



İLLER ve BELEDİYELER DERGİSİ

Türkiye Belediyeler Birliği adına
sahibi
Birlik Başkanı ve
Adana Büyükşehir Belediye Başkanı

Aytaç DURAK

SORUMLU YAZI İŞLERİ MÜDÜRÜ

Cemal AYMAN

Genel Sekreter

YAYIN KURULU

Cemal AYMAN
Sabahattin ÜTKÜR
Fethi AYTAÇ
M. Cemal İŞLEYİCİ
Mustafa DÖNMEZ
M. Cemal ÖZYARDIMCI

GENEL YAYIN YÖNETMENİ

Burcu KULAÇ

YÖNETİM YERİ

Tunus Caddesi No: 12
Kavaklıdere - ANKARA
Tel: (0312) 419 21 00 (PBX)
Fax: (0312) 419 21 30
Misafirhane: Selanik Cad. No: 57
Kızılay - ANKARA
Tel: (0312) 425 00 03 - 425 00 31
e-posta: tbb@tbb.gov.tr
www.tbb.gov.tr

TASARIM - BASKI

ÜMİT OFSET MATBAACILIK
K. Karabekir Cad. Murat Çarşısı
41/1-2-9 İskitler-ANKARA
Tel: 0312 384 26 27 - 384 17 07

Yayın Türü: "Dergimiz ayda bir
yayınlanan yaygın süreli yayındır.
Temmuz 2008, Sayı 723
Basım Tarihi: 05.08.2008

DERGİMİZİN YAYIN İLKELERİ

1- Yayınlanmak üzere dergimize gönderilen yazıların yayımlanıp yayımlanamayacağına Yayın ve Danışma Kurulumuz karar verir.

Dergi formatında 5 sayfayı geçmeyen yazılar tercih sebebidir.

2- Gönderilen yazılar, yayımlansın veya yayımlanmasın iade edilmez.

3- Yayınlanan yazılardan dolayı sorumluluk tamamen yazarlarına ait olup, dergimizde yayımlanmış olması onların görüşünü paylaştığımız anlamına gelmez.

4- Daha önce başka yerlerde yayımlandığı anlaşılan yazılar dergimizde yayımlanmaz.

5- Dergide yayımlanacak yazıların yerel yönetimlerle ilgili konuları içermesi esastır.

6- Dergimizde yayımlanmış yazılardan kaynak gösterilmek suretiyle alıntı yapılabilir.

İÇİNDEKİLER

3. manşet

Birlik Encümenimiz Trabzon'da Toplandı

4. haber

Gıda Maddesi Ambalajlarında Geri Dönüşüme Geçit Yok: 'Siyah Poşetlerin' Gıda Maddeleriyle Teması İnsan ve Çevre Sağlığını Tehdit Ediyor

Eğitim Seminerleri Sürüyor

Teknik Sözlük Tercüme Ediliyor

6. duyuru

Kimlikler

9. uzman gözüyle

9. İçişleri Bakanlığının Olumlu Bir Girişimi: Yeni Köy Kanunu Hazırlık Çalışması
Fethi AYTAÇ

11. Belediyelerde Teşkil Edilmesi Zorunlu Gecekondu Fonu İle İlgili Tüm İşlemler
Erkan KARAARSLAN

13. 5510 Sayılı Yasada Kamu İdarelerine Uygulanacak İdari Para Cezaları -II-
Mahmut ÇOLAK

16. Belediyelerde Sınır İçine Alınmaya İlişkin Yasal Düzenlemelere Anayasa Mahkemesinin Bakış Açısı
Halil İbrahim BULDAŞ

21. 5779 Sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkındaki Kanun'la Neler Değişti?
Mikayil İNCE

26. Mahalli İdarelerde Performans Programı Hazırlama Dönemi Başlıyor
Bilal KOCABAŞ

29. soru cevap hattı

42. pratik bilgiler

48. mevzuat
İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun

51. resmi gazete

56. yargı kararları

58. genelgeler

BİRLİK ENCÜMENİMİZ TRABZON'DA TOPLANDI



Türkiye Belediyeler Birliği Temmuz ayı Encümen Toplantısı Trabzon'da yapıldı.

TBB Encümen Üyesi ve Trabzon Belediye Başkanı M. Volkan CANALIOĞLU'nun ev sahipliğinde yapılan encümen toplantısında gündemdeki konular görüşülerek karara bağlandı.

Encümen Toplantısının ardından geniş katılımlı bir basın toplantısı düzenlendi.



GIDA MADDESİ AMBALAJLARINDA GERİ DÖNÜŞÜME GEÇİT YOK: 'SİYAH POŞETLERİN' GIDA MADDELERİYLE TEMASI İNSAN VE ÇEVRE SAĞLIĞINI TEHDİT EDİYOR



Yeniden işlenmiş kağıt ve plastiklerin, gıda maddelerinin ambalajı olarak kullanılması ülkemizde yasaklanmış durumda...

Birinci sınıf plastik ham maddeden üretilmemiş olan atık ya da Türk Gıda Kodeksine göre geri dönüşüm malzeme olarak adlandırılan plastik malzemelerden üretilen ve toplumda siyah poşet olarak adlandırılan renkli poşetlerin kullanımı insan ve çevre sağlığını tehdit ediyor.

Çukurova Üniversitesi tarafından yapılan araştırmalara göre; atık maddelerden üretilen siyah ve renkli poşetlerin, gıda maddeleriyle teması halinde tehlike sağıyor.

Çukurova Üniversitesi araştırma sonuçlarına göre, katı atıklardan elde edilen plastik malzemeler hijyenik olmayan koşullarda çalışan üreticiler tarafından da geri kazanılıyor. Söz konusu poşetlerin karbon siyahı veya diğer boyarmaddeler ile boyanarak yeniden torba poşetlere dönüştürülerek piyasaya çıkarıldığına vurgu yapan araştırma sonuçları, bu tür poşetlerinin gıda maddeleriyle temasının zararlarını ortaya koyuyor.

Atık plastiklerin değerlendirilmesinin, çevre kirliliği ve katı atıkların azaltılması açısından önem taşıdığı belirtilen çalışmada, petrokimyasal bir madde olan plastiklerin geri kazanılmasının, değerli bir kaynağın yakılarak ziyan edilmemesi bakımından duyarlı bir davranış olduğunun da altı çiziliyor. Ancak geri dönüşümde kalite standartları ve kullanım alanları büyük önem taşıyor. Zira **yeniden işlenmiş kağıt ve plastiklerin gıda maddelerinin ambalajı olarak kullanılması** ülkemizde

yasaklanmış durumda. Konuya ilişkin açıklamalar Türk Gıda Kodeksi Yönetmeliği'nde yer alıyor. Gıda maddelerinin ambalajında kullanılan plastiklerin teknik özelliklerine ilişkin ayrıntılı bilgilerin de yer aldığı yönetmeliğinin 17. maddesinin d. bendinde **"d) Gıda ambalaj materyali olarak üretilmemiş basılı ve yazılı kağıtlar, plastikler gıda ambalaj materyali olarak kullanılmazlar"** denilmekte.

Sağlıksız poşetlerin kullanımının engellenmesi konusunda belediyeler de çalışmalara başladı. Konuyla ilgili olarak İstanbul **Büyükçekmece Belediyesi** örnek bir karara imza atarak; siyah poşet olarak adlandırılan renkli poşetlerin Büyükçekmece Belediye sınırlarındaki esnaf ve pazarcılar tarafından gıda maddelerinin ambalajlanmasında, paketlenmesinde ve taşınmasında kullanımının yasaklanması konusunda meclis kararı aldı.

Atık ya da geri dönüşüm olarak adlandırılan plastik malzemelerden üretilen ve toplumda siyah poşet olarak adlandırılan renkli poşetlerin kullanımının insan ve çevre sağlığı açısından önemi ve diğer ülkelerdeki uygulamaların da göz önünde bulundurulduğunun belirtildiği kararla, belediye sınırları içinde gıda maddelerine ilişkin olarak 'siyah poşet' kullanımına son verildi.

Büyükçekmece Belediyesi aldığı kararla diğer belediyelerimize örnek olurken, bazı tüketici dernekleri de tüketicinin kese kağıdı kullanımına yönlendirilmesinin önemine dikkat çekiyor...

EĞİTİM SEMİNERLERİ SÜRÜYOR

Türkiye Belediyeler Birliği'nce düzenlenen hizmet içi eğitim seminerlerine Temmuz ayında da devam edildi. 7-8 Temmuz 2008 tarihlerinde Mardin Belediyesi'nin isteği üzerine Mardin'de düzenlenen seminerde "657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, Belediyelerde Memur-İşçi İstihdamı ve Görevde Yükselme, Belediye Zabıta ve İtfaiye Mevzuatı, İdari Para Cezaları ve Kabahatler Kanunu" konularında İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Şube Müdürü Mustafa DÖNMEZ sunuş yaptı. İçişleri

Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü E. Şube Müdürü Cemal ÖZYARDIMCI ise "5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Mahalli İdareler Harcama Yönetmeliği, 4734 ve 4735 sayılı Kamu İhale Kanunları ve Taşınır Mal Yönetmeliği" konularında eğitim verdi.



**HİZMET İÇİ EĞİTİM SEMİNERLERİ ÜCRETE TABİ DEĞİLDİR.
KONUŞMACILARIN YEMEK ve KONAKLAMA GİDERLERİNİN KARŞILANMASI YETERLİDİR.
BÜTÜN BELEDİYE BAŞKANLARINA DUYURULUR**

SEMİNER İSTEK FORMU

Kuruluş Adı :
Kuruluşun Telefonu :
Kuruluşun Faksı :
Kuruluşun Yetkilisi :
İstenilen Konular :

Seminer için müracaatlar;

Adres : TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ
Tunus Caddesi No: 12 Kavaklıdere /ANKARA
Telefon : 0312 419 21 00 **Faks** : 0312 419 21 30
e-posta: : egitimsemineri@gmail.com

TEKNİK SÖZLÜK TERCÜME EDİLİYOR

Alman Su, Atıksu ve Katı Atık Birliği DWA ile yapılan anlaşma gereği bu organizasyonun teknik sözlüğü Almanca ve İngilizceden Türkçeye çevriliyor. İçme Suyu, Atıksu ve Katı Atık konularıyla ilgili bu sözlük yaklaşık 7.500 kelimeyi içeriyor.

Bu çalışmalar için kurulan komisyonda yer alan uzmanlar şöyle:

Hasan Yaşar AKYAR (Başkan) – Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Esin ŞENER – Tarsus Belediye Başkanlığı, Begüm DÜMAN – Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü, Sinan ÖZDEN – Şehir Plancısı, Haluk DOĞU – Türkiye Belediyeler Birliği.

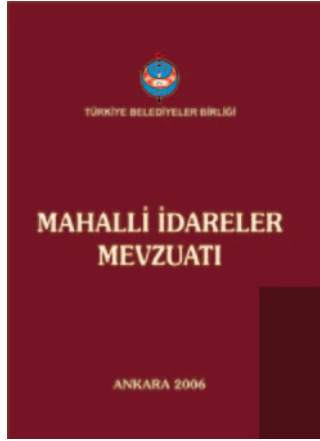


SATIŞTAKİ YAYINLAR

Birliğimiz tarafından yayınlanan kitaplardan talep etmek isteyenlerin; satış bedelini Türkiye Belediyeler Birliğinin Ziraat Bankası (1262) Mithatpaşa Şubesi 7973515-5001 numaralı hesabına yatırmaları ve banka dekontunun bir örneğini de ekleyecekleri talep yazısıyla birlikte Tunus Caddesi No: 12 06680 Kavaklıdere/Ankara adresinde bulunan Birliğimize göndermeleri halinde, kitaplar adrese faturalı olarak postalanacaktır.

Mahalli İdareler Mevzuatı 20 YTL

Yerel yönetimler mevzuatı açısından büyük değişimlerin yaşanması nedeniyle ilgili mevzuatın derli toplu bir kitap haline getirilmesi ihtiyacı doğmuştur. Yerel yönetimleri ilgilendiren çok sayıda kanun ve yönetmeliğin biraraya getirilmesi ile oluşturulan ve bir başucu kitabı niteliği taşıyan "**Mahalli İdareler Mevzuatı**" 840 sayfadandır.



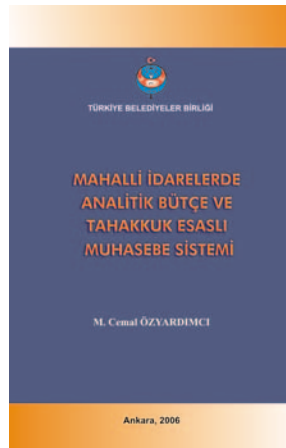
5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Uygulama Yönetmelikleri 20 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan M. Cemal Özyardımcı tarafından kaleme alınan "5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Uygulama Yönetmelikleri" adlı kitapta çok sayıda yönetmelik yer alıyor.



Mahalli İdarelerde Analitik Bütçe ve Tahakkuk Esaslı Muhasebe Sistemi 20 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan M. Cemal Özyardımcı tarafından kaleme alınan "Mahalli İdarelerde Analitik Bütçe ve Tahakkuk Esaslı Muhasebe Sistemi" adlı kitap on üç ana başlıkta derlenmiş, 537 sayfadandır ve CD ile eki ile uygulayıcıların hizmetine sunuluyor.



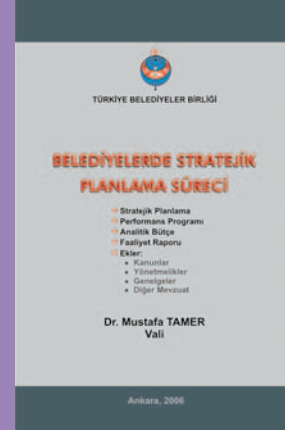
Belediyelere Verilebilen Hazine Taşınmaz Malları 15 YTL

Hazineye ait taşınmaz mallar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin belediyelere verilmesine imkân sağlayan pek çok mevzuat hükmü bulunması Millî Emlâk Başkontrolörü Salâhaddin Kardeş tarafından kaleme alınan "Belediyelere Verilebilen Hazine Taşınmaz Malları" adlı kitap 182 sayfa...



Belediyelerde Stratejik Planlama Süreci 20 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan Vali Dr. Mustafa Tamer tarafından kaleme alınan "Belediyelerde Stratejik Planlama Süreci" adlı kitap dört bölümden oluşuyor. 615 sayfadan oluşan kitapta ayrıca konuya ilişkin web sitelerinin listesi de yer alıyor.



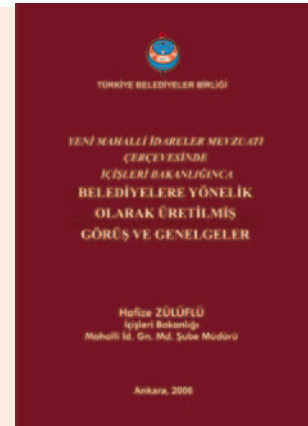
Soru-Cevaplı Belediye Mevzuatı 5 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan bazı konularda "Soru-Cevaplı Belediye Mevzuatı", halen Türkiye Belediyeler Birliğinde geçici görevle Yazı İşleri Müdürlüğünü yürüten İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Şube Müdürü Hafize ZÜLÜFLÜ tarafından kaleme alındı. Çeşitli konulardaki soru ve cevaplara ilişkin alfabetik fihristin yer aldığı kitap, dört bölüm ve 603 sayfadan oluşuyor...



Yeni Mahalli İdareler Mevzuatı Çerçevesinde İçişleri Bakanlığınca Belediyelere Yönelik Olarak Üretilmiş Görüş ve Genelgeler 20 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan ve İçişleri Bakanlığı Şube Müdürü Hafize Zülüflü tarafından derlenen "Yeni Mahalli İdareler Mevzuatı Çerçevesinde İçişleri Bakanlığınca Belediyelere Yönelik Olarak Üretilmiş Görüş ve Genelgeler" adlı kitap iki kısımdan oluşuyor.



Katı Atık Yönetiminde Mühendislik Sistemleri 25 YTL

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından bastırılan ve Gazi Üniversitesi Mühendislik Mimarlık Fakültesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Mahmut ÖZBAY tarafından kaleme alınan "Katı Atık Yönetiminde Mühendislik Sistemleri" adlı kitap altı bölüm, 383 sayfadan oluşuyor.



Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyeleri ile Zabıta Kimlik Kartlarının dağıtım yetkisi Türkiye Belediyeler Birliği'ne aittir...

İçişleri Bakanlığı'nın 19.07.2001 tarih ve B.05.MAH.0.65.00.02(50-51)-01-80900 sayılı genelgesine göre;
Belediye Başkanı kimlik kartlarının;
 İçişleri Bakanlığı'nın 15.03.2004 tarih ve B.05.0.MAH.0.65.00.02/80381(50-51)-04 sayılı genelgesi ile
Belediye Meclis Üyesi kimlik kartlarının;
 İçişleri Bakanlığı'nın 23.05.2007 tarih ve B.05.0.MAH.0.65.001/80000-13139 sayılı görüş yazısı ile **Zabıta kimlik kartlarının;**
 hazırlanıp dağıtılması yetkisi Türkiye Belediyeler Birliği'ne verilmiştir.

Birliğimiz tarafından verilmekte olan;

Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyesi kimlik kartı bedeli 20 YTL,

Zabıta kimlik kartı bedeli 5 YTL,

Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyesi rozetleri ile oto çıkartmaların (stiker) bedeli 5 YTL'dir.

BELEDİYE BAŞKANI ve BELEDİYE MECLİS ÜYESİ kimlik kartı almak için gerekli belgeler:

- Mazbata örneği
- Resmi talep yazısı,
- Nüfus cüzdanının arkalı önlü fotokopisi
- Son 6 ay içinde çekilmiş 1 adet fotoğraf
- Kimlik kartı bedeli olan meblağın yatırıldığı banka dekontu

ZABITA kimlik kartı almak için gerekli belgeler:

- Belediye tarafından verilecek resmi talep yazısı
- Kimlik kartı bedeli olan meblağın yatırıldığı banka dekontu

Ödemelerin; **Ziraat Bankası (1262) Mithatpaşa Şubesi 7973515-5001** numaralı hesaba yapılması rica olunur... Banko dekontu ve başvuru için gereken belgelerin ivedilikle **Türkiye Belediyeler Birliği Tunus Caddesi No:12 06680 Kavaklıdere ANKARA** adresine gönderilmesi gerekmektedir. Kimlikler en kısa sürede adrese postalanacaktır.

Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyesi rozeti almak isteyenlerin de aynı şekilde, rozet bedeli olan meblağı yatırdıkları banka dekontunu ve adreslerini Birliğimize iletmeleri halinde rozetler, adreslerine ulaştırılacaktır.



İÇİŞLERİ BAKANLIĞININ OLUMLU BİR GİRİŞİMİ: YENİ KÖY KANUNU HAZIRLIK ÇALIŞMASI



Fethi AYTAÇ
E. Vali

Özet Bilgi:

Anayasamızın 127'nci maddesine göre köy, belediye ve il özel idareleri gibi bir mahallî idare birimi olup ülkemizde köy idaresi'nin kuruluşu 1864 yılına kadar uzanır. Halen köy idaresinin dayanağını oluşturan kanun 1924 yılına yani Cumhuriyetin ilânını izleyen yıla ait 442 sayılı **Köy Kanunu**'dur. Bu Kanun yasalaştığı dönemin şartlarına göre ileri düzeyde katılım mekanizmaları içeren ve ülkemizdeki kırsal kalkınma faaliyetlerine önemli katkılar sağlamış bir kanundur. Ancak aradan geçen 84 yıl sonunda değişen şartlar sonucunda köylerimizin idaresinde birçok aksaklıklar ortaya çıkmış ve Kanunun mutlaka değiştirilmesi gerekir olmuştur.

İşte bu düşüncelerle son 15-20 sene içinde birçok defa yenilenme çalışmaları yapılan fakat bir türlü sonuçlandırılmayan söz konusu Kanunu yenilemek için İçişleri Bakanlığı yeni bir girişimde bulunmuş ve 9-10 Temmuz tarihlerinde Ankara'da Sheraton Otel'de Bakanlığın bürokratları yanında birçok vali'nin, birçok akademisyenin, bazı il genel meclisi ve köy muhtarı temsilcisinin katıldığı bir toplantı düzenlenmiştir. **Köy Kanunu Çalıştay**ı adı verilen ve 2 gün süren toplantı İçleri Bakanı sayın Beşir ATALAY'ın açış konuşması ile başlamış; toplantı bu açılıştan sonra 2 grup çalışması halinde devam etmiş; çok sayıda konuşmacının görüşlerini dile getirmesinin ardından toplantı 10 Temmuz günü Kanun ile ilgili tespit ve önerilerin özetlenmesi ile sonuçlanmıştır.

5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile nüfusu Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemine göre yapılan belirlemeler sonucu 2.000'in altına düşen belediyelerin Mart 2009'da yapılacak mahallî idareler seçimleri sırasında köye dönüşmüş olacakları vakası karşısında Köy Kanunu'nun alacağı yeni içerik bu belediyelerimiz, dolayısıyla Türkiye Belediyeler Birliğimiz açısından da önem taşımaktadır.

Dileğimiz, bu ÇALIŞTAY'ın sağladığı bilgilerle Bakanlığın TBMM'nin yeni yasama yılında ihtiyaca cevap verebilecek, uzun ömürlü bir Köy Kanunu'nu toplumumuza kazandırmasıdır.

Toplantı hakkında bilgi

Toplantı sayın Bakan'ın açış konuşması ile başladı. Çok kalabalık bir katılımcının bulunduğu açılıştan sayın ATALAY, esasları Mahallî İdareler Genel Müdürlüğünce hazırlanmış bir SÜNCU PLANI'na bağlı kalarak sırasıyla Köy ve Köy Yönetimi, Köy Yönetiminin Tarihçesi, Köylerle İlgili Genel Bilgi, Köyün Organları, Görevleri, Köyün Mali Yapısı, Sorunları hakkında bilgi aktardı.

Bu bilgileri kısaca şöyle özetlemek mümkün:

- Köy; Anayasamıza göre bir mahallî idaredir. Kanunlarla kendisine verilen mahallî bazı hizmetleri yapar. Bunların bir kısmı mecburî, bir kısmı isteğe bağlıdır. Köy idaresinin başı olan muhtarın göreceği işler arasında birçok ta devlet işi vardır. Köy taşınır ya da taşınmaz mallara sahiptir. Köyün köy derneği'nden, köy ihtiyar meclisi'nden ve köy muhtarından oluşan organları vardır.
- Halen toplam köy sayımız 34.475'tir. Ancak muhtarlığa sahip olmayan mezra, kom, oba gibi köy altı yerleşim yerleri vardır ki bunların sayısı da 47.081'dir. Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi 2007 Nüfus Sayımı sonuçlarına göre Türkiye'mizin toplam nüfusu 70.586.256 olup, bunun 12.047.755'i yani % 17.1'i köylerde yaşamaktadır. (Bu oran toplam nüfusumuzun 16.158.018 olduğu 1935'te % 74,2 idi. Yani zaman içinde köylerde oturan nüfus ile şehirlerde oturan nüfus oranı büyük değişikliğe uğramıştır.)
- Ülkemizdeki köy nüfusu toplamı Yunanistan, Belçika, Avusturya, Bulgaristan, Finlandiya... gibi ülkelerin toplam nüfusundan fazladır.
- Bazı illerimizde köy sayısı oldukça fazladır. Meselâ:
Sivas'ta 1.229
Şanlıurfa'da 1.110
Kastamonu'da 1.070 ... gibi.
- Toplam 34.438 olan köylerimizden
11.541'in nüfusu 0-150 arasında
8.826'sının nüfusu 151-300 arasında
6.445'inin nüfusu 301-500 arasında'dır. Nüfusu 2.001 ile 5.000 arasında olan 198 köyümüz vardır.

- Köyün organlarını oluşturan:

Köy Derneği: Köyde seçim mevzuatına göre seçme hakkına sahip kadın ve erkek seçmenlerin tümünden meydana gelir.

Köy İhtiyar Meclisi: Seçmenlerce seçilmiş üyelerle, köyde varsa okul müdürü ve köy imamı'ndan teşekkül eder.

Muhtar: Köy seçmenleri tarafından seçilir.

- Köyün Sorunları:

Optimal köy ve nüfus büyüklüğü mevzuatta açıkça yer almamaktadır.

Anayasa'ya göre köyler, birer mahallî idare olmakla birlikte mahallî müşterek nitelikli hizmetler açısından karar alma ve uygulama imkân ve kapasiteleri geliştirilememiştir.

Buna karşılık köylerimizin görevlerinin önemli bir kısmı il özel idareleri, mahallî idare birlikleri veya merkezî idare kuruluşları tarafından yürütülmektedir.

Belediyelere ve il özel idarelerine hem bazı gelir kaynakları tahsis edilmekte, hem de genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmekte iken köylere özgü kaynak sayılan salma ve imece işlemez kaynak oldukları gibi genel bütçeden pay ayrılmamakta, dolayısıyla gelirleri tamamen yetersiz bulunmaktadır.

Katılımcıların tespit ve önerileri

Açılış konuşması ile Mahallî İdareler Genel Müdürü'nün konuşmasında yer alan tespit ve sorunlar dışında toplantıya katılanlar da ÇALIŞTAY'da önemli birçok aksaklığı değinmişler; önerilerde bulunmuşlardır:

- Bir yerleşim yerinde köy yönetiminin oluşturulması için en az 250-300 nüfus gibi ölçü benimsenmeli; bu nüfustan az nüfuslu yerlere yol, elektrik gibi temel alt yapı hizmetleri götürülmemek suretiyle kom, mezra ... gibi yerler sayıca azaltılmalı; ayrıca köy halkının köyden şehirlere göçü özendirerek değil de frenleyecek önlemler alınması bir devlet politikası olarak benimsenmelidir.
- Köy organlarından artık fiilen bir rolü kalmamış olan köy derneği'nin varlığına son verilmelidir.
- Köy İhtiyar Meclisi'ne üye olarak çok genç insanlar da seçilebildiğine göre bu Meclis'in adı Köy Yönetim Kurulu gibi bir adla değiştirilmeli ve Kurul'un haftada bir toplanma mecburiyeti kaldırılarak ilke olarak aydı bir ve zorunluluk hâsıl olduğu zamanlara toplanması yeterli olmalı. Üstelik üye sayısı muhtarla birlikte 5'i geçmemelidir.
- Köy gelirlerinden imece'nin gönüllü katılım niteliği güçlendirilmeli; salma ise köy hizmetlerine parasal katılım olarak yeniden düzenlenmelidir.

- Köy idaresi teşkil edilmesi için gerekli nüfusa sahip olmayan yerleşim yerlerindeki vatandaşların seçim yasalarından doğan hakları oralara seçim sandıkları götürülmesi veya bir ana köydeki sandığa getirilmeleri yolu ile karşılanmalıdır.
- Köy idaresi kurulması için yeterli nüfusa sahip olmayan ve bir ana köy'e de bağlanmayan köy yerleşim yerlerinin yönetimi ilçe kaymakamlıklarında kurulacak bürolar aracılığıyla yürütülmelidir.
- KÖYDES gibi projelerin yürütülmesi söz konusu olduğu sürece İl Valiliği- Kaymakamlık-İlgili köy muhtarlıkları arasındaki ilişkiler il genel meclis sekreteri + ilgili kaymakamlar tarafından işbirliği halinde yürütülmelidir.
- Tüm ilçelerde Kaymakamın, merkez ilçelerde bir vali yardımcısının başkanlığında tüm köy muhtarlarının katılımı ile Köylere Hizmet Götürme Birlikleri kurulmalı, bunlara malî katkı ilgili köylerin gelir durumuna bağlı olarak ilgi köyler + il özel idaresince sağlanmalıdır. KÖYDES projesi ile ilişki söz konusu ise ilgili Bakanlık, katkısı da dikkate alınmalıdır.
- Köy kanunu'nda yer alan fakat aslında genel kolluk mevzuatında yeniden düzenlenmesi gereken **geçici köy koruculuğu** sistemi, **köy bekçisi**'nden farklı bir şekilde yeniden oluşturulmalıdır.
- Bir görüşe göre de, ilçe özel idarelerini ve kaymakamı güçlendirerek tüzel kişiliğe sahip ilçe özel yönetimleri oluşturulmalıdır. (Bu görüşe taraftar olmayan görüşler de ortaya atılmıştır.)
- 442 sayılı Kanunda köy idaresine ve köy muhtarına verilen görevler fiilen değerini kaybetmiştir. Buna karşılık eski kanunda mevcut olan belirli parasal miktardan küçük alacak verecek uyuşmazlıklarına, köy muhtar ve Yönetim Kurulu yeniden bakabilmelidir.
- Özellikle İl Özel İdaresi Kanunu göz önüne alınarak köylerde daha basit bir imar düzeni ve işleyişi sağlayacak yasal hükümler getirilmelidir.

Sonuç

Özet Bilgi'de vurguladığımız gibi, İçişleri Bakanlığınca hazırlıklarına girilmiş bulunan yeni Köy Kanunu hazırlama çalışmalarının ihtiyaca cevap verecek uzun ömürlü bir kanunu toplumumuza kazandırması dileğimiz olup bu çalışmalar sırasında, 5747 sayılı Kanuna göre belediye statüsünden köy statüsüne geçecek kuruluşlarımızın yeni duruma uyumlarını kolaylaştıracak tutarlı geçici hükümler de ortaya konması keza temennimizdir.

BELEDİYELERDE TEŞKİL EDİLMESİ ZORUNLU GECEKONDU FONU İLE İLGİLİ TÜM İŞLEMLER



Erkan KARAARSLAN

Maliye Bakanlığı, Muhasebat Başkontrolörü

I. Genel Olarak

30.07.1966 Tarih ve 775 sayılı Gecekondu Kanunu'nun 12. Maddesine göre Belediyelerin Gecekondu Kanunundan kaynaklı hizmetleri yerine getirebilmeleri için birer "Gecekondu Fon Hesabı" açtırmaları gerekmektedir.

Bu çalışmada, söz konusu fonda toplanacak paralar, paraların toplanma usulü, bütçe ve muhasebe usulü ile harcanması anlatılmaya çalışılacaktır.

II. Gecekondu Fonunun Gelirleri

Bu fon hesabında toplanacak paralar şunlardır;

- Belediyelerin mülkiyetine geçen arazi ve arsaların veya izinsiz yapı yapılmak suretiyle işgal edilmiş bulunan belediyeye ait sahaların ve bu arazi ve arsalar üzerinde belediyelerce yaptırılan veya çeşitli şekillerde yapılarak belediyelere intikal eden yapıların, bu Kanunun gerektirdiği hallerde, kiralarından, satışlarından veya sair şekillerde kıymetlendirilmelerinden elde edilecek gelirler,
- Gecekonduların ıslah, tasfiye ve önleme bölgelerinde bulunan bütün yapıların binalı ve binasız arazi ve arsaların sahipleri, bu sahalarda yol, kaldırım, kanalizasyon, su, elektrik gibi kamu hizmet ve tesisleri yapıldıktan sonra, bunlardan dolayı yapılan harcamalara 10 yılda ve 10 eşit taksitte yapacakları katılma payları
- Belediye Meclislerince gerekli görülen hallerde belediye bütçelerine konacak ödenekler,
- Devlet bütçesinden fona aktarılmak suretiyle yapılacak yardımlar,
- Diğer Kanunlarla fona katılması kabul edilen sair gelirler,
- Fondan verilen kredilerin taksit ve faizleri,
- Her türlü bağış ve yardımlar,
- Fonda toplanacak paraların faiz ve sair gelirleri.

III. Arsa ve Arazi Satışları Nedeniyle Merkezi Hükümetten Aktarılan Fon Gelirleri

Son yıllarda bu fonun en önemli kaynağını, 4706 sayılı Kanun gereğince merkezi hükümetin arsa ve arazi satışlarından belediyelere yapılan pay aktarımları, oluşturmaktadır. 4706 sayılı Kanunun "TAKSİTLE ÖDEME, SATIŞ BEDELİNDEN PAY VERİLMESİ, BELEDİYELERE DEVİR" Başlıklı 5. maddesinde; "Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki Hazineye

ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından öncelikle yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılmak şartıyla %10'u, ilgili belediyelerin 20.7.1966 tarihli ve 775 sayılı Kanun hükümlerine göre oluşturulan fon hesabına aktarılır. Kalan kısmından ise ilgili belediyeye %30, varsa büyükşehir belediyesine %10 oranında pay verilir. Belediye mücavir alan sınırları dışındaki köylerde bulunan Hazine taşınmazlarının satış bedellerinin tahsil edilen kısmından, %25 oranında; dörtte biri ilgili köy tüzel kişiliğine ödenmek ve kalanı diğer köylere götürülecek hizmetlerde kullanılmak üzere, il özel idarelerine pay verilir. Bu paylar tahsilini takip eden ayın yirmisine kadar ilgili idarelerin hesaplarına aktarılır. Belediyelere veya köy tüzel kişiliklerine yapılan satış ve devirlerden elde edilen gelirler ile özel ödenek kaydedilen satış gelirlerinden pay verilmaz.

Belediye ve mücavir alan sınırları içinde olup, bakanlıkça tespit edilen Hazineye ait taşınmazlardan, 31.12.2000 tarihinden önce üzerinde yapılanma olanlar; öncelikle yapı sahipleri ile bunların kanuni veya akdi haleflerine satılmak ya da genel hükümlere göre değerlendirilmek üzere ilgili belediyelere bedelsiz olarak devredilir. Bu şekilde devredilen taşınmazlar, haczedilemez ve üzerinde üçüncü kişiler lehine herhangi bir sınırlı aynı hak tesis edilemez. Bu taşınmazlar belediyelerce öncelikle talepleri üzerine yapı sahipleri ile bunların kanuni veya akdi haleflerine, rayiç bedel üzerinden doğrudan satılır. Bu suretle yapılacak satışlarda satış bedeli, en az dörtte biri peşin ödenmek üzere üç yıla kadar taksitlendirilebilir. Taksit tutarlarına kanuni faiz oranının yarısı uygulanır. Taksitle satışa esas bedel ile taksit süresi ve sayısını belirlemeye belediyeler yetkilidir.

