





Dr. Kadir TOPBAŞ

*Türkiye Belediyeler Birliği ve
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı*

Belediyelerimizin uluslararası alanda temsilini sağlamak, yerel yönetimlerle ilgili gündemi takip etmek, yönlendirmek ve dünyadaki iyi uygulamaları belediyelerimize tanıtmak amacıyla çeşitli uluslararası kurum ve kuruluşlara üyeliklerimiz ve iş birliği programlarımız sürüyor.

Türk belediyeçiliği uluslararası alanda önemli başarılarla imza atarken geçmişte adaylık başvuruları için dahi birçok engelle karşılaştığımız teşkilatların karar mercilerinde bugün birçok belediye başkanı ve belediye meclis üyesi arkadaşımızla aktif olarak yer almaktayız.

Bu kapsamda dünyanın en büyük yerel yönetimler teşkilatı olan Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı'nın (UCLG) Fas'ın Rabat kentinde yapılan Dünya Konseyinde, dünya başkanlığına 3 yıl için yeniden seçilmem nedeniyle ülkem ve şehrim adına onur duyuyorum.

Aynı zamanda Birleşmiş Milletler Yerel Yönetimler Danışma Kurulu'nun (UNACLA) da Başkanlığını yürüterek belediyelerimizi dünya ölçeğinde temsil ederken, geçtiğimiz aylarda Cumhurbaşkanımız Sayın Abdullah Gül'ün de katılımlarıyla düzenlenen Birleşmiş Milletler (BM) Üst Düzey Siyasi Forumu'nda yerel yönetimler ana gruplarının sürdürülebilir kentler konusundaki raporunu sunmanın kıvancını taşıyorum.

Yine Birliğimiz çalışmaları kapsamında son iki ayda katılım sağlanan etkinlikler çerçevesinde Avrupa Birliği Komisyonu ile Avrupa Birliği Bölgeler Komitesi tarafından Brüksel'de bu yıl 11'incisi gerçekleştirilen Açık Günler programında da TBB heyeti yer almıştır.

Uluslararası etkinliklerin beraberinde tüm insanlara eşit mesafede olan duruşumuzla, dünya insanlığı olarak barışın tesisinin sağlanmasını arzu etmekteyiz. Bu amaçla gerek ülkemizde gerekse dünyada doğal afetler ya da başka zor durumlarda belediyeçilik hizmetlerini yerine getirmede sıkıntı çeken belediyelerimize de destek oluyoruz. Suriyeli mültecilere kentlerinde hizmet veren dokuz farklı belediyemize yaptığımız iş makinesi, çöp kamyonu ve hasta nakil taşıtından oluşan araç yardımımız bu durumu açıkça ortaya koymaktadır.

Geçtiğimiz aylarda gerçekleştirdiğimiz bir diğer önemli etkinlikte TBB Eylül ayı Meclis Toplantısı'dır. Göreve geldiğimiz dört yılı aşkın zaman diliminde TBB Meclisi olarak önemli işlere imza atmanın yanında farklı siyasi partilere mensup olmamıza rağmen ülkemizin ihtiyacı olan çoğulcu ve çok sesli demokratik bir platform olmaktan mutluluk duymaktayız.

Tüm bu etkinlik ve haberlerin yer aldığı, ilgiyle beklenen dergimizin yararlı olması temennisi ile esenlikler dilerim.

İÇİNDEKİLER

Suriyeli Mülteci Barındıran Belediyelerimize Destek	15
Birlik Meclisimiz Eylül Ayı Toplantısını Yaptı	16
Başkan Topbaş BM’de Dünya Yerel Yönetimlerinin Sesi Oldu	26
Türkiye-Yemen Yerel Yönetimlerinin İş Birliği ve Yemenli Bakanın Ziyareti	28
Tunus ve Yemen Temsilcilerinin İkinci Grup Eğitimi Tamamlandı	30
İmar, Ulaşım, Yapı ve Atık Çalışma Grupları Toplandı	32
TBB Heyeti “Açık Günler” Programına Katıldı	38
Türkiye ve Makedonya İş Birliği Kapsamında Gostivarlı Öğrencileri Misafir Ettik.....	49
Ahilik Haftası Kırşehir’de Kutlandı	59
Belediyelerimizden Haberler	61
Belediye Akademisi’nden	70
Lobi Faaliyetleri	76
Öğrenmek İstedikleriniz.....	78
Resmi Gazete’den Seçtiklerimiz	83
Yargı Kararı	90
Genelgeler	92



07
Recep ŞAHİN
“Su Mevzuatındaki
Gelişmeler ve
Belediyeler”



19
Engin SABANCI
“İstişarenin Çağımızın
İdrakiyle Yeniden
Yorumlanması ve
Uygulanması”



33
**Mustafa AKYOL /
Cengiz KELEŞ**
“Otopark
Mevzuatına İlişkin
Son Düzenlemeler”



Türkiye Belediyeler Birliği adına sahibi

Dr. Kadir TOPBAŞ

Türkiye Belediyeler Birliği
&
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

Sorumlu Yazı İşleri Müdürü

Hayrettin GÜNGÖR

Genel Sekreter

Danışma Kurulu

Prof. Dr. Adem ESEN

Abdullah ŞİMŞEK

İsmail DESTAN

Doç. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN

Dr. Kasım TURGUT

Ali GÜNEY

Tahir TEKİN

Yayın Kurulu

Nilüfer SİVRİKAYA

Ahmet Sertan ÇAĞLAR

Burcu ALPSOY

Cemal BAŞ

Cenk KADIOĞLU

Fikret GÜLTEKİN

Hayati ÜNLÜ

Nigar GÖRGÜN

Tuğçe ÖZKAN

Tasarım

Gizem GÖZ

Bilal BERBER

Yönetim Yeri

Tunus Caddesi No: 12

Kavaklıdere - ANKARA

Tel: (0312) 419 21 00(pbx)

Faks: (0312) 419 21 30

e-posta: dergi@tbb.gov.tr

Yayın Türü

Dergimiz ayda

bir yayımlanan yaygın

sürelî yayındır.

Eylül - Ekim Sayı: 785-786

Basım Tarihi: 03.01.2014

ISSN 1308-6707

Baskı

SEMİH OFSET

Büyük Sanayi 1. Cadde

Çilingir Sok. No:26/47

06060 İskitler / ANKARA

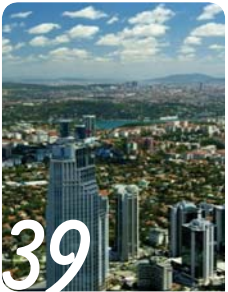
Tel: (0312) 341 40 75-pbx

Faks: (0312) 341 98 98



Birlik Başkanımız Dr. Kadir Topbaş Yeniden Dünya Başkanı Seçildi

04



39

**Gürcan SEÇGEL /
Kader TUGAN**
"Şehirlerin de
İklimi Değişir"



51

**Prof. Dr. Ertuğrul
YAMAN**
"Yerel
Yönetimlerin
Geleceği Üzerine
Düşünceler"



63

Murat YILDIZ
"Kul Hakkına
Riayetini Adı
Ahilik"

Birlik Başkanımız Dr. Kadir Topbaş Yeniden Dünya Başkanı Seçildi

Türkiye Belediyeler Birliği ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş, Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı (UCLG) Dünya Başkanlığı'na 2016 yılına kadar görev yapmak üzere yeniden seçildi.



Fas'ın Rabat kentinde yapılan Dünya Kongresi'ne 130'a yakın ülkeden 3 binden fazla yerel lider katıldı. Belediye Başkanları ve bölgesel yönetimlerin liderlerinin katıldığı kongrede Dünya Başkanlığı seçimine Kadir Topbaş rakipsiz girdi. Kongreye katılan delegeler Topbaş'a 3 yıl için 2016 yılına kadar UCLG Dünya Başkanlığı'nı sürdürmek için yetki verdi.

Seçimin ardından açıklama yapan Başkan Kadir Topbaş, "Türkiye'yi her alanda zirvede tutma anlayışı ile Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler (UCLG) Dünya Başkanlığı görevini 3 yıldır sürdürüyordum. 2010 yılında Meksika'da yapılan bir önceki Dünya Konseyi'nde çekişmeli bir seçim süreci sonucunda başkanlığa seçilmiştim. Şimdi Fas'ın Rabat kentinde yapılan seçimli kongrede delegelerin tam desteği ile rakipsiz olarak Dünya Başkanlığı'nı sürdürme noktasında yetki aldım. Dünya Belediyeler Birliği olarak nitelendirebileceğimiz bu önemli teşkilatın başkanlığına 3 yıl için yeniden seçilmiş olmamdan dolayı ülkem ve şehrim

Başkan Topbaş: "Dünya Belediyeler Birliği olarak nitelendirebileceğimiz bu önemli teşkilatın başkanlığına 3 yıl için yeniden seçilmiş olmamdan dolayı ülkem ve şehrim adına onur duydum"

adına onur duydum. 2016 yılına kadar bu görevim devam edecek. Dünya Konseyi'ne 130'a yakın ülkeden 3 binden fazla yerel lider katıldı. Dünya çapındaki yerel yönetimlerin nabızı burada attı diyebiliriz. Yerelin önemini ve Dünya'nın geleceğine etkisini tüm yönleriyle ele aldık. Önemli şehirlerin belediye



Birlik Başkanımız Kadir Topbaş; Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı (UCLG) Dünya Başkanlığı'na ikinci kez seçilirken; bu görevi 2016 yılına kadar sürdürecektir.

başkanları ile İstanbul için faydalı görüşmeler yapma imkânımız oldu. Görüyoruz ki İstanbul, son yıllardaki gelişimiyle dünyanın ilgisini daha fazla çeken bir şehir konumunda. İstanbul'un adını zirvede tutmaya devam edecek olmamız da ayrı bir gurur vesilesi..." ifadelerini kullandı.

Fas'ın Rabat kentinde "Toplumu hayal et, demokrasiyi inşa et" sloganıyla toplanan UCLG Dünya Konseyi'nde Genel Kurul toplantısının yanı sıra HABİTAT 3 Zirvesi için stratejik oturum gerçekleştirildi.

UCLG Dünya Başkanlığı'na yeniden seçilen Kadir Topbaş, Türkiye Belediyeler Birliği Başkanlığının yanı sıra İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı ve Birleşmiş Milletler Yerel Yönetimler Danışma Kurulu (UNACLA) Başkanlığı görevlerini sürdürüyor.





Başkan Topbaş'tan büyük jest; İstanbul'un adaylıktan çekilmesiyle UCLG'nin 2016 toplantısına Bogota ev sahipliği yapacak

UCLG'nin 2016'daki Toplantısı Bogota'da

UCLG'nin 2016'da yapılacak toplantısı için İstanbul ile Kolombiya'nın başkenti Bogota yarıştı. İki aday şehirle ilgili tanıtım filmleri gösterilirken, Başkan Topbaş büyük bir jest yaparak, Güney Amerika'nın gelişmesi için İstanbul'un adaylıktan çekildiğini açıkladı. Başkan Topbaş bu jesti karşısında ayakta alkışlandı. Böylece UCLG'nin 2016'daki toplantısına ev sahipliği yapacak şehir Bogota oldu.

Konuyla ilgili yurda dönüşte açıklamalarda bulunan Başkan Topbaş şunları kaydetti: "Rabat'ta 4'üncü Dünya Büyük Konseyi toplandı. İkibinin üzerinde bölgesel yönetici katıldı. Bir başka aday da gündeme geldi. Yeterli destek göremedikleri için çekildiler. Bize dünyanın her yerinden çok ciddi destekler var. Arzumuz, yoksulluğun ortadan kaldırılması ve insanlığın mutluluğudur. Artık BM de bizi dikkate alıyor. BM Genel Sekreteri Ban ki Moon bizden 'küresel müttefikiz' diye bahsediyor. 3 yıl sonra yapılacak kongre için İstanbul'u da aday yaptık ama Bogota şehrinin sıkıntıları olduğu için bize düşen büyüklüğü gösterip Bogota'ya verdik 2016'yı. Kolombiyalı yetkililer bizim jestimize karşı gözyaşlarını tutamadı. Güçlü olduğunuz zaman zayıfın yanında olmasını bileceksiniz. Çünkü biz Türk milleti olarak hiçbir zaman sömürgeci olmadık. Ayrıca UCLG Kongresi'nde ilki bu yıl Paris'te yapılan Dünya Seçilmiş Kadınlar Konferansı'nın 2015 yılında İstanbul'da yapılmasını da sağladık."

Su Mevzuatındaki Gelişmeler ve Belediyeler



Recep ŞAHİN
TBB Genel Sekreter Yrd.

1. Su Potansiyelimiz ve Sektörel Kullanımlar

Su hayattır, dolayısıyla şüphesiz sahip olduğumuz en önemli kaynaklarımızdandır. Su potansiyeli açısından ülkemizin zengin olduğunu da çok fakir olduğunu da söyleyemeyiz. Zengin olsak da suyu bu kıymetinden dolayı çok dikkatli kullanmamız tabiki en doğrusu. Kişi başına düşen yıllık su miktarına göre ülkemiz su azlığı yaşayan bir ülke konumundadır. Kişi başına düşen yıllık kullanılabilir su miktarı 1.519 m³ civarındadır. Türkiye İstatistik Kurumu'nun (TÜİK) 2030 yılı için nüfusumuzun 100 milyon olacağı öngörüsüne göre 2030 yılı için kişi başına düşen kullanılabilir su miktarının 1.120 m³/yıl civarında olacağı söylenebilir.

Türkiye'de nüfus artışı ve sanayileşmeye bağlı olarak sektörel su tüketimleri artmaktadır. Türkiye'de 112 milyar m³ olan kullanılabilir su potansiyelinin 2012 yılı başı itibariyle 44 milyar m³'ü kullanılmaktadır. Sektörel olarak mevcut su tüketimleri Tablo 1'de verilmektedir.

Yapılan etütlere göre ekonomik olarak sulanabilecek 8,5 milyon hektar alanın, 2012 yılı başı itibari ile toplam 5,61 milyon hektarı sulamaya açılmış olup, bu alan ekonomik olarak sulanabilir araziler toplamının % 66'sına tekabül etmektedir.



Yıllar	Toplam Kullanılan Su		Su Kullanıcı Sektörler					
			Sulama		İçme-Kullanma		Sanayi	
	milyon m ³	%	milyon m ³	%	milyon m ³	%	milyon m ³	%
1990	30600	27	22016	72	5141	17	3443	11
2000	39300	35	29300	75	5800	15	4200	10
2012	44000	39	32000	73	7000	16	5000	11

***Tablo 1) 1990, 2000 ve 2012 yıllarında çeşitli sektörlerdeki su kullanım tutarları ve oranları**

* Veriler Devlet Su İşleri'nden alınmıştır.



Belediyelerimizin sunmuş oldukları hizmetler içerisinde en önemlilerinden biri içme ve kullanma suyu temini desek yanlış olmaz. Diğer taraftan kullanılan suların, yani evsel atık sularının toplanması ve arıtılması da yine su kaynaklarının korunması açısından belediyelerimizin önemli görevleri arasında yer almaktadır.

Bu yazımda özellikle Orman ve Su İşleri Bakanlığı kurulduktan sonra su yönetimiyle ilgili mevzuattaki gelişmelere ve bu mevzuattaki belediyelere verilen rollere değineceğim. Tüm mevzuat gelişmelerinin özüne bakılırsa, havza bazlı bütüncül yönetim yaklaşımının oluşturulmaya çalışıldığı görülecektir. Konunun önemine binaen içme suyu havzalarındaki koruma hükümleriyle ilgili bazı sorunlara değindikten sonra konuları tüme gidim şeklinde ilişkilendirmeye çalışacağım.

2. İçme Suyu Havzalarında Koruma Hükümleri ve Belediyeler

Göl, baraj gölü, akarsu ve yeraltı su kaynakları gibi içme suyu kaynaklarımızın korunması 31/12/2004 tarihli Su Kirliliği Kontrol Yönetmeliği kapsamında yapılmaktadır. Özellikle içme ve kullanma suyu temin edilen göl ve baraj göllerindeki **Kıta İçi Yüzeysel Sularla İlgili Kirletme Yasakları**; madde 16 – 20 arasında belirtilmiştir.

Madde 16'da¹ bahsedilen koruma mesafeleri kuş bakışı mesafeler olup su kaynağının yakınından uzağına doğru esneyen bir hiyerarşiyle yapılaşma, tarım, madencilik, su ürünleri ve diğer birçok konuda hüküm ve yasaklar getirmektedir. Burada uygulamada karşılaşılan bazı zorluklara baktığımızda mutlak koruma alanı madde 17 a bendinde *"Maksimum su seviyesinden itibaren 300 metre genişliğindeki şerit kamulaştırılır. Kamulaştırma suyu kullanan idare veya idarelerce yapılır"* hükmü gereği belediyeler ve su ve kanalizasyon idareleri (SUKİ) çoğu zaman kaynağı tarif edilmeyen ve tahsis edilmeyen, karşılanması mümkün olmayan bir kamulaştırma maliyetiyle karşı karşıya gelmektedir. Kamulaştırılması gereken alanın şahıs arazisi olması, yine kısa ve orta mesafelerdeki yapılaşma kısıtlamaları özellikle belediyelerle hakları kısıtlanan vatandaş karşı karşıya getirebilmektedir.