Bu taşınmazlardan gerekli olanlar için öncelikle imar planları veya imar uygulaması yapılır. "Belediyelerce imar planı ve/veya imar uygulaması yapılmadan kadastral parsel üzerinden yapılan satışlarda, düzenleme ortaklık paylarına ilave olarak, satışı yapılan arazinin düzenlemeyen önceki yüzölçümünün %20'sinin, satış bedelinden aynı oranda düşülmek kaydıyla eğitim ve sağlık tesisleri ile diğer resmi tesis alanları için ayrılabilmesine ve bu amaçla ayrılan alanların bedelsiz ve müstakil parsel şeklinde Hazine adına resen tes-cil edileceğine dair tapu kütüğüne şerh konulur.

Yapılacak yazılı tebligat tarihinden itibaren altı ay içinde satın alınma talebinde bulunulmayan veya üzerinde yapılanma olmayan ve bu madde kapsamında devredilen taşınmazlar genel hükümlere göre belediyece satılabilir. Devir tarihinden itibaren üç yıl içinde belediyece satılmayan taşınmazlar, belediyelerin muvafakatine ve hükme gerek olmaksızın Hazine adına resen tescil edilir.

Belediyece satılan taşınmazların satış bedelleri, alıcıları tarafından Bakanlıkça belirlenecek saymanlık hesabına yatırılır. Bu bedeller hiçbir şekilde haczedilemez. Tahsil edilen bedellerden beşinci fıkraya göre pay ayrılır.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra Hazineye ait taşınmazlar üzerinde yapılan her türlü yapı ve tesisler, başka bir işleme gerek kalmaksızın Hazineye intikal eder. Yapı ve tesisleri yapanlar herhangi bir hak ve tazminat talep edemezler." hükümleri bulunmaktadır.

Bu hükümlere göre, Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki Hazineye ait taşınmazların satış bedellerinin tahsil edilen kısmından yüzde onu belediyelerin özel bir fon hesabına aktarılmaktadır/aktarılmalıdır.

Belediyelere merkezi hükümetten arsa ve arazi satışı nedeniyle iki çeşit para aktarılmaktadır. Örneğin 100 birimlik bir arsa satışı karşılığı belediyelere Gecekondu Fonunda kullanılmak üzere 10 birim diğer istedikleri işlerde kullanmak üzere de ayrıca 27 birimlik bir para aktarılmaktadır. Burada belediyenin söz konusu 10 birimlik aktarmayı belediye hesaplarından ayrı özel bir banka hesabına alması ve sadece Gecekondu Kanununda belirtilen işler için harcaması gerekmektedir. Bu paralar örneğin cari giderleri için kullanılamazlar. Diğer 27 birimlik gelir ise belediyenin genel banka hesabına alınıp istenilen işlerde kullanılabilecektir.

IV- Gecekondu Fonunda Biriken Tutarların Harcanma Yerleri

Özel bir banka hesabında toplanan Gecekondu Fonundaki tutarlar belediye tarafından istenilen herhangi bir yere harcanması mümkün olmayan tutarlardır. Özel gelir niteliğinde olan bu tutarların harcama yerlerini şu şekilde sıralayabiliriz;

Bu fonda toplanan tutarlar **öncelikle** yerinde muhafaza edilemeyen yapıların tasfiyesinde kullanılacaktır. Bu yerlerde kullanılmasının mümkün olmaması durumlarında Toplu Konut İdaresi Başkanlığının izni alınmak şartıyla;

- Arsa sağlanmasında,
- Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca onanan plan ve projelere göre halk konutu, nüve konut veya geçici misafir konutu yapılmasında,
- İslah olunacak gecekondu bölgeleri ile yeniden tesis edilecek önleme bölgelerinin yol, meydan, kanalizasyon, su, elektrik ve benzerleri gibi kamu hizmet ve tesislerinin Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca onanan projelerine göre yapılmasında

veya onarılmasında,

- Kendi bütçe imkanlarıyla karşılanamayan ve Kanun gereğince yapılması gereken tesbit, harita alımı, plan ve projelendirme hizmetlerinde, kullanılır.

V- Gecekondu Fonuna Gelen Tutarların ve Bunlardan Yapılan Harcamaların Muhasebe, Bütçe ve Ödenek Kaydı

Merkezi hükümetin arsa ve arazi satışlarından, belediyelerin açtığı özel banka hesabına (Gecekondu Fonu) aktardığı tutarlar ile diğer tutarların kaydı, Muhasebe İşlem Fişiyile aşağıdaki şekilde yapılmalıdır;

----- / -----	
102.01 Banka Hesabı	27.-
102.07- Banka Hesabı	10.-
07.Gecekondu Fonu Hesabı	
600.04.02.02.51- Gelirler Hesabı	27.-
600.04.02.02.99- Gelirler Hesabı	10.-
----- / -----	
805- Gelir Yansıtma Hesabı	37.-
800.04.02.02.51- Bütçe Gel.Hesabı	7.-
800.04.02.02.99- Bütçe Gel.Hesabı	10.-
----- / -----	

Gecekondu fonuna gelen paraların aynı zamanda **özel ödenek** kaydedilmesi de mümkündür. Özel ödenek uygulaması ile başlangıçta bütçe hazırlanırken öngörülme işlemler için ödenek herhangi bir izin ve kaynak gösterilmeksizin elde edilmiş olacaktır.

Bu durumda da yine muhasebe işlem fişiyile (yukarıda anılan muhasebe işlem fişinde birlikte de yapılabilir.) şu kayıt yapılmalıdır;

----- / -----	
900.6.4 Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hs.	10.-
901.17.6.4 Bütçe Ödenekleri Hs.	10.-
----- / -----	

Gecekondu fonundan yapılan ödemeler, belediyelerin tabi olduğu tüm mevzuat hükümlerine uygun olarak yapılacaktır. Ödemelerde ödeme emri belgesi kullanılacaktır. Yapılacak muhasebe kaydı aşağıdaki gibidir;

----- / -----	
258.01- Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	
360.3.9- Ödenecek Vergi ve Fonlar Hs.	
360.4.2.9-Ödenecek Vergi ve Fonlar Hs.	
103.02- Ver. Çek. Gön. Em. Hesabı	
----- / -----	
830.06.04.03.90- Bütçe Giderleri Hs	
835- Gider Yansıtma Hesabı	
----- / -----	
905.06.04 Ödenekli Giderler Hs.	
900.6.4 Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hs.	
----- / -----	

Banka hesap özet cetveli bankadan gelip paranın hesaptan çıktığının anlaşılması üzerine aşağıdaki muhasebe kaydı yapılmalıdır;

----- / -----	
103.02- Ver. Çek. Gön. Em. Hesabı	
102.07 Banka Hesabı	
----- / -----	

5510 SAYILI YASADA KAMU İDARELERİNE UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI -II-



Mahmut ÇOLAK
SGK Müfettişı

Bu çalışmamızda; kamu idareleri, bankalar ve diğer kurum kuruluşlar açısından 5510 sayılı Yasada yer alan idari para cezaları konu edilecektir. İdari para cezaları ile ilgili aşağıdaki hükümler 01.10.2008 tarihinden itibaren uygulanmaya başlanacaktır.

Öncelikle kamu idareleri kavramına açıklık getirmekte yarar vardır. Kamu idareleri, 5510 sayılı Yasanın 3. maddesinde; 10.12.2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Yasası'nın 3. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen kamu idareleri ve kamu iktisadi teşebbüsleri ile bunların bağlı idare, ortaklık, müessese ve işletmeleri ve yukarıda belirtilenlerin ödenmiş sermayesinin % 50'sinden fazlasına sahip oldukları ortaklık ve işletmelerden Türk Ticaret Kanununa tabi olmayanlarla özel kanunlarına göre personel çalıştıran diğer kamu kurumları olarak tarif edilmiştir. 5018 sayılı Yasanın 3. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, uluslararası sınıflandırmalara göre belirlenmiş olan, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahallî idareleri olarak tanımlanmıştır.

4b'Lİ SİGORTALILARIN İŞE BAŞLAYIŞLARININ BİLDİRİLMEMESİ (ESKİ BAĞ-KUR SİGORTALILARI)

Tarımsal faaliyette bulunan 4b'liler için: kanunla kurulu meslek kuruluşlarına kayıt tarihinden itibaren kendi mevzuatına göre kayıt veya tescili yapan ilgili kurum, kuruluş ve birlikler, vergi daireleri ve esnaf sicil memurluğu sigortalı işe giriş bildirgesi düzenleyerek en geç 1 ay içinde Kuruma (SGK kastedilmektedir.) vermekle yükümlüdür (4b'li sigortalıların kendileri tarafından da bildirimi yapılabilir.).

Diğer 4b'li sigortalılar için: sigortalılık başlangıcından itibaren kendi mevzuatına göre kayıt veya tescili yapan ilgili kurum, kuruluş ve birlikler, vergi daireleri ve esnaf sicil memurluğu sigortalı işe giriş bildirgesi düzenleyerek en geç 15 gün içinde Kuruma vermekle yükümlüdür.

Jokey ve antrenörler için: çalışmaya başladıkları tarihten itibaren en geç 1 ay içinde tescil eden kuruluş tarafından Kuruma bildirilmesi zorunludur.

(Kurum bu bildirimlerden itibaren 1 ay içinde tescili yapılan kişilere, sigortalılık hak ve yükümlülüklerinin başladığını bildirir.)

Bu belirtilen yükümlülükleri yerine getirmeyen **kurum ve kuruluşlar ile tüzel kişilere**, aylık asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

4b'li SİGORTALILARIN SİGORTALILIKLARININ SONA ERMESİNİN BİLDİRİLMEMESİ

4b'li sigortalıların sigortalıları aşağıdaki tarihten itibaren sona erer.

1. Gelir vergisi mükellefi olanlar için, mükellefiyetlerini gerektiren faaliyetlerine son verdikleri tarihten,
2. Gelir vergisinden muaf olanlar için, esnaf ve sanatkâr sicili kaydının silindiği veya kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlardan gelir vergisinden muaf olup, esnaf ve sanatkâr siciline kayıtlı olanlardan, aylık faaliyet gelirlerinden bu faaliyetine ilişkin masraflar düşüldükten sonra kalan tutarı, prime esas günlük kazanç alt sınırının 30 katından az olduğunu belgeleyenlerin bu kapsama girdiği tarihten,
3. Şahıs şirketlerinden kolektif, adi komandit şirketlerin komandite ve komanditer ortakları ve donatma iştiraki ortaklarının vergi mükellefiyetlerinin sona erdiği tarihten,
4. Sermayesi paylara bölünmüş komandit şirketlerin komandite ortaklarının, şirketin ticaret sicil memurluğundan kaydının silindiği tarihten,
5. Limited şirket ortaklarından hisselerinin tamamını devreden sigortalıların, hisse devrinin yapılmasına ortaklar kurulunca karar verildiği tarihten,
6. Anonim şirketlerin yönetim kurulu üyesi olan ortaklarının yönetim kurulu üyeliklerinin sona erdiği tarihten,
7. İflas veya tasfiye durumu ile münfesihi duruma düşen şirketler için ortağın talep etmesi halinde, mahkeme kararı ile iflasın, tasfiyenin açılmasına, ortaklar kurulu kararı ile tasfiyenin başlamasına veya şirketin münfesihi duruma düşmesine karar verildiği, ortakların talepte bulunmaması halinde, mahkemece iflasın kapatılmasına karar verildiği,

tasfiyesi sonuçlanan şirketlerin ortaklıklarının ise tasfiye kurulu kararının ticaret sicili memurluğunca tescil edildiği tarihten,

8. Tarımda kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlar için, tarımsal faaliyetlerinin sona erdiği veya kamu idareleri hariç olmak üzere, tarım işlerinde veya orman işlerinde hizmet akdiyle süreksiz işlerde çalışanlar ile tarımda kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlardan; tarımsal faaliyette bulunan ve yıllık tarımsal faaliyet gelirlerinden, bu faaliyete ilişkin masraflar düşüldükten sonra kalan tutarın aylık ortalamasının, bu Kanunda tanımlanan prime esas günlük kazanç alt sınırının otuz katından az olduğunu belgeleyenlerin bu kapsama girdiği tarihten,
 9. Köy ve mahalle muhtarlarının, muhtarlık görevlerinin sona erdiği tarihten,
 10. Herhangi bir yabancı ülkede ikamet eden ve o ülke mevzuatı kapsamında sigortalı olarak çalışmaya başladığı veya ikamet esasına bağlı olarak, o ülke sosyal güvenlik sistemine dahil olduğu tarihten,
 11. İflas veya tasfiye durumu ile münfesi duruma düşen şirketlerin ortaklarından 4a kapsamında çalışmaya başlayanların, çalışmaya başladıkları tarihten,
 12. Köy ve mahalle muhtarlarından; kendi adına ve hesabına bağımsız çalışmasından dolayı gelir vergisi mükellefiyeti bulunanlar hariç, aynı zamanda hizmet akdi ile çalışanların çalışmaya başladığı tarihten,
 13. Gelir vergisinden muaf olan, ancak esnaf ve sanatkârlar sicili kaydına istinaden 4b kapsamında sigortalı sayılanlardan, bu sigortalılıklarının devamı sırasında, hizmet akdi ile çalışanların çalışmaya başladığı tarihten itibaren sona erer.
- Bu şekillerde sigortalılıkları sona erenlerin durumları, kendileri ve sözü edilen faaliyetin sona erme halinin bildirildiği **kuruluşlar veya vergi daireleri tarafından**, en geç 10 gün içinde Kuruma bildirilir.

Bu belirtilen yükümlülükleri yerine getirmeyen **kurum ve kuruluşlar ile tüzel kişilere**, aylık asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

SİGORTASIZ OLAN KİŞİLERİN BİLDİRİLMESİ

Bu başlık, kamu kurum ve kuruluşları ile bankalara belirlenecek işlemlerde sigortalılık sorgulaması yapma yükümlülüğünü düzenlemektedir.

Kamu idareleri ile bankalar, Kurumca sağlanacak elektronik altyapıdan yararlanmak suretiyle, Kurumca

belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol etmek ve sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri, Kuruma bildirmeyen kamu idareleri ile bankalara sigortalı başına aylık asgari ücretin onda biri tutarında idari para cezası uygulanır.

ASGARİ İŞÇİLİKLE İLGİLİ İSTENİLEN BİLGİLERİN VERİLMEMESİ

Kamu idareleri, döner sermayeli kuruluşlar ile bankalar, 5510 sayılı Yasanın 85. maddesi gereğince, asgari işçilik uygulanmasıyla ilgili Kurumca istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeyenlere aylık asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

VAZİFE MALÛLLÜĞÜNÜN BİLDİRİLMEMESİ

Kamu idareleri vazife malûllüğüne sebep olan olayı, o yer yetkili kolluk kuvvetlerine veya kendi mevzuatına göre yetkili mercilere derhal, Kuruma da en geç 15 iş günü içinde bildirmekle yükümlüdür.

Kuruma bildirim, aynı süre içerisinde sigortalılar veya hak sahiplerince de yapılabilir.

Kuruma bildirim süresi;

a) Vazife malûllüğüne sebep olan olayın meydana geldiği tarihten,

b) Hastalıklarının sebep ve mahiyetleri dolayısıyla haklarında vazife malûllüğü hükümleri uygulanacaklar için, hastalıklarının tedavisinin imkânsız olduğuna dair düzenlenen kati raporun onay tarihinden,

c) Esirlik ve gaiplik hallerinde ise, bu hallerin sona erdiği tarihten başlar.

Yukarıda belirtilen süre içinde bildirme yükümlülüğünü yerine getirmeyen kurum ve kuruluşlar ile tüzel kişilere, aylık asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

İHALE YOLU İLE İŞ ALANLARIN BİLDİRİLMESİ

Kamu idareleri ile döner sermayeli kuruluşlar ve 5411 sayılı Bankacılık Kanunu kapsamındaki kuruluşlar, kanunla kurulan kurum ve kuruluşlar, ihale yolu ile yaptırılan her türlü işleri üzerine alanları ve bunların adreslerini 15 gün içinde Kuruma bildirmekle yükümlüdür. Yukarıda belirtilen yükümlülükleri yerine getirmeyen kurum ve kuruluşlar ile tüzel kişilere aylık asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

ŞİRKET KURULUŞUNUN BİLDİRİLMEMESİ

Şirket kuruluşu aşamasında, çalıştıracağı sigortalı sayısını ve bunların işe başlama tarihini, ticaret sicili memurluklarına bildiren işverenlerin, bu bildirimleri Kuruma yapılmış sayılır. **Ticaret sicili memurlukları**, kendilerine yapılan bu bildirimi en geç 10 gün içinde Kuruma bildirmemesi durumunda, yerine getirilmeyen her bir bildirim yükümlülüğü için **aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

YAPI RUHSATI VE DİĞER TÜM RUHSAT VEYA RUHSAT NİTELİĞİ TAŞIYAN İŞLEMLERİNE İLİŞKİN BİLGİ VE BELGELER İLE VARSA BUNLARIN VERİLMESİNE ESAS OLAN İSTİHDAMA İLİŞKİN BİLGİLERİN BİLDİRİLMEMESİ

Valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişileri, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, verildiği tarihten itibaren 1 ay içinde Kuruma bildirmemesinden dolayı, yerine getirilmeyen her bir bildirim yükümlülüğü için **aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

KURUM TARAFINDAN İSTENEN BİLGİ VE BELGELERİ MÜCBİR SEBEP OLMASIZIN VERMEMEK

Yeni düzenlemeyle, Kuruma bankalardan, döner sermayeli kuruluşlardan ve diğer gerçek ve tüzel kişilerden ve kamu idareleri ile kanunla kurulmuş kurum ve kuruluşlardan bilgi ve belge isteme hakkı sağlandı.

5411 sayılı Bankacılık Kanunu kapsamındaki kuruluşlar, döner sermayeli kuruluşlar ile diğer

gerçek ve tüzel kişiler doğrudan, münferit olarak bilgi ve belge istenmesi hariç olmak üzere **kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlar ise Kurumla yapılacak protokoller çerçevesinde**, Devletin güvenliği ve temel dış yararlarına karşı ağır sonuçlar doğuracak hâller ile özel hayat ve aile hayatının gizliliği ve savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla özel kanunlardaki yasaklayıcı ve sınırlayıcı hükümler dikkate alınmaksızın gizli dahi olsa Kurum tarafından kişilerin sosyal güvenliğinin sağlanması, 6183 sayılı Kanuna göre Kurum alacaklarının takip ve tahsili ile bu Kanun kapsamında verilen diğer görevler ile sınırlı olmak üzere istenecek her türlü bilgi ve belgeyi sürekli ve/veya belli aralıklarla vermeye, bilgilerin elektronik ortamda görüntülenmesini sağlamaya, görüntülenen bu bilgilerin güvenliğini sağlamaya, muhafaza etmek zorunda oldukları her türlü belge ile vermek zorunda oldukları bilgilere ilişkin mikrofiş, mikrofilm, manyetik teyp, disket ve benzeri ortamlardaki kayıtlarını ve bu kayıtlara erişim veya kayıtları okunabilir hale getirmek için gerekli tüm sistem ve şifreleri incelemek için ibraz etmeye mecburdurlar. Bu madde kapsamında ilgili kişi, kurum ve kuruluşlar Kurumun belirleyeceği süre içerisinde söz konusu talebe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.

Kurum tarafından yukarıda istenen bilgi ve belgeleri belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyen **kamu idareleri, bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kanunla kurulmuş kurum ve kuruluşlar ile diğer gerçek ve tüzel kişiler hakkında**, aylık asgari ücretin 5 katı tutarında, geç verilmesi halinde ise aylık asgari ücretin 2 katı tutarında idari para cezası uygulanır.



BELEDİYELERDE SINIR İÇİNE ALINMAYA İLİŞKİN YASAL DÜZENLEMELERE ANAYASA MAHKEMESİNİN BAKIŞ AÇISI

Halil İbrahim BULDAŞ
İçişleri Bakanlığı, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü
Teşkilat Şube Müdürü, Yerel Yönetimler Uzmanı

I- GİRİŞ

Köylerin ve bazı belediyelerin tüzel kişiliğinin sona erdirilerek başka bir belediye sınırları içine mahalle olarak alınması işlemlerinin dayanağı olan yasal düzenlemeler, gerek belediye ve köy tüzel kişiliklerinin, gerekse bu yerlerde oturan hemşerilerin tepkisini çekmektedir. Sınır içine alınmaya ilişkin işlemler idari yargıda dava konusu edilmektedir.

Belediyelerde sınır içine alınma işlemlerinin dayanağı olan yasal düzenlemeler, 23.07.2004 tarih ve 26759 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun “Büyükşehir belediyesine katılma” başlıklı 6. maddesi ile Geçici 2. maddesi, 13.07.2005 tarihli ve 25874 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5393 sayılı Belediye Kanununun “Birleşme ve katılma” başlıklı 8 inci maddesi ve “Tüzel kişiliğin sona erdirilmesi” başlıklı 11 inci maddesidir. Söz konusu yasal düzenlemelerin amacı; küçük ölçekli belediyelerin ve bir yerel yönetim birimi olan köylerin belirli bir mesafedeki ölçek bakımından daha büyük belediye sınırları içine alınarak bu yerlerdeki düzensiz ve kaçak yapılaşmayı önlemek, temel alt yapı ve diğer kentsel hizmetleri bu bölgelere de götürmektir.

Yukarıda belirtilen Kanun maddeleri, Anayasaya ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına aykırı oldukları iddia edilerek Anayasa Mahkemesinde dava konusu edilmiştir. Bu çalışmada belediyelerde sınır içine alınma işlemlerine dayanak oluşturan kanun maddeleri ve bu maddelerle ilgili Anayasa Mahkemesi kararları incelenecektir.

II- KONU İLE İLGİLİ MEVZUAT HÜKÜMLERİ VE ANAYASA MAHKEMESİNİN GÖRÜŞLERİ

A- 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu

1- “Büyükşehir belediyesine katılma” başlıklı 6’ncı maddesinde¹; “Büyükşehir belediyesinin sınırları çevresinde ve aynı il sınırları içinde bulunan belediye ve köylerin, büyükşehir belediyesine katılması konusunda Belediye Kanunu hükümleri uygulanır. Bu

durumda katılma kararı, ilgili ilçe veya ilk kademe belediye meclisinin talebi üzerine, büyükşehir belediye meclisi tarafından alınır.

İmar düzeni ve temel alt yapı hizmetlerinin zorunlu kıldığı durumlarda, birinci fıkrada belirtilen belediye ve köyler, büyükşehir belediye meclisinin kararı ve İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile büyükşehir belediyesi sınırları içine alınabilir. Büyükşehir belediyesi sınırları içine katılan ilçe belediyeleri ile nüfusu 50.000 ve üzerinde olan belediyeler, büyükşehir ilçe veya ilk kademe belediyesine dönüşür. Diğer belediyeler ile köylerin tüzel kişiliği kalkar. Tüzel kişiliği kalkan belediyelerin katılacağı ve köylerin mahalle olarak bağlanacağı belediyeler, Bakanlar Kurulu kararında belirtilir.

İlçe ve ilk kademe belediyesi olarak büyükşehir belediye sınırları içine katılan belediyeler, büyükşehir belediye meclisinde seçiliş sıralarına göre tespit edilecek ilçeler beşte bir, ilk kademeler onda bir oranında meclis üyesi ile temsil edilirler. Tama ulaşmayan kesirler dikkate alınmaz. Bu durum ilk mahallî idareler genel seçimine kadar geçerlidir. Bu belediyelerin başkanları hakkında 12’nci maddenin ikinci fıkrası hükümleri uygulanır².” hükmü var iken,

2- 5216 sayılı Kanunun “Büyükşehir belediyesine katılma” başlıklı 6’ncı maddesinin 22.03.2008 tarihli Resmi gazete’de yayımlanan 5747 sayılı Kanunla değişik şeklinde; “Büyükşehir belediyesinin sınırları çevresinde ve aynı il sınırları içinde bulunan belediye ve köylerin, büyükşehir belediyesine katılması konusunda Belediye Kanunu hükümleri uygulanır. Bu durumda katılma kararı, ilgili ilçe veya ilk kademe belediye meclisinin talebi üzerine, büyükşehir belediye meclisi tarafından alınır” hükmüne dönüşmüştür.

3- 5216 sayılı Kanunun Geçici 2’nci maddesinde; “(1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte; büyükşehir belediye sınırları, İstanbul ve Kocaeli ilinde, il

¹ Maddenin Anayasa Mahkemesinde 2004 yılında iptal davasına konu olan şekli

² İptali istenilen kısımlar altı çizili italik harflerle gösterilmiştir.

mülkî sınırdır. Diğer büyükşehir belediyelerinde, mevcut valilik binası merkez kabul edilmek ve il mülkî sınırları içinde kalmak şartıyla, nüfusu birmilyona kadar olan büyükşehirlerde yarıçapı yirmi kilometre, nüfusu birmilyondan ikimilyona kadar olan büyükşehirlerde yarıçapı otuz kilometre, nüfusu ikimilyondan fazla olan büyükşehirlerde yarıçapı elli kilometre olan dairenin sınırı büyükşehir belediyesinin sınırını oluşturur.

(2) Bu sınırlar içerisinde kalan ilçeler büyükşehir ilçe belediyeleri, beldeler büyükşehir ilk kademe belediyeleri haline gelir. Bu belediyeler hakkında bu Kanun ile Belediye Kanununun belediyelerin tüzel kişiliklerinin kaldırılmasına veya başka bir belediyeye katılmasına ilişkin hükümleri uygulanmaz.

(3) Bu sınırlar içinde kalan köylerin tüzel kişiliği sona ererek mahalleye dönüşür. Bu şekilde oluşan mahallelerin katılacağı ilçe veya ilk kademe belediyesi, büyükşehir belediye meclisince belirlenir. Orman köylerinin tüzel kişiliği devam eder. Ancak ormanlarla ilgili diğer kanun hükümleri saklı kalmak üzere bu köyler imar bakımından büyükşehir belediyesinin mücavir alanı sayılırlar. Bu köylerde su ve kanalizasyon hizmetlerini yürütme görev ve yetkisi ilgili büyükşehir belediyesine bağlı su ve kanalizasyon idaresine aittir...

(5) Büyükşehir belediye sınırlarına alınan belediyelerin organları büyükşehir belediyesi ilçe veya ilk kademe belediyesi organları; köy muhtar ve ihtiyar heyeti ise mahalle muhtar ve ihtiyar heyeti olarak ilk mahalli idareler genel seçimine kadar görevlerine devam ederler.

(6) Tüzel kişiliği kalkan köylerin malvarlıkları hak, alacak ve borçları mahalle olarak katıldıkları belediyeye devredilir..." hükmü bulunmaktadır.

27.06.1984 tarihli ve 3030 sayılı Büyükşehir Belediyelerinin Yönetimi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun uygulandığı 27.03.2004 tarihine kadar büyükşehir belediye sayısı 16'ya, büyükşehir ilçe belediyesi 58'e ilk kademe belediyesi 31 iken, 23.07.2004 tarihinde yürürlüğe giren 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun Geçici 2'nci maddesine göre Büyükşehir belediyesi sınırları içine 43 ilçe belediyesi, 252 ilk kademe belediyesi dahil edilerek toplamda Büyükşehir ilçe belediyesi 101'e, ilk kademe belediyesi sayısı da 283'e ulaşmıştır. Büyükşehir ilçe belediyesi sayısının iki kat, ilk kademe belediyesi sayısının 9 kat artmış olması, büyükşehir belediyeleri sınırları içinde yaşayan nüfusun 25.843.995'e ve bu nüfusun oranının genel nüfus içinde % 44,97'e ulaşmasını sağlamıştır.

Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı tarafından 2007 yılı Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi sonuçlarına göre Türkiye'nin toplam nüfusu 70.586.256 olarak açıklanmıştır. 2007 yılı sonuçlarına göre büyükşehir belediyeleri sınırları içinde yaşayan nüfus ise 31.838.356'dır. Büyükşehir belediyesi sınırları içinde yaşayan nüfus toplam nüfusun % 45'ini oluşturmaktadır.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun Geçici 2'nci maddesi ile getirilen ve büyükşehir belediyelerinin görev ve sorumluluk alanını genişleten bir uygulama da belediye mücavir alanı olarak kabul edilen orman köyleridir.

5216 sayılı Kanunun 6'ncı maddesi ile anılan Kanunun Geçici 2'nci maddesi büyükşehir belediyelerinin sınırlarının genişletilmesi bakımından önemli maddelerdir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 6'ncı ve Geçici 2'nci maddelerinin yukarıda belirtilen altı çizik italik harflerle gösterilmiş kısımlarının Anayasa ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına aykırılığı iddiasıyla iptaline ve yürürlüğünün durdurulmasına karar verilmesi talebiyle Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyeleri Ali TOPUZ ve Haluk KOÇ ile birlikte 121 milletvekili tarafından Anayasa Mahkemesinde 12.08.2004 tarih ve E:2004/79 no.lu başvuru ile dava açılmıştır. Açılan dava Anayasa Mahkemesinin 25.01.2007 tarihli ve E:2004/79, K:2007/6 sayılı kararı ile hükme bağlanmıştır. Anayasa Mahkemesinin gerekçeli kararı ise 17 Ocak 2008 tarihli ve 26759 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Anayasa Mahkemesinin 25.01.2007 tarihli ve E:2004/79, K:2007/6 sayılı kararında; ".... 6. maddenin birinci fıkrasının son tümcesiyle, katılım kararının ilçe veya ilk kademe belediye meclisinin talebi üzerine büyükşehir belediye meclisi tarafından alınmasında, kanunla verilen bir yetkiye dayanıldığından Anayasa'ya aykırılıktan söz edilemez. ...maddenin ikinci fıkrasında, imar düzeni ve temel alt yapı hizmetlerinin zorunlu kıldığı durumlarda, büyükşehir belediyesinin sınırları çevresinde ve aynı il sınırları içinde bulunan belediye ve köylerin büyükşehir belediye meclisinin kararı ve İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile büyükşehir belediyesi sınırları içine alınabilmesi öngörülmektedir. İmar düzeni ve temel alt yapı hizmetlerinin zorunlu kıldığı durumlarla sınırlı bu katılmalarda, katılan yerlerin mahalli müşterek ihtiyaçlarının büyükşehir belediyesinin mahalli müşterek ihtiyaçları kapsamında kaldığı gözetildiğinde, maddenin gerekçesinde de belirtildiği gibi sözkonusu hizmetlerin etkili, verimli ve koordinasyon içerisinde yürütülmesi amaçlandığı anlaşılmaktadır. Açıklanan nedenlerle 5216 sayılı

Yasa'nın 6. maddesinin birinci fıkrasının ikinci tümcesiyle ikinci fıkrasının Anayasa'nın 2., 11., 123. ve 127. maddelerine aykırı bir yönü bulunmamaktadır. İptal isteminin reddi gerekir. İncelenen kapsam bağlamında kuralların Anayasa'nın 67. maddesiyle ilgisi görülmemiştir...

5216 sayılı Kanunun Geçici 2'nci maddesinin birinci fıkrası gereğince merkezleri büyükşehir belediyesi sınırları dışında kalan ilçelerin, büyükşehir belediye sınırları içine giren belediye ve köyleri, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren iki yıl içinde belediye meclisi veya mahalle ihtiyar heyetinin kararı ve büyükşehir belediye meclisinin görüşü üzerine İçişleri Bakanlığının onayı ile başka bir işleme gerek kalmaksızın, eski statüleriyle, büyükşehir belediye sınırları dışına çıkarılabilir..." denilmek suretiyle, iptal gerekçesinde dile getirilen ve yarıçap hesabıyla yapılan büyükşehir belediyesi sınırları sonucunda oluşabilecek sorunların, ilgili belediye meclisi veya köyün ihtiyar heyetinin talebine bağlı olarak bir mahallin büyükşehir belediyesi içine veya dışına alınması yoluyla çözüme kavuşturulduğu görülmektedir... geçici maddenin iptal istemine konu edilen üçüncü fıkrasında, ormanlarla ilgili diğer kanun hükümleri açıkça saklı tutulmuştur. **10.7.2004 günlü, 5216 sayılı "Büyükşehir Belediyesi Kanunu"nun 6. maddesinin Birinci fıkrasının ikinci tümcesi ile ikinci fıkrasının Anayasa'ya aykırı olmadığına ve iptal isteminin reddine, Geçici 2. maddesinin birinci, ikinci, üçüncü, altıncı ve yedinci fıkralarının Anayasa'ya aykırı olmadığına ve iptal isteminin reddine, oybirliğiyle, 25.1.2007 gününde karar verildi."** denilmektedir.

B- 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun

1- "Birleşme ve katılma" başlıklı 8 inci maddesinin ikinci fıkrasında;

"Bir belde veya köyün veya bunların bazı kısımlarının meskûn sahasının, komşu bir beldenin meskûn sahası ile birleşmesi veya bu sahalar arasındaki mesafenin 5.000 metrenin altına düşmesi ve buralarda oturan seçmenlerin yarısından bir fazlasının komşu beldeye katılmak için başvurması hâlinde, katılacak belde sakinlerinin oylarına başvurulmaksızın, katılmak isteyen köy veya belde veya bunların kısımlarında başvuruya ilişkin oylama yapılır. Oylama sonucunun olumlu olması hâlinde başvuruya ait evrak, valilik tarafından katılacak belediyeye gönderilir. Belediye meclisi evrakin gelişinden itibaren otuz gün içinde başvuru hakkındaki kararını verir. Belediye meclisinin uygun görmesi hâlinde katılım gerçekleşir. Büyükşehirlerde birleşme ve katılma işlemleri, katılacak ilçe veya

ilk kademe belediye meclisinin görüşü üzerine, büyükşehir belediye meclisinde karara bağlanır. Katılma sonrası oluşacak yeni sınır hakkında, 6 ncı maddeye göre işlem yapılır ve sonuç İçişleri Bakanlığına bildirilir". hükmü bulunmaktadır.