Kısa ve orta mesafeli koruma alanında tüm atık suların arıtılsa dahi havza dışına çıkartılması hususu yine çoğu havzada teknik olarak mümkün olsa da maliyet olarak mümkün olamamaktadır. Belediyeler atık su arıtma tesislerini yapsa dahi bu hükümden dolayı çevre izni almakta zorlanmakta, çevre izni olmadan da Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca atık su arıtma tesisleri için sağlanan elektrik faturası geri ödemelerinden faydalanamamaktadır.

1) "Madde 16 - (Değişik birinci paragraf: RG-13/2/2008-26786) İçme ve kullanma suyu rezervuarları ve benzeri su kaynaklarının korunmasında, kaynağın ve havzasının özellikleri bilimsel çalışmalar ile değerlendirilerek, koruma alanlarının tanımı ve koruma esasları ile ilgili olarak her kaynak ve havzasına ilişkin özel hükümler getirilinceye kadar aşağıda verilen genel ilkeler ve koruma alanları geçerlidir. Özel hükümler Bakanlıkça veya Bakanlıkla koordineli olarak valiliklerce, büyükşehir belediyelerine içme ve kullanma suyu temin edilen havzalarda büyükşehir belediyesi su ve kanalizasyon idaresi genel müdürlüklerince yapılır/yaptırılır. Özel hükümlerin ilgili imar planlarında ve çevre düzeni planında aynen yer alması ve idare tarafından uygulanması esastır" hükmünün ardından sırasıyla madde 17-20 arasında koruma alanları ve kısıtlamalar sayılmaktadır. Buna göre mutlak koruma alanı, içme ve kullanma suyu rezervuarının maksimum su seviyesinden itibaren 300 metre genişliğindeki şerittir. Kısa mesafeli koruma alanı, içme ve kullanma suyu rezervuarlarının mutlak koruma alanı sınırından itibaren 700 metre genişliğindeki şerittir. Orta mesafeli koruma alanı içme ve kullanma suyu rezervuarlarının kısa mesafeli koruma alanı sınırından itibaren 1 kilometre genişliğindeki şerittir. Uzun mesafeli koruma alanı ise içme ve kullanma suyu rezervuarının yakınında tanımlanan koruma alanlarının dışında kalan su toplama havzasının tümü uzun mesafeli koruma alanıdır şeklinde tanımlanmaktadır.

Uzun mesafeli koruma alanı sınırının havza sınırlarında son bulması ve çok büyük havzalarda bunun sınırlandırılmaması; uygulanamaz şartları ortaya çıkarmaktadır. Örneğin Şanlıurfa şehir merkezine içme ve kullanma suyu temin edilen ve asıl yapılış gayesi tarımsal sulama olan Atatürk Barajı'ndan dolayı çok büyük nitelikteki havza tamamen koruma hükümlerine maruz kalmaktadır. Yine İstanbul'a içme suyu temin edilen Melen Irmağı sebebiyle Düzce ili; Antalya'ya içme suyu sağlanan Karacaören Barajı'ndan dolayı barajın uzun mesafeli koruma alanında kalan Isparta ve Burdur illeri gibi yerlerde uygulamada sıkıntılarla karşı karşıya kalınmakta ve yukarıda bahsedilen koruma mesafeleri ve genel koruma hükümlerinin devreye girmesi bu tür havzalarda önemli sosyo-ekonomik problem ve aksamalara sebep olabilmektedir.

Bahsedilen içme suyu havzalarında koruma ve kullanma dengesinin havzanın kendi özel şartlarına göre sağlanması ve bu problemlerin aşılmasında Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği'nin 16'ncı maddesinde belirtilen "Koruma alanlarının tanımı ve koruma esasları ile ilgili olarak her kaynak ve havzasına ilişkin özel hükümler getirilinceye kadar aşağıda verilen genel ilkeler ve koruma alanları geçerlidir" hükmü çerçevesinde, havzanın fiziki ve teknik özelliklerinin bilimsel çalışmalar ile değerlendirilmesi, koruma alanları ve koruma esaslarının belirlenmesine yönelik yapılacak olan çalışmayı ve bu çalışmaya ilişkin usul ve esasları düzenlemek maksadıyla 30/06/2009 tarihli ve 27274 sayılı "Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği Havzalarda Özel Hüküm Belirleme Çalışmalarına İlişkin Usul ve Esaslar Tebliği" Çevre ve Orman Bakanlığınca çıkartılmış ve uygulanmaya başlanmıştır. Tebliğin 5'inci maddesinde şöyle denilmektedir;

"MADDE 5 – (1) Özel hüküm belirleme çalışması, Bakanlıkça veya Bakanlıkla koordineli olarak valiliklerce; büyükşehir belediyelerine içme ve kullanma suyu temin edilen havzalarda Bakanlıkça veya Bakanlığın koordinasyonunda büyükşehir belediyesi su ve kanalizasyon idaresi genel müdürlüklerince yapılır/yaptırılır" şeklinde Yönetmelik'teki büyükşehir belediyelerine özel hüküm yapma yetkisi Tebliğ'de de yerini almıştır.

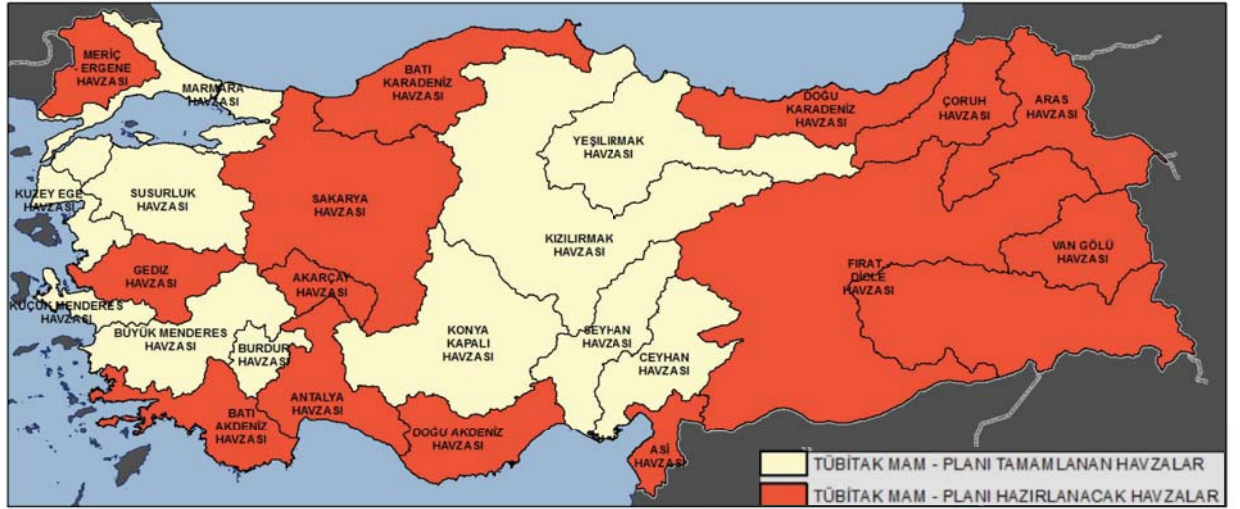
Hâlihazırda Birecik Barajı, Kartalkaya Baraj Gölü, Gökçe Baraj Gölü, Eğirdir Gölü özel hüküm çalışmaları Orman ve Su İşleri Bakanlığınca onaylanmış, Atatürk Baraj Gölü tamamlanmış, Porsuk Baraj Gölü, Beyşehir Gölü, Karacaören I-II Baraj Gölü, Sapanca Gölü, Namazgah, Yuvacık, Akçay Baraj Göl-lerine ait özel hüküm belirleme çalışmaları devam etmektedir.

3. Havza Bazlı Su Yönetimine Doğru Mevzuattaki Gelişmeler ve Belediyeler

Genel olarak bakıldığında, yukarıda bahsedilen içme suyu havzalarındaki genel hükümlerin yetmemesi ve havza özelinde daha detaylı çalışma yapma ihtiyacı, aslında arz ve talep yönetim anlayışının yetmemeye başladığı tüm havzalarda kendini hissettirmiştir. Havzadaki mevcut yeraltı ve yerüstü su potansiyelini birlikte ele alarak ekosistem, içme suyu, sulama suyu, endüstriyel su ihtiyaçları gibi tüm dengelerin gözetilerek ve suyun



kalitesini korumaya ve gerekirse iyileştirmeye odaklanan havza bazlı su yönetimine doğru yönelme ihtiyacı her geçen gün daha da belirgin hale gelmiştir. Mülga Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından “Havza Koruma Eylem Planı” çalışmaları havza bazında başlatılmış, suyun kalitesini korumak maksadıyla alınması gereken tedbirleri, zamanlamayı, sorumlu ve ilgili kurumları içeren eylem planları aslında “entegre havza yönetimine” altlık oluşturan atılan ilk adımlar olmuştur. Bu planlarda belediyeler çöp depo sahaları ve atık su arıtma tesislerinin yapımı ve işletmeye alınması sorumluluğu ile yerini almıştır. Hâlihazırda toplam 25 su havzasından 16 havzanın havza koruma eylem planları bitmiş geri kalan 9’u için Orman ve Su İşleri Bakanlığı tarafından çalışmalar devam ettirilmekte, daha önce hazırlanan havzalarda ise gerçekleşme durumları takip edilmektedir.



Planı Tamamlanan ve Planı Hazırlanacak Havzalar

AB müktesebat uyum çalışmaları kapsamında uyumu gerçekleştirilmesi gereken Su Çerçeve Direktifi'nin de gereklilikleri dikkate alınarak havza bazlı su yönetimine, yüzeysel sular ve yeraltı sularının bütüncül bir yaklaşımla miktar, fiziksel, kimyasal ve ekolojik kalite açısından korunması ve su havzaları yönetim planlarının hazırlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenleyen **“Su Havzalarının Korunması ve Yönetim Planlarının Hazırlanması Hakkında Yönetmelik”** 17/10/2012 tarihli ve 28444 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

Yönetmelik Türkiye’de suyun ilk defa entegre yönetimini sağlamaya yönelik bir mevzuat olmasıyla birlikte aşağıda verilen tanımlar suyla ilgili mevzuatımızda ilk defa yer almıştır:

- “e) Çevresel hedef: Bir su kütleinin kimyasal, fiziko kimyasal, ekolojik, hidromorfolojik ve miktar açısından ulaşabileceği en iyi su durumunu,*
- f) Çevresel kalite standardı: Kirletici veya kirletici gruplarının suda, çökeltide ya da biyotada insan sağlığı ve çevreyi korumak için aşmaması gereken konsantrasyonları,*
- g) Çevresel maliyetler: Çevre ve ekosistemleri olumsuz yönde etkileme bedelini,*
- ö) Havza yönetim planı: Su havzasındaki su kaynaklarının ve canlı hayatının korunmasını, geliştirilmesini ve bozulmamasını sağlamak üzere su kaynakları için sürdürülebilir bir koruma-kullanma dengesi gözetilerek havzanın bütünü esas alınarak hazırlanan planı,*
- ş) İyi su durumu: Bir su kütleinin ekolojik, kimyasal veya nicel olarak içilebilir, yüzülebilir ve su canlılarının yaşamasına imkân veren kalite seviyesini” ifade etmektedir.*

Su Kirliliği Kontrol Yönetmeliği evsel ve endüstriyel atık sular için deşarj sınırlamaları getirmekte ve bu standartlara uygunluk yeterli olmasına rağmen, bu yeni Yönetmelik’le gelen çevresel

hedef, çevre kalite standardı, iyi su durumu gibi tanımlar suyun kalitesine odaklanmakta, eğer mevcut deşarjlar bu kalitenin korunması için yeterli gelmiyorsa hedeflenen ya da mevcut kaliteyi bozmayacak su kalitesinin sağlanması için, standartlar sağlan- sa dahi deşarjlarda kısıtlamaya gidilebilecek olması önemli bir husus. Diğer taraftan özellikle tarımsal sulama suyu tahsisleri de mansapta akan su miktarını azaltarak seyrelme kapasitesini azaltıp kirlilik seviyesinin artmasına sebep olacağından, deşarjların ve tahsislerin bir denge içinde yönetilmesini gerektirecek ki; bunu sağlayacak olan da "havza yönetim planı"dır.

"Su Havzalarının Korunması ve Yönetim Planlarının Hazırlanması Hakkında Yönetmelik"in su havzalarının korunması ve havza yönetim planlarının hazırlanmasını düzenleyen madde aşağıda belirtilmiştir;

"MADDE 6 – (1) Havza Yönetim Planları bütün havzalar için, havza koruma eylem planları esas alınarak Ek-2'de belirtilen usul ve esaslara göre Bakanlıkça hazırlanır.

(2) Havza yönetim planlarında, su kaynakları ile birlikte tabii mineral içeren suların ve jeotermal su kaynaklarının da miktar ve kalite olarak korunması ve kullanımının sağlanması esas alınır.

(3) Bakanlık, yüzeysel sular ve yeraltı sularının bütüncül bir yaklaşımla miktar, fiziksel, kimyasal ve ekolojik açıdan korunması ve planlanmasına yönelik havza yönetim planlarının hazırlanması veya hazırlatılması, uygulanması, uygulamaların izlenmesi ve değerlendirilmesini yapmak amacıyla her bir havza için de bu çalışmalara destek verecek Havza Yönetim Heyeti oluşturur. Havza Yönetim Heyetine, havzanın birden fazla ili kapsamı durumunda, yüzeysel sular ve yeraltı sularının miktarı, fiziksel, kimyasal ve ekolojik kalite durumu ile havzaya özgü diğer hususlar dikkate alınarak Bakanlıkça belirlenecek valilik başkanlık eder. Heyetler, **Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu** üyelerinin bağlı bulunduğu kurum ve kuruluşların taşra teşkilatının, yerel yönetimlerin, üniversitelerin ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinden oluşturulur. **Heyetlerin teşekkülü, çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir.**

(4) Havza Yönetim Planlarının hazırlanması sürecinde, Bakanlıkça ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak, bu kurumların aktif katılımları sağlanır" hükümlerinde havza yönetim heyetlerinde yerel yönetimlere yer verilmiştir.

Diğer taraftan yukarıda bahsedilen Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği Madde 16'da büyükşehir belediyeleri su ve kanal idarelerine verilen özel hüküm belirleme çalışmaları bu Yönetmelik'in **"Madde 8 – (1) İçme suyu olarak kullanılan ve kullanılacak olan su kaynakları için özel hüküm belirleme ve özel planlama çalışmaları Bakanlık tarafından yapılır"** hükmüyle Bakanlığa çekilmiştir.

Yönetmelik'in 6'ncı maddesinin 3'üncü bendinde bahsedilen **"Heyetlerin teşekkülü, çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir"** hükmü gereği; denizler hariç, kıyı suları dâhil olmak üzere yüzeysel sular ve yeraltı sularının bütüncül bir yaklaşımla korunması ve planlanmasına yönelik havza koruma ve yönetim planlarının hazırlanması, uygulanması için kurumlar arası koordinasyonun sağlanması ve uygulamaların takibi için gerekli usul ve esasları düzenleme maksadıyla **"Havza Yönetim Heyetlerinin Teşekkülü, Görevleri, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Tebliğ"** 18/06/2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Tebliğ'in 5'inci ve 6'ncı maddeleriyle yönetsel yapı şekillendirilmiştir. Buna göre;

Havza Yönlendirme Kurulunun teşkili ve görevleri

MADDE 5 – (1) Havza Yönlendirme Kuruluna Bakanlık Müsteşarı başkanlık eder. Kurul, Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu üyesi Bakanlıklardan en az ilgili Genel Müdürleri veya görevlendireceği bir temsilci ile Türkiye Su Enstitüsü Başkanından veya görevlendireceği bir temsilciden oluşur. Havza Yönlendirme Kurulu üç ayda bir toplanır.

(2) Havza Yönlendirme Kurulunun görevleri şunlardır:

a) Havza Koruma Eylem Planları tamamlanan havzalar için belirlenen kısa, orta ve uzun vadedeki uygulamaların gerçekleşmesini sağlamak için uygulamaları takip etmek ve hızlandırmak.

b) Havza Koruma Eylem Planları devam eden havzalar için kurumlar arası koordinasyonu sağlamak.

c) Havza Koruma Eylem Planlarının Havza Yönetim Planlarına dönüştürülmesi çalışmalarında kurumlar arası koordinasyonu sağlamak ve takip etmek.

ç) Ulusal Havza Yönetim Stratejisi kapsamında gelişmeleri takip etmek ve koordinasyonu sağlamak.

d) İçme ve kullanma suyu havzaları için yapılan ve yapılacak olan özel hüküm belirleme çalışmalarına koordinasyonu sağlamak ve gelişmeleri değerlendirmek.

Havza Yönetim Heyeti teşkili

MADDE 6 – (1) Bakanlık tarafından her havza için ayrı bir Havza Yönetim Heyeti teşkil edilir.