Meskun sahaları birbirine 5000 metreden daha az mesafede bulunan belediyenin bir kısmı, köy ve köy bağılı durumundaki yerleşim birimlerinde oturanların içme suyu, kanalizasyon, ulaşım, imar, eğitim ve diğer kentsel hizmetlerden ya hiç yada yeterince yararlanamamaları; buralarda oturan seçmeleri kentsel hizmetleri kendilerine daha iyi sunabileceğini düşündükleri sınır komşusu bir belediyeye katılma düşüncesine yöneltmektedir. Birleşme ve katılma işlemlerinde esas olan, söz konusu yerleşim yerlerinde oturan seçmenlerin veya köy ihtiyar heyetinin birleşme ve katılma yönündeki isteğidir.

Gönüllülük esasına dayanan köy ve belediyelerin sınır komşusu oldukları belediye ile birleşmeleri ve katılmaları, 5393 sayılı Belediye Kanununun "Birleşme ve katılma" başlıklı 8 inci maddesine göre yapılmakta olup, aynı maddenin son fıkrasında; birleşme ve katılma işlemlerinde 8 inci maddede düzenlenmeyen hususlarda, 5393 sayılı Belediye Kanunun belediye kurulmasını düzenleyen 4 üncü maddesi hükmüne göre işlem yapılacağı belirtilmektedir.

5393 sayılı Belediye Kanununun 8 inci maddesi uyarınca gerçekleştirilen birleşme ve katılma işlemlerinde halk oylamasına başvurulması nedeniyle Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 5 inci maddesine de uygundur.

Bağlı köy, mahalle, mahalle kısmı ve belediyelerin başka belediyeye katılarak kaynakların birleştirilmesi, nüfus ölçeğinin büyümesi, belediye hizmetlerinin daha geniş alana ve kitlelere sunulması kırsalın bazı kentsel hizmetlerden yararlanmasına imkân sağlayacaktır.

Köy ve belediyelerin birleşme ve katılmalarını teşvik edici uygulamalar ile nüfusu 5000'i geçen belediyelere ek mali kaynak aktarımı, makine ve teçhizat aktarımı sağlanması, küçük ölçekli belediye sayısında azalma ve kaynakların daha etkin ve verimli kullanılmasına imkân sağlama suretiyle belediyelerde ölçek sorununun çözümüne az da olsa katkı sağlanmış olacaktır.

5393 sayılı Belediye Kanununun 8 inci maddesi kapsamında 2008 yılı Nisan ayı itibariyle 264 adet köy ve köy bağılı, meskûn sahası 5000 metreden daha yakın bir belediyeye katılmıştır.

Anayasa Mahkemesinin E:2005/95 sayılı Esasında açılan davada 5393 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin ikinci fıkrasına göre yapılacak katılma işleminin "iltihak olunacak belde sakinlerinin oylarına başvurulmaması" Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına ve "katılımcı

demokrasi” anlayışına aykırı olduğu gerekçesiyle ikinci fıkranın iptali istemiyle dava açılmıştır. Yapılan yargılama sonucunda **Anayasa Mahkemesince verilen 24.1.2007 tarihli ve E:2005/95, K:2007/5 sayılı karar 29 Aralık 2007 tarihli ve 26741 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır. Söz konusu kararda;**“... Düzenleme bu haliyle, bir kamu tüzel kişisi niteliği bulunan, dolayısıyla dayandığı toplumsal kesitin iradesini yansıtan yerinden yönetim birimlerinin sahip olması gereken özerkliğin somutlaşması niteliğindedir. Özerkliğe sahip olan ve iradesine hukuksal sonuç bağlanan yerel yönetim birimlerinin birleşmelerine olanak sağlanmaktadır. Ancak bu birleşme tam bir irade serbestisiyle gerçekleşmemekte, aksine Anayasanın 123. maddesinde belirtilen idarenin yasallığı ilkesi gereği, ancak yasal olanak sağlandığı ölçüde geçerli bir iradeyle gerçekleşmektedir. İptali istenen bu düzenleme, kamu tüzel kişisi olan ve Anayasanın 127. maddesi uyarınca özerk statüye sahip olan yerel yönetimlerin birleşmelerine olanak sağlamakta, bu olanağın yasal çerçevesini ve usullerini göstermektedir...”

Dava konusu kuralla tüzel kişiliği kaldırılan beldede ya da bağlı bulundukları ve organlarının oluşumuna katıldıkları yerel yönetim birimiyle ilişkileri koparılacak kısımlarında halkoyuna başvurulmasının öngörülmüş olması, yerinden yönetim ilkesinin bir gereğidir. Katılınacak belediyenin hukuksal statüsünde herhangi bir değişiklik olmayacağından, doğrudan doğruya halkoyuna başvurulması zorunluluğu bulunmamaktadır. Buna rağmen yasa koyucu katılınacak belediye meclisinin bu birleşme ve katılmaya onay vermesini zorunlu kılarak, katılınacak belediyenin özerkliğinin korunmasını gözetmiştir. Açıklanan nedenlerle kural, Anayasanın 2., 123. ve 127. maddesine aykırı değildir. İptal isteminin reddi gerekir. **3.7.2005 günlü, 5393 sayılı “Belediye Kanunu”nun 8. maddesinin ikinci fıkrasının Anayasa’ya aykırı olmadığına ve iptal isteminin reddine 24.01.2007 gününde karar verildi.”** denilmektedir.

2- “Tüzel kişiliğin sona erdirilmesi” başlıklı 11 inci maddesinin birinci fıkrası ile ikinci fıkrasının birinci paragrafında;

“Meskûn sahası, bağlı olduğu il veya ilçe belediyesi ile nüfusu 50.000 ve üzerinde olan bir belediyenin sınırına, 5.000 metreden daha yakın duruma gelen belediye ve köylerin tüzel kişiliği; genel imar düzeni veya temel alt yapı hizmetlerinin gerekli kılması durumunda, Danıştayın görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığının teklifi üzerine müşterek kararname ile kaldırılarak bu belediyeye katılır.

Tüzel kişiliği kaldırılan belediyenin mahalleleri, katıldıkları belediyenin mahalleleri hâline gelir. Tüzel kişiliği kaldırılan belediye ile köylerin taşınır ve taşınmaz mal, hak, alacak ve borçları katıldıkları belediyeye intikal eder.

Nüfusu 2.000’in altına düşen belediyeler, Danıştayın görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine müşterek kararname ile köye dönüştürülür.” hükmü bulunmaktadır.

Mülga 5272 sayılı Belediye Kanununun 11 inci maddesine göre mesafe ölçümüne belediye sınırından veya meskun sahadan başlanması öngörülmüş iken, 5393 sayılı Kanunun 11 inci maddesinde mesafe ölçümüne sadece meskun sahadan başlanacağı hükmedilmiştir. Mülga 5272 sayılı Belediye Kanunun yürürlüğe girdiği 24.12.2004 tarihinden bu yana 29 adet belde belediyesinin ve 63 adet köyün tüzel kişiliği kaldırılmıştır.³ 5393 sayılı Kanunun 11 inci maddesi, geniş kabul gören yerel yönetimlerdeki ölçek sorununun çözümlenmesine bir ölçüde katkı sağlamasının yanında, personel, donanım ve mali kaynak yetersizliği içinde bulunan bu sebeple de birçok görevini yapmakta sıkıntı yaşayan küçük ölçekli belde ve köylerde yaşayan paydaşların su, kanalizasyon, temizlik, ulaşım ve imar gibi kentsel hizmetlerden yararlanmalarına imkân sağlaması göz önüne alındığında birçok olumlu yönü bulunmasına rağmen, anılan Kanunun en çok dava konusu olan maddesi olduğu söylenebilir.

Anayasa Mahkemesince verilen 24.1.2007 tarihli ve E:2005/95, K:2007/5 sayılı karar 29 Aralık 2007 tarihli ve 26741 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır. Söz konusu kararda; “...Tüzel kişiliği kaldırılacak olan belediye ya da köyün meskûn sahasının, bağlı olunan il ya da ilçe belediyesiyle nüfusu 50.000 ve üzerinde olan herhangi bir belediye sınırına 5.000 metreden daha yakın olması, genel imar düzeni veya temel alt yapı hizmetlerinin, katılımı gerekli kılması, Danıştay’ın görüşünün alınması, İçişleri Bakanlığının teklifinin bulunması, müşterek kararname ile kaldırılması gerekir... İkinci fıkranın dava konusu birinci tümcesinde, birinci fıkra kapsamına girmeyen, ancak nüfusu 2.000’in altına inen belediyelerin aynı usulle köye dönüştürüleceği öngörülmektedir...yasa koyucu mahalli idarelerin kuruluş esaslarını, maddi ve usule ilişkin çerçeveyi belirlemek koşuluyla, ölçek sorununu dikkate alarak, daha etkin ve verimli bir kamusal hizmet sağlamak amacıyla, bir belediyenin ya da köyün tüzel kişiliğini kaldırabilir, belediyeyi köye, köyü belediyeye dönüştürebilir...”

³ İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün verileri

Belediyelerin tüzel kişilikleri kaldırılırken, yine Anayasanın 67. ve 127. maddesinin üçüncü fıkrası gereğince beş yıllık seçim dönemi için ortaya çıkan yöre halkının iradesinin dönem sonuna kadar geçerliliğine dokunulmadığı gibi, yeni seçim döneminde tüzel kişiliği kaldırılan belediye halkının katılan belediyede seçimlere katılma yoluyla bu iradesini de yeniden belirlemesine; tüzel kişiliği kaldırılarak köye dönüştürülen belediye halkının ise, yeni seçim döneminde yine yerinden yönetim birimi olan köy tüzel kişiliğinin organlarını oluşturmak üzere seçim hakkını kullanmasına olanak tanındığı görülmektedir. Açıklanan nedenlerle kural, Anayasanın 2., 123. ve 127. maddelerine aykırı değildir. İptal isteminin reddi gerekir...**3.7.2005 günlü, 5393 sayılı “Belediye Kanunu”nun; ... 11. maddesinin birinci fıkrası ile ikinci fıkrasının ilk tümcesinin Anayasa’ya aykırı olmadığına ve iptal isteminin reddine 24.1.2007 gününde karar verildi.”** denilmektedir.

III- KONUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ VE SONUÇ

Belediyelerdeki ölçek sorunu uzun yıllardır üzerinde tartışılan kitap ve makale konusu yapılan önemli bir sorundur. Belediye hizmetlerinin hemşerilere etkin ve verimli olarak sunulabilmesinde belediye hizmet alanının büyüklüğü ve kentin asgari nüfus büyüklüğü önemlidir. Kentin asgari nüfus büyüklüğü belirlenirken kamu hizmetinin gerekleri, ekonomik ve coğrafi şartlar dikkate alınmalıdır. Kent büyüklüğünün belirlenmesinde siyasi çıkar ve saiklerle hareket edilmemelidir.

Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı tarafından Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi Sonuçları 21 Ocak 2008 tarihinde açıklanmıştır. Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi sonuçlarına göre; Küçük ölçekli olarak değerlendirilen (0–1999) nüfus grubunda bulunan 955 adet belediye, toplam belediye sayısının % 29,76’sını, (2000–4999) nüfus grubunda yer alan 1251 belediye, toplam belediye sayısının % 38,38’ini oluşturmaktadır. Toplam belediye sayısı içinde (0–4999) nüfus grubunda bulunan toplam belediye sayısı 2206 olup, % 68,74’lük bir oranı oluşturmaktadır.

Küçük ölçekli belediyelerin hizmet sunumu için gerekli araç-gereç ve personel temininde zorlandıkları görülmektedir. Bu sorunlar, hem mahalli idareler sistemini hem de genel idari düzeni olumsuz yönde etkilemektedir. Bu olumsuz etkinin ölçek sorununun çözümüne yönelik atılacak adımlarla olumlu etki haline dönüştürülebileceği düşünülmektedir. 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 6’ncı, Geçici 2’nci maddeleri ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 8 inci ve 11 inci maddelerine istinaden tesis edilecek işlemler;

Küçük ve orta ölçekli belediyelerin birleşme, katılma ve tüzel kişiliğin sona erdirilmesi suretiyle belediye ölçeğinin büyütülmesi, hizmet verilen alanın genişletilmesi, nüfus, personel, araç gereç, gelir ve teknik kapasitelerinin artırılması, kaynakların etkin ve verimli kullanılmasını temin edecektir.

Küçük ve orta ölçekli belediyelerde nazım ve uygulama imar planının bulunmaması ya da yeterli imar denetimi yapılamaması nedeniyle düzensiz, kaçak ve imar mevzuatına aykırı yapılaşma yaygın durumdadır. Belediye mücavir alanı dışında kalan köylerde imar mevzuatının uygulanmaması nedeniyle bu köylerde de düzensiz yapılaşma bilinen bir gerçektir. Bu yerlerin nispeten büyük belediyelerin sınırları içine alınması, yapılaşma bakımından denetimin artmasını, dolayısıyla orta ve uzun vadede imar mevzuatına uygun yaşam kalitesi yüksek kentlerin oluşmasını sağlayacaktır.

Küçük ve orta ölçekli belediyelerde yaşayan hemşeriler ve köylerimizde yaşayan vatandaşlar, su, kanalizasyon, ulaşım, imar gibi temel kent hizmetler ile belediyeler tarafından sunulan diğer sosyal ve kültürel hizmetlerden ya yeterince ya da hiç yararlanamamaktadır.

Anayasa Mahkemesinin 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 6’ncı ve Geçici 2’nci maddeleri ile ilgili 25.01.2007 tarihli ve E:2004/79, K:2007/6 sayılı, 5393 sayılı Belediye Kanununun 8 inci ve 11 inci maddeleri ile ilgili 24.1.2007 tarihli ve E:2005/95, K:2007/5 sayılı kararları yukarıda belirtilen sorunların çözülmesinde yol gösterici niteliktedir. Söz konusu kararlardan Anayasa Mahkemesinin belediye sınırlarının genişletilmesine ilişkin yasal düzenlemelere idari açıdan baktığı görülmektedir. Az gelişmiş bölgelerin nispeten büyük belediyelerin sorumluluğuna verilerek, bu yerlere daha kaliteli kamu hizmetinin sunulmasının amaçlandığı görülmektedir. Anayasa Mahkemesinin olaya hukuksal açıdan bakması gerektiği düşünülmektedir.

5216 sayılı Kanunun 6’ncı ve Geçici 2’nci maddeleri ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 8 inci ve 11 inci maddelerine istinaden tesis edilen belediyelerde sınır içine alınma işlemleri idari yargı mercilerinde dava konusu yapılmaktadır. Sınır içine alınma işlemleri ile ilgili olarak açılan davalarda idari yargı makamları tarafından Anayasa Mahkemesinin yukarıda belirtilen kararları emsal alınmaktadır.

KAYNAKÇA

- 1-www.tbmm.gov.tr
- 2-www.basbakanlik.gov.tr
- 3-www.icisleri.gov.tr
- 4-www.mahalli-idareler.gov.tr
- 5-www.anayasa.gov.tr

5779 SAYILI İL ÖZEL İDARELERİNE VE BELEDİYELE GENEL BÜTÇE VERGİ GELİRLERİNDEN PAY VERİLMESİ HAKKINDAKİ KANUN'LA NELER DEĞİŞTİ?



Mikayil İNCE
Kırşehir Belediye Başkanlığı İç Denetçisi

I- GİRİŞ

Anayasada öngörölen “yerinden yönetim ilkesi” doğrultusunda mahalli idarelerin güçlendirilerek yeniden yapılandırılması çerçevesinde; 5393 sayılı Belediye Kanunu, 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu çıkarılarak mahalli idarelerin görev, yetki ve sorumlulukları artırılmıştır. Anayasanın 127. maddesindeki “Mahalli idarelere görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır” hükmü ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının “Yerel Yönetimlerin Mali Kaynakları” başlıklı 9. maddesinde öngörölen “yerel yönetimlere kendi yetkileri dâhilinde serbestçe kullanabilecekleri mali kaynak sağlanması” ilkesine uygun olarak görev ve fonksiyonları artan bu idarelerin mali kaynaklarının da artırılması kaçınılmaz hale gelmiştir.

15.07.2008 tarih ve 26937 sayılı resmi gazetede yayımlanarak yürürlöğe giren 5779 sayılı “İl Özel İdareleri ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında ki Kanun”la “İl Özel İdareleri” ve “Belediyelere” Anayasamızın 127. maddesinin altıncı fıkrasında belirtilen “Bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır.” hükmü uyarınca mahalli idarelere merkezi idareden yapılan kaynak aktarımı miktarının artırılması amaçlanmıştır.

Çalışmamızın bundan sonraki kısımlarında eski ve yeni kanunlar, konu bazında karşılaştırmalı olarak açıklanmaya çalışılmıştır.

II- DAĞITIMA KONU MATRAH

Eski Yasa: 2380 sayılı kanunun 1. ve Ek 3. maddesi hükümlerine göre, dağıtıma esas alınacak tutar, vergi iadeleri düşöldükten sonra kalan genel bütçe vergi gelirleri tahsilât toplamı ile bu toplam tutar içinde yer alan aşağıda sayılan Özel Tüketim Vergilerinin¹

— II sayılı listede yer alan mallardan (motorlu taşıtlar) tahsil edilen ÖTV hâsılatının %72’si

— III sayılı listede yer alan mallardan (alkollü,

gazlı içecekler ve tütün ürünleri) tahsil edilen ÖTV hâsılatının %40’ı

Pay matrahına dâhil ediliyordu.

Yeni Yasa: Yürürlöğe giren 5779 sayılı “İl Özel İdareleri ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında ki Kanun”un 2. maddesine göre, yasanın değışmeden önceki şeklinde olduğu gibi, vergi iadeleri düşöldükten sonra kalan genel bütçe vergi gelirleri tahsilât toplamı ile bu toplam tutar içinde yer alan

Özel Tüketim Vergisi’nin

— I sayılı listede yer alan mallardan (petrol ürünleri) tahsil edilen ÖTV hâsılatının tamamı.(01.07.2008–31.12.2012 tarihleri arasında Büyükşehir Belediye paylarının hesaplanması esnasında, pay matrahına dâhil edilmeyecektir.)

— II sayılı listede yer alan mallardan (motorlu taşıtlar) tahsil edilen ÖTV hâsılatının %28’i

— III sayılı listede yer alan mallardan (alkollü, gazlı içecekler ve tütün ürünleri) tahsil edilen ÖTV hâsılatının %60’ı

İle aşağıda sayılan vergilerin:

- Özel İletişim Vergisinin tamamı²
- Şans Oyunları Vergisinin tamamı³
- Özel İşlem Vergisinin⁴ tamamı

Pay matrahına dâhil edilmiştir.

III- DAĞITIM ORANI

A- Belediyeler Açısından

Eski Yasa: Belediyelerin gelirleri sayılırken, 5393 sayılı Belediye Kanununun 59. maddesinin b bendi gereği, “genel bütçeden ayrılan vergi gelirleri” de belirtilmiş olup, 2380 sayılı “belediyelere ve il özel idarelerine genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmesi hakkında ki kanunun” 1. maddesinde de belediye ve il özel idarelere ayrılacak paylar tespit edilmiştir. Nüfus sayıları dikkate alınmak suretiyle genel bütçe vergi

¹ 12.06.2002 tarih ve 24783 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

² 23.07.1956 tarih ve 9362 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

³ 21.03.2007 tarih ve 26469 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

⁴ 26.11.1999 tarih ve 23888 sayılı resmi gazetede yayımlanmıştır.

gelirleri tahsilâtı toplamı (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutar) üzerinden belediyelere %6⁵ oranında pay verilmektedir.

Büyükşehir belediyeleri için ise ayrıca özel bir düzenleme söz konusu olup, 5216 sayılı Büyükşehir belediyesi kanununun 23. maddesinin b bendi gereği, Büyükşehir belediyeleri kendi sınırları içinde ki genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden %5'lik pay almaktaydı. Bu payında %75'i doğrudan ilgili Büyükşehir belediyesine, geri kalan %25'lik pay ise havuzda toplanarak diğer Büyükşehir belediyelerine dağıtılmaktaydı. Ayrıca genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden ilçe ve ilk kademe belediyelerine gönderilen payın %35'i de Büyükşehir belediyelerine aktarılmaktaydı.

Yeni Yasa: Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamının (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutarın) %2,85'i Büyükşehir dışındaki belediyelere, %2,50'si Büyükşehir ilçe belediyelerine (bu oranında %30'u Büyükşehir belediye payı olarak) aktarılacaktır.

Büyükşehir belediye sınırları içinde yapılan genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamının (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutarın) %5'i (bu oranın %70'i doğrudan ilgili Büyükşehir belediyesi hesabına; kalan %30'luk kısım ise Büyükşehir belediyeleri arasında nüfus sayılarına göre) aktarılacaktır. Büyükşehir belediye paylarındaki artış, bir önceki yılın aynı ayında tahakkuk eden tutarların %20'sinden fazla olamayacaktır. Fazla olan tutarlar ise artış oranı %20'den az olan Büyükşehir belediyelerine nüfus sayılarına göre dağıtılacaktır.

B- İl Özel İdareleri Açısından

Eski Yasa: Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutar) üzerinden son nüfus sayımı sonuçlarına göre il özel idarelerine %1,12 oranında pay verilmektedir.

Yeni Yasa: Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutar) üzerinden il özel idarelerine %1,15 oranında pay verilecektir.

IV- DAĞITIM HANGİ KISTASLARA GÖRE YAPILACAK

A- Belediyeler Açısından

Eski Yasa: 2380 sayılı "Belediyelere ve İl Özel

İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun" a göre payların dağıtımında esas olan kıstas "nüfus sayısı" idi.

Yeni Yasa: Belediyeler için öngörülen paylar yeni sisteme göre dağıtılırken, payların %80'i nüfus sayısına, %20'lik kısmı ise DPT tarafından tespit edilen gelişmişlik endeksine göre dağıtım gerçekleştirilir. "gelişmişlik endeksinin" kullanılması ise şu şekilde olacaktır: Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından tespit edilen en son verilere göre İlçe Belediyeleri, gelişmişlik katsayılarına göre en az gelişmiş ilçeden en çok gelişmiş ilçeye doğru beş gruba ayrılarak beş gruptan birisine dâhil edilir. Belde Belediyeleri de bağlı oldukları ilçenin endeks değerine göre beş gruptan birine dâhil edilir. Gelişmişlik endeksine göre yapılacak olan %20'lik oranın dağıtımında ise, belirlenen tutarın:

- %23'ü I. gruba,
- %21'i II. gruba,
- %20'si III. gruba,
- %19'u IV. gruba,
- %17'si ise V. gruba

Dâhil olan belediyelerin nüfus sayılarına göre dağıtım gerçekleştirilir.

Büyükşehir ilçe belediyelerinin payı hesaplanırken, %30'luk Büyükşehir belediyesi payı ayrıldıktan sonra kalan miktar, ilçelerin nüfuslarına göre dağıtılır.

B- İl Özel İdareleri Açısından

Eski Yasa: 2380 sayılı "Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun" a göre payların dağıtımında esas olan kıstas "nüfus sayısı" idi.

Yeni Yasa: İl özel idarelerine aktarılan %1,15'lik payın dağıtımında ise aşağıda belirtilen oran ve kıstaslara göre dağıtım gerçekleştirilir:

- %50'lik ($0.0115 \times 50 = 0,00575$) kısmı illerin nüfusuna,
- %10'luk ($0.0115 \times 10 = 0,00115$) kısmı illerin yüzölçümüne,
- %10'luk ($0.0115 \times 10 = 0,00115$) kısmı illerin köy sayısına,
- %15'lik ($0.0115 \times 15 = 0,001725$) kısmı illerin kırsal alan nüfusuna,
- %15'lik ($0.0115 \times 15 = 0,001725$) kısmı illerin gelişmişlik endeksine

Göre İller Bankası tarafından dağıtılacaktır.

⁵ 4969 sayılı Kanunun 6.maddesiyle 2380 sayılı Kanuna eklenen geçici 3. maddeye göre bu oran, 2003 yılı sonuna kadar %5 olarak uygulanmıştır.

V- PAYLARDAN YAPILACAK KESİNTİLER

Eski Yasa: 5237 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu ile diğer kanunlarla belediyelere verilmekte olan her çeşit payların⁶ belediye vergi ve resimleri hükmünde olduğu belirtilerek, bu payların 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsili gereken borçları dışında haczedilememektedir.

5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 6.maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 5. maddesi gereği, Büyükşehir belediyeleri ve diğer belediyelerin, 31.12.2006 tarihi itibarıyla tahakkuk etmiş olan 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında ki Kanuna göre takip edilen Devlete olan borçları, 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun kapsamında tanımlanan Hazine alacağı niteliğinde ki borçları ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları ile yine 5393 sayılı kanunun geçici 5. ve 5216 sayılı kanunun geçici 3. maddeleri gereği taksitlendirilmiş bulunan/bulunacak borçlarına karşılık, genel bütçe vergi gelirlerinden her ay ayrılacak payların %40'ını geçmeyecek şekilde alacaklı idarelerin talebi üzerine kesinti yapılacağı belirtilerek; %40'lık oranı sifra kadar indirmeye veya arttırmaya ilişkin usul ve esasları belirlemeye ise Bakanlar Kurulunun yetkili olduğu vurgulanmıştır. Bakanlar Kurulu da bu yetkisini 27.02.2007 tarihinde kullanarak "Genel Bütçe Vergi Gelirleri Tahsilâtı Toplamı Üzerinden Büyükşehir Belediyeleri, Belediyeler ve Bunların Bağlı Kuruluşlarına Ayrılacak Paylardan Borçlarına Karşılık Yapılacak Kesintilerin Oranı ve Kesintilerin Alacaklı Kurumlar Arasında Dağılımına İlişkin Esas ve Usuller" ile ilgili kararı⁷ gereği:

1. 5216 sayılı kanunun geçici 3. maddesi ve 5393 sayılı kanunun geçici 5. maddesi kapsamında belediyelerin uzlaşma sağlanmış/sağlanacak borçları için **%10**
2. Belediyelerin 31.12.2006 tarihi itibarıyla tahakkuk etmiş ve uzlaşma sağlanmamış olan 6183 sayılı kanuna göre takip edilen Devlete olan borçları, 4749 sayılı Hazine alacağı niteliğinde ki borçları ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları için **%15**
3. Belediyelerin sadece 1. veya 2. bentte belirtilen türden borçlarının bulunması halinde **%25**
Oranında kesinti yapılmasına karar verilmiştir.

Yukarıda 3 bentte belirtilen kesinti oranları 2007/12136 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2007/Nisan, Mayıs ve Haziran aylarında **% 0** olarak uygulanmıştır.⁸

2008/13535 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı⁹ ile "Genel Bütçe Vergi Gelirleri Tahsilâtı Toplamı Üzerinden Büyükşehir Belediyeleri, Belediyeler ve Bunların Bağlı Kuruluşlarına Ayrılacak Paylardan Borçlarına Karşılık Yapılacak Kesintilerin Oranı ve Kesintilerin Alacaklı Kurumlar Arasında Dağılımına İlişkin Esas ve Usullere" eklenen geçici 2. madde ile Büyükşehir belediyeleri ile Belediyelerin **Mart 2008-Mart 2009** tarihleri arasında adrese dayalı nüfus sayımı sonuçlarına göre, nüfusu azalan belediyeler için:

1. 5216 sayılı kanunun geçici 3. maddesi ve 5393 sayılı kanunun geçici 5. maddesi kapsamında belediyelerin uzlaşma sağlanmış borçları için **%6**,
2. Büyükşehir Belediyeleri ve Belediyelerin 31.12.2006 tarihi itibarıyla tahakkuk etmiş ve uzlaşma sağlanmamış olan 6183 sayılı kanuna göre takip edilen Devlete olan borçları, 4749 sayılı Hazine alacağı niteliğinde ki borçları ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları içinde **%10**

Oranlarında kesinti yapılır. Nüfusu artan ya da değişmeyen Büyükşehir Belediyeleri ve Belediyeler için uygulanacak kesinti oranları ise: 1. maddede sayılan türden borçlar için **%8**; 2. maddede sayılan türden borçlar için ise **%12**'dir.

Yeni Yasa: İl özel idareleri ve belediyelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtından ayrılacak paylar ile diğer kanunlara göre bu idarelere verilmesi öngörülen payların vergi hükmünde olduğu belirtilerek bu gelirlerin 5393 sayılı Belediye Kanununun 15. maddesinin son fıkrasındaki "Belediyenin proje karşılığı borçlanma yoluyla elde ettiği gelirleri, şartlı bağışlar ve kamu hizmetlerinde fiilen kullanılan malları ile belediye tarafından tahsil edilen vergi, resim ve harç gelirleri haczedilemez" hükmü uyarınca haczedilmesinin önlenmesi amaçlanmıştır.

İl özel idareleri ve belediyelerin, eski düzenlemede olduğu gibi 6183 sayılı kanun kapsamında takip edilen borçları ile 4749 sayılı "Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun" kapsamında tanımlanan Hazine alacağı niteliğindeki borçları, İller bankasına olan borçları ile sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları, alacaklı idarelerin

⁶ 24.07.1963 tarih ve 11462 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

⁷ 27.02.2007 tarih ve 26447 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

⁸ 29.05.2007 tarih ve 26536 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

⁹ 30.04.2008 tarih ve 26862 sayılı Resmi Gazete de yayımlanmıştır.

talebi üzerine, ilgisine göre Maliye Bakanlığı veya İller bankası tarafından kesinti yapılarak alacaklı idarelere ödenecektir.

01.07.2009 tarihinden geçerli olmak üzere, İl özel idareleri ve belediyeler tarafından kanuni süresinde verilip tahakkuk ettirilen gelir (stopaj) vergileri ile katma değer vergilerinin beyanname verme dönemlerinde bu idareler adına genel bütçe vergi gelirlerinden öncelikle bu tür vergi borçları için kesinti yapılarak ilgili vergi dairelerine aktarılacak olup, bu şekilde tahsil edilen vergiler, vade tarihinde tahsil edilmiş sayılacaktır. Aynı durum bu idarelerin sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları hakkında da uygulanacaktır. (Yani Belediye ve İl özel idarelerin vergi dairelerine olan vergi borçları ile sosyal güvenlik kurumlarına olan prim borçları artık kaynaktan kesilecektir.)

İl Özel İdareleri ve Belediyelere genel bütçe vergi gelirlerinden ayrılan paylardan yapılacak kesinti miktarı, yürürlükten kaldırılan eski kanunda olduğu gibi hiçbir surette %40'ı geçmemesi hüküm altına alınmıştır. Burada ki %40'lık kesinti oranı üst sınır olup 2007/11723 sayılı "Genel Bütçe Vergi Gelirleri Tahsilâtı Toplamı Üzerinden Büyükşehir Belediyeleri, Belediyeler ve Bunların Bağlı Kuruluşlarına Ayrılacak Paylardan Borçlarına Karşılık Yapılacak Kesintilerin Oranı ve Kesintilerin Alacaklı Kurumlar Arasında Dağılımına İlişkin Esas ve Usuller" ile ilgili Bakanlar Kurulu Kararı gereği;

1. 5216 sayılı kanunun geçici 3. maddesi ve 5393 sayılı kanunun geçici 5. maddesi kapsamında belediyelerin uzlaşma sağlanmış/sağlanacak borçları için **%10**

2. Belediyelerin 31.12.2006 tarihi itibarıyla tahakkuk etmiş ve uzlaşma sağlanmamış olan 6183 sayılı kanuna göre takip edilen Devlete olan borçları, 4749 sayılı Hazine alacağı niteliğinde ki borçları ve sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçları için **%15**

3. Belediyelerin sadece 1. veya 2. bentte belirtilen türden borçlarının bulunması halinde **%25**

Oranında kesinti yapılmasına devam edilecektir. Yukarıda belirtilen kesinti oranları ise 2008/13880 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2008 yılının Temmuz, Ağustos, Eylül ve Ekim aylarında **% 0** olarak uygulanacaktır.¹⁰ **Mart 2008-Mart 2009** tarihleri arasında adrese dayalı nüfus sayımı sonuçlarına göre, nüfusu azalan belediyeler için belirtilen kesinti oranlarına göre kesinti yapılmaya devam edilecektir.

VI-PAYLARIN AKTARILMASI

Eski Yasa: Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden (vergi iadeleri düşüldükten sonra kalan tutar) belediye ve il özel idarelerine yapılacak aktarımlar takip eden ay sonuna kadar İller Bankasında ki hesaplarına yatırılır. İller Bankası da kendisine yatırılan bu payları ertesi ayın 15. günü akşamına kadar ilgili idarelere göndermesi zorunlu idi.

Belediye ve il özel idare paylarını iller bankasına yukarıda belirtilen sürede yatırmayan gelir saymanlarından, aktarılması gereken tutar %10 fazlasıyla tahsil ediliyordu.

İller bankası da ilgili idarelere gönderilmesi geciken tutarları, %10 fazlasıyla ilgili idarelere ödemekteydi.

Yeni Yasa: Maliye Bakanlığı tarafından aylık olarak hesaplanacak olan paylardan Büyükşehir Belediyelerine yapılacak ödemeler bu belediyelere doğrudan; İl özel idareleri ve diğer belediyelerin payları ise ilgili idarelere aktarılmak üzere takip eden sonuna adar İller Bankasında ki hesaplarına yatırılır. İller Bankası da bu payları müteakip ayın en geç 10. günü akşamına kadar ilgili idarelere gönderecektir.

Eski yasada belirtilmiş olan ikili sorumluluk esasından farklı olarak, yeni yasada Belediye ve il özel idare paylarını yukarıda belirtilen sürelerde ilgili idarelerin hesaplarına yatırmayan sorumlular hakkında beş maaş tutarı kadar "aylıktan kesme cezası" uygulanacaktır.