(2) Havza Yönetim Heyetlerine, havzanın bir ili kapsamı halinde o ilin valisi, havzanın birden fazla ili kapsamı durumunda, Bakanlıkça belirlenen ve EK-1’de belirtilen vali başkanlık eder.

(3) Havza Yönetim Heyetlerinin üyeleri, havzadaki bütün paydaşları temsil edecek şekilde ilgili kurum ve kuruluşların taşra teşkilatının, yerel yönetimlerin, üniversitelerin ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinden ve ihtiyaç duyulan konulardaki diğer uzmanlardan oluşturulur.

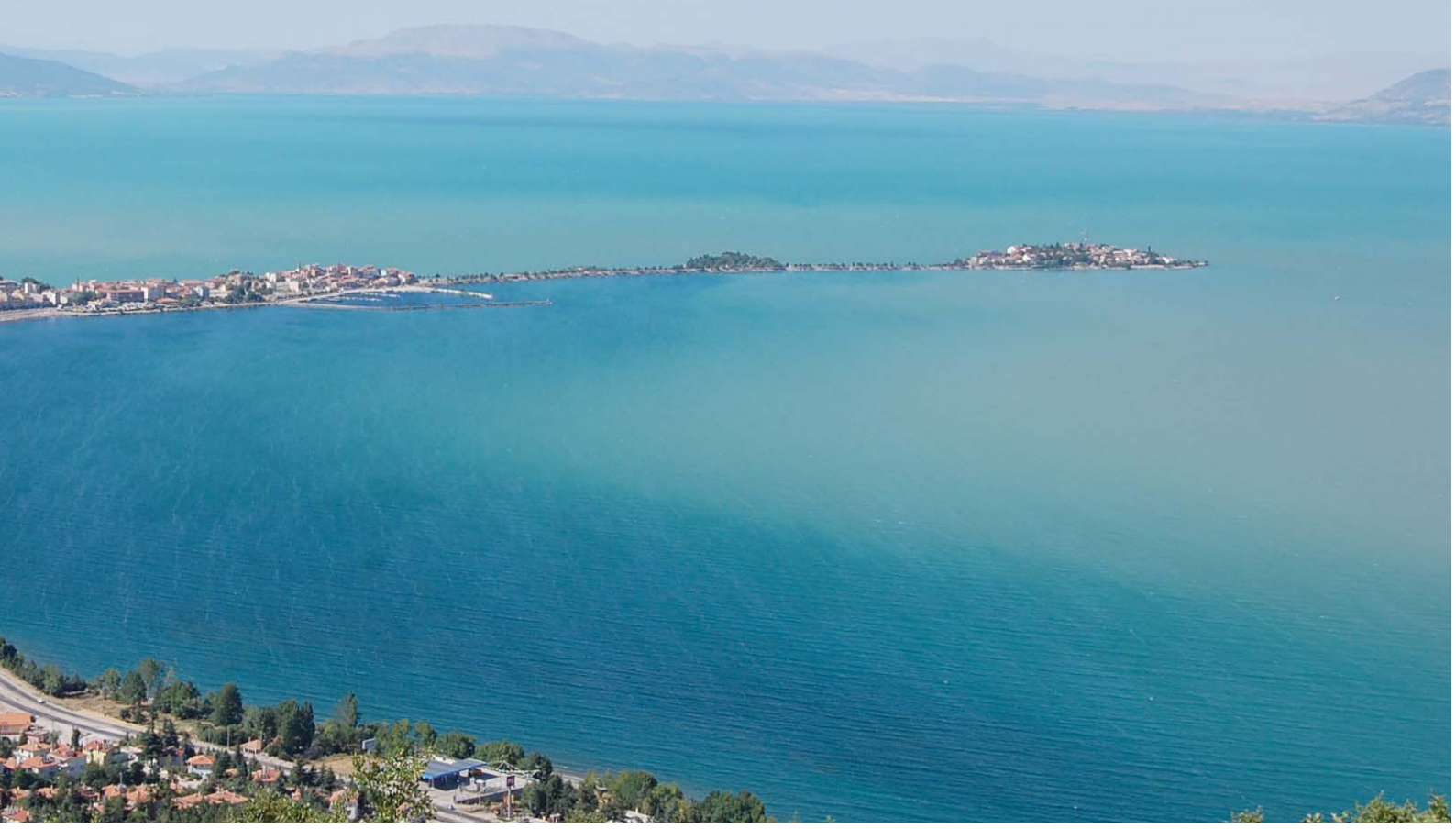
(4) Havza Yönetim Heyetleri, EK-1 ile belirtilen Vali Başkanlığında, **İl Belediye Başkanları, büyük şehirlerde Büyükşehir Belediyeleri Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürleri**, büyükşehir belediyeleri haricindeki yerleşimlerde İl Özel İdaresi Genel Sekreterleri, havza da bulunan Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Orman Genel Müdürlüğü ve Meteoroloji Genel Müdürlüğü Bölge Müdürleri, İl Çevre ve Şehircilik Müdürleri, İl Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürleri, İl Bilim, Sanayi ve Teknoloji Müdürleri, İl Kültür ve Turizm Müdürleri, İlbank A.Ş. Bölge Müdürleri, Kalkınma Ajansı Genel Sekreterleri, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı temsilcileri, Halk Sağlığı Müdürleri, sulama birlikleri temsilcisi, SYGM’nin en az Şube Müdürü seviyesinde bir yetkilisi, sanayi ve ticaret odasının bir temsilcisi ve heyet katılımcılarının oy çokluğu ile belirleyeceği su yönetimi konusunda çalışan sivil toplum kuruluşları ve üniversiteleri temsilen ve Organize Sanayi Bölgesi Yönetimlerinden yetkili birer temsilcinin katılımı ile oluşur.

18/06/2013 tarihli Havza Yönetim Heyetlerinin Teşekkülü, Görevleri, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Tebliğ’in 5’inci maddesinde bahsedilen Su Yönetimi Koordinasyon Kurulu, 20 Mart 2012 tarihli ve 28239



Eğirdir Gölü

sayılı 2012/7 numaralı Başbakanlık Genelgesi’yle kurulmuş olup; Orman ve Su İşleri Bakanı’nın veya gerektiğinde Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşarı’nın başkanlığında; Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı; Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı; Kültür ve Turizm Bakanlığı; Kalkınma Bakanlığı ve Avrupa Birliği Bakanlığından kurumları adına karar vermeye yetkili üst düzey temsilcilerin, Su Yönetimi Genel Müdürü, Devlet Su İşleri (DSİ) Genel Müdürü, Meteoroloji Genel Müdürü, Çölleşme ve Erozyonla Mücadele Genel Müdürü ve Türkiye Su Enstitüsü Başkanı’nın katılımıyla oluşmaktadır. İlgili kamu kurum ve kuruluşlarının yanı sıra üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel



sektör temsilcileri kurul toplantılarına davet edilebilecek, alt kurul ve komite çalışmalarında yer alabileceklerdir. Bu kurulda Türkiye Belediyeler Birliğinin de temsil edilmesi faydalı olacaktır.

Tabii ki su gibi hayati ve stratejik bir konunun sağlıklı bir şekilde yönetilebilmesi için gerek kalite koruma, izleme, denetim, tahsis, yatırım gibi konularda birçok aktörün ve yetkinin olduğu, zaman zaman önemli yetki çakışmalarının da olduğu bir konuda havza bazlı su yönetiminin sağlanabilmesi için yetki ve sorumlulukların net ve uyumlu bir şekilde tanımlanması ancak kanun düzeyinde bir düzenlemeyle mümkün olacağından dolayı Orman ve Su İşleri Bakanlığı "Su Kanun Taslağı"nı 2012 yılında hazırlayarak görüşlere açmıştır.

Bütüncül bir havza yönetimi esas alınarak su kaynaklarının sürdürülebilir şekilde korunması, kullanılması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, su ile ilgili bilgilerin toplanması, izlenmesi, havza bazında etüt ve planlamalarının yapılması, kullanım önceliklerinin belirlenerek tahsislerinin tek merciden yapılması, su yönetimin-

de etkinlik ve katılımın geliştirilmesine yönelik, usul ve esasların düzenlenmesi maksadıyla hazırlanan Kanun Taslağı beş bölüm ve üç geçici maddeden oluşmaktadır. Beşinci bölümde diğer bazı kanunlara yönelik kaldırılan ve değiştirilen hükümler yer almaktadır. Kanun Taslağı'nda; "su planı", "havza yönetim planı", "taşkın kontrolü, taşkın yönetim planı", "havza su tahsis planları" ile ilgili hükümler yer almış, yine yönetsel anlamda "Su Yönetimi Yüksek Kurulu" ve "havza su tahsis heyeti" tanımlanmıştır. Yukarıda Yönetmelik'te bahsedilen ve Tebliğ'de detaylandırılan "havza yönetim heyetleri" Kanun'da yer almamakta buna mukabil "havza su tahsis heyeti" yer almakta ve bu heyetin kuruluş ve çalışma usul ve esaslarının Bakanlıkça çıkarılacak bir yönetmelikle belirleneceği ifade edilmektedir.

Su Kanun Taslağı'nın kurum ve kuruluş görüşlerine açılmasından sonra Orman ve Su İşleri Bakanlığı ile müştereken belediyelerimiz ve su kanal idarelerimizden

yetkililerle diğer tüm paydaşların katılımıyla bir çalıştay yapıldı. Konunun önemine binaen çalıştayın ardından su ve kanal idareleri üst düzey yönetici ve hukuk müşavirlerinin katılımıyla diğer bir toplantı gerçekleştirilerek belediyelerimizin gerek merkezde gerekse yerelde hak ve menfaatlerini koruyacak ve su yönetiminde etkin bir şekilde yer almasını sağlayacak, yetkilerini koruyarak geliştirecek şekilde Birlik görüşümüz oluşturularak Bakanlığa gönderilmiştir.

4. Değerlendirme

Yukarıda da görüleceği üzere ülkemizde havza bazlı entegre su yönetiminin oluşturulmasına yönelik mevzuatta önemli gelişmeler olmuş, su yönetiminde belediyelerimiz de bu oluşumda yerini almıştır.

Özellikle 6360 sayılı Kanun'la 2014 yılı Nisan ayı itibariyle 30 ilde mülki sınırlar kapsamında hizmet verecek 30 büyükşehir belediyesinin oluşumu da dikkate alındığında nüfusun % 90'ına denk gelen 68.2 milyon kişinin belediye sınırları içerisinde yaşayacak olmasından dolayı; içme suyu, atık su, atık ve ilaveten büyükşehirlerde taşkın gibi konularda hizmet vermeye devam edecek belediyelerin ve bağlı su ve kanal idarelerinin ulusal ve havza ölçekli su yönetiminde gerek karar oluşturma gerekse uygulamada etkin rol ve katkıları ile finansman yapılarının korunarak desteklenecek şekilde ele alınması, her zamankinden daha fazla önem arz edecektir.



Suriyeli Mülteci Barındıran Belediyelerimize Destek

Gaziantep, Hatay ve Şanlıurfa illerimizde bulunan Suriyeli mültecilere kapılarını açan belediyelerimize Birliğimizce destek sağlandı.

Suriyeli mültecilere Gaziantep, Hatay ve Şanlıurfa'da hizmet veren dokuz farklı belediyeye iş makinesi, çöp kamyonu ve hasta nakil aracından oluşan araç yardımı yapıldı.

Artan nüfus sayısı nedeniyle hizmetlerini yerine getirmede zorluk çeken belediyelerimize destek olmak amacıyla Birliğimizce alınan araçlar, Ankara'da düzenlenen törenle **Birlik Başkanımız ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Dr. Kadir Topbaş** tarafından ilgili belediyelerin başkanlarına teslim edildi.

Kazıcı yükleyici özellikte yedi iş makinesi Gaziantep'ten **Islahiye, Karkamış, Nizip**, Hatay'dan **Yayladağ, Reyhanlı ve Altınözü**, Şanlıurfa'dan ise **Akçakale** Belediyelerine; hasta nakil aracı Şanlıurfa'dan **Ceylanpınar** Belediyesine ve çöp kamyonu ise Hatay'dan **Kırıkhan** Belediyesine verildi.



*Başkan Topbaş:
"Suriyeli
mültecilere
kentlerinde
hizmet
veren bazı
belediyelerimize
bir nebze olsun
destek olmak
üzere ihtiyaçları
olan araçları
takdim ediyoruz"*

Birlik Başkanımız Topbaş; Belediye Başkanlarımız, Birliğimiz Genel Sekreteri, Genel Sekreter Yardımcıları ve Birlik personelinin de katılımı ile düzenlenen törende bir de konuşma yaptı. Başkan Topbaş, Birlik olarak hem ülkemizde hem de dünyada doğal afetler ya da başka durumlarda belediye hizmetlerini yerine getirmede zorluk çeken belediyelere destek olunmaya çalışıldığını kaydetti. Başkan Topbaş, "Suriye'de kan, gözyaşı ve katliam var. Dünya insanlığı olarak barışın tesisinin sağlanması arzusundayız. Tüm insanlara eşit mesafedeyiz. Bugün burada Suriyeli mültecilere kentlerinde hizmet veren bazı belediyelerimize bir nebze olsun destek olmak üzere ihtiyaçları olan araçları takdim ediyoruz" şeklinde konuştu.



Birlik Meclisimiz Eylül Ayı Toplantısını Yaptı

Meclis Toplantımız Başkan Dr. Kadir Topbaş başkanlığında 29 Eylül'de Ankara'da gerçekleştirildi.



Türkiye Belediyeler Birliği Meclis Toplantısı, Birliğimiz ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Dr. Kadir Topbaş başkanlığında 29 Eylül 2013 tarihinde Ankara'da yapıldı.

Yerel seçimler öncesi gerçekleşen son olağan meclis toplantısının açılışında konuşan Birlik Başkanı Dr. Kadir Topbaş, sözlerine katılımcılara teşekkür ederek başladı. "Göreve geldiğimiz dört yılı aşkın zaman diliminde TBB Meclisi olarak çok önemli işlere imza attık. Özellikle farklı siyasi partilere mensup olmamıza rağmen ülkemizin ihtiyacı olan çoğulcu ve çok sesli demokratik bir platform oluşturduk" diye konuşan Başkan Topbaş, aynı kararlılık ve ilkelerle önemli hizmetler verilmeye devam edileceğini vurguladı.

Yerelleşmenin önemine dikkat çeken Başkan Topbaş, yerel yönetimlerin uluslararası alanda da etki bakımından ön plana çıktığını belirtti. Halka en yakın yönetimler olarak yerel yönetimler arası iş birliğinin çok önemli hale geldiğine değinen Başkan Topbaş, "Bütün insanların kaderleriyle birbirlerine bağlı olduğu düşünüldüğünde, bu yüzyılda uluslararası ölçekte de dünyanın geleceğini beraber oluşturmalı ve katkı sunmalıyız. Ulusal ve uluslararası alanda çoğalan iş birliği imkanlarını daha da ileri taşımak zorundayız" dedi.

Türkiye Belediyeler Birliğinin tarihçesi hakkında katılımcıları bilgilendiren Başkan Topbaş konuşmasında 1945 yılında kurulan Birliğin bugünlere taşınmasında emeği geçenlere de teşekkür etti. Demokratik yerel yönetim anlayışının güçlenmesinde yürütülen işbirlikleri konusunda Birliğin

*Başkan Topbaş:
"TBB Meclisi
olarak farklı
siyasi partilere
mensup olmamıza
rağmen ülkemizin
ihtiyacı olan
çoğulcu ve çok
sesli demokratik
bir platform
oluşturduk"*



*Başkan Topbaş:
"Birliğimiz etkin
ve aktif rol
oynamaktadır"*

etkin ve aktif rol oynadığının altını çizen Başkan Topbaş, "Birliğimiz artık görüşü alınan ve görüş veren bir kurum haline gelmiştir. Uluslararası platformlarda yerel yönetimlerin temsilinde öncü olmuştur" diyerek Birlik çalışanlarına da özverili çalışmalarından ötürü teşekkür etti.

Uluslararası ölçekte yürütülen çalışmalardan söz eden Başkan Topbaş, Cumhurbaşkanı Abdullah Gül'ün de katıldığı Birleşmiş Milletler 68'inci Kurul toplantısında ülkemizi temsil etmekten duyduğu mutluluğu dile getirdi. Başkan Topbaş ayrıca, Ekim ayının ilk haftasında Fas'ta gerçekleşecek UCLG Dünya Teşkilatının toplanarak seçime gidileceğini, burada da ülkemizin temsil edileceğini bildirdi.

Birlik Başkanımız, yerel seçimler sonrası kapanacak belediyelerimizin başkanlarına yönelik olarak da başkanların tecrübelerinden istifade edilmesi amacıyla belediyelerde danışmanlık yapabilecekleri hususunda bir düzenleme yapılmasının düşünüldüğünü aktardı.

Birlik Başkanımız Topbaş konuşmasının ardından Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'e söz verdi. Güngör Birliğimizce son dönemde yürütülen faaliyetlere ilişkin olarak TBB Meclisine bilgi verdi. Daha sonra gündem maddelerinin görüşülmesine geçildi.

Çok sayıda belediye başkanının bir araya geldiği Meclis Toplantısında Tüzük Değişikliği, 2014 Yılı Birlik Bütçesi, Sözleşmeli Personelin Kadroya Geçirilmesi ve Kadro Değişikliği konuları görüşülerek karara bağlandı. Toplantının son gündem maddesi dilek ve temenniler bölümünde ise belediye başkanları söz alarak görüşlerini dile getirdi.

*Başkan Topbaş:
"Birliğimiz artık
görüşü alınan
ve görüş veren
bir kurum
haline gelmiştir.
Uluslararası
platformlarda
yerel
yönetimlerin
temsilinde öncü
olmuştur"*

Birlik Encümenimiz Toplandı

Birlik Encümenimiz, 29 Eylül'de olağan Meclis Toplantısı öncesinde Birlik Başkanımız Kadir Topbaş başkanlığında toplandı.

Birlik çalışmalarına ilişkin yapılan genel bilgilendirme ile başlayan toplantıda; Tüzük Değişikliği, 2014 yılı Birlik Bütçesi, Ödenek Aktarımı, Belediye Akademisi Yerleşkesi ve Su Eğitim Merkezi, Afrika ve Avrasya Belediye Sempozyumu, Konukevi İşletimi, TAKBİS Sisteminden Belediyelerin Yararlandırılması ve Mevzuat Çalışmaları konuları görüşüldü. Encümen Üyelerimiz gündem maddelerinin ardından karşılıklı görüş alışverişinde bulundular.



BELEDİYE BAŞKANLARI VE BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ İLE ZABITA KİMLİK KARTLARININ DAĞITIMI TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİNCE YAPILMAKTADIR

İçişleri Bakanlığı'nın 19.07.2001 tarih ve B.05.MAH.0.65.00.02(50-51)-01-80900 sayılı genelgesine göre; **Belediye Başkanı kimlik kartlarının;**

İçişleri Bakanlığı'nın 15.03.2004 tarih ve B.05.0. MAH.0.65.00.02/80381(50-51)-04 sayılı genelgesi ile **Belediye Meclis Üyesi kimlik kartlarının;**

İçişleri Bakanlığı'nın 23.05.2007 tarih ve B.05.0. MAH.0.65.001/ 80000-13139 sayılı görüş yazısı ile Zabıta kimlik kartlarının; **hazırlanıp dağıtılması yetkisi** Türkiye Belediyeler Birliğine verilmiştir.

Birliğimiz tarafından verilmekte olan;

Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyelerine verilecek kimlik kartları ile bir adet rozet ve oto çıkartma ücretsiz olup, birden fazla rozet ve oto çıkartma bedeli **5'er TL'dir**. Ayrıca bir adet zabıta kartı da ücretsizdir.

Başvuru için gereken belgelerin **Türkiye Belediyeler Birliği Tunus Caddesi No:12 06680 Kavaklıdere /ANKARA** adresine gönderilmesi halinde kimlikler en kısa sürede adrese postalanacaktır.

Belediye Başkanı ve Belediye Meclis Üyesi kimlik kartı almak için gerekli belgeler:

- Mazbata örneği,
- Resmi talep yazısı,
- Nüfus cüzdanının ön ve arka yüzünün fotokopisi,
- Son 6 ay içinde çekilmiş 1 adet fotoğraf.

Zabıta kimlik kartı almak için gerekli belge:

- Belediye tarafından verilecek resmi talep yazısı.

Ücretsizdir



Ücretsizdir



Ücretsizdir



İstişarenin Çağımızın İdrakiyle Yeniden Yorumlanması ve Uygulanması



Engin SABANCI

Başbakanlık Uzmanı / T.C. Başbakanlık

1. Giriş

2014 Mart ayında yapılması planlanan yerel seçimlere yönelik en fazla gündeme gelen konu “katılımcılıktır”. Toplumun hemen her kesimi yerel yönetimlerin mahalli ihtiyaçlarını tespit ederken ve bu ihtiyaçları gidermeye yönelik kararlar alırken, projeler geliştirirken gerek alan gerekse konu bazında yerel halkın ve ilgili diğer paydaşların görüşlerini, fikirlerini alması gerektiği hususunda hemfikirdir. Öte yandan; başta büyükşehir belediyeleri olmak üzere, pek çok belediye de halkın bilgilendirilmesi, görüşlerinin alınması ve vatandaşla istişare edilmesi konularına olumlu yaklaşmaktadır. Bununla birlikte, yerel yönetimlerin nasıl katılımcı olacağı, vatandaşların nasıl katkı sağlayacağı, hangi yasal dayanaklara göre hareket edileceği, hangi mekanizma, araç ve yöntemlerin kullanılacağı konuları üzerinde soru işaretleri bulunmaktadır. Bazı belediyelerimiz, yerel halkı dinlemek ve görüşlerini almak için çeşitli oturumlar düzenlemiş; ancak, bir takım nedenler dolayısıyla bu çabalar sonuçsuz kalmıştır. En başta gelen sebepler, toplantıların politize edilmesi, toplantı konusu olmayan bir takım taleplerin dile getirilmesi, uygun toplantı usul ve yöntemlerinin olmayışı, olsa bile katılımcıların buna uymamasıdır.

Belirgin bir katılım çerçevesi, uygun bir sistem, yöntem, mekanizma ve araç olmaması halinde başta idareciler için olmak üzere paydaş katılımı hiç arzu edilmeyen durumlara yol açabilecektir. Kişilerin konu ile ilgili görüşlerini paylaşabilecekleri, görüşebilecekleri bir sistemin olması gerekmektedir. Yine bu sistem içerisinde ortaya konan görüşlerin üzerinde mutabık kalınan veya büyük oranda kabul edilen çıktılar haline getirilebilmesi gerekmektedir. Yoksa bir usulün olmadığı ve/veya mevcut usullere uyulmadığı bir iletişim ortamı gürültüden ibaret kalacaktır. Bu da bazen birbirleriyle zıt, yerine getirilmesi kolay olmayan maliyetli pek çok taleple karşı karşıya kalan idarecileri ve politikacıları zor durumda bırakacaktır.



Katılım sürecinin önemli bir aktörü hükümet ve kamu kurumları ise diğer bir önemli aktörü de vatandaşlardır. Bu süreçten en iyi şekilde istifade edebilmek için sürece dâhil edilmek istenen, dolayısıyla kendilerinden katkıları vasıtasıyla istifade edilmek istenen vatandaşları iyi analiz etmek gerekmektedir. Politik hayata anlamlı katkılar yapması beklenen vatandaşların gerek aile gerekse okul ve sonrasındaki dönemlerde eğitimi ve sosyalizasyonu çok önemlidir. Buradaki en önemli husus, bireylerin katılım süreçlerine katkı yapabilen ve toplumun genelinin faydasına olabilecek kararlara ulaşmalarını sağlayan her türlü değer, istidat, bilgi ve beceri ile donatılmasıdır.

Bilgi ve beceri, katılım öncesi vatandaşlara sağlanabilirken, değer ve istidatlar zamanla, okul yıllarından başlayarak gelişen olgulardır. Bunlara, imkân da dahil edilebilir. Vatandaşların, ilgili oldukları bir meselede, kamu kurumları ve çalışanları ile görüş alışverişinde bulunmak üzere bir araya gelmek için, kendileri, aileleri, arkadaşları, işleri vb. için kullanabilecekleri zamanı harcamaları gerekecektir. Bu örnek dahi, katılım sağlama sağlamama, katılımın getirisi gibi meselelerin nasıl da ince hesaplara konu olduğunu göstermektedir.



Avrupa Parlamentosu Vatandaş Forumu, 26 Mart 2009

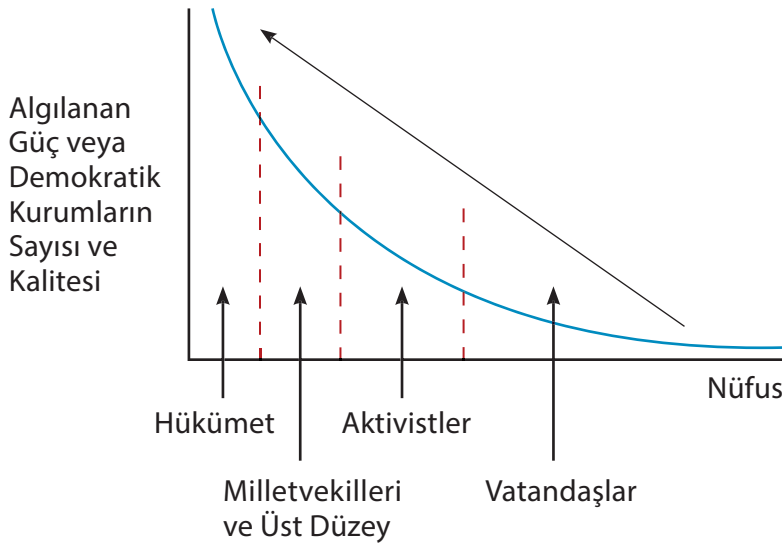
Katılımla ilgili en önemli olgulardan ikisi değer ve istidattır. Bu iki olguyu kişilikten ayrı tutmak mümkün değildir. Okul, aile ve sosyal çevre bu iki olgunun doğru bir şekilde gelişmesi için çok önemlidir. Okul ortamında öğrencilerin kamu yönetimine ilişkin veya güncel politik meselelere ilişkin görüşlerini ifade edebilmelerine, diğerlerini dinlemelerine, farklı görüş ve önerileri kavrayabilmelerine imkân sağlanabilmektedir. Yine, aile ortamında ebeveynler çocuklarının toplumsal meselelere ilişkin görüşlerini sorarak, ileride toplumu ilgilendiren konulara duyarlı bireyler yetişmesine katkı sağlayabilmektedir.

Bireyler, politik sistemin dışında ve onunla çatışarak değil, içinde ve ilgili aktörlerle görüşerek karar alıcıları etkileyebileceklerine inanmalıdırlar. Katılım süreçlerinde, kamu görevlilerini dinleyerek kendi görüşlerini geliştirmeye, yenilemeye açık olmalıdırlar. Toplumun genelinin faydasına olabilecek bir çözümü görme arzusunda olmalıdırlar. Bir mesele ile ilgili tüm tarafların, o meselenin çözümünde kullanılabilecek bilgi, imkân, kaynak vb. olgulara sahip olabileceklerini düşünmelidir. Bu pozitif düşünceler ise ancak ve ancak aile, okul ve sosyal çevrede gelişebilir.

Katılımın birçok boyutu bulunmaktadır. Hükümete, idareye, vatandaşlara bakan yönleri vardır. Tüm bu yönleri hakkı ile ele almak için sürekli yazmak gerekmektedir. Her seferinde konunun teorik kısmına temas ederek uygulamaya dönük kısmına gereğinden az yer ayırmak vatandaş katılımı uygulayıcılarına pek fayda sağlamayacaktır. Başlıktan da anlaşıldığı üzere, vatandaş katılımı üzerine yazılması planlanan bir dizi makalenin ilkidir bu makale ve peşinden gelecek olanlara bir girizgâh hüviyetindedir. Aşağıdaki bölümlerde, katılımcı yönetimin ne olduğu, yönetimler ve halk için neden önemli olduğu, yasal dayanağının olup olmadığı hususları ele alınmakta ve yerel yöneticilere ya da yönetici adaylarına somut bir proje teklifi sunulmaktadır.

2. Katılımcı Yönetim ve Faydaları

Katılım, iyi yönetişimin en önemli unsurlarından bir tanesidir. Katılım, vatandaşların ihtiyaç hissettiklerinde politik alana dâhil olmasıdır. Merkezi ve yerel yönetimlerin kararlarına, politikalarına, projelerine ve uygulamalarına katkı sağlayabilmesidir. Güçlü bir devlet-vatandaş ilişkisinin günümüzde aldığı anlamdır. Vatandaşların politik ajendayı etkileme imkânına sahip olabilmesidir. Her bir vatandaş politik alana farklı seviyelerde dâhil olmak isteyebilmektedir. Çağdaş demokrasilerde, kendilerini ilgilendiren bir konuda karar alınırken, vatandaşlar bilgilendirilmekte, onlarla danışılmakta ve oyları alınmaktadır. Hatta kimi batı demokrasilerinde, bazı kamu hizmetlerini vatandaşlar tasarlamaktadır. Vatandaşlar kamu hizmetlerinin ve kararlarının nesnesiyken öznesi, sadece yararlanıcısıyken ortak yapımcısı haline gelmektedir. Bu vatandaşlar için bir hak olduğu gibi, hem hükümetler hem de vatandaşlar açısından pek çok faydayı beraberinde getirmektedir.



Yukarıdaki şekil toplumdaki farklı aktörlerin politik gücünü göstermektedir. Şekil üzerinde sol yukarıdan sağ aşağıya doğru uzanan eğri söz konusu politik gücün yani siyasi gündemi belirleme, buna göre karar alma politika oluşturma gücünün azaldığını göstermektedir. Bu şekle göre, vatandaşlar, hükümet, milletvekilleri ile üst düzey bürokratlar ve aktivistler ile aralarındaki mevcut bariyerleri aşarak politik ajendayı etkileyebilme imkânına sahip olabilmektedir veya

olmak istemektedir. Bu şeklin orijinalini oluşturan Jason Kitcat bu okla ifade edilmek istenen işlevi sosyal medyanın gördüğünü söylemektedir.¹ Bununla beraber, gerek hükümetlerin tek taraflı olarak oluşturdukları gerekse vatandaşların hükümetlerle uzun süreli etkileşimleri sonucu oluşan bir takım mekanizma ve araçlar bulunmaktadır. Ancak, bunların hiçbirisi sosyal medyanın ulaştığı seviyeye erişememiştir.

Günümüzde siyasilerin ve üst düzey politikacıların çoğu Facebook ve Twitter benzeri sosyal ağları kullanmaktadır. Günlük gelişmelere ve kamuoyundaki tartışmalara ilişkin mesajlarını kısa mesajlarla tüm ilgililere aktarabilmektedir. Ancak, vatandaşlara ulaşma amaçlı kullanılan bu iletişim kanalı tersinden de kullanılabilir. Hükümetin veya bir kamu kurumunun politikasından, kararından veya uygulamasından etkilenen vatandaşlar görüşlerini bu kanallar vasıtasıyla aktarabilmektedir.

Bu özelliği ile ilk bakışta sosyal medyanın bir katılım aracı olarak kullanılabildiği görülmektedir. Bununla beraber, iki yönlü bu iletişim, vatandaşları bilgilendirme, onlarla istişare etme, görüşlerini alma ve gerektiğinde oylarına başvurma amacıyla dizayn edilmezse vatandaş katılımının doğurması gereken neticeleri vermeyecektir. Vatandaşlar hükümet üzerindeki bir baskı aracı olarak kalacaktır. Farklı görüşler, ilgili ilgisiz mesajlar bir gürültü ortamı yaratabilecektir. Sonuçta katılımı ulaşılmak istenen faydalara erişilemeyecektir.

Oysa iyi planlanmış bir vatandaş katılımı, hem hükümet hem de vatandaşlar için, beraberinde pek çok faydayı getirmektedir. Katılım sayesinde; hükümet dâhil toplumun farklı kesimleri arasında istişare yoluyla köprüler kurulmakta siyasi belki de ideolojik olabilecek açmazlar bertaraf edil-

mektedir. Bu şekilde bilgilenen kesimler, kendi bakış açılarının fevkinde olacak bir biçimde, toplumun genelini kapsayan, meselenin tamamına temas eden çözümleri kabullenebilmektedir. Bir diğer ifade ile herkes kendini konuyla ilgili olarak eğitmekte ve meseleye tam bir olgunlukla yaklaşmaktadır. Başka bir faydası da, toplumun rızasını almak ve onu iş birliğine açık bir hale getirmektir. Bütün bunlar daha etkili ve uygulanabilir bir kararın çıkmasına veya politikanın belirlenmesine yol açacaktır. Toplumun hükümete ve kamu kurumlarına güveni ve itimadı artmakta, bu sayede yönetimin seçimlerle elde ettiği meşruiyet daha da sağlamlaşmaktadır. Demokrasi güçlenmekte, toplumun farklı kesimleri arasında adalet sağlanmakta ve bir takım maliyetlerden, yüklerden kurtulunmaktadır. Vatandaşlara sadece hizmet bekleyen değil çözüm üreten kişiler olma imkânı tanınmaktadır. Vatandaş belki de demokratik yönetim içerisinde sahip olması gerektiği role kavuşturulmaktadır. Karar alma ve politika belirleme süreçlerine katılarak bir nevi yetkilendirilmektedir. Yanlış ve yetersiz çözümler peşinden koşmakla zaman kaybedilmemekte, kamunun "yerinde" olduğu kadar "hızlı" çözüm bulma kabiliyeti ve imkânı artırılmaktadır. Başta hükümet ve kamu olmak üzere herkes değişime ayak uydurma imkânı elde etmektedir. Kamu yönetiminde inovasyon için değerlendirilebilecek toplum tabanı genişlemektedir.