VII- DİĞER HUSUSLAR

"Mahalli idareler fonu" ve "belediyeler fonunun" 4629 sayılı kanunla kaldırılmasından sonra 5779 sayılı il özel idarelerine ve belediyelere genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmesi hakkında kanun gereği Maliye Bakanlığı bütçesine en son genel bütçe vergi gelirleri toplamının binde biri oranında "denkleştirme ödeneği" adı altında bir ödenek konularak bu ödeneğin İller Bankası aracılığıyla mart ve temmuz aylarına iki eşit taksit halinde dağıtılması öngörülmüştür. Dağıtılacak bu ödeneğin **%60'ı** nüfusu **5000'e kadar** olan belediyelere; **%40'ı** ise nüfusu **5001-9999 arasında** olan belediyelere eşit şekilde dağıtılması öngörülmektedir.

Ayrılan "denkleştirme ödeneğinin" %30'u, İller bankasının yükümlülüğünde bulunan ve belediyelerin harita, imar planı, içmesuyu, atıksu, katı atık, deniz

¹⁰ 19.07.2008 tarih ve 26941 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

deşarjı, proje ve yapım işlerinin finansmanı için iki eşit taksit halinde ve beş yıl süre ile İller Bankasına aktarılacaktır.

5779 sayılı kanunla kaldırılan Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün taşra teşkilatı için, 2005 mali yıl Bütçe Kanununda personel ve cari giderler için ayrılan ödenek tutarı, personel sayısında ki artışta göz önünde bulundurularak, devirlerinin yapıldığı Büyükşehir belediyeleri ve il özel idarelerine beş yıl süreyle ek ödenek verilmek suretiyle karşılanacaktır.

VIII- SONUÇ

Mahalli idarelerin milli gelirden aldıkları pay, öz gelirlerinin toplam gelirlerine oranı ve yerel harcamaların toplam kamu harcamaları içinde ki payı gibi ölçütler mahalli idare özerkliği ile doğru orantılı olup dolayısıyla belediye ve il özel idarelerin gelir imkânlarının arttırılmasına ihtiyaç duyulmuştur. 5779 sayılı yasa ile belediye ve il özel idarelerin milli gelirden aldıkları payın arttırılması yönünde önemli bir adım atılmış olup, bu idarelerin genel bütçe vergi gelirlerinden aldıkları pay matrahının kapsamı genişletilerek ciddi anlamda kaynak aktarımı sağlanmıştır.

5779 sayılı “İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun”la bu idarelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtından ayrılan payların dağıtım ölçütü olan nüfus kriterine ilave olarak, yüzölçüm, kırsal alan nüfusu ve illerin gelişmişlik endeksi gibi yeni dağıtım ölçütleri kullanılmak suretiyle dağıtımın etkinliği arttırılmıştır.

5779 sayılı kanunla getirilen yeniliklerden biride kaynak sıkıntısı çeken nüfusu 10.000'in altında kalan belediyelerin gelirlerinin iyileştirilmesi amacıyla Maliye Bakanlığı bütçesine konulacak özel bir ödeneğin, denkleştirme ödeneği adı altında bu belediyelere eşit şekilde dağıtılması öngörülmüştür.

Uygulamakta olduğumuz maliye politikalarının amaçlarından biriside şehirler ve bölgeler arasında ki gelişmişlik farklarının azaltılması olduğuna göre, 5779 sayılı “İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun”la Belediye ve İl özel idarelerine yapılan kaynak aktarımının arttırılması olumlu mütalaa edilmiş olup, bu idarelerin milli gelirden aldıkları pay miktarının arttırılması özerkliklerinin artmasına da katkıda bulunacaktır.

KİTAP TANITIMI

ÖRNEKLİ AÇIKLAMALI BELEDİYE BÜTÇE VE MUHASEBE SİSTEMİ

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Eski Şube Müdürü ve Türkiye Belediyeler Birliği Yayın Kurulu Üyesi M. Cemal ÖZYARDIMCI'nın kaleme aldığı “Örneklî Açıklamalı Belediye Bütçe ve Muhasebe Sistemi” adlı eser dört bölüm, ekler, yönetmelikler, tebliğ ve genelgelerden oluşuyor. 1311 sayfalık eserde yer alan konulardan bazıları şöyle: “Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin Belediyelerde Örneklerle Uygulanması; Yevmiye, Büyük Defter, Mizan ve Bilanço Çıkarılmasına İlişkin Monografi; Belediye Bütçesinin Hazırlanması Görüşülmesi Kabulü ve Yürürlüğe Konulması; Dönem Sonu ve Dönem Başı İşlemleri; Yevmiye Defteri Kayıtları; Büyük Defter Kayıtları; Geçici ve Kesin Mizan; Bilanço Hazırlanmasına İlişkin Monografi; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu Uygulamasına İlişkin Yönetmelikler, Tebliğ ve Genelgeler”.

Kitapta ayrıca “Stratejik Plan ve Performans Esaslı Bütçeleme; Mali Hizmetler Biriminin Görev, Yetki ve Sorumlulukları; Muhasebenin Temel Kavramları ve İlkeleri; Muhasebe İş ve İşlemleri” başlıklı konular da ele alınıyor.

Ayrıntılı bilgi için: 0 (312) 232 05 45





MAHALLİ İDARELERDE PERFORMANS PROGRAMI HAZIRLAMA DÖNEMİ BAŞLIYOR

Bilal KOCABAŞ

Maliye Bakanlığı, Devlet Bütçe Uzmanı

I. GİRİŞ

Bilindiği üzere, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, kamu yönetiminde idari çerçeveyi yeniden belirlemiştir. Bu bağlamda, “genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri” kavramı mali mevzuatımıza dahil edilmiştir. Bu kavram, uluslararası sınıflandırmalara göre belirlenmiş olup merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahallî idareleri kapsamaktadır.

Mahalli idareler, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının performans programlarının hazırlanması, ilgili idarelere gönderilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bunlara ilişkin süreler ile diğer usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanan “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik” 5 Temmuz 2008 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.¹

Yönetmelik gereği, Milli Savunma Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Sahil Güvenlik Komutanlığının performans programı hazırlaması zorunlu bulunmamaktadır.

II. 5018 SAYILI KANUN’UN GETİRDİĞİ PERFORMANS KAVRAMI

Kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere, kamu malî yönetiminin yapısını ve işleyişini, kamu bütçelerinin hazırlanmasını, uygulanmasını, tüm malî işlemlerin muhasebeleştirilmesini, raporlanmasını ve malî kontrolü düzenlemek amacıyla yürürlüğe konulan 5018 sayılı Kanun, mali sistemimize birçok yeni kavram ve uygulama getirmiştir. Bu yeniliklerden biri de performans kavramı ile ilgilidir.

Bu Kanun’un “Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme” başlıklı 9. maddesinde “Kamu idareleri; kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlarlar.

Kamu idareleri, kamu hizmetlerinin istenilen düzeyde ve kalitede sunulabilmesi için bütçeleri ile program ve proje bazında kaynak tahsislerini; stratejik planlarına, yıllık amaç ve hedefleri ile performans göstergelerine dayandırmak zorundadırlar.

Stratejik plan hazırlamakla yükümlü olacak kamu idarelerinin ve stratejik planlama sürecine ilişkin takvimin tespitine, stratejik planların kalkınma planı ve programlarla ilişkilendirilmesine yönelik usul ve esasların belirlenmesine Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkilidir.

Kamu idareleri bütçelerini, stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına dayalı olarak hazırlarlar. Kamu idarelerinin bütçelerinin stratejik planlarda belirlenen performans göstergelerine uygunluğu ve idarelerin bu çerçevede yürütecekleri faaliyetler ile performans esaslı bütçelemeye ilişkin diğer hususları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve ilgili kamu idaresi tarafından birlikte tespit edilecek olan performans göstergeleri, kuruluşların bütçelerinde yer alır. Performans denetimleri bu göstergeler çerçevesinde gerçekleştirilir.” hükümlerine yer verilmiştir.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik, anılan Kanun’un 9. maddesi çerçevesinde hazırlanmış ve yürürlüğe konulmuştur.

¹ 05.07.2008 tarih ve 26927 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

III. PERFORMANS PROGRAMLARI VE BU PROGRAMLARIN HAZIRLANMASI

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik'te performans programı "Bir kamu idaresinin program dönemine ilişkin performans hedef ve göstergelerini, hedeflere ulaşmak için yürütecekleri faaliyet-projeleri, kaynak ihtiyacını, idareye ilişkin bilgileri içeren program" olarak tanımlanmaktadır.

Performans programlarının, bu Yönetmelik'e, Performans Programı Hazırlama Rehberi'ne² ve Maliye Bakanlığınca performans esaslı bütçelemeye ilişkin yapılacak diğer düzenlemelere uygun olarak hazırlanması gerekmektedir.

Performans programları, harcama birimi³ ve idare düzeyinde hazırlanacaktır.

Birim performans programı, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçelerinde kendisine ödenek tahsis edilen harcama yetkilileri tarafından hazırlanır. Birim performans programı, harcama biriminin performans hedef ve göstergelerini, performans hedeflerine ulaşmak için yürütülecek faaliyet-projeler ile bunların kaynak ihtiyacını, harcama birimine ilişkin bilgileri içerir.

Harcama yetkilileri⁴, birim performans programlarının Yönetmelik'te ve Performans Programı Hazırlama Rehberi'nde belirlenen esas ve usullere uygun olarak hazırlanmasından, birim düzeyinde belirlenen performans hedeflerine ulaşılabilmesi için gerekli önlemlerin alınmasından üst yöneticiye karşı sorumlu bulunmaktadır.

İdare performans programı ise, idarenin program dönemine ilişkin performans hedef ve göstergelerini, performans hedeflerine ulaşmak için yürütülecek faaliyet-projeleri, kaynak ihtiyacını, idareye ilişkin mali ve mali olmayan diğer bilgileri içerecek şekilde, birim performans programları esas alınmak suretiyle mali hizmetler biriminin koordinasyonunda üst yönetici tarafından hazırlanır.

Üst yöneticiler, performans programlarının Yönetmelik'te ve Performans Programı Hazırlama Rehberi'nde belirlenen esas ve usullere uygun olarak hazırlanmasından, uygulanmasından, sorumlulukları altındaki kaynakların performans hedefleri ve hizmet gereklerine uygun olarak etkili, ekonomik ve

verimli şekilde kullanılmasından ilgili Bakana karşı sorumludur.

Yönetmelik'in 4. maddesinde performans programlarının hazırlanması ile ilgili diğer hususlar yer almaktadır:

- Performans programları; çıktı ve sonuç odaklı bir anlayışla, doğru ve güvenilir bilgiye dayalı, mali saydamlığı ve hesapverebilirliği sağlayacak şekilde her yıl hazırlanır.
- Kamu idareleri performans programı hazırlıklarında Kalkınma Planı, Hükümet Programı, Orta Vadeli Program, Orta Vadeli Mali Plan, Yıllık Program ile stratejik planlarını esas alırlar.
- Kamu idarelerinin performans programlarını hazırlama süreci, idarenin program dönemine ilişkin temel stratejisini oluşturan hususların üst yönetici ve harcama yetkililerince belirlenmesi ve en geç Mayıs ayında üst yönetici tarafından duyurulmasıyla başlar.
- Üst yönetici ve harcama yetkilileri, performans programlarının hazırlanmasında ihtiyaç duyulacak her türlü bilgi ve verinin toplanması ile analiz edilmesi için gerekli ortam, yapı ve süreçleri oluştururlar.

IV. PERFORMANS PROGRAMLARININ KAMUOYUNA AÇIKLANMASI

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, performans programlarını bütçe teklifleri ile birlikte Maliye Bakanlığı'na ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'na gönderirler. Performans programları kamu idarelerinin bütçe tekliflerine ilişkin olarak Maliye Bakanlığı'nda ve DPT'de yapılan bütçe görüşmelerinde değerlendirilir. Bilindiği üzere, bütçe görüşmeleri sürecinde, idarelerin cari ve transfer harcamalarına ilişkin bütçe teklifleri Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nce, yatırım harcamalarına ait bütçe teklifleri ise Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından incelenmektedir.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, performans programlarını Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı'nın Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmasını müteakiben Tasarı'da yer alan büyüklüklere göre revize ederek, idare bütçe tasarısının görüşülmesinden en geç üç gün önce Plan ve Bütçe Komisyonu'nun bilgisine sunarlar. Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel

² Kamu idarelerinin bu Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygun olarak, performans programlarını hazırlamalarına ilişkin standartları, hesaplama yöntemlerini, kullanılacak cetvel ve tablo örnekleri ile diğer bilgileri içerecek şekilde Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan rehber.

³ Harcama birimi: Kamu idaresi bütçesinde ödenek tahsis edilen ve harcama yetkisi bulunan birim (5018 s. Kanun/ 3-k md.)

⁴ Bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yönetici (5018 s. Kanun/ 31. md.)

bütçeli idarelerin, Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'yla belirlenen bütçe büyüklüklerine göre nihai hali verilen performans programları Bakanlıklarda Bakan; diğer idarelerde ise ilgili Bakan veya üst yönetici tarafından Ocak ayı içinde kamuoyuna açıklanır.

Sosyal güvenlik kurumlarının performans programları, üst yöneticileri tarafından bütçe teklifleri ile birlikte ilgili mevzuatında belirlenen tarihte yetkili organlara sunulur. Bu kurumların yetkili organlarında kesinleşen bütçe büyüklüklerine göre revize edilen performans programları, ilgili Bakan veya üst yönetici tarafından Ocak ayı içinde kamuoyuna açıklanır.

Kamuoyuna açıklanan performans programları ilgili idarelerin internet sitelerinde yayımlanır. İnternet sitesi bulunmayan idareler, performans programlarına kamuoyunun erişimini sağlamak üzere gerekli tedbirleri alırlar.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler ve sosyal güvenlik kurumları, Ocak ayı içinde kamuoyuna açıklanan performans programlarını en geç Şubat ayının on beşine kadar Bakanlık'a ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'na gönderirler.

Kamuoyuna açıklanan performans programları, belirlenen standartlar ile usul ve esaslara uygunluk yönlerinden Maliye Bakanlığı tarafından değerlendirilir ve gerek görülmesi halinde değerlendirme sonuçları ilgili idareye bildirilir.

Bakanlık, performans programlarının değerlendirilme sonuçlarını kamuoyuna açıklayabilir.

Performans programlarında milli güvenlik, savunma ve istihbarat hizmetlerine ilişkin gizlilik gerektiren bilgiler ile ilgili mevzuatına göre devlet sırrı ve ticari sır niteliğindeki bilgilere ve ülkenin ekonomik çıkarları açısından gizli kalması gereken bilgilere yer verilmez.

V. MAHALLİ İDARELERDE PERFORMANS PROGRAMININ HAZIRLANMASI VE KAMU OYUNA AÇIKLANMASI

Mahalli idarelerin bütçelerinde kendisine ödenek tahsis edilen harcama yetkilileri, birim performans programı hazırlarlar. Yukarı da ifade edildiği üzere, birim performans programı, harcama biriminin performans hedef ve göstergelerini, performans hedeflerine ulaşmak için yürütülecek faaliyet-projeler ile bunların kaynak ihtiyacını, harcama birimine ilişkin bilgileri içerir.

Mahalli idarelerin üst yöneticileri⁵, performans programlarının Yönetmelik'te ve Performans Programı

Hazırlama Rehberi'nde belirlenen esas ve usullere uygun olarak hazırlanmasından, uygulanmasından, sorumlulukları altındaki kaynakların performans hedefleri ve hizmet gereklerine uygun olarak etkili, ekonomik ve verimli şekilde kullanılmasından kendi meclislerine karşı sorumlu bulunmaktadırlar.

Mahalli idarelerin performans programları, üst yöneticileri tarafından bütçe teklifleri ile birlikte ilgili mevzuatında belirlenen tarihte yetkili organlara sunulur. Bu idarelerin yetkili organlarında kesinleşen bütçe büyüklüklerine göre revize edilen performans programları üst yöneticiler tarafından Ocak ayı içinde kamuoyuna açıklanır. Kamuoyuna açıklanan performans programları ilgili idarelerin internet sitelerinde yayımlanır. İnternet sitesi bulunmayan idareler, performans programlarına kamuoyunun erişimini sağlamak üzere gerekli tedbirleri alırlar.

Mahalli idareler, Ocak ayı içinde kamuoyuna açıklanan performans programlarını en geç Şubat ayının on beşine kadar İçişleri Bakanlığı'na gönderirler.

Maliye Bakanlığı, gerek görülmesi halinde mahalli idarelerin performans programlarının gönderilmesini isteyebilir.

VI. SONUÇ

5 Temmuz 2008 tarih ve 26927 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik, 5018 sayılı Kanun'un amaçlarından olan "kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılması"na yönelik olarak bir uygulama sağlayacaktır.

Bundan sonra yapılması gereken kamu idarelerinin, program dönemine ilişkin performans hedef ve göstergelerini, hedeflere ulaşmak için yürütecekleri faaliyet-projeleri, kaynak ihtiyacını, idareye ilişkin bilgileri içeren söz konusu performans programını hazırlayarak, kamu kaynaklarının; performans hedefleri ve hizmet gereklerine uygun olarak etkili, ekonomik ve verimli şekilde kullanılmasını sağlamaktır.

Mahalli idarelerde hazırlanan performans programlarının mahalli idarelerin kaynaklarının kullanılmasına nasıl katkıda bulunacağı önümüzdeki yıllardan itibaren görülmeye başlanacaktır. Burada önemli olan, performans programının metin olarak hazırlanmasından ziyade bu programın amacına ve felsefesine uygun olarak hazırlanması ve program çıktılarının mahalli idarelerin dönüştürülmesine katkı sağlamasıdır.

⁵ Üst yönetici; il özel idarelerinde vali, belediyelerde ise belediye başkanıdır.

SORU CEVAP HATTI

Belediye Mevzuatı, Personel, İmar, İhale, Bütçe ve Muhasebe konularındaki sorularınıza fahri danışmanlık hizmeti veren Yerel Yönetim Uzmanlarımız anında cevap veriyor...

Türkiye Belediyeler Birliği, Soru - Cevap Hattından yararlanarak cevaplanmasını istediğiniz sorularınızı gönderebileceğiniz adres ve telefonlar:

Adres: Tunus Cad. No:12 06680 Kavaklıdere/ANKARA

Telefon: 0 312 419 21 00 (PBX) **Faks:** 0 312 419 21 30

e-posta: illerbelediyeler@gmail.com

ÖĞRENMEK İSTEDİKLERİNİZ

PERSONEL MEVZUATI

SORU

Sayın Hocam,

Ticaret lisesi mezunuyum. 1.7.1987 tarihinde memur olarak Bektaşlı Belediyesinde göreve başladım. Halen memurluk yapmaktayım. 1 yıl 8 ay askerlik borçlanmam olup, 860 gün Toprak ve Tarım Reformunda geçici işçi olarak çalıştım. 25 hizmet yılımı doldurdum. Şimdi ise maaş derecem 4. derecenin 2. kademesinde iken 2007 yılında norm kadroya uygun olarak zabıta memuru kadrosunda 5. derecenin 6.kademesine yan ilerlemem yapılmış olup, lise mezunu olduğum için 3. derecenin 2. kademesinden emekli olmam gerektiğinden uygulamanın yanlış olduğunu kurumuma bildirdim. 5. dereceden emekli olmam halinde maaşım, toplu para alırken zarar göreceğimden, benim hangi dereceden kazanılmış hak aylığı ve emeklilik derecem nasıl olması gerektiği hususunda bilgi vermenizi arz ederim.

Kısmet ÖZALP

Bektaşlı Belediyesi

Yenifakılı / YOZGAT

CEVAP

Sayın Özalp,

Norm Kadro Kararnamesi, kadro tespit, ihdas ve iptaline ilişkin temel esasları belirlemiş, ayrıca memur kadrolarının en alt ve üst derece aralıklarını göstermiş, bu derecelere atanma ve yükselmelerde ise ilgili mevzuat hükümlerini referans göstermiştir. Bu doğrultuda Norm Kadro Yönetmeliği eki Memur Kütüğünde memur, **zabıta memuru**, tahsildar, mutemet gibi memur kadrolarının derece aralıkları 5-11 olarak belirlenmiştir. Bu nedenle, zabıta memur kadro derecelerinin 5 inci derecenin altına indirilmesi Norm Kadro Yönetmeliği gereği mümkün değildir.

Bununla birlikte, söz konusu memur kadro derecelerinin 5 olması, bunların kazanılmış hak aylıklarının daha üst dereceye inemeyecekleri anlamına gelmemektedir. Çünkü, Lise mezunu memurların da 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36'ncı maddesine göre; 3 üncü derecenin 8 inci kademesine kadar yükselmesi, hatta aynı Yasa'nın 37'nci maddesine göre de son 6 yıllık olumlu sicilden 1 kademe alması durumunda, 2'nci derecenin 6'ncı kademesine kadar inmesi mümkündür. Ancak, bu durumda da **ilgilinin kadro derecesi değişmemekte, yani 5** olarak kalmaktadır.

Bu bilgiler ışığında, Norm Kadro Yönetmeliğine ekli Memur Kütüğünde memur kadrolarının derece aralıkları 5-11 olarak belirlendiği için memurların kadro derecelerinin 5 inci derecenin altına inmesi mümkün olmadığından **kadro dereceniz 5** olarak kalacak, ancak kazanılmış hak aylık (maaş) dereceniz ise 657 sayılı DMK'nın 67'nci maddesi uygulanmak suretiyle 3 üncü derecenin 2'nci kademesine yükseltilecektir. Bu şekilde yükselen memurların, emekli kesenekleri kazanılmış hak aylıkları üzerinden kesilir ve atandıkları kadronun Özel Hizmet Tazminatı hariç aylık, ek gösterge ve diğer haklarından yararlanırlar.

Memuriyet, askerlik ve sigortalı hizmetlerinizin toplam süresine göz atıldığında, emekliliğe esas hizmet yılınızı 11 Haziran 2008 tarihinde doldurduğunuz görülmektedir. Bu süreleriniz göz önüne alındığında; kadro derecenizin 5 inci derecede kalması gerekmele birlikte, kazanılmış hak aylık (maaş) derecenizin 3 üncü derecenin 2'nci kademesinde olduğundan, aylığınızı bu derece kademe üzerinden almanız gerekmektedir.

Ayrıca belirtelim ki, emekli olduğunuz zaman 5 inci dereceden değil, 3 üncü dereceden emekli olacak, aylığınızı 3 üncü dereceden alacaksınız.

Cevaplayan: Mustafa DÖNMEZ

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU**Sayın Hocam,**

24.02.1964 doğumluyum. 02.06.1982 tarihinde SSK'lı olarak işe başladım. İşyerlerinde 1030 isteğe bağlı 330 gün prim ödenmiş günüm var.

01.12.1987 -31.03.1989 arası yedek subay okulu ve asteğmenliğim var. Emekli Sandığı sicil numarası bu dönemde verilmiş. (Yedek subay okulunda geçen sürenin priminin ödenip ödenmediğini bilmiyorum)

15.11.1993 tarihinde Belediyede memuriyete başladım; 15.10.1995'te ayrıldım. 15.02.1996 tarihinde tekrar başladım ve halen memurum.

Askerlikte geçen sürenin (özellikle yedek subay okulunda geçen sürenin) durumu nasıl?

15.10.1995 - 15.02.1996 tarihleri arasında geçen sürenin durumu nasıl?

Okul ve boşluk olan bu sürelerin primleri ödenerek boşluk tamamlanabilir mi?

Ne kadar daha çalışsam, Emekli Sandığından hangi tarihte emekli olurum?

Saygılarımla.

Ahmet ÖZDEMİR

KAYSERİ

CEVAP**Sayın Özdemir,**

Belediyenizde 15.11.1993 yılında memur olarak göreve başladığınızı, memuriyete girmeden önce 330 gün prim ödenmiş sigortalı hizmetinizin bulunduğunu, askerlik hizmetinizi yedek subay olarak yaptığınızı, yedek subay okulunda geçen süre ile memuriyetten ayrıldığınız 15.10.1995 - 15.02.1996 tarihleri arasında geçen süreyi borçlanıp borçlanamayacağınızı belirterek hangi tarihte emekli olabileceğinize ilişkin yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, Devlet memurlarının emeklilikleriyle ilgili olarak 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Yasası'nda 4759 sayılı Yasa ile köklü değişiklikler yapılmış, anılan yasadaki önceki memuriyete girmiş olanlara kademeli geçiş süreci getirilmiştir. 4759 sayılı Yasa'ya göre memurların istekleri üzerine emekli olabilmeleri için, 23.05.2002 tarihi esas alınmaktadır. Bu durumda önce ne kadar hizmet sürenizin olduğu tespit edilmelidir.

Ayrıca belirtelim ki, memuriyetten ayrıldığınız 15.10.1995 - 15.02.1996 tarihleri arasında geçen süreyi ödeyip, hizmete saydırmanız mümkün değildir.

Yazınızdan muvazaf askerliğinizi yaptıktan sonra Devlet memurluğuna girdiğiniz anlaşıldığından, 657 sayılı Devlet Memurları Yasasının 84 üncü maddesine göre muvazaf askerlikte geçen sürenizin asaletinin onaylanmasından sonra kademe ilerlemesi yapılmak suretiyle derece yükseltilmesinde değerlendirilir. Ancak, yedeksubay okul döneminde geçen sürenin primi, yani emekli aylığına esas kesenekleri de

ödenmemektedir. Yasa gereği 4 aylık bu döneme ilişkin şahıs keseneğini kendiniz ödeyip hizmete saydırabilirsiniz.

Yukarıdaki verilerden hareketle 23.05.2002 tarihi itibarıyla emekliliğe esas;

1 - Memuriyete girmeden önce SSK'ya tabi 330 gün, yani 11 ay,

2 - Askerlik hizmetiniz (yedeksubay okul dönemi hariç) 1 yıl,

3 - Memuriyete 15.11.1993 tarihinde başlayıp 15.10.1995'te ayrılıp, 15.02.1996 tarihinde tekrar başladığınıza göre 8 yıl 2 ay 8 gün memuriyet hizmeti (aslında memuriyetten ayrıldıktan sonra ayrılış tarihinin üzerinden en az 6 ay geçmeden tekrar başlanılamaz.),

olmak üzere toplam 10 yıl 1 ay 8 gün hizmetiniz bulunmaktadır.

Buna göre; 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Yasası'nın 4759 sayılı Yasa ile değişik Geçici 205'inci maddesinin (f) bendi (sizin hizmet sürenizin de dahil olduğu), *"Emeklilik hizmet sürelerini doldurmaya;... 14 yıldan fazla, 15 yıl 6 ay veya daha az kalan erkek iştirakçiler 53 yaşını,*

....doldurmaları ve erkek iştirakçilerin 25 fiili hizmet süresini tamamlamaları halinde istekleri üzerine emekli aylığı bağlanır." hükmünü taşımaktadır.

Kanun hükmünden de anlaşılacağı üzere, erkek iştirakçilerin (memurların) istekleri üzerine emekli aylığı bağlanabilmesi için hem 25 fiili hizmet süresini tamamlamaları hem de Yasa'nın öngördüğü yaştan aşağı olmamaları gerekmektedir. Başka bir deyişle, sadece 25 yıl fiili hizmet süresinin tamamlanması yeterli olmamakta, ayrıca Yasa'nın öngördüğü yaştan da tamamlanması gerekmektedir. Bu durumda 25 fiili hizmet süresini ve 53 yaşını dolduracağınız **15.04.2017** tarihinde emekli olabilmemiz mümkündür.

Son olarak belirtelim ki, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu'na göre; askerliğinizi yedeksubay olarak yaptığınızdan 1 yıl askerlik hizmetinize karşılık 90 gün fiili hizmet zammı verildiğinden, hizmet süreniz 4 ay daha fazla gözükmekle birlikte, bu yıpranma zammı ve ayrıca 4 aylık yedeksubay okul dönemine ilişkin süreyi borçlanıp ödeseniz de, emekli olma tarihiniz değişmemektedir.

Cevaplayan: **Mustafa DÖNMEZ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU**Sayın Hocam,**

Belediyemizde 5620 sayılı Yasaya göre sözleşmeli

istinaden tarafımızdan yapılması gereken yasal işlemler hakkında bilgi verilmesini rica ederim. Saygılarımla.

Fatma SERT

Karapürçek Belediyesi

Yazı İşleri Müdürlüğü

SAKARYA

CEVAP

Sayın Sert,

Belediyemizde 5620 sayılı Yasa'ya göre sözleşmeli personel yapılan bir teknikerin belediyesinde fen memuru bulunmayan bir belediyenin kaymakamlık kanalıyla haftada bir tam gün çalışma talep yazılarına istinaden tarafınızca yapılması gereken yasal işlemler hakkında bilgi talep eden yazınız incelenmiştir.

Sözleşmeli personelin başka bir kurumda görevlendirilmesi mümkün değildir. Nitekim, Devlet Personel Başkanlığı'nın konu ile ilgili 22.03.2006 tarih ve 2912 sayılı görüşünde;

"657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 4/B maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personelin başka bir kurumda görevlendirilip görevlendirilemeyeceği hususunda görüş talep eden ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere; 06/06/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar"ın 4 üncü maddesinde; "Personel, sözleşmelerinde belirtilen görev yeri dışında çalıştırılmaz.", 6 ncı maddesinde, "İlgililer sözleşmelerinde belirtilen görev dışında başka bir işte çalıştırılmaz.", 3 üncü maddesinde ise; "Sözleşme ile çalıştırılacak personele sözleşme ücreti dışında herhangi bir ad altında ödeme yapılamaz ve sözleşmelere bu yolda hüküm konulamaz." hükümlerine yer verilmiş bulunmaktadır.

*Yukarıdaki hükümler gereğince; 657 sayılı Kanunun değişik 4/B maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personelin görev yeri veya görevi dışında çalıştırılmayacağı ve kendilerine sözleşme ücreti dışında herhangi bir ödeme yapılamayacağı ve **bu çerçevede başka bir kurumda görevlendirilmesinin de mümkün olmadığı mütalaa edilmektedir.**" denilmiştir.*

Ancak, 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun "Kaymakamların hukuki durumları, görev ve yetkileri"ni düzenleyen **31 inci maddesinin (F) bendi**; *"Kaymakam, ilçede teşkilatı ve görevli memuru bulunmayan işlerin yürütülmesini, bu işlerin görülmesiyle yakın ilgisi bulunan herhangi bir idare veya daire başkanlığından isteyebilir. **Bu suretle verilen işlerin yapılması mecburidir;**"* hükmünü öngördüğünden, sözleşmeli personel olarak çalıştırılan teknikerinizin fen memuru bulunmayan bir

belediyede kaymakam onayı ile haftada bir tam gün çalıştırılabileceği düşünülmektedir.

Cevaplayan: **Mustafa DÖNMEZ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

03.11.1994 - 05.11.2007 tarihler arası geçici işçi olarak Belediye hizmet binasında hizmetli olarak çalıştım. 05.11.2007 tarihinde 5620 sayılı Kanun'dan yararlanarak sürekli işçi temizlik işçisi kadrosuna atandım 25.02.2008 tarihinde Mali Hizmetler Müdürü ve Yazı İşleri Müdürlüğüne vekalet eden müdürümüz emekli oldu. 29.02.2008 tarihinde Belediye Başkanımız bana yazı göndererek hem mali hizmetler müdürlüğü hem de yazı işleri müdürlüğüne vekalet etmem gerektiğini ilettiler. Ben de başkanım belediyemizde 2 adet memurumuz var; hem o 23 yıllık ben ise yaklaşık 13 yıllık bir temizlik işçisi kadrosunda çalışan biriyim. Bu görevi tahsildar kadrosunda çalışan memur arkadaşına verilmesinin daha uygun olacağını yazılı olarak beyan ettim. Başkan ise bana senden başkası bu işi yürütemez sen yapacaksın diye tekrar yazı gönderdi. Ben ise hiçbir sorumluluğu kabul etmeyeceğimi yazılı olarak izah ettim. Bu durumda memur dururken işçi kadrosunda çalışan biri bu görevi yürütmesi doğru mu? Benim açımdan bir sakıncası var mı? Bu arada 07.04.2008 tarihli meclis kararıyla beni sürekli işçi ustabaşı kadrosuna atadılar. Yazımın cevaplandırılmasını arz ederim.

Şerafetdin YİĞİT

Hisarlık Belediyesi

Bozkır / KONYA

CEVAP

Sayın Yiğit,

Hisarlık Belediyesinde geçici işçi olarak çalışmakta iken 05.11.2007 tarihinde 5620 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde sürekli işçi temizlik işçisi kadrosuna atandığınızı, 25.02.2008 tarihinde boş durumda bulunan Mali Hizmetler Müdürü ve Yazı İşleri Müdürlüğüne Belediye Başkanınızca vekalet etmeniz istendiği, oysa belediyenizde 2 adet memurunuz olduğundan bahisle, bu görevi yürütmenizin doğru olup olmadığı, bu durumun sizin açınızdan sorumluluk doğurup doğurmayacağı hakkındaki yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Yasası'nın 4 üncü maddesinde, *"Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler bu kanunun uygulanmasında memur sayılır."* denilmektedir.

Keza, 657 sayılı Yasa'nın kapsamı 1 inci maddede şöyle çizilmiştir: *"Bu Kanun, Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar,.. Belediyeler, ...ve Belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda,....çalışan memurlar hakkında uygulanır."*

hükmü yer almaktadır.

Bu hükümlerin birlikte değerlendirilmesinden; Devlet ve diğer tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenlerin Devlet memuru sayılacağı ve bu hizmetlerin memurlar eliyle gördürülmesi gerektiğinden, sürekli işçi kadrosunda çalışan bir personelin idari alanda yetkili olarak ve özellikle yönetici konumunda çalıştırılması ve resmi belgelere imza atması mümkün değildir. Bu konuda, Danıştay ve Sayıştay Kararları mevcut olup, ayrıca İçişleri Bakanlığı'nın genelgelerinde belirtilen görüşler de bu yöndedir.