Açık Duruşma (ABD)

İstişare bizim kültürümüzün bir parçasıdır aslında. Belki de doğu ile batının çatışmadığı bir değerdir, istişare. Katılım bir peygamber ve Kur'an ahlakıdır. Peygamber Efendimiz (S.A.V) hayatının her anında istişare etmiştir. Muvafakatlerinin alınması gerektiği durumlarda da ilgililerin oylarını

¹⁾ Bkz. <http://www.jasonkitcat.com/2005/06/the-long-tail-in-e-democracy/>



almış, yeri geldiğinde ise onların kararına uymuştur. O, kalbi Allah'ın müsaade etmesiyle Cenab-ı Allah'tan neşet eden irfan, vahiy ve ilham esintilerine ziyadesiyle açık olan ve en doğru en yerinde kararı alabilecek durumda olan bir peygamberdi. Buna rağmen istişarenin yukarıda bahsedilen faydalarından istifade etmek ve istişareyi bizlere telkin etmek amacıyla eşlerine ve sahabe efendilerimize her fırsatta danışmıştır. Uhud, Efendimizin istişareye verdiği önemin en hassas örneğidir. Bizim yapmamız gereken zamanın idraki ile onun istişare anlayışını yeniden değerlendirmemizdir.

Günümüzde, artık birer zorunluluk halini alan bilgilendirme, istişare ve katılım, onun için ümmetine bırakacağı örnek bir uygulama idi. Bu bağlamda, katılımcı yönetimin toplumumuzun küçük-büyük birçok sorununa merhem olacağına, vatandaşlarımızın gönüllerine su serpeceğine öteden beri bir inanç vardı. Bu konu çeşitli çevrelerce dile getirilmekteydi. Ancak, bu konuda somut adımlar atmak, katılımcı bir yönetim için gerekli olan mekanizmaları kurmak hükümetlerin görevidir. Vatandaş katılımının faydalarından tam manasıyla istifade edebilmek için gerekli yasal, kurumsal ve politik unsurların oluşturulması gerekmektedir. Gerekli yasaların çıkarılması ve buna bağlı olarak gerekli kurumların oluşturulması ne kadar önemli ise hükümetin vatandaş katılımını siyasi ajandasına koyması ve bu konuda kararlılık göstermesi de bu yasa ve kurumların işlerlik kazanması açısından o kadar mühimdir. Katılım süreçlerinin değerlendirilmesi ve her defasında bu değerlendirmeler ışığında revize edilmesi gerekmektedir. Ayrıca toplumun karakteristik özellikleri ve yapısı ile uyumlu çağdaş mekanizma, araç ve yöntemlerin kullanılması dikkat edilmesi gereken bir diğer husustur.

"Vatandaş katılımının faydalarından tam manasıyla istifade edebilmek için gerekli yasal, kurumsal ve politik unsurların oluşturulması gerekmektedir"

3. Ülkemizde İstişarenin Kanuni ve Politik Dayanakları

İstişarenin ülkemizde kanuni dayanağı bulunmaktadır. “Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”in 6’ncı maddesinde, ihtiyari de olsa, istişareye yer verilmektedir. Başbakanlık bünyesinde 2004 yılında “Daha İyi Düzenleme Çalışma Grubu” adıyla oluşturulan grubun görev alanına giren konulardan bir tanesi de; kamu yönetiminde belirli kararların ilgili tarafların bilgisi, görüşü, katılımı çerçevesinde alındığından emin olmaktır.

Ayrıca “2007/6 sayılı Başbakanlık Genelgesi” ekinde yayımlanan “Düzenleyici Etki Analizi Rehberi”nde istişareye ilişkin “danışma ve katılım” başlığı altında ayrı bir bölüm ayrılmıştır. Bu bölümde, ilgililerle bilgi alışverişinde bulunulması gerektiği, önerilen düzenlemenin muhtemel etkilerinin masa başında ölçülemeyeceği belirtilmektedir. Geniş halk kitlelerine danışma, aynı zamanda kamu yönetim sürecinin şeffaflığı ve açıklığı prensipleri ile de uyumlu olduğu ve şeffaflığa, yolsuzlukla mücadeleye katkı sağladığı ifade edilmektedir.

Aynı bölümde danışmanın; konuların farklı açılardan değerlendirilmesi ve diğer çözüm yollarının tespitine, beklenmedik sonuçlarla karşılaşılma riskinin azaltılmasına ve gönüllü uyuma katkı sağladığının altı çizilmektedir. Ayrıca, önerilen düzenlemenin etkilerinin değerlendirilmesinde danışma mekanizmasının tahminlerin daha gerçekçi olmasını sağladığı vurgulanmaktadır.

Yukarıda sayılan faydalarından dolayı, danışma sürecinin mevzuat hazırlama ve karar oluşturma sürecinin daha ilk safhalarında başlatılması gerektiği, problemin tespiti aşamasında başlatılacak danışma uygulamasının problemin doğru olarak tespiti ve aciliyeti ile kapsa-

mının tam olarak anlaşılmasına yardımcı olacağı savunulmaktadır.

“2007-2013 IX. Kalkınma Planı”, “2014-18 X. Kalkınma Planı” ve diğer stratejik dokümanlarında da katılımçılık üzerinde önemle durmaktadır. Söz konusu kalkınma planlarında katılımçılık temel ilkeler arasında sayılmakta, kamu hizmetlerinin arzında yararlanıcı taleplerine duyarlılığın artırılmasının hedeflendiği belirtilmektedir.

İyi niyetli çabalarla başlatılan bu girişimleri sonuçlandırmak ve yukarıdaki yasal çerçeveyi daha da güçlendirmek için kararlı bir siyasi irade gerekmektedir. Politik destek kâğıt aralarında kalmamalı, uygulamaya taşınmalıdır. Gerekli kurumsal unsurları oluşturulmalıdır.



ABD’nin Oregon Eyaletinde Bir Vatandaş Paneli Uygulaması

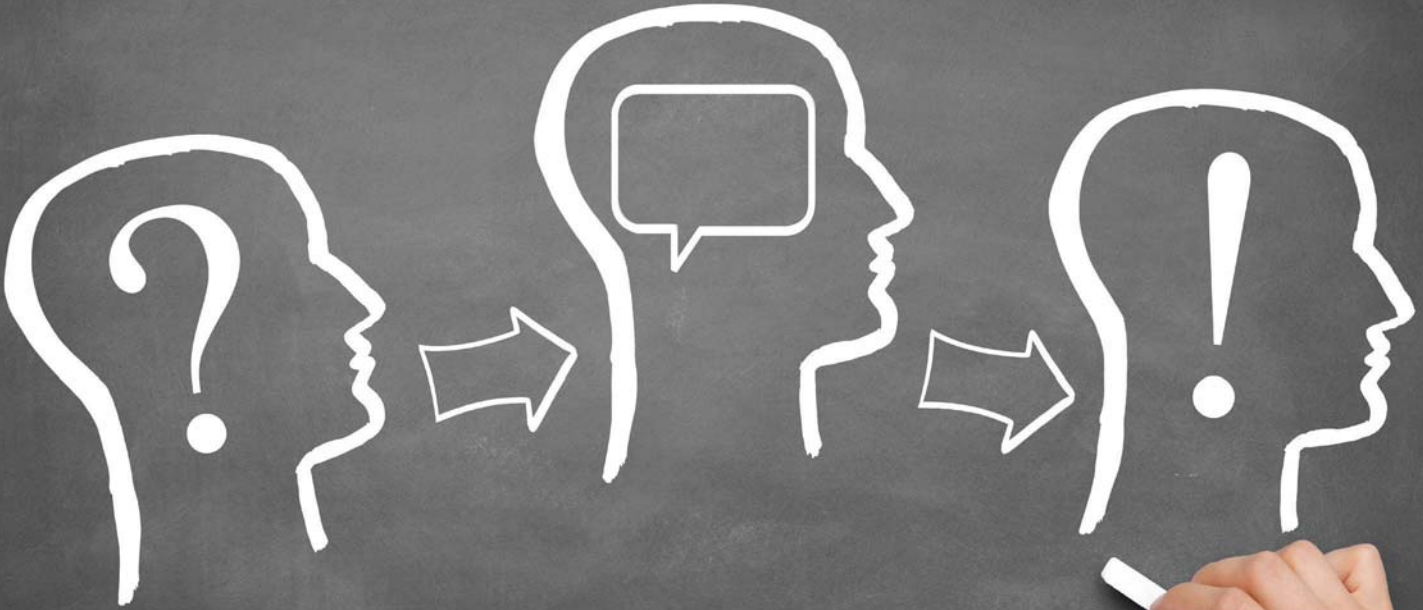
Yerel seçimler yaklaşırken politikacıların en fazla dilendirdiği söylem “Toplumsal %100’ünü kucaklamak, toplumun tüm kesimleri ile istişare içerisinde olmaktır”. Yıllarca duymaya alıştığımız ancak bir türlü somut bir mekanizmaya dönüşmeyen bu söylemleri sarf ederek ne vatandaş katılımı sağlanabilir ne de yukarıda katılımın sağlayacağı faydalara ulaşılabilir. Dünyanın pek çok ülkesinde değişik katılım biçimleri ve yöntemleri uygulanmaktadır. Bu uygulamalar ülkemiz için birer örnek teşkil etmektedir. Bunlardan en çarpıcısı, İngiltere’de bir sonraki yılın kanun taslaklarının ve kamu yönetimi uygulama planlarının bir kitapçık halinde yayınlanmasıdır. Bu kitapçıklarda kanun tasarıları ve uygulamalar hakkında kısa bilgiler ve bu tasarıların gerekçeleri yer almaktadır. Ayrıca, ilgililerin görüş ve önerilerini iletebilecekleri web portalı, e-posta adresi vb. iletişim bilgileri yer almaktadır. Yaklaşan yerel seçimlerle ilgili olarak bir uygulamayı daha paylaşmak faydalı olacaktır: “Katılımcı Bütçe”.

4. Bir Proje Önerisi

2014 yerel seçimlerinden önce büyükşehir belediyelerini yönetirken mevcut mevzuat çerçevesinde katılımcı olunacağı yönünde bir taahhütte bulunulması halinde tüm seçmenlerin dikkati bu taahhütü veren adayların üzerine çekilecektir. Söz konusu adaylar, taahhütlerinde şu hususlara yer vermelidir: Toplumun hiçbir kesimini dışarıda bırakmamak; gerçek manada katılımcı ve çoğulcu olmak; katılımcılığı ve çoğulculuğu söylemlerle, belgelerle sınırlı bırakmamak, toplumun farklı kesimlerinin ilgili oldukları konulara ilişkin görüşlerini her zaman dinlemek. Söz konusu aday, bunları yaparken de müzakereci oylama benzeri çağdaş mekanizmalardan toplumumuza, kültürümüze uygun bir şekilde istifade etmelidir. Meşruiyet sadece 2014 seçimlerinde aranmamalı, kararlara, politikalara, projelere yerel halkın görüş ve önerileri katılarak, eylemlerde her zaman meşru kalmanın çabası içerisinde olunmalıdır.

Adaylar için uygulanabilecek bir proje önerisi; büyükşehir belediyeleri için katılımcı bütçe

uygulamasıdır. Semtlerinin ihtiyaçlarını en iyi o semtlerde oturanlar bilebilir. Katılımcı bütçe çerçevesinde, büyükşehir belediyesi sakinleri semt semt, mahalle mahalle kendi yerel ihtiyaçlarını tespit edebilecekler ve bu ihtiyaçların önceliğini belirleyebileceklerdir. Bu insanlar için mahalleleri değiştirmek ve dönüştürmek artık mümkün ve daha kolay olabilecektir. Büyükşehir belediyeleri ile halk el ele yatırım bütçesini birlikte hazırlama imkânına sahip olacaktır. Semt sakinlerinin belirledikleri konular büyükşehir belediyesinin yatırım bütçesinin içerisinde yer alacak. Alan bazında yapılan bu çalışma konu bazında da gerçekleştirilecektir. Bir spor, kültür, turizm, sanat, finans, tarih, konferans, alışveriş ve ticaret, eğlence ve ulaşım şehri, film ve gösteri merkezi olan illerimiz, tüm bu konularda iş yapan, ihtisaslaşmış paydaşlarla birlikte yönetilecektir. Belediyenin ihtiyaçlarını tespit ederken, bu ihtiyaçları gidermek için adım atarken, vatandaşların ihtiyaçlarını, arzularını, görüşlerini, fikirlerini, dinlemek, onların katkılarını kararların içerisine dahil etmek, bu yönetim anlayışının ana fikridir.



Başkan Topbaş BM’de Dünya Yerel Yönetimlerinin Sesi Oldu



UCLG, Birliğimiz ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş, BM Üst Düzey Siyasi Forumu’nda dünya çapındaki yerel yönetimlerin ortak sesi olarak devlet başkanları, başbakanlar ve bakanlara hitap etti.

Birleşmiş Milletler (BM) Genel Sekreteri Ban Ki Moon’un davetlisi olarak BM Genel Kurul Toplantısı’nda konuşmak üzere New York’ta bulunan Birliğimiz, İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve Birleşmiş Kentler Yerel Yönetimler Teşkilatı’nın (UCLG) Başkanı Kadir Topbaş, Birleşmiş Milletler (BM) Üst Düzey Siyasi Forumu Birinci Toplantısı’nda dünya çapındaki yerel yönetimlerin ortak sesi olarak devlet başkanları başbakanlar ve bakanlara hitaben konuştu.

Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanı Abdullah Gül’ün de bulunduğu BM Genel Kurulu’nun 68’inci oturumunda Başkan Kadir Topbaş, yerel yönetimler ana gruplarının sürdürülebilir kentler konusundaki raporunu BM Üst Düzey Siyasi Forumu’na sundu.

Sürdürülebilir kentler özel oturumunun sonuçlarını sunmaktan duyduğu memnuniyeti dile getiren Kadir Topbaş, “Tek ve küresel yeni kalkınma gündemi, bütün kıtaları ve ülkeleri etkiliyor” dedi.

Kalkınmadaki en önemli unsurun “kentselle kırsal arasında köprü görevi yüklenen ve iyi idare edilen bir şehirleşme” olacağına vurgu yapan Başkan Topbaş şöyle konuştu: “Rio sonuç belgesinde, her düzeyden hükümet ve yasama organlarının, sürdürülebilir kalkınma konusuna verdiği destek ile yerel ve ulus altı düzeylerde kaydedilen ilerlemelerin teyit edildiğini hatırlatmak isteriz. Bunun yanında, temel hizmetlerin tedariki ile ekonomik kalkınma ve özellikle gençlere iş yaratmak konusunda, ulus altı kuruluşların yüklendiği üstün rolün altını çizer, bunların yoksulluğun ve hastalıkların



*Başkan Topbaş:
“Yerel yönetimler
ana grubu
olarak, sizinle
birlikte kalkınma
gündeminin başarısı
için çalışacağımıza
söz veriyoruz”*

azaltılmasının yanında, insanların direnç ve sürdürülebilir niteliklerini artırmada etkili olduğunu vurgulamak isteriz”.

Şehirleşme tek başına amaç olmalı...

Başkan Topbaş 2015 Sonrası Kalkınma Gündemi'nde siyasal yönetimin, karar süreçlerinin ve vergiler dâhil yeterli kaynakların verimli biçimde yerelleştirilmesinin uygulamaya konmasının gerekliliğine de işaret etti.

Saydığı prensiplerin Habitat tarafından kabul edildiğini hatırlatan Kadir Topbaş, “Uluslararası yerelleştirme kılavuzu ve herkes için temel hizmetlere erişim önerilerinde belirtilmiştir. Bizler kuvvetli ve hesap verebilir kuruluşların, bu gündemin temelini oluşturduğuna ve vatandaşların kararlarda büyük rol oynadığı katılımcı bir yönetimin, sürdürülebilir yapıların ayrılmaz bir parçası olduğuna inanıyoruz” şeklinde konuştu.

Şehirleşmenin bölgesel anlamda tek başına bir amaç olarak ele alınmasını ve ilgili amaçların yanında kentsel hedeflerinde desteklenmesi gerekliliğine inandıklarını altını çizen Başkan Topbaş, “Diğer hedeflerin de etkinliğini artırmak için yerelleştirme şarttır. Bunun için de ulus altı birimlerdeki gerçekleri gösteren ve ilerlemeleri değerlendirmemizi kolaylaştıran, kategorilere ayrılmış verilere ihtiyacımız vardır” dedi.

Başkan Topbaş 2015 Sonrası Kalkınma Gündemi'nin sadece hangi konuya eğilmek gerektiğini değil, uygulamanın kim tarafından ve nasıl yapılacağını da göstermesi gerektiğini söyledi. Topbaş bunu şu gerekçelere bağladı: “Böylece 2015 sonrası kalkınma gündemi, daha demokratik ve çok düzeyli bir uluslararası yönetim yapısı ile şehir/bölge idaresi getirmeli, finansal çerçeveler ile desteklenen yeni kentsel ortaklıklar oluşturmalıdır.”

2015 Sonrası Kalkınma Gündemi'nin başarı şartı...

Uluslararası, ulusal ve yerel düzeylerde 2015 Sonrası Kalkınma Gündemi'ne sahip çıkılırsa ve sorumluluk ilgili kişiler tarafından üzerlerine alınırsa başarı sağlanacağını ifade eden Başkan Kadir Topbaş konuşmasına şöyle sürdürdü: “Bu nedenle yüksek düzeyli siyasi forumun, ana gruplara açık olmasını memnuniyetle karşılıyoruz. BM üyesi ülkelerden, yüksek düzeyli siyasi forumun kullandığı yöntemlerde, yerel yönetimleri yönetici paydaşlar olarak daha çok devreye sokmalarını bekliyoruz. Yerel yönetimler ana grubu olarak, sizinle birlikte kalkınma gündeminin başarısı için çalışacağımıza söz veriyoruz”.

2015 sonrası kalkınma gündeminin mimarisi ve uygulanma sürecini istişare etmek üzere toplanan foruma devlet başkanları, bakanlar ve yerel yönetim başkanları katıldı. Toplantılarda liderler arası diyalog, istihdam yaratımı ve sürdürülebilir yaşam biçimlerinin geliştirilmesi için küresel ortaklıklar yapılması kararlaştırıldı.



Başkan Topbaş: “Diğer hedeflerin de etkinliğini artırmak için yerelleştirme şarttır”

Türkiye - Yemen Yerel Yönetimlerinin İş Birliği ve Yemenli Bakanın Ziyareti

TBB Belediye Akademisi Eğitim Programları çerçevesinde, Tunus ve Yemen yerel yönetim temsilcilerine yönelik düzenlenen ikinci eğitim programının sertifika törenine katılmak üzere Birliğimiz ev sahipliğinde ülkemizi ziyaret eden, Yemen Yerel Yönetimler Bakanı Ali Mohamed Al Zeyidi ve beraberindeki heyet Ankara'da bir dizi temaslarda bulundu.



Yemen Yerel Yönetimler Bakanı Ali Mohamed Al Zeyidi ve Bakan Yardımcısı Kamal Mohammed Seif Mohsen'in beraberindeki heyet Ankara temaları kapsamında İçişleri Bakanı Muammer Güler'e Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'ün de katılımı ile bir ziyaret gerçekleştirildi. Türkiye'nin zorlu bir süreçten geçen Yemen halkı ile tam dayanışma içinde olacağını kaydeden İçişleri Bakanı Muammer Güler, dost ve kardeş ülke Yemen'in güvenlik ve istikrarının sağlanması konusunda Bakanlık olarak destek vermekten memnuniyet duyacaklarını belirtti.

Söz konusu görüşmede iki ülke arasında "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti İle Yemen Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Yerel Yönetimler Alanında İş Birliği Anlaşması" imzalandı.

İçişleri Bakanı Muammer Güler, bu anlaşma ile her iki tarafın yerel yönetimlerinin idari, kurumsal ve yasal çerçevesinin ele alınmasını, her iki ülkedeki yerel yönetimler alanında kurumların kapasitesinin geliştirilmesini, iki ülke yerel yönetimleri arasında kardeş şehir anlaşmalarının teşvik edilmesini amaçladığımızı kaydetti.



"Türkiye ve Yemen Yerel Yönetimler Alanında İş Birliği Anlaşması, İçişleri Bakanı Muammer Güler ve Yemen Yerel Yönetimler Bakanı Ali Mohamed Al Zeyidi tarafından imzalandı"

Konuk Bakan Zeyidi ise Türkiye'nin her konudaki tecrübelerinden yararlanmak istediklerini, yerel yönetimler haricinde diğer konularda da iş birliğini geliştirmeyi amaçladıklarını ifade etti.

Birliğimize de ziyarette bulunan Yemenli heyeti, Türkiye Belediyeler Birliği Başkan V. ve Altındağ Belediye Başkanı Veysel Tiryaki Hamamö-nünde bulunan Türkiye Belediyeler Birliği Konuk Evi'nde ağırladı. Başkan Tiryaki, Türkiye'deki yerel yönetimler sistemi ve Altındağ Belediyesi ile ilgili Bakan Zeyidi'ye bilgiler verdi.

Heyet ayrıca TİKA ve Ankara Büyükşehir Belediyesini de ziyaret etti. Ankara temaslarına ilişkin değerlendirmelerde bulunan Bakan Zeyidi; "Türkiye bizim ikinci ülkemiz. Misafirperverliğiniz için çok teşekkür ediyoruz. Gerçekten çok güzel ağırlandık. Gezip gördüğümüz ve edindiğimiz bilgilere göre belediyecilikte çok büyük tecrübeleriniz ve başarılarınız var. Biz de bunlardan faydalanmak istiyoruz. Yerelleşmeye biz de çok önem veriyoruz. Merkezden uzaklaşarak vatandaşa hizmet sunulması çok elzem bir zorunluluk. Bu konuda da ne kadar iyi olduğunuzun farkındayız" dedi.



Tunus ve Yemen Temsilcilerinin İkinci Grup Eğitimi Tamamlandı

İkinci Grup Yemen ve Tunus Yerel Yöneticiler Eğitim Programı'nın serifika töreni Yemen Cumhuriyeti Yerel Yönetimler Bakanı Ali Mohammed Al Zeyidi, İçişleri Bakanlığı Müsteşarı Seyfullah Hacımüftüoğlu, Türk İş Birliği ve Koordinasyon Ajansı Başkan Vekili Süreyya Er, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürü Ömer Doğanay ve Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'ün katılımıyla yapıldı.



Birliğimiz; Tunus belediye temsilcilerinden ve Yemen Yerel Yönetimler Bakanlığı temsilcilerinden oluşan 30 kişilik uzman gruba yönelik olarak 16-30 Eylül tarihleri arasında ikinci kez eğitim düzenledi. Daha önce de iki ülke temsilcilerine yönelik olarak gerçekleştirilen programın ilk grup eğitimi 26 Haziran- 15 Temmuz tarihleri arasında gerçekleştirilmişti.

Açılışını Birlik Genel Sekreterimiz Hayrettin Güngör'ün yaptığı ikinci grup eğitimi yerel yönetimler ve Türkiye'deki belediyeçilik uygulamaları başlıkları altında 16 Eylül'de başladı.

Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör konuşmasında şunları söyledi: "Haziran ayı içerisinde Türkiye Cumhuriyeti Başbakanı Sayın Recep Tayyip Erdoğan ile Tunus Başbakanı'nın katılımıyla 28 Tunus şehri ve Türkiye'den 27 şehir arasında kardeş şehir protokolü imzaladık. İki ülkenin durumu şu an çok benziyor. Tunus'ta Anayasa ve yerel yönetimlerle ilgili yeni yasal düzenlemeler yapılıyor. Türkiye ve Tunus tarihi ve kültürel bağı olan iki dost kardeş ülke. Tarihi ve kültürel bağı olan ülkelerle iş birliği yapmaya daha da fazla önem veriyoruz. Bilgi ve deneyim paylaşımı yapmayı taahhüt ettik".

Yemen Kurumsal Gelişim Sektörü Sorumlusu Bakan Yrd. Dr. Kamal Mohammed Mahub Albadani konuşmasının ardından Abdülhamit döneminde yapılmış olan Yemen Kapısı'nın ve Arap Yarımadası'ndaki İslami liderlik makamının fotoğraflanmış olduğu iki tabloyu Genel Sekreter Hayrettin Güngör'e hediye etti.

Teşekkürlerini sunan Güngör; hediyeler ile tarih sayfalarına gidip geldiğini ve iki ülkenin bağlarının daha da güçleneceğini, bu kardeşlik ve dostluğu devam ettireceklerini belirtti.

Sonrasında söz alan Tunus İçişleri Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü Genel Müdür Yardımcısı Nizar Jaouadi Türkiye’de kendilerine gösterilmiş olan ilgi ve alakaya teşekkür ederek konuşmasına başladı.

Jaouadi; “Sayın Başbakan Recep Tayyip Erdoğan’ın katılımlarıyla gerçekleştirilen 27 farklı kent arasındaki kardeş kent anlaşması, imzalanan en anlamlı anlaşmalardan biri oldu. Türkiye, Yemen ve Tunus yerel yönetimleri arasındaki anlaşma sayesinde bilgi transferleri sağlanacak ve belediyeçilik modellerini yerinde inceleme fırsatı bulacağız” dedi.

Programın üçüncü gününde Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör tarafından “Türkiye’de Yerel Yönetimlerin Yapısı ve Belediyeler” başlıklı bir sunum gerçekleştirildi. TBB Genel Sekreteri sunumunu; Türkiye’de beledilerin yapısı, belediyelerin organları, belediyelerin yetkileri, hemşeri hukuku, belediye teşkilatı, görev ve yetkiler, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı gibi temalarda gerçekleştirdi.

Kursiyerlere Sertifikaları Törenle Verildi

Programı tamamlayan yerel yönetim çalışanlarına Ankara’da düzenlenen törenle sertifikaları verildi. Sahneye davet edilen kursiyelere sertifikaları Yemen Cumhuriyeti Yerel Yönetimler Bakanı Ali Mohammed Al Zeyidi, İçişleri Bakanlığı Müsteşarı Seyfullah Hacımüftüoğlu, Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkan Vekili Süreyya Er, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürü Ömer Doğanay, TBB Genel Sekreteri Hayrettin Güngör, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Dış İlişkiler Daire Başkanı İlker Haktankaçmaz, İçişleri Bakanlığı AB ve Dış İlişkiler Daire Başkan Yardımcısı Ufuk Haşçakal, Yemenli Heyetten Muhammed Ezzi Tayeg Baaker, Antar Al-Namar ve Emad Bamatraf ile Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen tarafından takdim edildi. Program; İstanbul’a yapılan teknik gezi ile tamamlandı.



TBB Genel Sekreteri Güngör: “Biz ülke olarak bölgemizdeki bütün ülkelerin yerel yönetimleriyle karşılıklı iş birliğini geliştirmeye önem veriyoruz”



İmar, Ulaşım, Yapı ve Atık Çalışma Grupları Toplandı

Birliğimizce; imar, ulaşım, yapı ve atık alanlarında oluşturulan dört yeni çalışma grubu ilk toplantılarını 11-13 Eylül tarihleri arasında Antalya'da gerçekleştirdi.

Birliğimiz tarafından; kanun ve yönetmelik taslaklarını değerlendirerek görüş oluşturmak, uygulamaya yönelik sorunları belirlemek ve çözüm önerileri geliştirmek amacıyla kurulan çalışma gruplarına yenileri eklendi. Oluşturulan dört grup; imar, ulaşım, yapı ve atık alanlarında çalışmalar yapacak.

Bütün grup üyelerinin katılımıyla Antalya'da yapılan çalışma grupları toplantısının açılış konuşmasını TBB Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin gerçekleştirdi. Üç gün süren toplantı boyunca çalışma gruplarının; amaç ve kapsamı belirlenerek görevleri ve çalışma usulleri belirlendi.

Her bir çalışma grubu kendi alanlarındaki sorunları önem ve öncelik sırasına göre belirleyip sorunların nedenleri ve neler yapılabileceği ile bu sorunların çözümü için TBB'den ne gibi yardımlar alınabileceği hakkında çözüm önerileri üretmek amacıyla matrisler hazırlanarak TBB'ye sunuldu.

Tüm çalışma gruplarında iletişimin daha hızlı ve kolay sağlanabilmesi için elektronik posta grupları ve forum oluşturuldu. Bu elektronik posta grupları ve forum sayesinde üyeler bir araya gelmeden, sorunları birbirleriyle paylaşıp çözüm önerileri üzerinde tartışma imkanı bulabileceklerdir. Ayrıca her grubun kendi alanıyla ilgili olarak düzenlenen konferans, eğitim ve kongre gibi faaliyetlerde kolaylıkla bilgi sahibi olabileceklerdir.



Otopark Mevzuatına İlişkin Son Düzenlemeler



Mustafa AKYOL
Uzman Denetçi / Sayıştay



Cengiz KELEŞ
Başdenetçi / Sayıştay

1. Giriş

Ülkemizde, hızlı nüfus artışı ve kırsal alanlardan kentsel alanlara göç sonucu hızlı bir kentleşme yaşanmıştır. Hızlı kentleşme toplumsal, kültürel, hukuki ve siyasi birtakım sorunları beraberinde getirmektedir. Ulaşım sorunu, paydaş sayısının çokluğu gitgide artan büyüklüğü ile kentlerimiz için önemli bir problemdir. Bu problem, kent sakinlerinin yaşam kalitesini doğrudan etkilemekte, kentten uzaklaşma taleplerini beraberinde getirmekte ve merkezden kaçışı hızlandırmaktadır.

Her geçen gün ulaşım sistemlerine yapılan iyileştirme yatırımlarına rağmen trafik sorunu büyükşehirlerin önemli sorunlarından biridir. İmar planlarına uygun olarak yapılması gereken ulaşım sistemlerinin ve karşılaşılan problemlerin çözümünün önemli bir parçası da otoparklardır.

Otopark sorununa çözüm getirmek amacıyla hazırlanan yönetmelik ve tebliğler, hangi parsellerde otopark aranacağı, bina otoparkları ile bölge ve genel otoparkların düzenlenme esasları, otopark aranması gereken kullanımlar, yapı çeşitleri ve otopark miktarları, otopark bedelinin tahakkuku ve tahsili, özürlü yurttaşlar için ayrılacak otoparkların niteliklerine varıncaya kadar birçok konuyu ayrıntılı bir şekilde düzenlemiştir.

Yapı ruhsatlarının verilmesi aşamasında bazı idareler tarafından otopark bedelinin mevzu-

atına göre alınmadığı, yapıda ayrılması gereken otopark metrajına uyulmadığı, mevzuatta öngörülen süreler aşılmış olmasına rağmen bazı idareler tarafından otoparka ilişkin esaslar belirlenmeye çalışıldığı görülmüştür. Bu çalışmada, otopark bedeli ve ilgili hususlar üzerinde durulacaktır.

2. Otopark Yönetmeliği ve İlgili Mevzuat

Otopark Yönetmeliği, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 37'nci ve 44'üncü maddelerine dayanılarak hazırlanmış; 01.07.1993 tarihli ve 21624 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Bu Yönetmelik, yerleşme yerlerinde araçların yol açtığı trafik sorunlarının çözümü için otopark yapılmasını gerektiren bina ve tesislerin neler olduğunu ve otopark ihtiyacının miktar, ölçü ve diğer şartlarını tespit ve giderme esaslarını belirlemeyi amaçlamaktadır.

Mezkûr Yönetmelik'e dayanılarak düzenlenen tebliğlerde, Otopark Yönetmeliği ile kendilerine tespit yetkisi verilen esasları meclis kararı olarak belirlemeyen belediyelerce tebliğin uygulanacağı belirtilmiştir.

2.1. Otoparka Yönetmeliğine İlişkin Genel Hükümler

Yönetmelik, yetki alanlarına göre, belediyeler ve valilikleri sorumlu tutmaktadır. Belediye ve mücavir alan sınırları içinde beledi-

ye meclisine, belediye encümenine ve belediye başkanlığına verilen yetkiler, belediye mücavir alan sınırları dışında valilik görev alanında kalan alanlarda, il genel meclisi, il encümeni ve il özel idareleri tarafından kullanılmaktadır.

Yönetmelik'in Genel Esaslar başlıklı 4'üncü maddesine göre, binayı kullananların otopark ihtiyacının bina içinde veya parselinde karşılanması temel esas olmakla birlikte; imar planları hazırlanırken, parselinde otopark tesisi mümkün olmayan yerlerde otopark ihtiyacının karşılanması amacıyla bölge ve genel otopark yerleri belirlenmesi gerekir.

Bina otopark yerleri ayrılmadıkça yapı ruhsatı, bu otoparklar inşa edilip hazır hale getirilmedikçe de yapı kullanma izni verilemeyeceği; yapı kullanma izni alındıktan sonra otopark yerleri plan ve Yönetmelik hükümlerine aykırı olarak başka amaçlara tahsis edilemeyeceği; belediyelerin, bina otoparklarının kullanımını engelleyici her türlü ihlalleri önlemekle yetkili ve görevli olduğu Yönetmelik'te yer almıştır.

Toplu konut inşaatlarında, sanayi ve depolama tesislerinde, kamu kurum ve kuruluşları, halkın toplu kullanımına açık sinema, tiyatro vs. yapılarda, hastanelerde ve otellerde otopark ihtiyacının parselinde veya bina bünyesinde karşılanması zorunludur.

Yönetmelik'te yapının kullanım çeşidine göre ayrılması gereken en az otopark adedi belirlenmiştir. Ancak, yörenin ihtiyaçları göz önünde bulundurularak belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediye meclislerince, mücavir alan dışında il genel meclislerince otopark adetleri artırılabilir. Ayrıca, hesaplama sonunda bulunan sayının kesirli olması halinde bir üst değer esas alınır.