Sürekli işçi ustabaşı kadrosuna atanmanıza gelince; Norm Kadro Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde temizlik işçisi kadrosunda bulunan bir işçinin kadrosunun iptal edilerek, ustabaşı kadrosuna atanması mümkündür. Ancak, ustabaşı kadrosuna atanabilmeniz için ustalık belgenizin olması ve atamaya yetkili amir sıfatıyla atamanın belediye başkanınca yapılması gerektiğini belirtelim.

Cevaplayan: **Mustafa DÖNMEZ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

Sivas İl Özel İdaresinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni kadrosunda 6. derecenin 1.kademesinde görev yapmaktayım.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü ve Basketbol Federasyonunun açmış olduğu basketbol antrenör kursunu başarıyla bitirerek antrenör belgesini aldım. Ancak; Kurumumuzun münhal antrenörlük kadrosuna atanmak için kurumuma müracaat etmeme rağmen; yardımcı antrenörlük kadrosunu alamadım.

Bana alamama sebebi olarak gösterilen; 31.12.2008 tarihli ve 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren il özel idareleri belediyeler ve il özel idareleri ve belediyelerin kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki memurların görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavına katılmadan münhal bulunan antrenörlük kadrosuna atanmamım mümkün olmadığı bildirilmiştir.

Ama bana gelen yazıda gerekçelerin kanunu dayanakları madde olarak bildirilmemiş olup; resmi gazeteyi incelediğimde böyle bir ifadenin olmadığını

fark ettim. Hatta 19. maddenin (a) bendinde ifade edildiği üzere; aynı görev gurubunun alt görev grubunun kendi içinde kalmak kaydıyla, sınav yapılmaksızın ilgili personelin isteği ve atanılacak kadronun gerektirdiği özellikleri taşımak şartıyla diğer görevlere atanmak mümkündür denmektedir.

Şimdiki kadromla almak istediğim antrenörlük kadrosunun sınıfı aynıdır. Genel İdari Hizmetler Sınıfında olup, özel hizmet tazminatı bile aynıdır (%49). İki kadronun da aynı sınıflarda olmasına rağmen bana görevde yükselme haricinde kadronun verilemeyeceği bildirilmiştir.

Antrenörlük kadrosunu alabilir miyim? Alabilirsem hangi maddelere istinaden alırım ya da alamıyorsam hangi maddelere istinaden alamadığımı bana bildirirseniz, çok mutlu olurum. Saygılarımla.

Oğuz ÖZÇOBAN

CEVAP

Sayın Özçoban,

Sivas İl Özel İdaresi'nde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi olarak Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni kadrosunda görev yapmakta olduğunuzu, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü ve Basketbol Federasyonunun açmış olduğu basketbol antrenör kursunu başarıyla bitirerek antrenör belgesini aldığınızı, ancak münhal antrenörlük kadrosuna atanmak için kurumunuza müracaat etmenize rağmen, görevde yükselme sınavına girmeden bu kadroya atanamayacağınızdan bahisle, konu hakkında bilgi talep eden yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, Mahalli idarelerde çalışan Devlet memurlarının görevde yükselme esaslarına ilişkin esaslar, 02.02.2000 tarih ve 23952 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak, yürürlüğe konulan *"İl Özel İdareleri, Belediyeler ve İl Özel İdareleri ve Belediyelerin Kurdukları Birlik, Müessese ve İşletmeler ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlardaki Memurların Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik"*te düzenlenmiştir.

Söz konusu Yönetmeliğin 1 inci maddesinde; Yönetmeliğin amacının, liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak mahalli idarelerde görev yapan Devlet memurlarının görevde yükselme ve unvan değişikliklerine ilişkin usul ve esasları belirlemek olduğu belirtilmiş, 2 nci maddesinde ise bu Yönetmeliğin, İl Özel İdareleri ve Belediyelerde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre görev yapan personelden Müdür ve daha alt kadrolarda istihdam edilen personelden görevde yükselme ve unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsadığı belirtilmiştir.

Ancak, anılan Yönetmelik'le mahalli idarelerdeki

tüm memurluk görevleri, görevde yükselmeye tabi tutulmamıştır. Görevde yükselmeye tabi tutulmayan görevlere ne şekilde atama yapılabileceği Yönetmelik'te açıklanmıştır.

Konu hakkında Yönetmeliğin ilgili hükümleri aşağıya çıkarılmıştır:

"Hizmet grupları

Madde 5 - (Değişik : 31.12.2005 - 26040 R.G.) Bu Yönetmelik kapsamında görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir.

Görevde yükselme suretiyle atama yapılacak kadrolar:

.....

f) İdari hizmetler grubu

1) Ayniyat Saymanı, Muhasip, Muhasebeci, İşletme Saymanı, Döner Sermaye Saymanı,

2) Bilgisayar İşletmeni, Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni, Ambar Memuru, Emlak Memuru, Sekreter, Santral Memuru, Memur ve Diğer Unvanlı Memurlar, Şoför.

Hizmet grupları arasında geçişler

Madde 19 - (Değişik : 31.12.2005 - 26040 R.G.)

Bu Yönetmeliğin 5 inci maddesinde düzenlenmiş olan görev grupları arasındaki geçişler aşağıdaki esaslar çerçevesinde yapılır;

a) Aynı ana görev grubunun alt görev grubunun kendi içinde kalmak kaydıyla, **sınav yapılmaksızın ilgili personelin isteği ve atanılacak kadronun gerektirdiği özellikleri taşımak şartıyla** diğer görevlere atanmak mümkündür.

b) Gruplar arası görevde yükselme niteliğindeki geçişler ve alt gruptan üst gruplara geçişler görevde yükselme eğitimi ve sınavına tabidir. Ancak, Kurumda ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya alt görevlere, görevde yükselme eğitimi ve sınavına tabi tutulmadan atama yapılabilir.

....."

Söz konusu Yönetmeliğin ortak hükümleri incelendiğinde; 5 inci maddenin İdari hizmetler grubunun (2) numaralı alt bendinde sayılan "*Bilgisayar İşletmeni, Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni, Ambar Memuru, Emlak Memuru, Sekreter, Santral Memuru, Memur ve Diğer Unvanlı Memurlar, Şoför*"ün görevde yükselme suretiyle atama yapılacak kadrolar arasında gösterildiği, ancak Yönetmeliğin "Hizmet grupları arasında geçişleri" düzenleyen değişik 19 uncu maddesi; "*Aynı ana görev grubunun alt görev grubunun kendi içinde kalmak kaydıyla, sınav yapılmaksızın ilgili personelin isteği ve atanılacak kadronun gerektirdiği özellikleri taşımak şartıyla diğer görevlere atanmak mümkündür.*" kuralını

getirdiğinden, Norm Kadro Yönetmeliğinde 5550 memur kodunda 1-11 dereceli Genel İdare Hizmetleri sınıfında bir memur kadrosu olan ve Görevde Yükselme Yönetmeliğinin "Diğer Unvanlı Memurlar" kategorisine giren 'Antrenör kadrosu'na idarenin uygun görmesi durumunda görevde yükselme eğitim ve sınavına katılmadan atanabileceğiniz değerlendirilmektedir.

Cevaplayan: **Mustafa DÖNMEZ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

Endüstri Meslek Lisesi mezunu olarak 4/3 derecede çalışmakta iken 04.07.2007 tarihinde Alaşehir Meslek Yüksek Okulunu bitirdim. Okul durumum ve 90 puan üzeri notum değerlendirildiğinde, 1 inci derecenin 2'ci kademesine gelmem gerekmekte. Ancak Norm Kadro Yönetmeliğinde memurların yükelebileceği en yüksek derecenin 5 inci derece olması nedeniyle, 1 inci dereceye gelemiyorum. Dolayısıyla bu derecenin zam ve tazminatlarından faydalanmıyorum. 1 inci derecenin 2'nci kademesinin zam ve tazminatlarından faydalanmam mümkün müdür?

Hüseyin SAYAR

Alaşehir Belediyesi Memuru

CEVAP

Sayın Sayar,

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede unvansız Devlet memurlarının yükelebileceği kadro derecesi 5-11 olarak gösterilmiştir. Keza Belediyelerde çalışan memurların kadro ve derecelerinin gösterildiği Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke Ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin Ek Cetvel 4 de memurların yükelebileceği derece aralığı da 190 Sayılı KHK'deki düzenlemeye uygun olarak 5-11 olarak gösterilmiştir.

Ancak; Devlet Memurları Kanununun 67'nci maddesinde yer alan " Diğer şartları taşımakla birlikte üst derecelerde kadro olmadığı için derece yükselmesi yapamayan memurların kazanılmış hak aylıkları, öğrenim durumları itibarıyla yükelebilecekleri dereceyi aşmamak şartıyla işgal etmekte oldukları kadroların üst derecelerine yükseltilir." hükmü nedeniyle, kadronuz 5 inci derecede kalmak üzere 1 inci derecenin özel hizmet tazminatı hariç (ek gösterge dahil) aylık ve diğer haklardan yararlanabilirsiniz. Bilindiği üzere, özel hizmet tazminatı kadro ve dereceye bağlıdır.

Sonuç olarak, Yüksekokul mezunu olarak kazanılmış hak aylığınızın 1 inci derecenin 4 üncü kademesine yükseltilmesi yasa gereğidir. Ancak, unvansız memur olduğunuzdan dolayı 1 inci derecenin özel hizmet tazminatından yararlanmanız mümkün

değildir. Bu durum, ancak yasal bir düzenleme ile çözüme kavuşturulabilir.

Cevaplayan: **Neşe BALCI**

İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşaviri

SORU

Sayın Hocam,

1997 yılında Belediyede geçici işçi kadrosuyla göreve başladım. 2005 yılında hem okulu bitirmek hem de askerlik hizmetini tamamlamak üzere ücretsiz izne ayrıldım. Okulumu bitirdiğimde askerliğim de bir yıl tehir edildi. 01.12.2006 tarihinde işe tekrar başladım. Ancak, 2005 ve 2006 yıllarında hizmet sürem 5 ay olduğu için 2007 yılı sonunda işime son verildi.

a) Belediyelerin 12 ay boyunca geçici işçi çalıştırıp çalıştıramayacağı,

b) Bu konuyla ilgili olarak açılan ve davayı kazanan olup olmadığı,

c) İşe geri dönme ya da bu konuda bir öncelik hakkınız olup olmadığı konularında görüşünüz nedir?

Bayram ÇİĞDEM

CEVAP

Sayın Çiğdem,

Öncelikle, 5620 sayılı Yasayı değiştiren yeni bir kanun yürürlüğe girmemiştir. Bilindiği üzere, 5620 sayılı Yasanın 1 inci maddesinin (c) bendinde “..... **2006 yılı içerisinde usûlüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışmış olan geçici işçileri kapsar.** 2005 veya 2006 yıllarında aynı şartlarda çalışıp da **askerlik**, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları sebebiyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar da bu fıkra kapsamında değerlendirilir.” denilmektedir.

Dilekçenizden, okulunuzu bitirmek ve askerlik hizmetinizi yapmak üzere ücretsiz izne ayrıldığınız anlaşılmaktadır. Sadece askerlik hizmetini yapmak üzere iş sözleşmeniz askıda olsa idi, Yasanın bu hükmünden faydalanmanız mümkün olurdu.

5620 sayılı kanunun 3 üncü maddesinin 1 inci fıkrasında “ Bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren 1 inci madde kapsamındaki idare, kurum ve kuruluşlarda geçici iş pozisyonlarında işçi çalıştırılmaz” denilmektedir.

Kanunun 3 üncü maddesinin 2'nci fıkrasında ise “Ancak mevsimlik ve kampanya işleri ile orman yangınıyla mücadele hizmetlerinde bir malî yılda 6 aydan az olmak üzere vize edilecek geçici iş pozisyonlarında işçi çalıştırılabilir.” İfadesi yer almakta ve yetkili meclislerden geçici iş pozisyon vizesi alınmasının zorunlu olduğu belirtilmektedir.

Bu maddeler ışığında, belediyelerin geçici işçi

adı altında işçi çalıştırmaları yasal açıdan mümkün olmayıp, mevsimlik ya da kampanya işleri için işçi çalıştırılması söz konusu olabilir.

Yine, 2006 yılında 6 aydan daha az çalışan geçici işçiler 2007 ve izleyen yıllarda, 2006 yılında çalıştığı süre kadar çalışmaya devam edecektir. Ancak bu süre, 5 ay 29 günü aşamayacaktır.

Ayrıca, dilekçenizde belirtilen konuda, belediyeler aleyhine dava açıldığı şeklinde duyumlar alınmıştır. Ancak, dava sonuçları hakkında bir bilgi mevcut değildir.

Yine, açılan her dava, sadece dava açan kişiler açısından bir sonuç taşımaktadır. Münferiden alınan yargı kararlarının emsal teşkil etmesi söz konusu değildir.

İş Kanunu hükümleri gereğince idarenin sizi işe geri alma zorunluluğu bulunmamaktadır.

Kurumunuz isterse 2006 yılında çalıştığınız süre kadar sizi tekrar mevsimlik ya da kampanya işleri kapsamında çalıştırabilir.

Cevaplayan: **Neşe BALCI**

İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşaviri

SORU

Sayın Hocam,

Herhangi bir Belediye Başkanlığı örneğin itfaiye eri personeli almak isteğinde başvuruda “bilgisayar teknolojisi programlama mezunu (önlisans) ya da daha önceden belediyede (kamu kuruluşunda) en az 6 ay çalışmış olması gerekir” gibi şartlar arayabilir mi?

Ulaş KOYUNCU

CEVAP

Sayın Koyuncu,

Birliğimize e-posta ile yapılan başvurunuzda; herhangi bir belediye başkanlığının örneğin itfaiye eri personeli almak istediğinde “daha önceden bir kamu kuruluşunda çalışmış olmak şartını ya da konusuyla ilgisi olmayan “bilgisayar teknolojisi programlama mezunu” olması şartlarını sınava giriş şartı olarak isteyip isteyemeyeceğini sormaktasınız.

İçişleri Bakanlığınca yayımlanan 08.11.2007 tarih ve 26696 sayılı genelgede “Tüm Kamu kurum ve kuruluşlarında olması gerektiği gibi mahalli idarelerin de personel alımı yaparken, ilgili mevzuatında öngörülen sınav şekli ve konuları ile değerlendirme kriterleri ve uygulama aşamalarının objektif bir biçimde belirlenerek kamuoyuna duyurulması gerektiği ile tüm bu süreçlerin etik davranış ilkelerine uygun bir şekilde gerçekleştirilmesi yükümlülüğü bulunduğu,” belirtilmektedir.

Bu itibarla, Yasada ve Yönetmelikte olmayan bazı şartların, sınav giriş şartı olarak ilanlarında yer

almasının yerinde olmadığı, bu durumun Anayasal bir ilke olan “kanun önünde eşitlik ilkesi”ne aykırı olduğu değerlendirilmektedir.

Cevaplayan: **Neşe BALCI**

İşleri Bakanlığı Hukuk Müşaviri

İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA MEVZUATI

SORU

Sayın Hocam,

Çocuk eğitimi ve bakımı (kreş) olarak tarafımıza ruhsat için müracaatta bulunulmuş fakat esnaf odalarının olmadıklarını beyan etmişlerdir. Bazıları ise Ticaret Odası Başkanlığına gitmiş orada ise küçük bir müessese oldukları söylenerek biz sizi odamıza kayıt yapamayız cevabı ile karşılaşmışlardır. Bu durumda ne yapmalıyız?

Oda kaydı olmayan kreşlere İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı verebilir miyiz? 2005/9207 sayılı Yönetmeliğe göre nasıl hareket edeceğiz?

Cemalettin CİVELEK

Düzce Belediyesi Zabıta Müdürlüğü

Ruhsat Servisi

Zabıta Memuru

CEVAP

Sayın Civelek,

5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu 13 üncü maddesi uyarınca belediyeler; ruhsat verebilmek için iş yeri açmak veya mesleki faaliyette bulunmak isteyen esnaf ve sanatkarlardan sicil tasdiknamesi ile üye olduklarına dair ilgili oda belgesini istemek zorundadırlar. Sorunuzda, çocuk eğitimi ve bakımı konusunda esnaf odası bulunmadığı belirtilmektedir. 5362 sayılı Kanunun 6'ncı maddesinde meslek ve sanatları ile ilgili ihtisas odası bulunmayanların bilgilerinin karma odaya kayıt için gönderileceğinden söz edilmektedir.

Bu hükümler dikkate alınarak, kreş açmak için belediyenize müracaat edenlerden Esnaf ve Sanatkarlar Odası ile Ticaret Odasına yazılı müracaatta bulunmaları, bu müracaatlarına ilgili oda tarafından yazılı olarak verilen cevabı göz önüne alarak ruhsat işlemlerini yapmanızın uygun olacağı değerlendirilmektedir. Eğer, ilgili oda kreşle ilgili esnaf odası bulunmadığı, karma odaya kayıt yapılamadığı veya ticaret odası kendilerine kayıt yapmayacaklarına dair yazılı cevap veriyorsa, bu tür işyerleri için oda sicil tasdiknamesi ve oda kayıt belgesi yerine bu yazılı cevabı koyabilirsiniz.

Söz konusu işyerini ruhsatlandırırken de, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin ortak hükümleri ile sıhhi müesseselere dair asgari

ortak şartların aranması gerekir. Ancak, özel kreş açabilmek için 2828 sayılı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Kanunu ile buna dayanılarak çıkarılan **ÖZEL KREŞ VE GÜNDÜZ BAKİMEVLERİ VE ÖZEL ÇOCUK KULÜPLERİ KURULUŞ VE İŞLEYİŞ ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK** (Resmi Gazete Tarihi: 08/10/1996) uyarınca il Sosyal Hizmetler Müdürlüğü veya Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünden alınması gereken izin ve belgelerin alınmış olması şartı da aranmalıdır.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İşleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

Kasabamızda bakkaliye adında hizmet veren bir mükellefimiz var. Burada aynı zamanda tüp satışı da yapılmakta, buraya 24.11.1999 tarihinde Bakkaliye-Tüpgaz faaliyeti için sıhhi müessese ruhsatı verilmiş. İşletmeci 27.9.2007 tarihinde Tüp satışı için GSM ruhsatı müracaatında bulundu.

Ruhsat için ne gibi işlemler yapmalıyız? 1999 yılında verilen ruhsattan sonra bakkaliye için de ayrı bir sıhhi ruhsat vermemiz gerekir mi? GSM ruhsatı için alacağımız harç ne olmalı?

Ramazan ALAKAZLI

Eğerci Belediyesi / ZONGULDAK

CEVAP

Sayın Alakazlı,

Bilindiği gibi, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin EK-1 listesi sıhhi müesseselere ait olup, bakkallık faaliyeti sıhhi işyerleri arasında yer almıştır. Tüp satış yeri ise, aynı Yönetmeliğin EK-2 listesinde düzenlenen gayrisihhi müesseseler arasında bulunmakta olup, kapasitelerine göre birinci, ikinci veya üçüncü sınıf olarak belirlenmektedir.

Sorunuzda, kapasitenin 250-500 kg arasında olduğu ifade edilmekte olup, bu da EK-2 listeye göre tüp satış yerinin ikinci sınıf GSM sınıfına girdiğini göstermektedir.

Anılan Yönetmeliğin “İkinci ve üçüncü sınıf gayrisihhi müesseseler” başlıklı 23 üncü maddesi uyarınca ikinci sınıf gayrisihhi müesseselerden yakıcı, parlayıcı, patlayıcı ve tehlikeli maddelerle çalışılan işlerle oksijen LPG dolum ve depoları, bunlara ait dağıtım merkezleri, perakende satış yerleri, akaryakıt ile sıvılaştırılmış petrol gazı, sıvılaştırılmış doğal gaz ve sıkıştırılmış doğalgaz istasyonları ve benzeri yerlere müsaade verilmezden evvel civarında ikamet edenlerin sıhhat ve istirahatleri üzerine gerek tesisatları ve gerekse vaziyetleri itibarıyla bir zarar vermeyeceğine kanaat oluşturulması için yetkili idarelerce inceleme

yapılması zorunludur. Bu müesseselerin etrafında yetkili idareler tarafından belirlenecek mesafede sağlık koruma bandı bırakılması mecburidir.

Bu bakımdan, sıhhi müessese (bakkal) ile gayri sıhhi müessese (tüp satış yeri)nin bir arada faaliyet göstermesi bir taraftan insan ve çevre sağlığı, diğer taraftan mevzuat uyarınca da mümkün olmadığından, işletme sahibinin tüp satışı için GSM ruhsatı talebinde bulunması doğru bir davranıştır.

Anılan yere GSM ruhsatı verilmesi sırasında, yine Yönetmeliğin 23 üncü maddesi uyarınca ikinci sınıf gayri sıhhi müessese açmak isteyen kişi; işin özelliğine göre bu maddenin ikinci fıkrasında belirtilen kriterlere uygun olarak işyerini düzenledikten sonra bu Yönetmeliğin eki Örnek 2'de yer alan başvuru formunu doldurarak belediyeye ibraz edecektir.

Belediye, ikinci sınıf gayrisıhhi müesseseler için yapılacak beyan ve belgelerin incelenmesinde; insan sağlığına zarar verilmemesi, çevre kirliliğine yol açılmaması, yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve doğanın korunması ile ilgili düzenlemeleri esas alacaktır. Başvurunun belirtilen kriterlere uygun olarak doldurulduğunun tespiti halinde, başkaca bir işleme gerek kalmaksızın işyeri açma ve çalışma ruhsatı beş gün içinde düzenlenerek ilgiliye verilecek ilgili, bu belgeye dayanarak işyeri açabilecektir.

Ancak, beyana göre tanzim edilen ruhsat müktesep hak doğurmayacak olup, ruhsat verilen işyeri, belediye tarafından bir ay içinde kontrol edilerek beyan ve belgelerin doğruluğunu denetleyecektir. Bu süre içinde kontrol edilmemesi halinde, ilgili, çalışma ruhsatı almış sayılacak ve kontrol görevini süresinde yerine getirmeyen kamu görevlileri hakkında belediye tarafından yasal hükümler uygulanacaktır.

Ruhsat verilmesini takiben yapılacak kontrol ve denetimlerde, ikinci fıkrada belirtilen kriterlere aykırı beyan ve durumun tespiti halinde, işyerine bir defaya mahsus olmak üzere onbeş günlük süre verilecektir. Verilen süre içinde noksanlık ve aykırılıklar giderilmediği takdirde verilmiş olan ruhsat, belediye tarafından iptal edilerek işyeri kapatılacak ve ilgililer hakkında yasal işlem yapılır.

LPG tüp satış yeri, yanıcı, parlayıcı, patlayıcı özelliği taşıdığından, bu işyerine ruhsat verilmeden önce civarında ikamet edenlerin sağlığı üzerine zarar vermeyeceğine kanaat oluşturulması için belediyece inceleme yapılması zorunludur. Bu işyerinin etrafında belediye tarafından belirlenecek mesafede sağlık koruma bandı bırakılması da mecburidir.

Bu maddede sözü edilen inceleme, teknik bilgi ve uzmanlık gerektirdiğinden insan ve çevre sağlığına zarar verip vermeyeceği, alınacak önlemler ve belirlenecek sağlık koruma bandı mesafesinin

belediyece teknik elemanlardan oluşturulacak bir ekip tarafından yapılması uygun olacaktır.

Tüp satış yerinin ruhsatlandırılmasından dolayı alınacak harcın da, 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 81 inci maddesi ve ilgili Yönetmelik kapsamında işyerinin metre karesi esas alınarak hesaplanması gerekmektedir.

2464 sayılı Kanunun 84 üncü maddesinde çeşitli harçlara dair tarifeler yer almış olup, bu maddede işyeri açma izni harcının en az miktarı 0,10 YTL, en çok miktarı ise 1 YTL olarak gösterilmiştir. Bu miktar beher metrekare için belirlenmiş olup, hiçbir şekilde beşbin metrekareye isabet tutarı aşamayacaktır. Harcın miktarı, alt ve üst sınırları geçmemek üzere belediye meclisince belirlenecektir.

Diğer taraftan, bakkaliye faaliyeti için yeniden sıhhi müessese ruhsatı verilmesi ve bu ruhsat için de yukarıda açıklanan şekilde harç alınması gerektiği değerlendirilmektedir.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İşçileri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

Belediye başkanlığımızdan inşaat projesinde ambar, inşaat ruhsatında dükkân, yapı kullanma izin belgesinde depo olarak belirlenen yer için pastane ürünleri üretimi için GSM ruhsatı talep edilmektedir. Kullanım amacı depo olarak belirlenen bu yere GSM ruhsatı verilip verilmeyeceği hususunda görüş bildirilmesini arz ederim.

Mehmet ÖZCAN

Karapınar Belediye Başkanlığı

Fen İşleri Müdürü

KONYA

CEVAP

Sayın Özcan,

Bu konuda İşçileri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünce çeşitli görüşler verilmiştir. Bu kapsamda; 14.10.2005 tarihli ve 82670 sayılı görüş yazısında;

“Yapı kullanma izin belgesinde ise fırın, sauna vb. tanımlama yapılmasına gerek bulunmamaktadır.” denilmiştir.

2.3.2006 tarihli ve 2311-80615 sayılı görüş yazısında;

“İnşaat Ruhsatı veya Yapı Kullanma Belgesinde “işyeri”, “ekmek fırını” gibi ibarelerin bulunmasına gerek olmamakla birlikte tapuda işyeri olarak kayıtlı olması gerekmekte olup, fırın özel yapı şeklini gerektirdiği için Yapı Kullanma İzin Belgesinin bulunması da zorunludur.” denilmiştir.

28.12.2005 tarihli ve 14074-83284 sayılı görüş yazısında;

Aynı maddenin (c) fıkrasına göre ise fırın açılacak yerden yapı kullanma izin belgesi istenmesi gerekmektedir. Yapı kullanma izin belgesinde işyeri, fırın, tiyatro gibi ibarelerin yer almasına gerek bulunmamaktadır. Ancak, işyerinin yürütülecek işin niteliğine uygun olarak düzenlenmiş olması gerekmektedir. Bunu da ruhsat verecek idareler gözetecektir.” denilmiştir.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İşçileri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

Belediyemiz mücavir alanı içinde mera bölgesinde, ilgili bakanlık ve kurumlardan izin belgesi getirmiş olan bazalt ocağı ve kırma eleme tesisine işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilebilir mi? Hangi şartlar gerekiyor? Mahalle halkı, söz konusu tesis alanında ekili yerler bulunduğundan işyerinin açılmasını istemiyor.

Kars Belediyesi

CEVAP

Sayın İlgili,

3213 sayılı Maden Kanununun 2'nci maddesine göre, bazalt II. Grup madenler arasında yer almaktadır.

3213 sayılı Maden Kanununun 7'nci maddesinin birinci fıkrasında “Orman, muhafaza ormanı, ağaçlandırma alanları, kara avcılığı alanları, özel koruma bölgeleri, milli parklar, tabiat parkları, tabiat anıtı, tabiatı koruma alanı, tarım, mera, sit alanları, su havzaları, kıyı alanları ve sahil şeritleri, karasuları, turizm bölgeleri, alanları ve merkezleri ile kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri, askerî yasak bölgeler ve imar alanları ile mücavir alanlarda madencilik faaliyetlerinin çevresel etki değerlendirmesi, gayri sıhhi müesseseler ile ilgili hususlar dahil hangi esaslara göre yürütüleceği ilgili bakanlıkların görüşü alınarak Bakanlar Kurulu tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.” hükmü mevcuttur.

Bu fıkra da belirtilen alanlarda madencilik faaliyetlerinin hangi esaslara göre yürütüleceği ve bu esaslarla ilgili olarak bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının vereceği izinlere dair usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanan Madencilik Faaliyetleri İzin Yönetmeliği Bakanlar Kurulu Kararı şeklinde, 21/06/2005 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Yönetmelikte 21/03/2007 tarihli ve 2007/11932 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yapılan esaslı değişiklikler ise 21 Nisan 2007 tarihli Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Anılan Yönetmeliğin 7 nci maddesine göre; maden arama faaliyetleri, Kanun ve bu Yönetmelikte belirtilmiş izinlerin dışında başka bir mevzuat kapsamında izne tâbi değildir.

Yönetmelik ekinde yer alan listeye göre, anılan bazalt ocağı ve kırma eleme tesisinin, 2. sınıf gayri sıhhi müessese sınıfına girdiği anlaşılmaktadır.

Madencilik işletmelerinin ruhsatlandırma işlemleri Yönetmeliğin 77-82'nci maddelerinde düzenlenmiştir.

Yönetmeliğin 82/A maddesine göre; ikinci ve üçüncü sınıf gayrisihhi müesseseler kapsamına giren maden üretim faaliyetleri ve/veya bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan tesisler için Maden İşleri Genel Müdürlüğü tarafından mahallinde yapılan inceleme üzerine düzenlenen tetkik heyeti raporu ve bu Yönetmeliğin eki Örnek 1'deki başvuru ve beyan formundaki bilgileri dikkate alınarak yetkili idarenin (belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediyenin) en üst amiri veya görevlendireceği yetkili tarafından başkaca bir işleme gerek kalmaksızın işyeri açma ve çalışma ruhsatı beş gün içinde düzenlenerek ilgiliye verilecektir. İlgili, bu belgeye dayanarak işyeri açabilecektir.

Ancak, ikinci ve üçüncü sınıf gayrisihhi müesseseler kapsamına giren maden üretim faaliyetleri için beyana göre tanzim edilen ruhsat müktesep hak doğurmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı verilen işyerleri, yetkili idare tarafından bir ay içinde kontrol edilecektir. Bu süre içinde kontrol edilmemesi halinde, ilgili, çalışma ruhsatı almış sayılacak ve kontrol görevini süresinde yerine getirmeyen kamu görevlileri hakkında yetkili idareler tarafından yasal hükümler uygulanacaktır.

İkinci ve üçüncü sınıf gayrisihhi müessese ruhsatı verilmesini takiben bir ay içinde yapılacak kontrol ve denetimlerde, gerçeğe aykırı beyan ve durumun tespiti halinde, işyerine bir defaya mahsus olmak üzere onbeş günlük süre verilecektir. Verilen süre içinde noksanlık ve aykırılıklar giderilmediği takdirde verilmiş olan ruhsat, yetkili idare tarafından iptal edilerek işyeri kapatılacak, ayrıca ilgililer hakkında ruhsat vermeye yetkili idareler tarafından yasal işlem yapılacaktır.

İşyeri açma ve çalışma ruhsatının verilmesinden sonra yetkili idare tarafından yapılacak denetim sonucunda toplum ve çevre sağlığı açısından uygun çalışmadığının tespiti halinde yapılacak işlemler Maden İşleri Genel Müdürlüğüne bildirilecektir. Anılan Genel Müdürlükçe toplum ve çevre sağlığına aykırı olduğu tespit edilen madencilik faaliyetleri gerekli önlemler alınıncaya kadar durdurulacaktır.

Yazınız ekinde yer alan belgelerden; anılan tesise Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca işletme ruhsatı ile Mahallinde Tetkik ve Tespit Raporu, Çevre ve Orman Bakanlığınca ÇED Gerekli Değildir Belgesi verildiği, ayrıca İl Çevre ve Orman Müdürlüğü, İl Tarım Müdürlüğü ve İl Bayındırlık ve İskân Müdürlüğüne işletmenin faaliyete geçmesi için bir sakınca bulunmadığının bildirildiği, Karayolları Genel

Müdürlüğü 12. Bölge Müdürlüğü'nce ise geçiş yolu izni için görüş bildirilebilmesi amacıyla bazı bilgiler istendiği anlaşılmaktadır.

Ancak, yazınızda bazalt ocağı ve kırma eleme tesisinin, mera alanında kaldığı ifade edilmekte olup, Tarım İl Müdürlüğü'nce konunun Toprak Koruma Kanunu çerçevesinde incelendiği anlaşılmaktadır. Bu bakımdan, tesis mera alanında kalıyorsa, meranın tahsis amacının değiştirilip değiştirilmeyeceği hususunun Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı İl Müdürlüğü'nden sorulmasının uygun olacağı, bunları müteakip, Madencilik Faaliyetleri İzin Yönetmeliği (21/06/2005, 21/03/2007 R.G.) ve eki formlarda istenen belgeler aranarak tesise işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilebileceği değerlendirilmektedir.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İşleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

1- Sıhhi işyerlerinde (Bakka, Manav, Tuhafiye, Konfeksiyon Satış yerleri vb.) işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilirken, söz konusu yerlerin yapı kullanma izin belgesi olması zorunlu mudur?

2- Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine (Kahvehane, İnternet Salonu vb.) ruhsat verilirken taban-tavan arası yükseklik (minimum 3,5 metre gibi) kriteri var mı?

3- Umuma açık yer ile sıhhi yerlerin ayırım kriterleri nelerdir? (Mesela; cafe, cafeterya, çay bahçesi vb.)

4- Özellikle internet salonlarında özel bölümler oluşturarak sigara içilmesine müsaade edilebilir mi?

5- Milli Eğitime bağlı okulların spor salonları ile çok amaçlı salonların düğün salonu olarak kullanılması durumunda ruhsatlandırma işleri nasıl yapılır?

6- Daha önce ruhsatlandırılmış çeşitli sebeplerden dolayı uzun süre kullanılmayan ya da yerinde aşka işyerleri bulunan ve ruhsat sahipleri tarafından ruhsatları iptal ettirilmeyen yerlerin (Özellikle Umuma Açık Yerler) ruhsat iptalleri nasıl yapılmalıdır?

7- Ticaret ve Sanayi odasına kayıtlı olup lokanta işleten bir mükellefe ustalık belgesi istenmeden ruhsat verilebilir mi?

8- İçerisinde lokanta, bar, disko vs. yerler de bulunan otel'e sadece otel ruhsatı yeterli mi? Yoksa hepsi ayrı mı ruhsatlandırılmalı?

9- Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri ruhsatlandırılırken Kolluk gücünden alınan görüş dışında başka kurumların da görüşüne ihtiyaç var mı? (Mesela yangın ve patlamalar yönünden İtfaiye, fenni yönden İmar İşleri Müdürlüğü, sıhhi yönden Sağlık İşleri Müdürlüğü)

Zeynel Abidin BOZ

Kahramanmaraş Belediyesi

Zabıta Memuru

CEVAP

Sayın Boz,

1- Sorunuzla ilgili benzer bir konuda İşleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce Şanlıurfa Belediye Başkanlığına gönderilen 20.12.2005 tarihli ve 83305 sayılı yazıda, "10.8.2005 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 5/c maddesinde, hangi işyerlerine işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilirken yapı kullanma izin belgesi isteneceği belirtilmiştir." şeklinde görüş verilmiştir.

2- Sorunuzda sözü edilen bir hükme belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan ve planı bulunmayan alanlardaki yapılaşmaların fen, sağlık ve çevre şartlarına uygun teşekkülünü sağlamak amacıyla düzenlenmiş olan, "Belediye ve Mücavir Alan Sınırları İçinde ve Dışında Planı Bulunmayan Alanlarda Uygulanacak imar yönetmeliği"nde rastlanmaktadır. Bu Yönetmelik,

- Planı bulunmayan ve/veya son nüfus sayımına göre nüfusu 10000' in altında olan belediyelerin yerleşik alan sınırları içinde,

- Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki köy ve mezraların yerleşik alanlarında,

- Belediye ve mücavir alan sınırları dışında planı bulunmayan köy ve mezraların yerleşik alanları ve civarında,

- Belediye ve mücavir alan sınırları içinde veya dışında imar planı ve yerleşik alan sınırları dışında kalan iskan dışı alanlarda, uygulanacaktır.

Bu Yönetmeliğin 26'ncı maddesinin ikinci fıkrasında "Düğün ve oyun salonları, kahvehane ve benzeri gibi insanların toplu olarak uzun süre içinde kaldığı bölümlerin yükseklikleri (döşeme kaplaması üstünden tavan sıvası ve varsa dekorasyon kaplaması altına kadar)ise (3.50) m. az olamaz" hükmü bulunmaktadır.

3030 Sayılı Kanun Kapsamı Dışında Kalan Belediyeler Tip İmar Yönetmeliğinin 39 uncu maddesi de iç yüksekliklere yer vermiş olup, bu madde "Genel olarak iskân edilen katların taban döşeme kaplaması üzerinden tavan sıvası altına kadar olan temiz iç yüksekliği (2.40) m.den az olamaz.

Yıkınma yeri, banyo, duş, lavabo yeri, hela, kiler, ofis, antre, koridor, yatak holü, merdiven altı, her türlü iç ve dış geçitler ve iskan edilmeyen bodrum katları ile müştemilat binalarında bu yükseklik (2.20) m.den aşağı

yayımlanan Yönetmelikle değişik) Eğitim, sağlık, sanayi yapıları ile sinema, tiyatro ve konferans salonları, katlı otoparklar ve spor salonları gibi özellikli arz eden yapılarda iç yükseklikler, teknolojik ve mimari gereklere göre belirlenir.” şeklindedir.

Bu nedenle, Belediyenizce 3030 Sayılı Kanun Kapsamı Dışında Kalan Belediyeler Tıp İmar Yönetmeliğine aykırı olmamak kaydıyla düzenlenmiş bir imar yönetmeliğiniz varsa ve bu yönetmelikte özellikli yapılar için iç yükseklik tespit edilmişse, yürürlükteki Yönetmeliğiniz hükümlerinin aranması gerekmektedir. Böyle bir Yönetmelik yapılmadıysa ve Belediyenin durumu diğer Yönetmeliğe uygunsa, o Yönetmelik hükümlerinin uygulanması uygun olacaktır.

3- İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin tanımlara dair 4 üncü maddesinde; gayri sıhhi müesseseler üç sınıf olarak tarif edilmiş, sıhhi müessese ise, Gayrisıhhi müesseseler dışında kalan her türlü işyeri olarak tanımlanmıştır. Bu genel tanımın içine umuma açık istirahat ve eğlence yerleri de girmektedir. Ancak, umuma açık istirahat ve eğlence yerleri sıhhi işyerleri arasında özellik taşıdığı için aynı Yönetmeliğin 4/g maddesinde “Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kiraathaneler; kumar ve kazanç kasti olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler ve benzeri yerler” şeklinde tanımlanmıştır.

Bu konuda size örnek olabilecek bir görüş yazısı İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünce Emniyet Genel Müdürlüğüne gönderilen 23.6.2006 tarihli ve 81282 sayılı yazıdır. Bu yazıda; “2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun 5259 sayılı Kanunla değişik 7’nci ve İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4/g maddesinde sayılan işyerleri ve benzerleri dışında içkili yer olarak faaliyet göstermeyecek ya da içerisinde okey, kağıt vb. gibi kahvehanelerde oynanan oyunlar oynatılmayacak kafeterya, kır kahvesi, çay ocağı, çay bahçesi, pastane, dans salonu, kokteyl salonu, büfe, düğün salonu, gösteri merkezi, hamam ve sauna gibi yerlerin umuma açık istirahat ve eğlence yeri olarak kabul edilemeyeceği düşünülmekte olup, bu yerlerin ruhsatlandırılırken ilgili kolluk görüşünün alınmasına gerek olmadığı değerlendirilmektedir.” denilmiştir.

4- 19 Ocak 2008 tarihli Resmi Gazetede

yayımlanan, 5727 sayılı Tütün Mamullerinin Zararlarının Önlenmesine Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunla özel hukuk kişilerine ait olan lokantalar ile kahvehane, kafeterya, birahane gibi eğlence hizmeti verilen işletmelerde tütün mamülü tüketilmesi yasaklanmıştır. Ancak, bu hüküm Kanunun yayını tarihinden 18 ay sonra, yani 19 Temmuz 2009 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Ancak, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin EK-1 **sıhhi müesseseler için sınıflarına ve özelliklerine göre aranacak niteliklere dair “A-İŞYERLERİNDE ARANACAK ASGARÎ ORTAK ŞARTLAR” bölümünde;**

“Umuma açık istirahat, eğlence ve konaklama yerleriyle lokantalarda ve pastanelerde şehir şebekesine bağlı su bulunacak, sigara içilen ve içilmeyen bölümler duvar veya camla ayrılacaktır.” şartına yer verilmiştir. Bu bakımdan, 19 Temmuz 2009 tarihine kadar internet kafelerde sigara içilen ve içilmeyen bölümlerin oluşturulmasında bir sakınca bulunmamaktadır.

5- Okullara ait spor salonları ve çok amaçlı salonların düğün salonu olarak kullanılması durumunda, bu yeni durumlarına göre ruhsatlandırılması gerektiği düşünülürse, söz konusu yerlerin faaliyet konularının değiştirilmesi, dolayısıyla buralarda işyerleri için ortak düzenlemeler, sıhhi müesseseler için asgari ortak şartlar ile düğün salonları için düzenlenmiş özel hükümlerin aranması gündeme gelecektir. Ancak, sorunuzda sözü edilen yerlerin okullara ait spor salonu ve çok amaçlı salonlar olduğu ve zaman zaman düğün salonu olarak kullanılmasının düşünüldüğü anlaşılmaktadır. Bu durumda, buralara düğün salonu olarak ruhsat verilmesine gerek olmadığı, eğer düğün sahipleri talep ediyorsa mevcut durumuyla zaman zaman düğün salonu olarak kullanılabileceği değerlendirilmektedir.

6- Daha önce ruhsatlandırılmış olan ancak şu anda işletilmeyen işyerlerinin muhataplarının adreslerinden tespit edilerek, ruhsatlarının iptal edilmesi için dilekçe verilmesi sağlanarak, ruhsat iptali yapılması mümkündür. Önceden ruhsat alınan bir yerde başka bir işyeri varsa, bu işyeri ya ruhsatsızdır ya da faaliyet konusu aynı olduğundan başkasının ruhsatı ile çalışmaktadır. Ancak, yine bu gibi yerlerin tespit edilerek eski ruhsat sahibinden devir yapılması sağlanabilir. Sahipleri bulunamıyorsa, tutanak tutularak eski ruhsatlar iptal edilip, yerinde yeni işyeri varsa o işyerlerine de yeni baştan ruhsat verilmesi sağlanabilecektir.

7- 1.6.2004 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanunu’nun 102 nci maddesi ile “Ticaret siciline kayıtlı olanlardan 3308

sayılı Mesleki Eğitim Kanununda öngörülen ustalık belgesi istenmez” hükmü getirilmiştir. Bu çerçevede, ticaret ve sanayi odasına kayıtlı olup lokanta işletecek olan birisine ustalık belgesi istenmeden işyeri ruhsatı verilebilecektir.

Ancak, bu kişi İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik uyarınca lokantanın mutfağında aşçı olarak çalıştırmak üzere lokantanın sınıfına göre ustalık belgesine sahip aşçı istihdam etmek zorundadır.

8- Otel ruhsatının yeterli olacağı düşünülmektedir. Ancak, otel içerisinde bulunan lokanta, bar, disko gibi yerlerin de Yönetmelikte aranan şartları taşıması gerektiği değerlendirilmektedir.

9- İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik kapsamında, il özel idaresi ve belediyeler, umuma açık istirahat ve eğlence yeri ruhsatını vermeden önce kolluk kuvvetinin görüşünü alacaktır. Yine Yönetmeliğe göre, Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerinin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması gereklidir.

Bunun dışında idare (belediye) tarafından ruhsat verilmeden önce başka kurumların görüşünün alınması gerekli görülürse, bu idarenin takdirindedir.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

ÇEŞİTLİ MEVZUATI

SORU

Sayın Hocam,

İlçemizde bulunan Milli Eğitim Bakanlığına bağlı anaokulunun muhtelif malzeme ihtiyaçlarının karşılanması talep edilmektedir. Belediye bütçesinden bunların karşılanması, Belediyenin hangi biriminden ödeme yapılması ve encümen kararı alınıp alınmaması hususunda bilgi verilmesini arz ederim.

Hülya NAZLI

Basın Yayın ve Halkla İlişkiler Md.

Çınarcık Belediyesi / YALOVA

CEVAP

Sayın Nazlı,

5393 sayılı Belediye Kanununun 14/b maddesi, devlete ait her derecedeki okul binalarının inşaatı ile bakım ve onarımını yapabilme veya yaptırabilme, her türlü araç, gereç ve malzeme ihtiyaçlarını karşılayabilme hususlarında belediyelere görev vermektedir.

Bu madde çerçevesinde, sorunuzda bahsedilen anaokulu devlete ait olduğundan bu okulun çeşitli malzeme ihtiyaçlarının Belediyeniz tarafından karşılanmasında bir sakınca bulunmamaktadır.

Belediye meclisi veya encümeninin görevleri arasında okulların araç, gereç ve malzeme ihtiyaçla-

rının karşılanmasıyla ilgili karar alınmasına dair bir düzenleme yer almamaktadır. Ancak, bütçede bu iş için yeterli ödenek yoksa, düzeylerine göre meclis veya encümen kararı ile aktarma yapılması mümkündür.

Okullara malzeme alımına dair harcamanın hangi birim tarafından yapılacağı ise, alınması düşünülen araç-gereç ve malzemenin niteliğine göre Belediyenizde kurulmuş bir birim varsa, (sosyal işler ve yardım müdürlüğü gibi) o birim tarafından, yoksa özel kalem müdürlüğü tarafından yapılmasının mümkün olduğu değerlendirilmektedir. Doğal olarak, harcama yapılacak birimde buna dair ödenek bulunması gereklidir.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

İlçede bir vatandaşa hayvan pazaryeri yaptırmak istiyoruz. Belediyemizin imkânı kısıtlı olması nedeniyle pazaryeri hizmetini özel şahıslarla yerine getirmek istiyoruz. Pazar kurulacak yerin mülkiyeti şahsın kendisinin, pazaryerini yapacak ve belediye olarak oranın kullanılmasına izin vereceğiz. Belediye olarak şahısla nasıl bir sözleşme yapabiliriz? Ayrıca encümen veya meclis kararı gerekli midir?

Murat YARPUZ

Düzici Belediyesi / OSMANİYE

CEVAP

Sayın Yarpuz,

5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesi belediyenin yetki ve imtiyazlarını belirlemiş olup, bu kapsamda;

- Gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri ile ilgili olarak kanunlarda belirtilen izin veya ruhsatı vermek.

- Gayrisihhî müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.

- Gayrisihhî işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak; hafriyat toprağı ve moloz döküm alanlarını; sıvılaştırılmış petrol gazı (LPG) depolama sahalarını; inşaat malzemeleri, odun, kömür ve hurda depolama alanları ve satış yerlerini belirlemek; bu alan ve yerler ile taşımalarda çevre kirliliği oluşmaması için gereken tedbirleri almak.

Belediyenin yetki ve imtiyazında bulunmaktadır.

Öte yandan, 3285 sayılı Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununun 24 üncü maddesine göre, şehir ve kasabalarda hayvan alım ve satımlarının hayvan park, pazar veya pan

bulunması ve bu yerlerde hayvanların devamlı surette sağlık kontrolü altında tutulması şarttır.

Hayvan panayırlarının açılış zamanı ve süresi için açılışından en az 20 gün önce Bakanlığa bildirerek izin alınır.

Aynı Kanunun 30 uncu maddesine göre, belediyeler hayvan hastalıkları ile mücadele için mali imkânlarını ve hayvan varlığını göz önüne alarak bütçelerine yeterli miktarda ödenek koymak ve mücadeleye katılmakla yükümlüdür.

3285 sayılı Kanunla belediyelere hayvan hastalıklarıyla mücadele konusunda ödenek ayırma görevi verilmesine rağmen, hayvan pazarının belediye veya özel şahıs tarafından yapılacağına dair açık bir hüküm bulunmamaktadır.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde; hayvanların alım ve satımının (ticaretinin) gerçekleştirileceği hayvan pazaryerinin gayri sıhhi müessese olması gerektiği değerlendirilmektedir. Zira, burada hayvan giriş çıkışı nedeniyle toz, duman, gürültü, koku gibi çevreyi olumsuz etkileyecek bir faaliyet gerçekleştirilecektir. Ancak, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin ek-2 listesinde hayvan Pazar yeri veya panayırının kaçınıcı sınıf gayrisihhi müessese olduğuna dair düzenleme yapılmamıştır. Bu hususun öğrenilmesi için, pazaryerinde ne kadar hayvan bulundurulacağı, bunların atıkları vb. hususlara ait hazırlanacak dosyanın İçişleri Bakanlığına gönderilerek sınıf tespiti yaptırılması uygun olacaktır.

Belediye olarak özel şahıs tarafından yapılacak hayvan pazaryerine sınıf tespiti yaptırıldıktan sonra İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik kapsamında gerekli şartlar aranarak açılış izni verilmesi, bu izni müteakip faaliyete geçmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

Bu hususta ayrıca meclis veya encümen kararı alınmasına gerek bulunmamaktadır.

Cevaplayan: **Hafize ZÜLÜFLÜ**

İçişleri Bakanlığı Mah.İd. Gn. Md.lüğü Şube Md.

SORU

Sayın Hocam,

2003-2004 yıllarında muhasebeye baktığım dönemde belediyede çalışan işçilerden bazıları için belediyede çalışmamıştır şeklinde tutanak tutularak, bu işçilere ödenen 1.558.70 YTL. için kişi borcu çıkarıldı. Buna ilişkin Sayıştay ilamı bulunmakta, adıma çıkarılan kişi borcunun geri alınabilmesi amacıyla ödeme yapılan işçiler aleyhine rücu davası açılabilir mi? Açılabilirse hukuki dayanakları nelerdir?

Ramazan ÇOBAN

Yelek Belediye Muhasibi, Kaman / KIRŞEHİR

CEVAP

Sayın Çoban,

Adınıza çıkan ve haksız olduğunu düşündüğünüz kişi borcu için hukuk mahkemesinde rücu davası açılabilir, her türlü delil ile (resmi kayıtlar, şahit v.b) açtığınız rücu davasının haklılığını ispatlamaya çalışabileceğiniz değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Cevaplayan: **Neşe BALCI**

İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşaviri

SORU

Sayın Hocam,

Belediyemize ait sosyal tesis binasını 1.5 yıl önce ihale ile kiraya verdik. Kiracı kiralamış olduğu yerde 1 yıl ihale bedeli olan bedelle kaldı. Ancak, 6 ay kadar kira bedelinin yüksek olmasından bahisle, söz konusu yeri boşalttı ve sözleşmesi fesh edildi. Kiralanan yer şu an itibarıyla boş bulunmaktadır.

1- Söz konusu yer ihale bedeli düşürülerek yeniden ihale edilebilir mi?

2- Sözleşmesi fesh edilen şahıs ya da her hangi bir yakını yeni yapılacak ihaleye tekrar girebilir mi?

İsmet YILMAZ

Gökçek Belediyesi Yazı İşleri Müdür V.

AFYONKARAHİSAR

CEVAP

Sayın Yılmaz,

Belediyenize ait Sosyal Tesis Binasını ihale ile kiraya verdiğiniz, kiracının 1 yıl süre ile tesisi işlettiği ve kira bedelinin yüksek olduğundan bahisle söz konusu yeri boşalttığını ve sözleşmenin fesh edildiğini belirtmektesiniz. Söz konusu tesisin ihale bedeli düşülerek yeniden ihale edilip edilemeyeceğini ve yeniden ihaleye çıkılabilirse sözleşmesi fesh edilen eski müstecirin ya da bir yakınının yapılacak ihaleye girip giremeyeceğini sormaktasınız.

2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 9 uncu maddesine göre bedel tahmini yapılmak suretiyle yeniden ihaleye çıkılmasında bir sakınca bulunmadığı değerlendirilmektedir.

2886 sayılı Yasanın 6'ncı maddesinde ihaleye katılamayacak olanlar sayılmıştır. 6'ncı maddenin 2'nci fıkrasında da "Bu kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanların" ihaleye katılamayacağı belirtilmiştir.

Bu itibarla önceki kiracı hakkında ihaleden yasaklama kararı bulunmuyorsa belediyece açılacak yeni ihaleye girmesinde bir sakınca olmadığı düşünülmektedir.

PRATİK BİLGİLER

Hazırlayan: Mustafa DÖNMEZ -İçişleri Bakanlığı Mah. İd. Gn. Md. Şb. Md.

MEMUR AYLIK KATSAYILARI VE SOSYAL YARDIMLAR (1.7.2008 - 31.12.2008)	
Aylık Katsayılar	
Aylık (Maaş) Katsayı	0,051448
Kıdem Aylığı Göstergesi (20 x Kıdem Yılı x Aylık Katsayı)	20
Taban Aylığı Katsayısı	0,6812
Yan Ödeme Katsayısı	0,016313
Özel Hizmet Tazminat Tavanı (8.000 + 1.500) x 0,051448	488,75
Sosyal Yardımlar	
Aile Yardımı (1500 x Aylık Katsayı).	77,17
Çocuk Yardımı (250 Puan x Aylık Katsayı)	12,86
Çocuk Yardımı (0-6 yaş) : (500 Puan x Aylık Katsayı)	25,72
Doğum Yardımı (2500 Aylık x Katsayı)	128,62
Ölüm Yardımı	
Eş ve Çocuk: (8.000 + 1.500) x Aylık Katsayı)	488,75
Memur: (8.000 + 1.500) x Aylık Katsayı x 2)	977,51

YÜRTİÇİ HARCIRAHLARI (1.1.2008 - 31.12.2008)	
Memur ve Hizmetlilerden;	
Ek göstergesi 8000 ve daha yukarı olanlar.	29,50
Ek göstergesi 5800 (dahil) - 8000 (hariç) olanlar.	26,50
Ek göstergesi 3000 (dahil) - 5800 (hariç) olanlar	24,00
Kadro derecesi 1 - 4 olanlar	21,50
Kadro derecesi 5 - 15 olanlar	20,50

FAZLA ÇALIŞMA ÜCRETİ (01.01.2008 - 31.12.2008)		
	Konusu	Tutarı
Fazla Çalışma Saat Ücreti 657 s.K md 178	Genel	0,90
	Büyükşehir ve İl Belediye Başkanı ile birlikte çalışanlar (Ayda 90 saati geçemez)	1,10
	Nüfusu 250 bin ve daha yukarı olan belediyeler (Byş. Belediye sınırları içindeki ilçe belediyeleri dahil) gelirden fiilen çalışanlara (yılda 300 saati geçemez)	2,15
Fazla Çalışma Saat Ücreti 657 s.K md 178	Nüfusu 10 bine kadar olan belediyelerde	141,00
	Nüfusu 10.001-50.000 arasında olan belediyelerde	151,50
	Nüfusu 50.001-100.000 arasında olan belediyelerde	167,00
	Nüfusu 100.001-250.000 arasında olan belediyelerde	188,00
	250.001-1.000.000 arasında olan belediyelerde	224,50
	1.000.000'dan fazla olan belediyelerde	261,00
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki büyükşehir itfaiye personeli için	261,00
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir sınırları içerisindeki için	350,00

YILLIK İZİNLER (Memurlar İçin)	
1 Yılda 10 yıla kadar olanlar (10 yıl dahil)	20 Gün
10 Yılda fazla olanlar	30 Gün
Doğum izni	3 Gün
Evlilik ve ölüm hallerinde izin	5 Gün
Mazeret izni	10 Gün

ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER

(İşçiler İçin)

1 Yılda 5 yıla kadar olanlar (5 yıl dahil)	14 iş günü
5 Yılda fazla 15 yıldan az olanlar	20 iş günü
15 Yıl (dahil) ve daha fazla olanlar	26 iş günü
18 ve daha küçük yaştaki işçiler ile 50 ve daha yukarı yaştakiler	en az 20 iş günü

SAKATLIK İNDİRİM TUTARLARI

(2008 yılı için)

1. Derece Sakatlar (çalışma gücünün en az % 80'ini kaybetmiş olanlar)	600,00
2. Derece Sakatlar (çalışma gücünün en az % 60'ını kaybetmiş olanlar)	300,00
3. Derece Sakatlar (çalışma gücünün en az % 40'ını kaybetmiş olanlar)	150,00

İŞÇİ ÖDEMELERİ

(1.7.2008 - 31.12.2008)

Yıllık Kıdem Tazminatı Tavanı		2,173,19
Asgari Ücret	Brüt	Net
16 Yaşından küçükler için	540,60	432,98
16 Yaşından büyükler için	638,70	503,26
SSK Primi Tavan Ücreti		4.151,55
Sözleşmeli Personel Ücret Tavanı		2.395,00

ÖZÜRLÜ VE ESKİ HÜKÜMLÜ İSTİHDAM ETME ZORUNLULUĞU**50 ve Daha Fazla İşçi Çalıştırılan İşyerlerinde Çalıştırılması Zorunlu Olan;**

- Özürlü işçi çalıştırma oranı (4857 sayılı İş Kanunu, Geçici md.5)	% 4
- Eski hükümlü çalıştırma oranı (4857 sayılı İş Kanunu, Geçici md. 5)	% 2
- Terör mağduru çalıştırma oranı (3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu, Ek md. 1)	% 0,7

HİZMET SÖZLEŞMESİNİN FESHİNDE BİLDİRİM SÜRELERİ VE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI

Hizmet Süresi	Bildirim Süresi	İhbar Tazminat Tutarı
İş 6 aydan az sürmüş işçi için	2 Hafta	2 Haftalık Ücret
İş 6 aydan 1.5 yıla kadar sürmüş işçi için	4 Hafta	4 Haftalık Ücret
İş 1.5 yıldan 3 yıla kadar sürmüş işçi için	6 Hafta	6 Haftalık Ücret
İş 3 yıldan fazla sürmüş olan işçi için	8 Hafta	8 Haftalık Ücret

İŞSİZLİK SİGORTASI PRİM ORANLARI

(1.1.2002'den itibaren)

İşçi Payı	% 1
İşveren Payı	% 2
Devlet Katkı Payı	% 1

TAHSİLDARLARIN ÜZERLERİNDE BULUNDURABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ

(2008 yılı içinde)

Nüfusu 10 Bine Kadar Olan Belediyelerde	1.500
Nüfusu 10 Binden Fazla Olan Belediyelerde	3.000

(Not: Bu miktarları geçen durumlarda 15 günlük süre beklenmeden vezneye veya bankaya yatırılması zorunludur.)

GELİR VERGİSİ ORANLARI (1.1.2008 - 31.12.2008)

Gelir Vergisi Kanunu md. 103 (20.12.2006 - 26382 s. R.G.)

7800 YTL'ye kadar	% 15
19.800 YTL'nin, 7800 YTL'si için, 1.170 YTL fazlası için	% 20
44.700 YTL'nin 19.800 YTL'si için, 3.570 YTL fazlası için	% 27
44.700 YTL'den fazlasının 44.700 YTL'si için, 10.293 YTL, fazlası için	% 35

DAMGA VERGİSİ ORANLARI VE MAKTU TUTARLAR

(2008 Yılı)

İhale kararları (Karar pulu)	Binde 4,5
Ücretlerde	Binde 6
Sözleşmeler (belli parayı ihtiva edenler)	Binde 7,5
Kira Sözleşmeleri	Binde 1,5
Avans (mutemetlere verilenler hariç)	Binde 7,5
SSK'ya verilen sigorta prim bildireleri	Binde 10,50
Bilançolar	Binde 16,40
Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesi	Binde 21,20
Kurumlar Vergisi Beyannamesi	Binde 28,30
Muhtasar beyannamesi	Binde 14,10
Diğer beyannameler	Binde 14,10
Belediyelere verilen beyannameler	Binde 10,50

YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI

Yıllar	Oran (%)
2007 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 333)	%7,2
2006 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 353)	%7,8
2005 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 341)	%9,8
2004 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 325)	%11,2
2003 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 310)	%28,5
2002 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 301)	%59,0
2001 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 288)	%53,2
2000 (V.Ü.K. Genel Tebliği No: 279)	% 56,0

VERGİ USULSÜZLÜK CEZALARI (213 s. Kanun)

(01.01.2008 - 31.12.2008)

Mükellef Grupları	1. Derece Usulsüzlük	2. Derece Usulsüzlük
1. Sermaye Şirketleri	80,00	46,00
2. Sermaye Şirketleri Dışında Kalan: 1 inci Sınıf Tüccar ve Serbest Meslek Erbabı	50,00	25,00
3. 2 nci Sınıf Tüccarlar	25,00	13,00
4. Yukarıdakiler Dışında Kalıp Beyanname Usulüyle Gelir Vergisine Tabi Olanlar	13,00	6,80
5. Götürü Usulde Gelir Vergisine Tabi Olanlar	6,80	3,20
6. Gelir Vergisinden Muaf Esnaf	3,20	1,80

ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ

2008 yılı için iş yerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait vergi, aşağıdaki tarifeye göre alınır:

Bina Grupları	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	1.700	1.390	1.060	850	700
2. Grup	1.070	840	630	500	420
3. Grup	700	560	420	350	270
4. Grup	350	270	210	170	139
5. Grup	210	170	117	107	85
6. Grup	107	85	60	49	36
7. Grup	36	30	21	18	15

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU PARASAL LİMİTLERİ
(2007/1 s. K.İ.Tebliği, RG : 25.1.2007 - 26414)

(1.2.2008 - 31.01.2009 döneminde geçerlidir)

Eşik Değer	Mal ve hizmet alımları Md. 8/b	934.763
	Yapım işleri Md. 8/c	20.564.840
Açık İhale Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhalede en az 40 gün önce)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/a-1	934.763
	Yapım işleri Md. 13/a-1	20.564.840
Belli İstek. İha.Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (Son başvuru tarihinden en az 14 gün önce)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/a-2	934.763
	Yapım işleri Md. 13/a-2	20.564.840
Pazarlık usu. Res. Gaz. İlan Limiti (İhalede en az 25 gün önce)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/a-3	934.763
	Yapım işleri Md. 13/a-3	20.564.840
Yerel Gazete İlan Limiti (İhal. en az 7 gün önce en az 2 gazetede)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/b-1	61.192
	Yapım işleri Md. 13/b-1	122.386
Kamu İhale Bülteni İlan Limiti İhalede en az 14 gün önce yapılır (milyon)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/b-2	61.192-122.386
	Yapım işleri Md. 13/b-2	122.386 - 1.019.908
Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhalede en az 21 gün önce)	Mal ve hizmet alımları Md. 13/b-3	122.386 - 1.019.908
	Yapım işleri Md. 13/b-3	1.019.908 - 20.564.840
İhale Sonucunun Kamu İhale Büteneinde İlan Edilmesi	Mal ve hizmet alımları Md. 47	2.039.822
	Yapım işleri Md. 47	4.079.646
Doğrudan Temin Usulü ile Alımlar	Büyükşehirlerde Md. 22/d	30.595
	Diğerlerinde Md. 22/d	10.195
Pazarlık Usulü ile Alımlar	Madde 21/f	101.986
Şikayette Bulunmada Yatacak Tutar	Madde 53/j-2	301
İhalelerden Kamu İhale Kurumu Payı	Madde 53/j-1(sözleşmenin %005'i)	203.978
İstisna Sınırı	Madde 3/g	4.691.592
Mimar - Mühendislerin Yapım İhalelerine Katılmada Yeterlik Şartı Yıllık Limiti	Madde 62/h	122.387

KABAHAHLER KANUNU'NA GÖRE VERİLECEK PARA CEZALARI

(1.1.2008 - 31.12.2008)

Cezanın Türü	Yasal Dayanağı	Tutarı (YTL)	
		En Az (*)	En Çok (*)
Emre aykırı davranış (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.32	125,00	125,00
Dilencilik (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.33	62,00	62,00
Gürültü (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.36/1	62,00	62,00
	5326 s. K. md.36/2 (Tic. işl. sah.)	1.268,00	6.344,00
Rahatsız etme (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.37	62,00	62,00
İşgal (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.38/1	62,00	62,00
	5326 s. K. md.38/2	125,00	633,00
Çevreyi Kirlletme (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.41/1	23,00	23,00
	5326 s. K. md.41/2	633,00	6.344,00
	5326 s. K. md.41/3	62,00	62,00
	5326 s. K. md.41/4	125,00	3.805,00
	5326 s. K. md.41/4 (Tüz. kişi için)	125,00	6.344,00
	5326 s. K. md.41/5	62,00	62,00
	5326 s. K. md.41/6	316,00	316,00
Afiş Asma (Belediye Zabıtası)	5326 s. K. md.42	125,00	3.805,00

(*) 5326 s.K. 17/7.md. uyarınca; idari para cezasının hesabında bir Türk Lirasının küsuru dikkate alınmaz.

BELEDİYE PARA CEZALARI			
(1.1.2008 - 31.12.2008)			
Ceza Türü ve Ceza Mercii	Yasal Dayanağı	Tutarı (YTL)	
		En Az (*)	En Çok(*)
Belediye cezaları (Belediye Encümeni)	1608 s. K. md.1	125.-	125.-
Belediye cezaları (Belediye Encümeni)	1608 s. K. md.2	250.-	5.000.-
Toptancı Hal Kanununa göre ceza (Belediye Encümeni)	80 s. K. md. 4/1	1.000.-	10.000.-
Ruhsat alınmadan veya ruhsat veya eklerine veya imar mevzuatına aykırı yapılan yapıların yapı sahibine ve müteahhidine (Bel. Enc.)	3194 s. K. md. 42/1	906.-	45.360.-
Kaçak inşaat (Fenni mesule)	3194 s. K. md. 42/1	181.-	9.072.-
İmar Kanunu'nun 28, 33, 34, 39, 40 ıncı md.lerine uymayanlara (Mal sahibi, fenni mesul, müteahhide)	3194 s. K. md. 42/2	906.-	18.142.-
Çevre Kanununa göre verilecek cezalar (Yetki devredilen belediyeler, Bel.Enc.)	2872 s. K. md. 20/h	462.-	462.-
	2872 s. K. md. 20/h	1.386.-	1.386.-
	2872 s. K. md. 20/h	4.622.-	4.622.-
	2872 s. K. md. 20/h	13.867.-	13.867.-
Yaş Sebze ve Meyve Ticaretinin Düzenlenmesi ve Toptancı Halleri Hk. KHK'ya göre ceza (Belediye Encümeni)	552 s. KHK md.5/1, 2, 3; md. 7/2	3.679.-	3.679.-
	552 s. KHK md. 6/2,3; md.10/1,2	1.103.-	1.103.-
	552 s.KHK md.8/2; md.10/3; md.26/1	1.470.-	1.470.-
	552 s. KHK md.26/1d	7.358.-	7.358.-
	552 s. KHK md.21	26.800.-	26.800.-
Sular Kanunu'na göre ceza (Belediye Encümeni)	831 s. K. eklenen 2659 s. K. md.7	125.-	125.-
Hafta Tatili Hakkında Kanun'a göre ceza (Belediye Encümen)	394 s. K. md.10	109.-	109.-
Öğle Dinlenmesi Hakkında K. göre ceza (Belediye Encümeni)	6301 s. K. md.7	109.-	109.-
Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine uygulanacak ceza (Belediye Encümeni)	2559 s. K. md.6	633.-	1.268.-
Kat Mülkiyeti Kanun'a göre ceza (Bel. Enc.)	634 s. K. md.14 (Kat mülk. Belgelerini tamamlamama)	1.072.-	1.072.-
Kat Mülkiyeti Kanun'a göre ceza (Bel. Enc.)	634 s. K. Geç. md.1(Kat mülk. Belgelerini tamamlamama)	1.072.-	1.072.-

(*) 5326 s.K. 17/7.md. uyarınca; idarî para cezasının hesabında bir Türk Lirasının kûsuru dikkate alınmaz.