2.2. Otopark Bedeli

Birim otopark bedeli, birim otoparkın arsa ve yapı payları toplamından oluşmaktadır. Arsa payı; imar planında bölge veya genel otopark olarak belirlenen arsaların, Emlak Vergisi Kanunu uyarınca tespit edilen bedeli, inşaat payı ise, o yılın bayındırlık birim fiyatları esas alınarak hesaplanır. Metrekare başına düşen otopark bedeli, arsa payı ve inşaat payı toplamından oluşmaktadır. Arsa payı, her yıl TÜİK tarafından yayımlanan üretici fiyatları endeksi artış oranında, inşaat payı ise, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı birim fiyatları esas alınarak valilik veya belediyesince artırılır.

Birim otopark bedelinin, 26/04/2006 tarihinde yapılan değişiklikle, birim otoparkın arsa ve yapı payları toplamının, en fazla yüzde kırkı alınmak suretiyle, belediye meclisi veya il genel meclisi tarafından tespit edilen bedel olduğu Tebliğ'de yer almıştır.

Otopark arsa payı, imar planında bölge ve genel otopark olarak belirlenen arsaların, Emlak Vergisi Kanunu uyarınca tespit edilen bedelinin planda belirlenen emsal hesabına konu alana bölünerek, birim otopark alanı ile çarpılması sonucu tespit edilen bedeldir. Bu bedele ilişkin başlangıçta bir sınırlama olmamasına karşın, 26.04.2006 tarihinde yapılan değişiklikle, birim otopark yapı payının yüzde yirmisi otopark arsa payının üst sınırı olmuştur.

Birim otopark yapı payı; yapı ruhsatının düzenlendiği yıl için, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayımlanan Mimarlık ve Mühendislik Hizmet Bedellerinin Hesabında Kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetleri Hakkında Tebliğ'de yer alan otoparka ait birim fiyatlar esas alınarak hesaplanan bedeldir.





Otopark bedelinin arsa payı hariç %25'i yapı ruhsatının verilmesi sırasında nakden, kalan %75'i ve arsa payı ise belediyesince veya il özel idaresince parselin otopark ihtiyacı karşılandıktan en geç doksan gün sonra o yıla ait miktarlara göre değerlendirilerek tahsil edilir. Yapı ruhsatı düzenleme aşamasında ödemelere ilişkin taahhütname alınır ve tapu kütüğüne bu hususta şerh düşülür.

2006 yılında Tebliğ'de yapılan değişikle "Otopark yeri gösterilen parsellere ilişkin otopark bedelinin yüzde yirmi beşi yapı ruhsatı verilmesi sırasında nakden, bakiyesi ise on sekiz ay içinde dokuz eşit taksitte nakden veya tahvil üzerindeki değeri esas alınarak Devlet Tahvili olarak ödenir.

Otopark yeri gösterilmeyen yapılarda peşin ödeme, otoparkın yapı payı üzerinden yapılır. Arsa payı, otopark yeri gösterildikten ve idarece ilgililere tebliğ edildikten sonra, yapı payının bakiyesi ile birlikte o yıla ait miktarlara göre değerlendirilerek tahsil edilir" hükmü yer almaktadır. Dolayısıyla, parselinde otopark ihtiyacını karşılamamış olup da kendilerine otopark yeri gösterilmeyen kişilerden yapı ruhsatı verilirken, Mimarlık ve Mühendislik Hizmet Bedellerinin Hesabında Kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetleri Hakkında Tebliğ'de yer alan otoparka ait birim fiyatlar esas alınarak hesaplanan bedelin %25'i peşin tahsil edilecek, arsa payı ve yapı payının kalan kısmına

ilişkin tahsilat süreci otopark yeri belirlendikten sonra başlayacaktır. Dolayısıyla, 2013 yılı için, 24 Nisan 2013 tarihli ve 28627 sayılı Resmi Gazetede, Mimarlık ve Mühendislik Hizmet Bedellerinin Hesabında Kullanılacak 2013 Yılı Yapı Yaklaşık Birim Maliyetleri Hakkında Tebliğ'in III. Sınıf Yapılar A Grubu'nda yer alan katlı otoparklar için belirlenen 490,00 TL/m² fiyatı esas alınarak bulunacak tutarın % 25'i peşin tahsil edilmelidir.

Otopark bedelinin önemli bir özelliği, parselinde otopark ihtiyacını karşılayamayan kişi ile idare (belediye veya valilik) arasında borç ilişkisi doğurmaktadır. Zira otopark bedeli alınan parsellerin otopark ihtiyacı, belediye veya valilikçe karşılanmak zorundadır.

Belediyeler bina otoparkı yerine otopark sorununun nasıl çözümleneceğini, binanın hangi bölge veya genel otoparkından yararlanacağını da bildirmekle ve bu otoparkları tesis etmekle yükümlüdür. Bu durumda bölge veya genel otoparktan yararlananlardan bakım ve onarım ücreti dışında ayrıca kullanım ücreti alınmaz.

2.3. Belediye Meclisi ve İl Genel Meclisi (İl İdare Kurulu) Kararları

İmar planındaki konumundan kaynaklanan nedenlerle otopark ihtiyacının parselinde karşılanması mümkün olmayan durumlara ilişkin ilkeler, belediye meclisi veya il genel meclisi kararı ile belirlenmektedir.



Yönetmelik'te, belediye meclisi veya il genel meclisi kararı alınması öngörülen hususlarda, bu organlara takdir yetkisi verilmiştir. Bu yetkinin sınırı, 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri ile bu Yönetmelik hükümlerine uyulmasıdır. Yine imar planlarında bu Yönetmelik hükümlerine aykırı kararlar getirilemeyeceği Yönetmelik'te belirtilmiştir. Ayrıca, belediyelere veya valiliklere tespit yetkisi verilen hususlarda, belediye meclisi veya il genel meclisinde karar alınmaması veya eksik karar alınması durumunda, Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yayımlanan Tebliğ hükümlerine uyulacağı yine Yönetmelik'te yer almıştır.

2006 yılında geçici 6'ncı maddede yapılan değişiklikle "Belediyeler ve valilikler, Yönetmelik'le kendilerine tespit yetkisi verilen konularla ilgili esasları, daha önce aynı konuda karar almış olsalar dahi, altı ay içinde belediye meclisi kararı veya il genel meclisi kararı olarak belirler. Karar alınıncaya kadar Bakanlıkça çıkarılan Tebliğ hükümlerine uyulur" denilerek, belediye meclisi veya il genel meclisinden mevzuat hükümleri doğrultusunda yeniden karar alınması istenmiştir.

1993 yılında hazırlanan Yönetmelik'le belediye meclisi veya il genel meclisinin 01/01/1994 tarihinden sonra düzenleme yapamayacağı; 2006

yılında yapılan değişiklikte, 6 ay içinde düzenleme yapılması, aksi takdirde Tebliğ hükümlerine uyulması belirtilmiştir. Dolayısıyla, 22/10/2006 tarihinden sonra idareler tarafından otoparka ilişkin düzenleme yapılamayacak, ilgili Tebliğ hükümleri doğrultusunda işlem yapılacaktır.

2.4. Otopark Hesabı

Otopark bedelleri, kamu bankalarından herhangi birinde açılacak otopark hesabına yatırılır. Büyükşehirlerde, büyükşehir belediyesince ilçe belediyeleri adına otopark hesabı açtırılır. İlçe belediyeleri hesabında toplanan otopark meblağı, büyükşehir belediyelerince o ilçe sınırları içerisinde yapılacak veya yaptırılacak bölge veya genel otoparklar için kullanılır. Büyükşehir belediyesi olmayan illerde, belediye mücavir alanı içinde belediye, dışında valilik ve ilgili organlar yetkilidir.

6360 sayılı Kanun ile 5216 sayılı Kanun'un 27'nci maddesi değiştirilerek, yeni düzenleme olarak, ilçe belediyeleri tarafından tahsil edilen otopark bedellerinin 45 gün içinde büyükşehir belediyesi hesabına aktarılması hükmü



getirilmiş; Yönetmelik ve Tebliğ’de yer alan, otopark gelirin, tasdikli plan ve beş yıllık imar programına göre hazırlanan kamulaştırma projesi karşılığında otopark tesisi için gerekli arsa alımları ile bölge ve genel otoparkların inşasında kullanılması, bu gelirlerden bu amaç dışında harcama yapılmaması hükümleri Yasa metnine girmiştir.

Otopark hesabında toplanan meblağ, belediyelerce hazırlanacak sarf belgesi, verilen emir ve hakediş raporu-na göre belediyenin yazılı talimatı üzerine ilgili bankaca hak sahibine ödenir.

Otopark bedeli, bütçe teorisi ve Türk Kamu Mali Yönetiminin temel ilkelerinden, belirli gelirlerin belirli giderlere tahsis edilmemesi, ademi tahsisin bir istisnasıdır. Zira, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği’nin 18’inci maddesine göre Otopark Yönetmeliği gereğince, parselinde otopark ihtiyacı karşılanmayan yapılardan alınan ve bankada açılacak otopark hesabına yatırılacak paralar gelir bütçesinin ilgili bölümüne gelir kaydedilir, diğer taraftan tahsis amacı doğrultusunda kullanılmak üzere gider bütçesinin ilgili tertibine ödenek konulur.

3. Sonuç

Mevzuatta yer alan amir hükümler nedeniyle, 22/10/2006 tarihinden sonra yerel yönetimler tarafından Otopark Yönetmeliği’ne ilişkin karar alınamaz. Bu nedenle, mevzuatta yer alan esaslardan başkaca bir esas uygulanamaz.

5216 sayılı Kanunu’na göre bölge otoparklarını yapmak, yaptırmak, işletmek veya işlet-tirmek büyükşehir belediyesi-nin görev ve yetkisindedir. İlçe belediyesi, parselinde otopark sorununu çözmeyen kişiler-den tahsil ettiği bedeli, 45 gün içinde büyükşehir belediyesine aktarmak, bu kişilerin otopark ihtiyaçları büyükşehir belediye-since karşılanmak zorundadır.

Otopark bedeli, idare ile parselinde otopark ihtiyacını karşılamayan kişi arasında borç ilişkisi doğurduğundan, otopark bedeli mevzuatta öngördüğü şekilde alınmalıdır. Mevzuatta öngörülen tutarın altında bir bedel alınması halinde, parselinde otopark sorununu çözen kişiler ile tüm belde halkına ve idareye haksızlık yapılmış olur. Zira otopark bedelini ödeyen taraf yükümlülüğünü yerine getirmiş olmakta, idareden yükümlülüğünü yerine getirmesini isteyebilmektedir. Bu hak sahipleri için genel ve bölge otoparkı yapım külfeti, idarenin üzerinde kalmaktadır. Bu durum ise tüm belde halkının ve kamunun kaynağının, kamu görevlilerin yanlış uygulamaları nedeniyle, yasal yükümlülüklerini yerine getirmeyen üçüncü kişiler lehine kullanılmasıdır. Bu durumun aynı zamanda kamu zararı olduğu muhakkaktır.



TBB Heyeti “Açık Günler” Programına Katıldı



Avrupa Birliği Komisyonu ile Avrupa Birliği Bölgeler Komitesi tarafından 07-10 Ekim 2013 tarihleri arasında Brüksel’de 11’ incisi gerçekleştirilen Açık Günler programına TBB heyeti de katılım sağladı.

07-10 Ekim 2013 tarihlerinde gerçekleştirilen programda yerel, bölgesel ve ulusal karar vericiler ve uzmanlar ile Avrupa Birliği Kurumları temsilcilerinden oluşan 6.000’e yakın katılımcıyla 100’ü aşkın çalıştay düzenlendi. 30 ülkeden 200 bölge ve kentin iş birliğiyle yerel politikalar ile ilgili düzenlenen organizasyonun bu seneki gündemi “AB’nin Büyüme Stratejisi” olarak belirlenmişti. Bu kapsamda 2020 yılına kadar değişimi yönetme, sinerji ve iş birliği ile sorunlar ve çözümleri üzerine atölye çalışmaları gerçekleştirildi. Bağcılar Belediye Başkanı Lokman Çağırıcı’nın da bir sunum yaptığı Açık Günler programında 19 farklı belediyeden katılımcılar ile TBB heyetiyle birlikte farklı konulardaki seminerlere iştirak edildi.

Birliğimiz tarafından düzenlenen İngilizce Uzaktan Eğitim Programı ile Muhasebe Yetkilisi Sertifika Sınavı Eğitim Programı’nı başarıyla tamamlayan belediye personeli, TBB Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen ve Birliğimiz uzmanlarından oluşan 30 kişilik heyet kendi görev alanları ile ilgili oturumlara, panellere katılarak uluslararası gündemdeki tartışmaları ve gelişmeleri yakından izleme imkânı buldular.



Şehirlerin de İklimi Değişir



Gürcan SEÇGEL

*İklim Değişikliği Şube Müdür V.
/ Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü*



Kader TUGAN

*Çevre Mühendisi
/ Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü*

1. Giriş

İklim değişikliği konusu, doğal çevre, kent yaşamı, kalkınma ve ekonomi, teknoloji, insan hakları, tarım ve gıda, temiz su ve sağlık gibi yaşamın bütün alanlarını olumsuz etkileyen günümüzün en önemli çevre sorunlarından biridir. Tabiat, öylesine muazzam bir denge üzerine yaratılmış ki, bu denge bir yerinden bozulduğunda tüm sistem etkilenir ve dengeler olumsuz bir biçimde değişebilir. Özellikle sanayi devriminden sonra fosil yakıtların yakılmaya başlanması, arazi kullanımında meydana gelen değişiklikler, ormansızlaşma ve sanayi süreçleri, insan faaliyetleri atmosferde sera gazlarının birikmesine neden olarak küresel ölçekte ısınmayı hızlandırmış ve iklim değişikliğini, insanoğlunun hayatını tehdit eden en önemli sorunlardan biri haline getirmiştir.

Küresel ölçekte bir çevre sorununun ötesinde bir mesele olan iklim değişikliğinin, uzun dönemde dünyayı etkilemeye devam edeceği, gelecek birkaç on yıl içinde gezegenin, sıcaklıkta artış ve yağış biçimlerinde değişikliklerle karşı karşıya kalacağı bugün bilimsel çalışmalarla kanıtlanmıştır. Bu kapsamda gerçekleştirilen bilimsel çalışmalar sonucunda son 100 yıl içinde küresel iklimin, kısmen insani faaliyet-



lerden kaynaklanan sera gazı emisyonları nedeniyle ortalama 0,5°C ısındığı ortaya konulmuştur.

Bununla birlikte yapılan araştırmalara göre, bugünden itibaren herhangi bir emisyon salınmasa dahi küresel sıcaklığın, gelecek on yıllar içinde 0,5° ila 1°C artmaya devam edeceğini ortaya konmuştur. Araştırmada yapılan iklim modelleri; bu emisyonların önemli ölçüde azaltılması için önlem alınmadığı takdirde, dünyanın gelecek yüz yıl içinde 1,4° ila 5,8°C daha ısınacağını öngörmektedir.

Bu değişiklikler, yerkürede hidrolojik döngüyü önemli ölçüde istikrarsız hale getirecek, yağışlar ve su akışlarında daha fazla değişkenliğe neden olacak ve aşırı hidrolojik olayların yoğunluğunu artıracaktır.



İklim değişikliğinin kara ve deniz sıcaklıklarını artırması, yağış miktarı ve biçimlerini değiştirmesi sonucunda, küresel ortalama deniz seviyesinin yükselmesi ve kıyılardaki erozyon risklerinin artmasıyla, hava ile bağlantılı doğal afetlerin şiddetinde artışlara şahit olunmaktadır. Değişen su seviyeleri, sıcaklığı ve debisi; gıda arzı, tarım, sağlık, sanayi, turizm ve ulaşım gibi birçok sektörün yanı sıra, ekosistem bütünlüğünü de etkilemektedir. Bugün dünyanın bazı bölgelerinde toplumlar iklim değişikliğinin olumsuz etkileri ile daha fazla ve daha sık karşılaşmaya başlamışlardır.

Aşırı iklim olayları, büyük ekonomik ve sosyal etkilere neden olmaktadır. Altyapı (binalar, ulaşım, enerji ve su temini) sektörü de bu bağlamda iklim değişikliğinden etkilenmekte ve bu durum yoğun nüfusa sahip yerler için ayrı bir tehdit oluşturmaktadır. İklim değişikliğinin etkileri ile deniz seviyesinde yükselme olduğunda, altyapının etkilenmesi konusu ayrı bir boyut kazanmaktadır. Dolayısıyla; ulaşım, bölgesel kalkınma, sanayi, turizm ve enerji sektörleri dahil olmak üzere, kara ve deniz alanlarına ilişkin planlama çalışmalarında daha stratejik ve uzun dönemli bir yaklaşım gerekli olmaktadır.

Turizm sektörünün de, muhtemelen dağlık bölgelerde azalan kar örtüsü ve Akdeniz Bölgesindeki artan sıcaklıklardan olumsuz etkilenmesi kaçınılmazdır.

İnsanoğlu, yaşamı sürdürmek için çok boyutlu, hayatının her alanını etkileyen bu sorunla baş edebilmek, etkileri en aza indirebilmek için birbiri ile bağlantılı iki yol izlemektedir. Birincisi, olumsuz sonuçların hafifletilmesi yani sera gazı emisyonlarının azaltımı, diğeri ise etkilere karşı uyum sağlanmasıdır.