2886 Sayılı DEVLET İHALE KANUNU MİKTAR VE LİMİTLERİ

BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEKLERİ
(1.7.2008 - 31.12.2008)

Nüfusuna Göre Belediyeler	Gösterge	Azami Tutarı
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde	70.000	3.601,36
Nüfusu 10.001-50.000 arasında olanlar	80.000	4.115,84
Nüfusu 50.001-100.000 arasında olanlar	100.000	5.114,80
Nüfusu 100.001-250.000 arasında olanlar	115.000	5.916,52
Nüfusu 250.001-500.000 arasında olanlar	135.000	6.945,48
Nüfusu 500.001-1.000.000 arasında olanlar	155.000	7.974,44
Nüfusu 1.000.001-2.000.000 arasında olanlar	190.000	9.775,12
Nüfusu 2.000.001'den fazla olanlar	230.000	11.833,04

BELEDİYE MECLİS ÜYESİ HUZUR HAKLARI
(1.7.2008 - 31.12.2008)

Nüfusuna Göre Belediyeler	Azami Tutarı
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde	40,02
Nüfusu 10.001-50.000 arasında olanlar	43,99
Nüfusu 50.001-100.000 arasında olanlar	54,98
Nüfusu 100.001-250.000 arasında olanlar	63,23
Nüfusu 250.001-500.000 arasında olanlar	74,23
Nüfusu 500.001-1.000.000 arasında olanlar	85,23
Nüfusu 1.000.001-2.000.000 arasında olanlar	104,47
Nüfusu 2.000.001'den fazla olanlar	126,46

BELEDİYE ENCÜMEN ÜYESİ HUZUR HAKLARI
(1.1.2008 - 30.06.2008)

Nüfusuna Göre Belediyeler	Gösterge	Azami Tutarı
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde	3500	180,07
Nüfusu 10.001-50.000 arasında olanlar	4500	231,52
Nüfusu 50.001-200.000 arasında olanlar	6000	308,69
Nüfusu 200.001'den fazla olanlar	7500	385,86
Büyükşehir belediyelerinde	12000	617,38

(*) Belediye encümeninin memur üyelerine bu tutarların yarısı ödenir.

MEVZUAT

15 Temmuz 2008 tarih ve 26937 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

**İL ÖZEL İDARELERİNE VE BELEDİYELERE
GENEL BÜTÇE VERGİ GELİRLERİNDEN PAY
VERİLMESİ HAKKINDA KANUN**

Kanun No. 5779

Kabul Tarihi: 2/7/2008

Amaç ve kapsam

MADDE 1 – (1) Bu Kanunla, il özel idareleri ve belediyelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden ayrılacak paylara ilişkin esas ve usuller düzenlenmektedir.

Payların hesaplanması ve oranı

MADDE 2 – (1) İl özel idareleri ve belediyelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden pay verilir. Pay, genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamından, vergi idareleri düşüldükten sonra kalan net tutar üzerinden hesaplanır.

(2) Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamının; yüzde 2,85’i büyükşehir dışındaki belediyelere, yüzde 2,50’si büyükşehir ilçe belediyelerine ve yüzde 1,15’i il özel idarelerine ayrılır.

(3) Büyükşehir belediye sınırları içinde yapılan genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamının yüzde 5’i ile genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden büyükşehir ilçe belediyelerine ayrılan payların yüzde 30’u büyükşehir belediye payı olarak ayrılır.

(4) Bakanlar Kurulu, bu maddede belirtilen oranları iki katına kadar artırmaya veya kanuni haddine kadar indirmeye yetkilidir.

(5) Genel bütçe vergi gelirlerinden belediye ve il özel idarelerine ayrılan payların dağıtımına esas belediye ve il nüfusları, her yılın ocak ayından geçerli olmak üzere İçişleri Bakanlığı tarafından, Türkiye İstatistik Kurumundan alınmak suretiyle, İller Bankası ve Maliye Bakanlığına bildirilir. Belde, köy, mahalle veya bunların bazı kısımlarının bir belediyeye katılması veya birleşmesi halinde bu belediyelerin payı, katılma veya birleşmenin fiilen gerçekleştiği tarihi takip eden Ocak ayının birinci gününden itibaren yeni nüfuslarına göre hesaplanır.

Payların ayrılmasına ve gönderilmesine ilişkin esaslar

MADDE 3 – (1) Paylar, Maliye Bakanlığı tarafından aylık olarak hesaplanır. Maliye Bakanlığı büyükşehir belediye paylarını 5 inci maddede belirtilen esaslara

göre paylaştırarak bu belediyelere doğrudan, il özel idareleri ve diğer belediyelerin paylarını ise ilgili idarelere aktarılacak üzere tahsil edilen ayı takip eden ayın sonuna kadar İller Bankasına aktarır. İller Bankası, payları 4 üncü ve 5 inci maddelerde belirtilen esaslara göre müteakip ayın en geç onuncu günü mesai saati sonuna kadar ilgili idarelere gönderir.

(2) Belediye ve il özel idare paylarını, Kanunda belirtilen süreler içinde ilgili idarelerin hesaplarına yatırmayan sorumlular hakkında beş maaş tutarı kadar aylıktan kesme cezası uygulanır.

(3) İller Bankası ve Maliye Bakanlığı yetkilileri hakkında ikinci fıkra uyarınca yapılacak işlemler bağlı veya ilgili bulundukları bakanlıklarca yürütülür.

İl özel idare paylarının tahsisine ilişkin esaslar

MADDE 4 – (1) 2 nci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen orana göre ayrılmış bulunan il özel idare payının;

- a) Yüzde 50’lik kısmı illerin nüfusuna,
 - b) Yüzde 10’luk kısmı illerin yüzölçümüne,
 - c) Yüzde 10’luk kısmı illerin köy sayısına,
 - ç) Yüzde 15’lik kısmı illerin kırsal alan nüfusuna,
 - d) Yüzde 15’lik kısmı illerin gelişmişlik endeksine,
- göre İller Bankası tarafından dağıtılır.

(2) Birinci fıkranın (c) bendinde belirtilen köy sayısı, İçişleri Bakanlığı tarafından her yılın ocak ayından geçerli olmak üzere İller Bankasına bildirilir.

(3) Birinci fıkranın (d) bendinde belirtilen kriter için Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından tespit edilen en son endeks esas alınır. Bu endeksin kullanımında iller gelişmişlik katsayılarına göre en az gelişmiş ilden en çok gelişmiş ile doğru ve eşit sayıda ili içeren beş gruba ayrılır. İllerin eşit sayıda beş gruba ayrılmasında eşitliği bozan il son gruba ilave edilir. Birinci fıkranın (d) bendine göre belirlenen miktarın yüzde 23’ü birinci gruba, yüzde 21’i ikinci gruba, yüzde 20’si üçüncü gruba, yüzde 19’u dördüncü gruba ve yüzde 17’si beşinci gruba tahsis edilir. Bu tahsisat, her grup içinde, gruba giren illerin nüfuslarına göre dağıtılır.

Belediye paylarının tahsisine ilişkin esaslar

MADDE 5 – (1) 2 nci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen orana göre ayrılan belediye payının; yüzde 80’lik kısmı belediyelerin nüfusuna ve yüzde 20’lik kısmı gelişmişlik endeksine göre İller Bankası tarafından belediyelere dağıtılır.

(2) Birinci fıkrada belirtilen gelişmişlik endeksine

göre dağıtılacak miktar için Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından tespit edilen en son veriler esas alınır. Bu endeksin kullanımında, ilçeler gelişmişlik katsayılarına göre en az gelişmiş ilçeden en çok gelişmiş ilçeye doğru ve eşit sayıda ilçeyi içeren beş gruba ayrılır. Eşitliği bozan ilçe son gruba ilave edilir. Belde belediyelerine bağlı bulundukları ilçenin endeks değeri uygulanır. Birinci fıkraya göre belirlenen miktarın yüzde 23'ü birinci gruba, yüzde 21'i ikinci gruba, yüzde 20'si üçüncü gruba, yüzde 19'u dördüncü gruba ve yüzde 17'si beşinci gruba tahsis edilir. Bu tahsisat, her grup içinde, gruba giren belediyelerin nüfuslarına göre dağıtılır.

(3) 2 nci maddenin ikinci fıkrasına göre ayrılan büyükşehir ilçe belediyeleri payı, nüfus esasına göre dağıtılır. Hesaplanan tutardan yüzde 30'luk büyükşehir belediyesi payı ayrıldıktan sonra kalan miktar büyükşehir ilçe belediyelerinin hesabına İller Bankası tarafından aktarılır.

(4) 2 nci maddenin üçüncü fıkrasına göre ayrılan büyükşehir belediye payının; yüzde 70'i doğrudan ilgili büyükşehir belediyesi hesabına aktarılır. Kalan yüzde 30'luk kısmı ise büyükşehir belediyeleri arasında nüfus esasına göre dağıtılır.

(5) 2 nci maddenin üçüncü fıkrasına göre ayrılan ve bu maddenin üçüncü ve dördüncü fıkralarına göre dağıtılan büyükşehir belediye paylarındaki artış, bir önceki yılın aynı ayında tahakkuk eden tutarların yüzde 20'sinden fazla olamaz. Fazla olan tutarlar, artış oranı yüzde 20'den az olan büyükşehir belediyelerine bu oranı aşmamak üzere, nüfus esasına göre dağıtılır. Bakanlar Kurulu bu oranı bir katına kadar artırmaya veya kanuni haddine indirmeye yetkilidir.

Denkleştirme ödeneği

MADDE 6 – (1) Kesinleşmiş en son genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamının binde biri Maliye Bakanlığı bütçesine belediyeler denkleştirme ödeneği olarak konulur. Maliye Bakanlığı, bu ödeneği, mart ve temmuz aylarında iki eşit taksit halinde dağıtılmak üzere, İller Bankası hesabına aktarır. Bu ödeneğin yüzde 60'ı, nüfusu 5.000'e kadar olan belediyelere, yüzde 40'ı ise nüfusu 5.001 – 9.999 arasında olan belediyelere eşit şekilde dağıtılır.

(2) Bu Kanunda ayrılması öngörülen paylar ile birinci fıkrada belirtilen ödenek dışında, mahalli idarelere yardım amacıyla, bakanlıklar ile bağlı ve ilgili kurum ve kuruluşların bütçelerine pay, fon veya özel hesap gibi adlarla başka bir ödenek konulamaz.

Kesinti yapılması

MADDE 7 – (1) Bu Kanunda, il özel idareleri ve

belediyelere, genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtından ayrılacak paylar ile diğer kanunlarda bu idarelere verilmesi öngörülen paylar vergi hükmündedir.

(2) İl özel idareleri ve belediyeler ile bu idarelere bağlı kuruluşların ve bunlara ait tüzel kişilerin, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre takip edilen Devlete olan borçları, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun kapsamında tanımlanan Hazine alacağı niteliğindeki borçları, İller Bankasına olan borçları ile sosyal güvenlik kuruluşlarına olan borçlarına karşılık, bu idareler adına her ay genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden ayrılacak tutardan, alacaklı idarelerin talebi üzerine, ilgisine göre Maliye Bakanlığı veya İller Bankası tarafından kesinti yapılarak alacaklı idarelere ödenir.

(3) İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların bağlı kuruluşları tarafından kanuni süresinde verilen gelir (stopaj) vergisi ile katma değer vergisi beyannameleri üzerine tahakkuk eden vergiler; bu vergilere ait beyannamenin verildiği aya ilişkin olarak, bu idareler adına genel bütçe vergi gelirlerinden ayrılan paydan, bu madde uyarınca yapılacak tüm kesintilerden önce ilgisine göre Maliye Bakanlığı veya İller Bankasına kesilerek ilgili vergi dairesine aktarılır. Bu şekilde tahsil edilen vergi, vade tarihinde tahsil edilmiş sayılır. Kesinti yoluyla tahsil edilemeyen vergilerin, kesintinin yapılması gereken ay içinde ilgili idareler tarafından ödenmesi halinde, tahsil edilen tutara ayrıca gecikme zammı hesaplanmaz. Bu hüküm, kanuni süresinde bildirilen sosyal güvenlik primleri ile emekli kesenekleri için de uygulanır. Bu şekilde tahsil edilen alacaklar, bildirimlerin yapıldığı tarihte tahsil edilmiş sayılır. Kesinti yoluyla tahsil edilemeyen prim ve emekli keseneklerinin, kesintinin yapılması gereken ay içinde borçlusu tarafından ödenmesi halinde, bu şekilde tahsil edilen tutara herhangi bir gecikme cezası ve gecikme zammı hesaplanmaz. Bu fıkranın uygulamasına ilişkin usulleri belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

(4) Genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden, il özel idareleri ve belediyeler adına aylık olarak ayrılacak tutardan, ikinci ve üçüncü fıkralara göre yapılacak kesintilerin toplamı, hiçbir şekilde ayrılan tutarların toplamının yüzde 40'ını aşamaz.

(5) Yapılacak kesintilerin oranlarını alacakların nev'ine göre ayrı ayrı veya topluca belirlemeye, kesinti ve mahsup işlemlerine ilişkin diğer usul ve esasları tespit etmeye, Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir.

Yürürlükten kaldırılan mevzuat ve hükümler

MADDE 8 – (1) a) 2/2/1981 tarihli ve 2380 sayılı Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun,

b) 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri ile ikinci fıkrası,

c) 15/7/1963 tarihli ve 277 sayılı 5237 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu ile Diğer Kanunlarla, Belediyelere Verilen Payların Belediye Vergi ve Resimleri Hükümünde Olduğuna Dair Kanun,

ç) 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 17 nci maddesinin birinci fıkrası,

d) 13/7/1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 39 uncu maddesinin altıncı fıkrasında yer alan “Tahsil edilen vergiden, 2.2.1981 tarihli ve 2380 sayılı Kanun ile 10.7.2004 tarihli ve 5216 sayılı Kanuna göre mahalli idarelere pay verilmez” cümlesi, yürürlükten kaldırılmıştır.

(2) Diğer mevzuatta, 277 sayılı 5237 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu ile Diğer Kanunlarla, Belediyelere Verilen Payların Belediye Vergi ve Resimleri Hükümünde Olduğuna Dair Kanun ve 2380 sayılı Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

GEÇİCİ MADDE 1 – (1) 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Kaldırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca kaldırılan Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatı için 2005 Mali Yılı Bütçe Kanununda personel ve cari giderlere ayrılan ödenekler kadar ödenek, personel sayısındaki değişimler dikkate alınarak beş yıl süreyle Maliye Bakanlığı bütçesine konulur. Bu ödenek Bakanlık tarafından 5286 sayılı Kanunda belirtilen ilgili il özel idareleri ile büyükşehir belediyelerine aktarılır.

(2) Bakanlar Kurulu, birinci fıkrada öngörülen süreyi beş yıla kadar uzatabilir.

(3) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller, İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte belirlenir.

(4) Belediyelerin Kentsel Altyapı İhtiyaçları İçin Tahsis Edilen Ödeneğin Kullanımına İlişkin Yönetmelik kapsamında yürütülen ve bu Kanunun yayımı tarihinde İller Bankasının yükümlülüğü altında bulunan harita,

imar planı, içmesuyu, atıksu, katı atık, deniz deşarjı, proje ve yapım işlerinin finansmanında kullanılmak üzere, 6 ncı maddeye göre ayrılan denkleştirme ödeneğinin % 30'u, Maliye Bakanlığı tarafından iki eşit taksit halinde ve beş yıl süre ile İller Bankası'na aktarılır. Aktarılan ödenek bu projeler dışında kullanılamaz.

GEÇİCİ MADDE 2 – (1) 6/3/2008 tarihli ve 5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun hükümlerine göre tüzel kişiliği ilk genel mahalli idareler seçimlerine kadar devam edecek ilçe ve ilk kademe belediyelerine genel bütçe vergi gelirleri tahsilatı toplamı üzerinden ayrılan payların yüzde 30'u, büyükşehir belediye payı olarak ayrılır.

(2) 2 nci maddenin üçüncü fıkrasına göre ayrılan ve dördüncü fıkrasına göre dağıtılan büyükşehir belediye paylarında 1/7/2008 ilâ 31/12/2008 dönemine ilişkin tahakkuk edecek aylık artış, 2007 yılının aynı dönemine ilişkin olarak tahakkuk eden aylık tutarların yüzde 50'sinden fazla olamaz; 1/1/2009 ilâ 30/6/2009 dönemine ilişkin tahakkuk edecek büyükşehir belediye paylarındaki artış ise 2008 yılının aynı döneminde tahakkuk eden aylık tutarların yüzde 50'sinden fazla olamaz. Fazla olan tutarlar, artış oranı yüzde 50'den az olan büyükşehir belediyelerine bu oranı aşmamak üzere nüfus esasına göre dağıtılır.

(3) 1/7/2008 ilâ 31/12/2012 tarihleri arasında 2 nci maddenin üçüncü fıkrasına göre ayrılan büyükşehir belediye paylarının hesaplanmasında, 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (I) sayılı listede yer alan mallardan tahsil edilen Özel Tüketim Vergisi tutarları, bu dönemle sınırlı olmak üzere büyükşehir belediyesi pay hesabına dahil edilmez. Pay hesabına dahil edilmeyecek tutarın miktarını ve süresini azaltmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Yürürlük

MADDE 9 – (1) Bu Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrası 1/1/2009 tarihinde, 7 nci maddesinin üçüncü fıkrası 1/7/2009 tarihinde, diğer hükümleri ise 1/7/2008 tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 10 – (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

14/7/2008

RESMÎ GAZETE

TEMMUZ

KANUN

KANUN: İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun

Kanun No:5779

Kabul Tarihi: 2/7/2008

İçerik: Bu Kanunla, il özel idareleri ve belediyelere genel bütçe vergi gelirleri tahsilâtı toplamı üzerinden ayrılacak paylara ilişkin esas ve usuller düzenlenmektedir.

15 Temmuz 2008 tarih ve 26937 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

KANUN: Tapu Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Kanun No:5782

Kabul Tarihi: 3/7/2008

15 Temmuz 2008 tarih ve 26937 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

KANUN: Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Kanun No:5787

Kabul Tarihi: 16/7/2008

23 Temmuz 2008 tarih ve 26945 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

KANUN: Elektrik Piyasası Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Kanun No:5784

Kabul Tarihi: 9/7/2008

İçerik: Kanunun 9, 14 ve 25’inci maddeleri belediyelerle ilgili hükümler içermektedir.

26 Temmuz 2008 tarih ve 26948 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

BAKANLAR KURULU KARARI

BAKANLAR KURULU KARARI: Kamu Personelinin Maaşlarının Hesabına Esas Tutulan Katsayıların Yeniden Tespiti Ve İlgili Mevzuatı Uyarınca İstihdam Edilen Sözleşmeli Personelin Ücretlerinin Artırılması İle 9/6/2006 Tarihli ve 2006/10603 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararında Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar

Karar Sayısı: 2008/13860

İçerik: Ekli “Kamu Personelinin Maaşlarının Hesabına Esas Tutulan Katsayıların Yeniden Tespiti ve İlgili Mevzuatı Uyarınca İstihdam Edilen Sözleşmeli Personelin Ücretlerinin Artırılması ile 9/6/2006 Tarihli ve 2006/10603 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararında Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar”ın yürürlüğe konulması; Maliye Bakanlığının 3/7/2008 tarihli ve 9107 sayılı yazısı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 25 inci maddeleri ile muhtelif statülerde sözleşmeli personel istihdamına imkân sağlayan mevzuat hükümlerine göre, Bakanlar Kurulu’nca 3/7/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

9 Temmuz 2008 tarih ve 26931 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

BAKANLAR KURULU KARARI: Karar Sayısı: 2008/13810

İçerik: 1971 yılında meydana gelen deprem nedeniyle konutları yıkılan veya ağır hasar gören hak sahiplerine verilmek üzere Burdur İli, Merkez İlçe, Bozkurt Mahallesinde inşa edilen konutların altında yer alan ve ekli listede pafta, ada, parsel ve blok numaraları gösterilen depoların bedelsiz olarak Burdur Belediyesine devredilmesi; Bayındırlık ve İskan Bakanlığının 20/5/2008 tarihli ve 6636 sayılı yazısı üzerine, 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Kanunun 31 inci maddesine göre, Bakanlar Kurulu’nca 12/6/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

10 Temmuz 2008 tarih ve 26932 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

BAKANLAR KURULU KARARI: 2008 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda Değişiklik Yapılması Hakkında Karar

Karar Sayısı: 2008/13862

İçerik: Yüksek Planlama Kurulunun 23/6/2008 tarihli ve 2008/28 sayılı Raporu ile Bakanlar Kurulu’na sunulan ekli “2008 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda Değişiklik Yapılması Hakkında Karar”ın kabulü; 540 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesine göre, Bakanlar Kurulu’nca 23/6/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

16 Temmuz 2008 tarih ve 26938 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

BAKANLAR KURULU KARARI: Karar Sayısı: 2008/13880

İçerik: Büyükşehir belediyeleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşlarına genel bütçe vergi gelirleri tahsilat toplamı üzerinden ayrılacak paylardan yapılacak kesintiler hakkındaki bazı kararnamelerde değişiklik yapılmasına ilişkin ekli Kararın yürürlüğe konulması; Devlet Bakanlığı ile Maliye Bakanlığının 30/6/2008 tarihli ve 29708 sayılı müşterek teklifi üzerine, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 5 inci maddesi ve 5393 sayılı Belediye Kanununun geçici 6 ncı maddesi ile 3/4/2002 tarihli ve 4751 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesine göre, Bakanlar Kurulu'nca 2/7/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

19 Temmuz 2008 tarih ve 26941 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

BAKANLAR KURULU KARARI: Mal ve Hizmetlere Uygulanacak Katma Değer Vergisi Oranlarının Tespitine İlişkin Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar

Karar Sayısı: 2008/13902

İçerik: 24/12/2007 tarihli ve 2007/13033 sayılı Kararnameye ektir. Ekli "Mal ve Hizmetlere Uygulanacak Katma Değer Vergisi Oranlarının Tespitine İlişkin Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar"ın yürürlüğe konulması; Maliye Bakanlığının 3/7/2008 tarihli ve 66966 sayılı yazısı üzerine, 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 28 inci maddesine göre, Bakanlar Kurulu'nca 8/7/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

19 Temmuz 2008 tarih ve 26941 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK

YÖNETMELİK: BAŞBAKANLIK (HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI) VE MALİYE BAKANLIĞINDAN: Dış Proje Kredilerinin Dış Borç Kaydı, Bütçeleştirilmesi Ve Muhasebeleştirilmesine İlişkin Esas Ve Usuller Hakkında Yönetmeliğin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Yönetmelik

İçerik: "MADDE 1 – 11/7/2002 tarihli ve 24812 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Dış Proje Kredilerinin Dış Borç Kaydı, Bütçeleştirilmesi ve Muhasebeleştirilmesine İlişkin Esas ve Usuller Hakkında Yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2 – Sayıştayın görüşü alınarak hazırlanan bu Yönetmelik, 1/1/2008 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer."

5 Temmuz 2008 tarih ve 26927 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: BAŞBAKANLIK (HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI)'TAN: Dış Proje Kredilerinin Dış Borç Kaydına İlişkin Esas Ve Usuller Hakkında Yönetmelik

İçerik: Bu Yönetmeliğin amacı, herhangi bir dış finansman kaynağından sağlanarak ikraz veya tahsis yoluyla, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile genel bütçe kapsamı dışındaki kurum ve kuruluşlara, dış proje kredisi olarak kullanılacak kredilerin dış borç kaydına ilişkin esas ve usulleri düzenlemektir.

5 Temmuz 2008 tarih ve 26927 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik

İçerik: (1) Bu Yönetmelik; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları ile mahalli idarelerin performans programlarının hazırlanması, ilgili idarelere gönderilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bunlara ilişkin süreler ile diğer usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.

(2) Milli Savunma Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği, Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Sahil Güvenlik Komutanlığının performans programı hazırlaması zorunlu değildir.

5 Temmuz 2008 tarih ve 26927 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: Nüfus Hizmetleri Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

Karar Sayısı: 2008/13801

İçerik: Ekli "Nüfus Hizmetleri Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik"ın yürürlüğe konulması; İçişleri Bakanlığının 25/4/2008 tarihli ve 1073 sayılı yazısı üzerine, 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu ile 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununa göre, Bakanlar Kurulu'nca 4/6/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

10 Temmuz 2008 tarih ve 26932 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

Karar Sayısı: 2008/13838

İçerik: Ekli "Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelikte

Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”in yürürlüğe konulması; Devlet Bakanlığının 23/6/2008 tarihli ve 21249 sayılı yazısı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre, Bakanlar Kurulu’nca 23/6/2008 tarihinde kararlaştırılmıştır.

15 Temmuz 2008 tarih ve 26937 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞINDAN: İller Bankası Kanunu Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

15 Temmuz 2008 tarih ve 26937 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞINDAN: Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği

İçerik: Bu Yönetmeliğin amacı, Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde uyulacak idari ve teknik usul ve esasları düzenlemektir.

17 Temmuz 2008 tarih ve 26939 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: İÇİŞLERİ BAKANLIĞINDAN:

Karayolları Trafik Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

18 Temmuz 2008 tarih ve 26940 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: BAŞBAKANLIK (ÖZÜRLÜLER İDARESİ BAŞKANLIĞI)’TAN: Özürölüler Veri Tabanı Oluşturulmasına ve Özürölüler Kimlik Kartı Verilmesine Dair Yönetmelik

İçerik: Bu Yönetmeliğin amacı, özürölüler veri tabanı oluşturulmasına ve özürölüler tanınan hak ve hizmetlerden yararlanmada kullanılmak üzere kimlik kartı verilmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

19 Temmuz 2008 tarih ve 26941 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: SAĞLIK BAKANLIĞINDAN: Ayakta Teşhis ve Tedavi Yapılan Özel Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

23 Temmuz 2008 tarih ve 26945 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: SAĞLIK BAKANLIĞINDAN: Özel Hastaneler Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

23 Temmuz 2008 tarih ve 26945 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞINDAN: Gümrük Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

23 Temmuz 2008 tarih ve 26945 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: ANKARA ELEKTRİK, HAVAGAZI VE OTOBÜS İŞLETME MÜESSESESİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜNDEN: Ankara Elektrik, Havagazı ve Otobüs İşletmesi Müessesesi Genel Müdürlüğü Çalışanlar Yönetmeliğinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Yönetmelik

İçerik: 28/3/1976 tarihli ve 15542 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Ankara Elektrik, Havagazı ve Otobüs İşletmesi Müessesesi Genel Müdürlüğü Çalışanlar Yönetmeliği” yürürlükten kaldırılmıştır.

24 Temmuz 2008 tarih ve 26946 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: ANKARA ELEKTRİK, HAVAGAZI

VE OTOBÜS İŞLETME MÜESSESESİ GENEL

MÜDÜRLÜĞÜNDEN: Kuruluş-Görev ve Çalışma

Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin Yürürlükten

Kaldırılmasına Dair Yönetmelik

İçerik: 25/8/1975 tarihli ve 15337 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kuruluş-Görev ve Çalışma Esaslarına İlişkin Yönetmelik” yürürlükten kaldırılmıştır.

24 Temmuz 2008 tarih ve 26946 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YÖNETMELİK: ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞINDAN: Atık Yağların Kontrolü Yönetmeliği

İçerik: Bu Yönetmeliğin amacı, atık yağların üretiminden bertarafına kadar;

a) Çevreye zarar verecek şekilde doğrudan veya dolaylı bir biçimde alıcı ortama verilmesinin önlenmesine,

b) Çevre ve insan sağlığına zarar vermeden geçici depolanmasına, taşınmasına, bertaraf edilmesine,

c) Atık yağların yönetiminde gerekli teknik ve idari standartların oluşturulmasına,

ç) Geçici depolama, işleme ve bertaraf tesislerinin kurulması ile bu tesislerin çevreyle uyumlu

yönetimi amacıyla gerekli prensip ve programların belirlenmesine dair usul ve esasları belirlemektir.

30 Temmuz 2008 tarih ve 26952 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ

TEBLİĞ: DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞINDAN: 4703 Sayılı Ürünlere İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun’un 12 Nci Maddesinde Düzenlenmiş Olan İdari Para Cezalarının Arttırılmasına Dair Tebliğin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Tebliğ TEBLİĞ No: (2008/48)

İçerik: 31/12/2007 tarihli ve 26743 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “4703 sayılı Ürünlere İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun’un 12 nci Maddesinde Düzenlenmiş Olan İdari Para Cezalarının Arttırılmasına Dair Tebliğ (No: 2008/20)” yürürlükten kaldırılmıştır.

4 Temmuz 2008 tarih ve 26926 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Özel Tüketim Vergisi Genel Tebliği SERİ NO: 14

İçerik: 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanunu uygulamasına ilişkin olarak aşağıda belirtilen hususlara göre işlem yapılması uygun görülmüştür.
8 Temmuz 2008 tarih ve 26930 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞINDAN: Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC) Kapsamında Uygulanacak Teknik Şartnamelerin Yayımlanması Hakkında Tebliğ (TEBLİĞ NO: YİG/2008-02)

İçerik: Bu Tebliğin amacı; 8/9/2002 tarih ve 24870 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC) Madde 4’de tanımlanan “Teknik Şartnameler” in yayımlanma ve iptaline ilişkin hususları açıklığa kavuşturmaktır.

10 Temmuz 2008 tarih ve 26932 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Katma Değer Vergisi Genel Tebliği SERİ NO: 110

İçerik: 3065 sayılı Katma Değer Vergisi (KDV) Kanunu uygulamasına ilişkin olarak aşağıdaki düzenleme ve açıklamaların yapılmasına gerek duyulmuştur.

11 Temmuz 2008 tarih ve 26933 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Harçlar Kanunu Genel Tebliği SERİ NO: 56

İçerik: Bilindiği gibi, 6/6/2008 tarihli ve 26898 mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5766 sayılı “Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunda Ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” un 11 ile 15 inci maddelerinde 492 sayılı Harçlar Kanununa ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.

Bu Tebliğde, Harçlar Kanunu uygulamasına ilişkin olarak 5766 sayılı Kanunla getirilen düzenlemelere yönelik açıklamalara yer verilmiştir.

12 Temmuz 2008 tarih ve 26934 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞINDAN: 2821 Sayılı Sendikalar Kanunu Gereğince; İşkollarındaki İşçi Sayıları ve Sendikaların Üye Sayılarına İlişkin 2008 Temmuz Ayı İstatistikleri Hakkında Tebliğ

17 Temmuz 2008 tarih ve 26939 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Tahsilat Genel Tebliği SERİ: A SIRA NO: 3

19 Temmuz 2008 tarih ve 26941 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Gider Vergileri Genel Tebliği SERİ NO: 86

İçerik: 4/6/2008 tarihli ve 5766 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunda ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1 25 inci maddesi ile 13/7/1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 2 30, 31 ve 47 nci maddelerinde yapılan düzenlemede, sigorta muamelelerine ilişkin banka ve sigorta muameleleri vergisi (BSMV) uygulamasında değişiklik yapılmıştır. Söz konusu düzenleme ile kambiyo işlemlerinde BSMV uygulamasına ilişkin açıklamalar bu Tebliğin konusunu oluşturmaktadır.

26 Temmuz 2008 tarih ve 26948 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

TEBLİĞ: MALİYE BAKANLIĞINDAN: Gelir Vergileri Genel Tebliği SERİ NO: 268

İçerik: 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 257 nci maddesinin birinci fıkrasının (2) numaralı bendiyle Bakanlığımıza, mükelleflere muameleleri ile ilgili

taahsilat ve ödemelerini banka, benzeri finans kurumları veya posta idarelerince düzenlenen belgelerle tevsik etmeleri zorunluluğunu getirme ve bu zorunluluğun kapsamını ve uygulamaya ilişkin usul ve esaslarını belirleme yetkisi verilmiştir.

Bu yetkiye dayanılarak, işyeri ve konut kiralama işlemlerine ilişkin yapılacak tahsilat ve ödemelerin banka veya posta idarelerince düzenlenen belgelerle tevsikine ilişkin açıklamalar bu tebliğin konusunu oluşturmaktadır.

29 Temmuz 2008 tarih ve 26951 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

SINIR TESPİT KARARI

SINIR TESPİT KARARI: İÇİŞLERİ BAKANLIĞINDAN
Karar Sayısı: 2008/10187

İçerik: 1 – Hatay İli Dörtüol İlçesi Merkez Bucağına bağlı Yeniyurt Belediyesi ile Erzin İlçesi Merkez Bucağına bağlı Yeşiltepe Köyü arasında kalan iki ilçe arası sınırın, özel krokisinde de gösterildiği üzere, “Karabasamak Mahallesinin batısında bulunan İçilmez su noktasından başlayarak, buradan güneye doğru D.S.İ. tarafından inşaa edilmiş yeni Say Suyu tahliye kanalını takiben kanalın Gazi Çiftliği Asfalt yolu ile kesiştiği köprüye çekilen hat, buradan batı istikametinde devam eden Gazi Çiftliği asfalt yolunu takiben bu yolun kesiştiği kuzey-güney istikametli D.S.İ. kurutma kanalı üzerindeki köprüye çekilen hat, buradan güney istikametinde denize doğru

D.S.İ. kurutma kanalını takiben kurutma kanalının denize döküldüğü noktada son bulan hat” olarak belirlenmesi,

5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 2. maddesinin (B) ve (D) fıkralarına göre uygun görülmüştür.

2 – Tarafların karşı taraf sınırı içinde kalan genel ve özel hakları saklıdır.

4 Temmuz 2008 tarih ve 26926 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YER ADININ DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KARAR

YER ADININ DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KARAR:
İÇİŞLERİ BAKANLIĞINDAN

İçerik: Karabük İli Yenice İlçesine bağlı Yortanpazarı Beldesinin ve Yortanpazarı Belediyesinin isminin “Yortan” olarak değiştirilmesi, 5393 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi uyarınca uygun görülmüştür.

4 Temmuz 2008 tarih ve 26926 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YER ADININ DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KARAR

YER ADININ DEĞİŞTİRİLMESİNE DAİR KARAR:
İÇİŞLERİ BAKANLIĞINDAN

İçerik: Sakarya İli Adapazarı Merkez İlk Kademe Belediyesinin isminin “Adapazarı” olarak değiştirilmesi, 5393 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi uyarınca uygun görülmüştür.

5 Temmuz 2008 tarih ve 26927 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

YARGI KARARLARI

SAYIŞTAY KARARI

Sayıştay Genel Kurulunun 14.02.2008 tarih ve 5210/1 nolu kararı

Konu: Taşınır Mal Yönetmeliği, Taşınır Mal Hesabı

Karar: 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 44'üncü maddesine istinaden çıkarılan Taşınır Mal Yönetmeliği hükümleri uyarınca düzenlenen taşınır yönetim hesabının Sayıştaya verilme süresinin Genel Kurulca karara bağlanması gerektiği hususunda 1. Dairenin 10.1.2008 tarihli ve 2008-2/58553 sayılı kararı okunarak,

Gereği Görüşüldü :

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun "Taşınır ve taşınmaz işlemleri" başlıklı 44'üncü maddesinin ilk fıkrasında, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince taşınır ve taşınmaz edinilmesi, yönetilmesi, trampası, elden çıkarılması, ecrimisilin tahsil ve takibinde izlenecek yöntem, Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin yönetimi ve korunması, işgalli malların tahliyesi gibi hususların ilgili kanunlarında düzenleneceği; bu malların kaydı ile taşınırların muhafazası, kullanımı, mal yönetim hesabının verilmesi ve mal yönetim sorumlularıyla bunlar adına görev yapacak olanların belirlenmesine ilişkin usûl ve esasların, Maliye Bakanlığınca hazırlanacak ve Bakanlar Kurulu tarafından çıkarılacak yönetmeliklerle belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan bu hükme istinaden hazırlanarak 18.1.2007 tarihli ve 26407 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Taşınır Mal Yönetmeliğinin "Taşınır yönetim hesabı" başlıklı 34'üncü maddesinin 1'inci fıkrasında, harcama yetkilileri tarafından Sayıştaya verilecek taşınır yönetim hesabının, önceki yıldan devreden taşınırlar ile yılı içinde girenleri, yılı içinde çıkışı yapılan taşınırlar ile ertesi yıla devredilenleri ve yıl sonunda yapılan sayım sonucu bulunan fazla ve noksanları göstereceği belirtilmiş ve aynı maddenin 2'nci fıkrasında da, taşınır yönetim hesabının, yıl sonu sayımına ilişkin Sayım Tutanağı, Taşınır Sayım ve Döküm Cetveli, Harcama Birimi Taşınır Yönetim Hesabı Cetveli; Müze/Kütüphane Yönetim Hesabı Cetveli ile yıl sonu itibarıyla en son düzenlenen Taşınır İşlem Fişinin sıra numarasını gösterir tutanaktan oluşacağı tespit edilmiştir.

Aynı Yönetmeliğin anılan 34'üncü maddesinin 3'üncü fıkrasının (ç) bendinde ise, harcama yetkilisinin,

muhasabe yetkilisince fıkra da belirtilen usulle onaylanmış cetvellerin bir nüshasını, Sayıştayca belirlenecek sürelerde, yıl sonu sayım tutanağı, sayım ve döküm cetveli ve yıl sonu itibarıyla en son düzenlenen Taşınır İşlem Fişinin sıra numarasını gösterir tutanakla birlikte Sayıştaya, bir nüshasını ise malî yılı takip eden ay sonuna kadar ilgili taşınır konsolide görevlisine göndereceği belirtilerek, cetvellerin birer nüshasının da harcama biriminde muhafaza edileceği ve kamu idarelerinin yurt dışı teşkilatlarının taşınır yönetim hesabının merkez teşkilatları aracılığıyla Sayıştaya gönderilmesi gerektiği kararlaştırılmıştır.

Öte yandan, 832 sayılı Sayıştay Kanununun 39'uncu maddesinin ikinci fıkrasında, mal işlemlerinin hesap devresinin, 5 yıldan fazla olmamak şartıyla, ilgili saymanlık işlemlerinin durumuna göre Sayıştayca tespit olunacağı hükmü yer almaktadır.

Bu hükme istinaden ayniyat saymanlıklarının hesap devreleri ilk defa 11.3.1969 tarihli ve 3357/2 sayılı Genel Kurul Kararı ile tespit edilmiş ve daha sonra yeni kurulan veya birleştirilen ayniyat saymanlıklarının hesap devreleri de yine Genel Kurul Kararları ile belirlenmiştir.

Bu defa, 5018 sayılı Kanuna istinaden çıkarılan ve mülga 1050 sayılı Kanun hükümlerine dayanan Ayniyat Talimatnamesinin yerine geçen Taşınır Mal Yönetmeliğinin sözü edilen 34'üncü maddesi hükümleri uyarınca oluşturulan taşınır yönetim hesabının Sayıştaya verilme süresinin tespit edilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

Taşınır Mal Yönetmeliği hükümleri uyarınca, taşınır kayıt ve kontrol yetkilileri tarafından, kamu idarelerinin muhasabe kayıtlarında ilgili stok ve maddî duran varlık hesaplarında izlenen taşınırlardan; satın alma suretiyle edinilenlerin giriş işlemleri ile değer artırıci harcamalar için düzenlenen Taşınır İşlem Fişlerinin bir nüshası ödeme emri belgesi ekinde muhasabe birimine gönderilecektir. Diğer şekillerde edinilen taşınırların girişleri ve maddî duran varlık hesaplarında izlenen taşınırların çıkışları için düzenlenen Taşınır İşlem Fişlerinin birer nüshası, düzenleme tarihini takip eden en geç on gün içinde ve her durumda malî yıl sona ermeden önce muhasabe birimine gönderilmesi zorunludur. Muhasabe kayıtlarında "150-İlk Madde ve Malzemeler Hesabı"nda izlenen tüketim malzemelerinin çıkışları için düzenlenen Taşınır İşlem Fişleri yerine, genel bütçe kapsamındaki

kamu idarelerinde üç aylık dönemler itibarıyla, diğer idarelerde ise üç ayı geçmemek üzere üst yöneticiler tarafından belirlenen sürede kullanılmış tüketim malzemelerinin taşınır II'nci düzey detay kodu bazında düzenlenen onaylı bir listesi, en geç ilgili dönemin son iş günü mesai bitimine kadar muhasebe birimine gönderilmelidir. Muhasebe yetkilileri ise, taşınır giriş ve çıkış işlemlerine ilişkin olarak kendilerine gönderilen Taşınır İşlem Fişlerinde gösterilen tutarları II'nci düzey detay kodu itibarıyla ilgili hesaplara kaydedeceklerdir. Görüleceği üzere, taşınırın giriş ve çıkışları esnasında düzenlenen ve taşınır yönetim hesabının kanıtlayıcı belgeleri durumundaki Taşınır İşlem Fişleri, muhasebe yetkililerince tutulan kamu idaresi hesabı içerisinde yer almaktadır. Söz konusu hesaplar ise, Sayıştaya yıllık olarak verilmektedir.

Diğer taraftan, 5018 sayılı Kanunun "Kesin hesap kanunu" başlıklı 42'nci maddesinde, kesin hesap kanun tasarisına mal yönetim hesabı icmal cetvellerinin de ekleneceği hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla söz konusu cetvelin de yıllık olarak hazırlanması icap etmektedir.

Taşınır yönetim hesabının kanıtlayıcı belgeleri durumundaki Taşınır İşlem Fişlerinin, Sayıştaya yıllık olarak verilen kamu idaresi hesabının içinde bulunması ve kesin hesap kanunu tasarısı ekine bağlanacak mal yönetim hesabı icmal cetvellerinin de yıllık olarak düzenlenecek olması göz önünde bulundurulduğunda, Taşınır Mal Yönetmeliğinin 34'üncü maddesinde düzenlenen taşınır yönetim hesabının da Sayıştaya yıllık olarak verilmesi uygun olacaktır.

Bu itibarla, taşınır yönetim hesabının Sayıştaya yıllık olarak verilmesi gerektiğine oybirliği ile karar verildi.

YARGITAY KARARI

Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 4.10.2006 tarih, Esas No: 2006/8814 ve Karar No: 2006/7571 sayılı kararı

Konu: Görevi Kötüye Kullanma

Özet: 5237 Sayılı TCK'ya göre, zaten yapılması gereken bir işin yapılması için kamu görevlisine yarar sağlanması rüşvet değil, görevi kötüye kullanma suçunu oluşturur.

Karar:

"İçtihat Metni"

Rüşvet almaya teşebbüs suçundan hükümlü Enver'in hakkında 5237 sayılı TCK'nın uygulanıp uygulanamayacağı ile ilgili olarak (İstanbul Üçüncü Ağır Ceza Mahkemesi)'nden verilen 10.08.2005 gün ve 2001/217 Esas, 2001/390 sayılı ek kararın süresi içinde Yargıtay'ca incelenmesi hükümlü müdafii tarafından istenilmiş olduğundan, dava evrakı C.Başsavcılığından tebliğname ile Daireye gönderilmekle incelenerek gereği düşünüldü.

5252 sayılı Yasa'nın 9/3 ve CMK'nın 34 ve 230. maddelerine uygun olarak lehe olan hükmün; önceki ve sonraki kanunların bütün hükümlerinin olaya uygulanarak ortaya çıkan sonuçlarının birbiriyle karşılaştırılması suretiyle belirlenmesi ve her iki kanunla ilgili uygulamanın denetime olanak verecek şekilde kararda gösterilmesi, gerektiğinde duruşma açılıp, tüm bunların gerekçeleri de gösterilerek hüküm kurulması gerektiğinin gözetilmemesi,

Kabule göre de;

5237 sayılı TCK'nın 252/3. maddesinde "rüşvet bir kamu görevlisinin görevinin gereklerine aykırı olarak bir işi yapması veya yapmaması için kişiyle vardığı anlaşma çerçevesinde bir yarar sağlamasıdır" denmiş olmakla; yapılması gereken işin yapılması için yarar sağlanmasıyeniyasadarüşvetsuçu olmaktan çıkıp, aynı Yasa'nın 257/3. maddesindeki görevi kötüye kullanma suçunu oluşturabileceğinin tartışılmaması, keza anlaşma yapılmaması nedeniyle TCK'nın 61. maddesi uygulandığı halde, uyarılama sırasında tamamlanmış kabulü, 5252 sayılı Yasa'nın 6/1. maddesi uyarınca ağır hapis cezası hapis cezasına dönüştürülmüş olmakla, 647 sayılı Yasa'nın 6. maddesinin uygulanıp uygulanmayacağının tartışmasız bırakılması, Kanuna aykırı, hükümlü müdafinin temyiz itirazları bu itibarla yerinde görülüş olduğundan, hükmün bu sebeplerden dolayı 5320 sayılı Yasa'nın 8/1. maddesi de gözetilerek CMUK'nın 321. maddesi uyarınca (BOZULMA-SINA), bozmanın aynı olayın TCK 64/1 anlamında şeriği olan Nilgün'e de CMUK'nın 325. maddesi uyarınca TEŞMİLİNE, 04.10.2006 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

GENELGELER - TEBLİĞLER

6 Temmuz 2008 tarih ve 26928 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Başbakanlıktan:

Konu: Yurt Dışındaki Kültür Varlıklarımızın Restorasyonu.

GENELGE

2008/15

Yurt dışındaki kültür varlıklarımızın siyasi, hukuki, kültürel ve sosyal nedenlerle dünya kültür mirasına sahip çıkma anlayışı içinde korunması ve gelecek nesillere aktarılması büyük önem arz etmektedir. Kültür varlıklarımızın tespit edilmesi, hukuki statülerinin belirlenmesi ve restorasyonlarının yapılması faaliyetlerinin farklı kamu kurum ve kuruluşlarımız tarafından yerine getirilmesi nedeniyle etkin bir eşgüdüm mekanizmasının kurulmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Bu itibarla, yurt dışındaki taşınmaz kültür varlıklarımızla ilgili olarak yürütülecek çalışmalarda kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütleri arasında işbirliği ve koordinasyonu sağlamak, strateji geliştirmek ve restorasyon faaliyetlerini yönlendirmek amacıyla, Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi (TİKA) Başkanlığının bağlı olduğu Devlet Bakanının başkanlığında, TİKA Başkanı, Dışişleri Bakanlığı Yurt Dışı Tanıtım ve Kültür Genel Müdürü, Kültür ve Turizm Bakanlığı Kültür Varlıkları ve Müzeler Genel Müdürü, Vakıflar Genel Müdürü, Türk Tarih Kurumu Başkanı ve Diyanet İşleri Başkanlığının ilgili Başkan Yardımcısından oluşan Yurt Dışındaki Kültür Varlıkları Eşgüdüm ve Yönlendirme Kurulu teşkil edilmiştir.

Kurul, kurul üyesi kurum ve kuruluşların sahip oldukları personel ve mali kaynaklarını, yurt dışındaki teşkilatlarını, bilimsel ve teknik kapasitelerini kullanacaktır. Bu amaçla, gerekli restorasyon işlemlerinin yapılabilmesi için her yıl ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının bütçelerine Kurul tarafından belirlenen yıllık restorasyon faaliyet planı ile uyumlu oranda ödenek koyulacaktır. Ayrıca, kurul üyesi olmayan diğer tüm kamu kurum ve kuruluşları, kurulun talep edeceği her türlü desteği sağlayacaktır.

Kurul, Bakanın bulunmadığı durumlarda TİKA Başkanının başkanlığında toplanacaktır. Kurul, kurul başkanının belirleyeceği tarihlerde yılda en az iki defa olağan olarak, ayrıca gerekli görülen hallerde olağanüstü olarak toplanacaktır. İhtiyaç duyulması halinde, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile üniversite, sivil toplum örgütleri ve özel sektör kuruluşlarının temsilcileri de Kurul toplantılarına davet edilerek, çalışma grupları oluşturulacaktır.

Kurul gündeminin oluşturulması, arşiv tutulması, verilerin birleştirilmesi, alınan kararların ve yıllık faaliyet planlarının ilgili taraflara duyurulması ve uygulanmasının izlenmesi, yıllık faaliyet raporlarının hazırlanması da dahil olmak üzere, sekreteryaya hizmetleri TİKA Başkanlığı tarafından yerine getirilecektir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

16 Temmuz 2008 tarih ve 26938 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Başbakanlıktan:

Konu: Elektronik Belge Standartları.

GENELGE
2008/16

Kamu adına görev yapan kurum ve kuruluşların faaliyetleri sonucu oluşan belgelerin kayıt altına alınması ve bu belgelerin istenildiği anda erişilebilir şekilde yönetilmesi, kurumsal faaliyetlerin ayrılmaz bir parçası ve bir kamu görevidir. Herkesin, her zaman, her yerden kolaylıkla ulaşabileceği şeffaf, verimli ve sade bir kurum yapısı günümüzde modern ve demokratik kurumların temel hedefi haline gelmiştir. Elektronik ortamda sunulan hizmetlerin ve e-kurum yapısının temelini elektronik bilgi sistemleri oluşturmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca üretilen elektronik bilgi ve belgelerin idari, mali, hukuki ve tarihi gerekçelerle korunmasının sağlanması ve bunların gelecek nesillere aktarılması ancak standart belge yapılarının oluşturulması ile mümkündür. Elektronik belgeye ilişkin standartlar ile belgelerin korunmasına ve erişimine imkan sağlayacak tedbirlerin elektronik belge yönetim sistemlerinin tasarım aşamasında ele alınması gerekmektedir.

Elektronik belgelerin kayıt altına alınması, kullanılması ve arşivlenmesi konularında çalışma yapma görevi E-Dönüşüm İcra Kurulu’nun 9 Eylül 2004 tarih ve 7 numaralı Kararı ile Devlet Arşivleri Genel Müdürlüğü’ne verilerek TSE 13298 no’lu standardın yayınlanması sağlanmıştır. Hazırlanan bu standart kamu kurum ve kuruluşlarının kullanacakları elektronik belge yönetim sistemleri için temel bir kaynak teşkil etmektedir.

Kamu kurum ve kuruluşları oluşturacakları elektronik belge yönetim sistemlerinde TSE 13298 no’lu standarda göre işlem yapacak, ayrıca üretmiş oldukları elektronik belgenin kurumlar arası paylaşımını www.devletarsivleri.gov.tr internet adresinde belirlenen kurumlar arası elektronik belge paylaşım hizmeti kriterlerine göre gerçekleştirecektir. Genelgenin yayımı tarihinden önce kurulan sistemler ise ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca gözden geçirilerek iki yıl içinde standarda uyumlu hale getirilecektir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

16 Temmuz 2008 tarih ve 26938 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Başbakanlıktan:

Konu: Lisanslı Yazılım Kullanılması.

GENELGE
2008/17

Bilindiği üzere; kamu kurum ve kuruluşlarında bilgisayar teknolojisinin hızla gelişmesi sonucu, kamu hizmetlerinin görülmesinde, yaygın olarak kullanılan bilgisayar programları, 5846 sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu kapsamında, ilim ve edebiyat eseri olarak koruma altındadır.

Birçok ülkenin telif hakları sistemine paralel şekilde, diğer eser türlerinde olduğu gibi bilgisayar programlarının da, lisanssız kopyalarının kullanılması, hak sahibinin izni olmaksızın çoğaltılması, değiştirilmesi ve dağıtılması fiillerine karşı 5846 sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu’nda cezai ve hukuki yaptırımlar öngörülmüştür.

Bu sebeple, Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu hükümleri çerçevesinde, fikri hakların korunması açısından, kamu kurum ve kuruluşlarında, bilgisayar programlarının edinilmesi, kullanılması, yönetimi ve alınacak tedbirlere yönelik esasların tespiti ile ilgili düzenlemelerin yapılması gerekli görülmüştür.

1. Kamu Kuruluşlarında Bilgisayar Programı Edinilmesi

Bütçeleme: Bilgisayar programlarının satın alınmasından önce yapılacak bütçelemelerde, bilgisayar programları,

bilgisayar donanımından ayrı kalem olarak belirtilmelidir. Bütçeleme yapılırken edinilecek bilgisayar programlarının lisanslama esasları dikkate alınmalı, ihtiyaç bulunan lisans sayısı kadar program bütçede yer almalıdır.

Şartname: Bilgisayar programı satın alımının söz konusu olduğu şartnamelerde, satın alınacak bilgisayar programları ayrı kalem olarak yer almalı ve sağlanacak bilgisayar programlarının lisanslı olması gerektiği ve lisans miktarları mutlaka belirtilmelidir.

Teslimat: Satın alma işlemi sonucunda teslimatı yapılan bilgisayar programlarının teslim, geçici ve kati kabul işlemleri sırasında; lisanslı olup olmadığı kontrol edilmeli ve sadece lisanslı programların kabulleri yapılmalıdır.

2. Yazılım Yönetimi ve Denetimi

Yazılım yönetimi ve denetimi; kamu kurum ve kuruluşlarının bünyelerindeki yazılımların, 5846 sayılı Kanun ve lisans anlaşmalarına uygun olarak bulundurulması ve kullanılmasının sağlanması maksadıyla kuruluş içinde yapılması gerekli işlem ve denetim etkinliklerini kapsamaktadır.

Söz konusu etkinlikler kamu kurum ve kuruluşunda bilgi işlem ünitesi veya bu işten sorumlu birimin koordinasyonunda, hukuk müşavirliği ve teftiş veya denetiminden sorumlu kurul veya birimlerin ayrı ayrı veya ortak çalışması sonucu yerine getirilecektir.

Lisanssız yazılımlarının bulundurulması ve kullanımının önlenmesi maksadıyla kamu kurum ve kuruluşları;

- Lisans hakları kamu kurum ve kuruluşuna ait olmayan tüm programların, bilgisayar ve medyalardan silinmesi ve lisanslı olanların temin edilmesi,

- Lisans sicili oluşturularak kurumun sahip olduğu yazılım ve lisansların takip edilmesi,

- İhale neticesi yüklenici firma tarafından bilgisayar ve yazılımların tesliminde, yazılımların orijinal ve lisanslı olduğunun ve belgelerinin şartnameye uygunluğunun kontrol edilmesi,

- Kullanılan yazılımların yasal olarak kurum tarafından sağlanmış orijinaler olup olmadığının ve yazılım siciline uygunluğunun belirli aralıklarla denetlenmesi,

- Kamu kurum ve kuruluşunda; bilgi işlem ünitesi veya bu işten sorumlu birimde çalışanların bu genelgenin gereklerine göre işlem tesis etmelerinin sağlanması,

hususlarında gereken tedbirleri alacaklardır.

6/2/1998 tarihli ve 1998/10 sayılı Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

16 Temmuz 2008 tarih ve 26938 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığından:

Konu: 2009-2011 Dönemi

Yatırım Programı Hazırlıkları

GENELGE **2008/1**

Dokuzuncu Kalkınma Planı ile, vatandaşlarımızın refah ve mutluluğunun artırılması temel amacı çerçevesinde, “istikrar içinde büyüyen, gelirini daha adil paylaşan, küresel ölçekte rekabet gücüne sahip, bilgi toplumuna dönüşen ve AB’ye üyelik için uyum sürecini tamamlamış bir Türkiye” vizyonu ortaya konulmuş, bu vizyon doğrultusunda 2007-2013 döneminde uygulanacak politikaların çerçevesi ve temel öncelikler belirlenmiştir.

Dokuzuncu Kalkınma Planında ortaya konulan politika ve öncelikler, 2007-2013 dönemi için hazırlanacak her türlü plan, program, yatırım programı ve strateji çalışmasında esas alınacaktır.

Dokuzuncu Kalkınma Planı ile uyumlu bir şekilde hazırlanarak yayımlanan 2009-2011 dönemi Orta Vadeli Programında yer alan amaç, politika ve öncelikler ile, yine aynı dönem için hazırlanan Orta Vadeli Mali Planda ortaya konulan mali çerçeve ve bütçe tahminleri; 2009 Yılı Programı, Bütçesi ve Yatırım Programı hazırlıklarına temel teşkil edecektir. Ayrıca, Orta Vadeli Programla uyumlu olmak kaydıyla, kamu idarelerinin stratejik planları da program ve bütçe çalışmalarında dikkate alınacaktır.

Ekonomide sağlanan güven ve istikrarın korunması, ekonomik büyümenin kalkınma sürecinin sosyal boyutunu da dikkate alacak şekilde yüksek ve sürdürülebilir kılınması, istihdamın artırılması, kamu hizmetlerinin hız ve kalitesinin yükseltilmesi temel politikası doğrultusunda kamu yatırım ödeneklerinin kullanımında etkinliğin ve verimliliğin artırılması öncelikli hedeflerimiz arasındadır.

Bu hedef doğrultusunda, bir taraftan kamu yatırımlarına ayrılan kaynaklar öncelikli sosyal ihtiyaçları giderecek ve üretken faaliyetleri destekleyecek nitelikteki öncelikli alt yapı alanlarına yönlendirilecek, diğer taraftan kamu yatırımlarının etkin, verimli ve zamanında gerçekleştirilmesine, mevcut sermaye stokunun daha etkin kullanılmasına özen gösterilecektir.

Bu çerçevede, 2009-2011 dönemi yatırım programı hazırlıklarında; eğitim, sağlık, teknolojik araştırma, ulaştırma, içme suyu ile bilgi ve iletişim teknolojileri yatırımlarına öncelik verilecektir. Bu çerçevede İstanbul Bilişim Vadisi Projesi özel önem taşımaktadır.

Kamu yatırımları; başta Güneydoğu Anadolu Projesi olmak üzere, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi ve diğer tüm bölgelerdeki bölgesel ekonomik kalkınma ve sosyal gelişme ile bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılmasında etkili bir araç olarak kullanılacak, AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için sürdürülen çalışmaların gerektirdiği yatırımlar hızlandırılacaktır. Bu kapsamda, sağlanan ilave kaynaklar da dikkate alınarak, GAP Eylem Planı ve diğer bölgesel ekonomik kalkınma ve sosyal gelişme programları kapsamındaki projelere özel önem verilecektir.

Proje bazında ödenek teklif ve tahsislerinde, sektörel ve bölgesel önceliklerin yanı sıra devam eden projelerden; kısa sürede tamamlanarak ekonomiye kazandırılacak, uygulamasında önemli fiziki gerçekleştirme sağlanmış, dış finansmanı sağlanarak onaylanmış, başlatılmış bulunan diğer projelerle bağlantılı veya eş zamanlı olarak yürütülmesi ve tamamlanması gereken projelere öncelik verilecektir.

Bütün yatırımcı kamu kuruluşlarının, 2009-2011 dönemi yatırım tekliflerini Dokuzuncu Kalkınma Planı ve Orta Vadeli Programda yer alan amaç ve öncelikler ile ilişkisini kurarak yapacaklar, ayrıca yeni yatırım tekliflerini ayrıntılı sektör çalışmaları ile nitelikli yapılabirlik etüt ve analizlerine dayandıracaklardır.

Kamu yatırım programında devam eden öncelikli projelerin yeterli kaynak tahsisi ile zamanında tamamlanması hedefi doğrultusunda, acil ve zorunlu haller dışında gerçekleştirilmesi bir yıldan fazla sürecek yeni proje teklifinde bulunulmayacak, mevcut kamu sabit sermaye stokundan etkin ve yeterli kapasitede yararlanılmasını sağlayacak bakım ve onarımların zamanında gerçekleştirilebilmesi için yeterli ödenek teklifinde bulunulacaktır. Kamu kaynaklarının kısıtlı olduğu gerçeği de göz önünde bulundurularak kamu altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde özel sektör katılımını içeren modellerden azami oranda yararlanılacaktır.

Bütün yatırımcı kamu kuruluşlarının, yukarıda belirtilen hususları dikkate alarak, Orta Vadeli Programın temel amaçları ve öncelikleri, Orta Vadeli Mali Planda ve "2009-2011 Dönemi Yatırım Programı Hazırlama Rehberi" ekinde belirtilen yatırım teklif tavanları, öncelikler ve esaslar ile uyumlu olmak üzere, 2009-2011 dönemini kapsayan üç yıllık perspektifle hazırlayacakları yatırım tekliflerini Temmuz ayı sonuna kadar Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına göndermelerini önemle arz ve rica ederim.

Nazım EKREN

Devlet Bakanı ve BaşbakanYardımcısı

EK: 2009-2011 Dönemi Yatırım Programı Hazırlama Rehberi

**T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü**

Sayı : B.05.0.MAH.0.71.00.01/900-15986
Konu : Belediye İtfaiye Yönetmeliği

11/06/2008

.....VALİLİĞİNE
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

21/10/2006 tarihli ve 26326 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin itfaiye erliğine atanmak için "25 yaşını doldurmamış olmak" şartını öngören 15 inci maddesinin (ç) bendinin yürütülmesi, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 27/03/2008 gün ve YD. İtiraz No: 2008/238 sayılı kararı ile durdurulmuştur.

Bilgilerinizi ve iliniz dahilindeki belediyelere duyurulmasını önemle rica ederim.

Ercan TOPACA
Vali
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM:
81 İl Valiliğine

**T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü**

Sayı : B050MAH.0.65.001/80000- 17296
Konu : Sinyalizasyon sistemleri

25/06/2008

..... VALİLİĞİNE

İlgi : a) 04/05/2004 tarih ve 80538 sayılı genelgemiz.
b) Ulaştırma Bakanlığı Karayolları Genel Müdürlüğü'nün 28/04/2008 tarih ve 459-1667 sayılı yazısı.

İşlikli işaret tesislerinin kurulması ile ilgili kriterler ilgi (a) genelgemiz ekinde gönderilmişti.

Türk Standartları Enstitüsü tarafından 2006 yılından bu yana TS HD 638 S1/Nisan 2003 "Karayolu Trafik Sinyalizasyon Sinyal Sistemleri", TS EN 12368/Nisan 2002 "Trafik Kontrol Donanımı – Sinyal Lambaları" TS EN 12675/Nisan 2002 "Trafik Sinyal Denetleyicileri – Fonksiyonel Güvenlik Kurulları" sayılı Türk Standartlarından Türk Standartlarına Uygunluk Belgelendirmesi (TSE) yapıldığı, Karayolları Genel Müdürlüğü'nün bakım aşında bulunan yollar üzerindeki kavşaklarda tesis edilecek sinyalizasyon sistemlerine ait malzemeler için anılan standartlara uygunluk belgesi aranmasının zorunlu hale getirildiği ilgi (b) yazıdan anlaşılmaktadır.

Söz konusu standartlara uyulması konusunda iliniz dâhilindeki belediyelere gereken duyurunun yapılmasını rica ederim.

Ercan TOPACA
Vali
Bakan a.
Genel Müdür

EKİ: Yazı
DAĞITIM:
Gereği:
81 İl Valiliğine
(Karayolları Genel Müdürlüğü)

Bilgi:
Ulaştırma Bakanlığına

**T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü**

Sayı : B.05.0.MAH.0.65.001/80000-17512
Konu : Sahte Fatura Düzenleme

27/06/2008

.....VALİLİĞİNE

Bakanlığımıza intikal eden yazılardan anlaşıldığına göre son günlerde bazı şahısların belediyeleri dolaşarak "Sayıştay Denetçisiyiz" veya "Müfettişiz" diyerek değişik adlarla kitap sattıkları, yüklü miktarda fatura düzenledikleri, kitapları sonra göndereceğiz deyip göndermedikleri, kullandıkları isim, telefon, fatura adreslerinin gerçeği yansıtmadığı anlaşılmıştır.

İleride telafisi mümkün zararlara meydan verilmemesi ve belediye yetkililerinin mağdur olmaması açısından denetim elemanlarının isimlerini kullanarak menfaat temin etmek isteyen bu şahısların, gerekli işlem yapılmak üzere yetkili

makamlara bildirilmesi ve bu tür olaylar karşısında daha dikkatli olunması hususunda iliniz dahilindeki mahalli idarelerin uyarılmasını rica ederim.

Ercan TOPACA
Vali
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM:
81 İl Valiliğine

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.65.001/80000- 18930
Konu : Çarşı ve Mahalle Bekçileri

14/07/2008

..... VALİLİĞİNE

İlgi : Emniyet Genel Müdürlüğü'nün 27/05/2008 tarih ve 94731 sayılı yazısı.

İlgi yazıda özetle; 08/05/2008 tarihli ve 26870 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Emniyet Teşkilatı Kanunu, Devlet Memurları Kanunu ve Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 4 üncü maddesinde, 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun

Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Emniyet Genel Müdürlüğüne ait bölümünde Yardımcı Hizmetler Sınıfı olarak yer alan Çarşı ve Mahalle Bekçisi unvanlı kadro sınıfının Emniyet Hizmetleri Sınıfı olarak değiştirildiği bildirilmektedir.

Bu değişiklik çerçevesinde, 21/02/2002 tarihli ve 26478 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Bakanlar Kurulu Kararının 3 üncü maddesi "Belediyeler ve bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerce yürütülen toplu taşıma hizmetlerinden faydalanmayla sınırlı olmak üzere Eğitim ve Öğretim Hizmetleri sınıfı personeli, Emniyet Hizmetleri Sınıfı personeli, T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü bünyesinde görev yapan postacı ve dağıtıcılar ile basın kimlik kartı sahipleri bu konuda yeni düzenleme yapıncaya kadar 08/01/2002 tarihli ve 4736 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrası hükmünden muaftır." hükmü gereğince, hizmet sınıfı değiştirilen Çarşı ve Mahalle Bekçilerinin de söz konusu Bakanlar Kurulu Kararı kapsamında toplu taşıma hizmetlerinden yararlanmaları gerekmektedir.

Konunun iliniz dâhilindeki belediyelere duyurulmasını rica ederim.

Ercan TOPACA
Vali
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM:
Gereği:
81 İl Valiliğine

Bilgi:
Emniyet Genel Müdürlüğüne

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı :B.05.0.MAH.0.65.001/80000- 19050
Konu :İçme-Kullanma Suyu Depoları

16/07/2008

.....VALİLİĞİNE

İlgi :a)Sağlık Bakanlığının 14/12/2007 tarih ve 39142 sayılı yazısı,
b)16/01/2008 tarih ve 1429 sayılı yazımız,
c)Sağlık Bakanlığının 28/04/2008 tarih ve 13264 sayılı yazısı.

İlgi (b) yazımızla; içme ve kullanma sularının, İnsani Tüketim Amaçlı Sular Hakkında Yönetmeliğe tabi olduğu, Yönetmeliğin 13 üncü maddesinde, "İçme-kullanma sularının hazırlanması, dağıtımı ve yeni yapılacak tesisatta kullanılan madde veya materyallerden kaynaklanan kirliliğin, kullanım için gerekli olan yoğunluktan daha yüksek olmaması ve doğrudan ya da dolaylı olarak, insan sağlığına yönelik bir risk oluşturmaması için gerekli bütün önlemler alınır. Suyun tüketime sunulduğu noktaya kadar her aşamada su ile temas eden veya etmesi muhtemel olan bütün yüzeyler ile yine su ile temas edecek şekilde kullanılacak alet ve cihazlar, suyun niteliğini bozmayacak ve sağlığa zarar vermeyecek özelliklere haiz malzemeden yapılır." hükmünün yer aldığı, içme suyu depolanması amacıyla yapılan su depolarında kullanılan/kullanılacak malzemelerin suyun fiziki, kimyevi ve mikrobiyolojik kalitesini hiçbir şekilde değiştirmeyecek paslanmaz çelik, krom-nikel alaşımlı malzemelerden yapılması gerektiği bildirilmiştir.

Sağlık Bakanlığın ilgi (c) yazısında ise içme-kullanma suyunun kimyasal, fiziksel ve mikrobiyolojik niteliklerini değiştirmeyeceği tespit edilen ve Tarım ve Köyşleri Bakanlığınca izin verilmiş akro akrilik polietilen, polietilen tereftalat (PET) ve polivinil klorür (PVC) vs. malzemelerden üretilen su depolarının da kullanılmasında (içme-kullanma suyu depolama amaçlı olarak) herhangi bir sakınca bulunmadığı belirtilmektedir.

Konunun iliniz dahilindeki belediyelere duyurulmasını rica ederim.

Ercan TOPACA
Vali
Bakan a.
Genel Müdür

DAĞITIM:
Gereği:
81 İl Valiliğine

Bilgi:
Sağlık Bakanlığına