Dünyanın sera gazı emisyonlarını sınırlandırmayı ve giderek azaltmayı başarması durumunda bile, gezegenin şu anda atmosferde bulunan sera gazlarından kurtulmasının zaman alacağı bilinmektedir. Bu durum, küresel emisyonların azaltılması çabalarının başarılı sonuçlar vermesi durumunda bile, mutlaka iklim değişikliğinin etkilerine uyum sağlamak gerektiğini göstermektedir. Doğal sistemlerde veya insan sistemlerinde gerçek veya öngörülen iklim değişikliğinden etkilenebilirlik düzeyinin indirilmesini veya fırsatlardan yararlanılmasını amaçlayan ayarlama-



lar olarak tanımlanan iklim değişikliğine uyum, insanların geçim kaynaklarının, ekonomilerin ve doğal sistemlerin iklimden kaynaklanan değişikliklerden daha az olumsuz etkilenmelerini, bazı durumlarda fayda elde edilmesini sağlamaktadır. Esasen uyum sağlama, muhtemel zararın boyutunu azaltan önemli bir savunma önlemidir.

Diğer bir deyişle olumsuz sonuçların hafifletilmesi, olumsuz koşulların ortaya çıkması olasılığının azaltılması olarak görülebilirken; uyum sağlama, olumsuz koşulların sürmesi halinde birçok etkinin şiddetinin azaltılması olarak görülebilir. Kısacası, uyum sağlama, meydana gelmesi muhtemel zarar düzeyini azaltmaktadır. Uyum için alınacak önlemler arasında; tarım sektörünün kuraklıklara karşı dayanıklılığının artırılması; daha fazla depolama ve altyapı yönetimi yoluyla sel risklerinin azaltılması; su kaynaklarının bütüncül yönetimi, ekosistemlerin korunması gibi önemli konular yer almaktadır.

Dünyanın dört bir tarafından binlerce bilim adamının çatısı altında iklim değişikliği alanında çalışmalar yürüttüğü Hükümetler Arası İklim Değişikliği Panelinin (IPCC) Dördüncü Değerlendirme Raporunda; uyum çalışmalarının, iklim değişikliğinin etkilerini yönetebilmek açısından büyük önem taşıdığı ve iklim değişikliğine uyumun, tarihsel süreçte emisyonlardan kaynaklanan etkilere karşı önlem alınmasının yegâne aracı olduğu belirtilmektedir.

Bu durum, iklim değişikliğine uyum için önlemler alınmasını gündeme getirmekte, bu önlemlerin zamanında ve daha etkin bir şekilde alınmasını sağlamak için de küresel ölçekte olduğu kadar, bölgesel ve ülkeler ölçeğinde de stratejik bir yaklaşım benimsenmesinin ve çeşitli sektörler ve yönetim düzeyleri arasında uyum sağlanmasının önemini ortaya çıkarmaktadır.

Dünyada insan hayatını tehdit eden, küresel ısınmaya sebebiyet veren sera gazı emisyonlarının etkilerinin tam olarak telafi edilmesinin mümkün olmaması nedeniyle, ikinci yola, yani iklim değişikliğinin etkilerine uyum sağlama ihtiyacına giderek daha fazla önem verilmeye başlanmıştır. Bu bağlamda küresel ölçekte, ulusal ve bölgesel düzeyde iklim değişikliğine uyum sağlama çalışmaları her geçen gün hızlanmakta, pek çok ülke sorunun çok boyutlu bir kalkınma sorunu olduğunu göz önünde bulundurarak, iklim değişikliğine uyum amacıyla yol haritası niteliğinde stratejiler ve eylem planları geliştirmekte ve bu faaliyetlerin hayata geçirilmesi için yoğun çaba harcamaktadır.

2. Türkiye ve İklim Değişikliği

İklim değişikliğinin etkilerinin boyutu, dünyada bölgelere göre değişiklik göstermekle birlikte sanayileşmesini sürdüren, gelişmekte olan bir Akdeniz ülkesi konumundaki ülkemizin çok boyutlu bir kalkınma sorunu olan iklim değişikliğinden etkilenebilirliği yüksektir. Dünya ölçeğinde bölgelerin iklim değişikliğinden etkilenebilirliği ele alındığında; Avrupa'daki en çok etkilenebilir bölgelerin Güney Avrupa, ülkemizin de içerisinde yer aldığı Akdeniz Havzası ile uç bölgeler ve Arktik Bölgesi olduğu görülmektedir. Bununla birlikte dağlık bölgeler, özellikle Alpler, adalar, kıyılar ve kentsel alanlar ve yoğun nüfusa sahip olan sele açık düz alanlar, küçük ada devletleri iklim değişikliği nedeniyle belirli sorunlarla karşı karşıya bu-

lunan etkilenebilirliği yüksek bölgeler arasında yer almaktadır. Küresel sıcaklık artışının 2°C'ye ulaşması halinde, Türkiye'nin de içinde yer aldığı Akdeniz Havzasında beklenenler, iklim değişikliğinin etkilerine karşı alınması gereken önlemlerin ne ölçüde programlı olması gerektiğini göstermektedir.

IPCC Dördüncü Değerlendirme Raporunda, ülkemizin de sınırları içerisinde yer aldığı Akdeniz Havzasında genel sıcaklık artışının 1°-2°C'ye ulaşacağı, kuraklığın geniş bölgelerde hissedileceği ve özellikle iç kesimlerde sıcak hava dalgalarının



ve aşırı sıcak günlerin sayısının artacağı ifade edilmektedir. Türkiye'de ise yıllık ortalama sıcaklığın gelecek yıllarda 2,5°-4°C artacağı, Ege ve Doğu Anadolu Bölgelerinde 4°C'yi, iç bölgelerinde ise bu artışın 5°C'yi bulacağı tahmin edilmektedir. Gerek IPCC Raporu, gerekse yürütülen bir dizi ulusal ve uluslararası bilimsel model çalışmaları, Türkiye'nin yakın gelecekte daha sıcak, daha kurak ve yağışlar açısından daha belirsiz bir iklim yapısına sahip olacağını ortaya koymuştur.

Bakanlığımızın koordinasyonunda hazırlanan ve 2007 yılında Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi Sekreteryasına sunulan Türkiye'nin İklim Değişikliği Birinci Bildiriminde; iklim değişikliğinin Türkiye'deki etkilerinin; artan yaz sıcaklıkları, batı illerinde azalan kış yağışları, yüzey sularının kaybı, artan sıklıkta kuraklık, toprak bozulması, kıyı erozyonu ve sel şeklinde olacağı açıkça ortaya konulmaktadır. Bu durumun; gıda üretimi ve güvencesi için elzem olan su ve toprak kaynaklarının üzerinde ve dolayısıyla kırsal alanda kalkınma öngörülleri üzerinde olumsuz etkiler yaratması ve bu etkilerin şiddetinin giderek artması beklenmektedir. Örneğin, Türkiye'nin Ege kıyılarında yer alan Gediz ve Büyük Menderes Havzalarında bu yüzyılın sonunda yüzey suların %50'sinin kaybolacağı, tarımsal, evsel ve sanayide su kullanımında aşırı su sıkıntısı yaşanacağı tahmin edilmektedir.

Bunun yanı sıra ülkemizin, iklim değişikliğinin özellikle su kaynaklarının azalması, orman yangınları, kuraklık ve çölleşme, bunlara bağlı ekolojik bozulmalar gibi olumsuz etkilerinden önemli ölçüde etkileneceği öngörülmektedir.

Bu bağlamda iklim değişikliğine bağlı etkiler ve ülkemizin etkilenebilirliği göz

önünde bulundurularak Bakanlığımızın koordinasyonunda diğer ilgili kurum ve kuruluşların iş birliği ile iklim değişikliği ile mücadeleyle yönelik pek çok çalışma yürütülmektedir. Özellikle 2009 yılında taraf olduğumuz Kyoto Protokolünün ardından iklim değişikliği ile mücadele çalışmaları hız kazanmış, söz konusu sorunla mücadeleyle yönelik ulusal politikanın belirlenmesi amacıyla strateji ve eylem planları hazırlanmıştır.

İklim değişikliği ile mücadele alanında yol haritası niteliğinde olan ve 2010 ile 2020 yıllarına yönelik hazırlanan "İklim Değişikliği Stratejisi" 03 Mayıs 2010 tarihinde YPK tarafından onaylanmıştır. 2011 yılında ise İklim Değişikliği Stratejisinin uygulamaya konmasını temin etmek amacıyla sera gazı emisyonu kontrolü ve iklim değişikliği uyum konusunda ilgili sektörler için 2010-2020 yıllarına yönelik stratejik ilkeleri ve hedefleri içeren kapsamında İklim Değişikliği Eylem Planı (İDEP) hazırlanmıştır.

Çevre, ekonomik ve sosyal etkenleri bütüncül bir yaklaşımla ele alan ve sürdürülebilir, dengeli bir kalkınma modeli ekseninde katılımcı bir süreç içerisinde hazırlanan İDEP ile sera gazı emisyonlarını azaltarak iklim değişikliğiyle mücadele etmek, gerçekçi, güçlü, dayanıklı ve uluslararası yasal belgelere yapılacak adil taahhütler yoluyla azaltma ve



uyumu teşvik etmek ve iklim değişikliğinin etkilerini yöneterek dayanıklılığı artırmak hedeflenmektedir.

Toplam 541 eylemden oluşan İDEP hazırlanırken iklim değişikliği ile mücadelenin birçok sektörü ilgilendiren ve disiplinler arası bir konu olduğu göz önünde bulundurularak, İDEP’te yer alan amaç ve hedefler, enerji, sanayi, ulaştırma, tarım, binalar, arazi kullanımı ve ormancılık, atık ve uyum başlıkları altında sıralanmıştır. Uyum başlığı altında hedef ve eylemler; su kaynakları, insan sağlığı, biyolojik çeşitlilik, doğal afet risk yönetimi, gıda güvencesi alt başlıkları altında sıralanmıştır.

Bununla birlikte İDEP’in içerisinde yer alan uyum sektörü, ülkemizin iklim değişikliğinden etkilenebilirliği ve uyumun önemi göz önünde bulundurularak, başlı başına ele alınması gereken bir konu olduğu düşünülmüş ve 2012 yılında İklim Değişikliğine Uyum Stratejisi ve Eylem Planı hazırlanmıştır.

Tarımsal üretimde sulama tekniklerinin iyileştirilmesi, gıda güvenliği, suyun yeniden kullanımıyla ilgili sistemlerin geliştirilmesi, kuraklık eylem planlarının hazırlanması, biyolojik çeşitliliğin korunması doğal afet risk yönetimi, insan sağlığı gibi konularda belirlediğimiz hedefler, İklim Değişikliğine Uyum Stratejisi ve Eylem Planında detaylı bir şekilde ele alınmaktadır.

Birkaç örnek vermek gerekirse; İDEP’in Uyum Sektörde yer alan, iklim değişikliğine uyuma yönelik:

- İklim değişikliğinin etkilerine uyum yaklaşımının su kaynaklarının yönetimi politikalarına entegre edilmesi,
- Yenilenebilir enerji kaynaklarının iklim değişikliğinin etkileri ve iklim değişikliğine direnci artırıcı ekosistem hizmetlerinin sürdürülebilirliği dikkate alınarak planlanması,
- İklim değişikliğinin etkilerine uyum yaklaşımının tarım sektörü ve gıda güvencesi politikalarına entegre edilmesi,

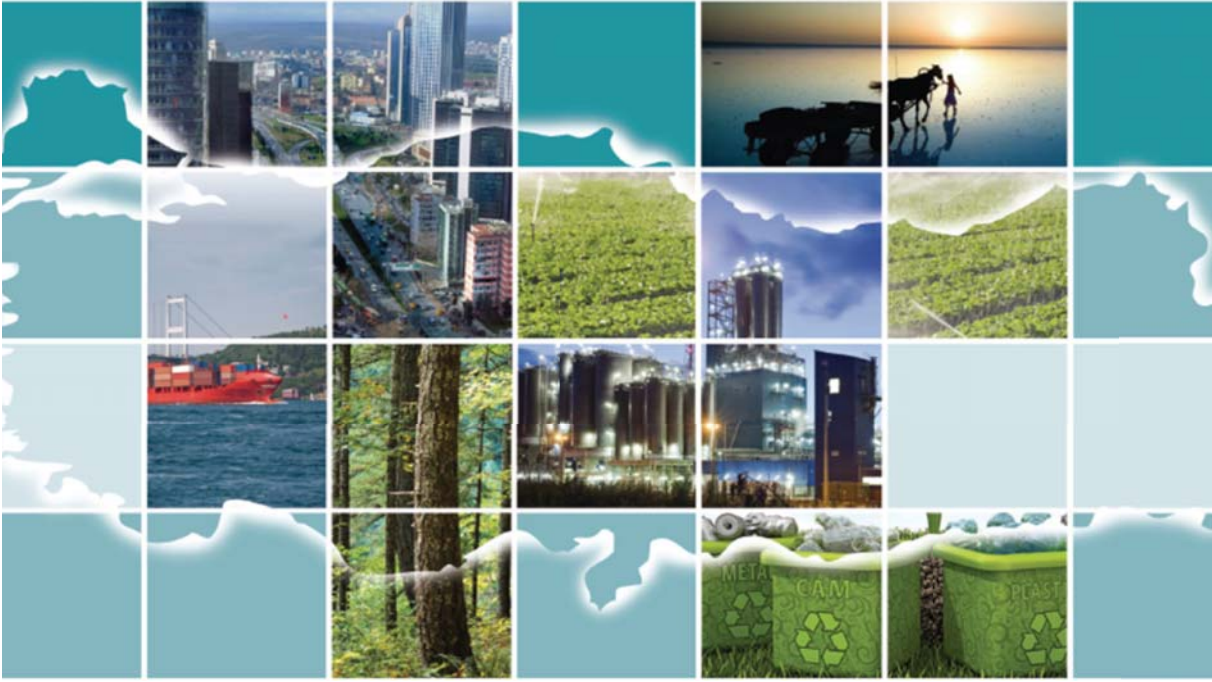
- İklim değişikliğine bağlı doğal afetlerin yönetimi için tehdit ve risklerin belirlenmesi hedefler ve eylemler bulunmaktadır.

İklim değişikliği ile mücadele çalışmalarındaki gelişmelerin izlenmesi ve değerlendirilmesi için İDEP’teki ve İDEP’in bir bölümü konumundaki İklim Değişikliğine Uyum Stratejisi ve Eylem Planındaki gelişmelerin izlenmesi ve değerlendirilmesi amacıyla bir sistem kurulması ihtiyacı hâsıl olmuştur. Bu kapsamda İDEP’teki eylemlerin uygulanmasının yıllık olarak izlenmesi ve değerlendirilmesi amacıyla internet tabanlı İDEP İzleme Sistemi hazırlanmış olup, sistem Ocak 2013 tarihi itibarıyla aktif bir şekilde kullanılmaktadır. Söz konusu İzleme ve Değerlendirme sistemi ile kısaca İDEP’te yer alan 541 eylemin gerçekleşme durumunun, uygulama sürecinde yaşanan olumlu, olumsuz gelişmelerin, eylemlere yönelik revizyon önerileri, eylem kapsamında gerçekleştirilmesi planlanan projelerin belirlenmesi hedeflenmektedir.

İDEP İzleme Sistemine her bir eylemden sorumlu ulusal ve yerel düzeyde kurum ve kuruluşların yetkilileri tarafından girilen bilgiler doğrultusunda İDEP Değerlendirme Raporunun hazırlanarak iklim değişikliği alanında karar verme yetkisine haiz en üst düzey merci konumundaki İklim Değişikliği Koordinasyon Kuruluna (İDKK) sunulması planlanmaktadır. Böylece iklim değişikliğinin zararlı etkilerinin önlenmesi ve iklim değişikliğine uyum sağlanmasına yönelik tedbirlerin, kararların alınması ve iklim değişikliği ile mücadeledeki kararlılığımızın pekiştirilmesi hedeflenmektedir.

3. İklim Değişikliğine Uyum Projeleri

Çevre ve Şehircilik Bakanlığımız, iklim değişikliği ile mücadelede politika ve strateji belirlemenin, Strateji Belgesi ve Eylem Planı Hazırlanmasının yanı sıra iklim değişikliğinin yaratacağı etkilerin gelecekte ciddi bir tehdit oluşturacağı görülmekle düşüncesiyle kamu kurum kuruluşlarıyla, uluslararası kuruluşlarla ve özel sektörle iş birliği içerisinde iklim değişikliğinin etkilerini önlemeyi ve uyumu amaçlayan uygulamaya yönelik projeler yürütmektedir.



Türkiye'nin iklim değişikliğinin etkileriyle mücadele edebilmesi ve yönetebilmesi için gerekli stratejilerin oluşturulması, kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla 2008 yılında Bakanlığımızın öncülüğünde "Türkiye'nin İklim Değişikliğine Uyum Kapasitesinin Geliştirilmesi" başlıklı Birleşmiş Milletler Ortak Programı ülkemizde iklim değişikliğine uyum alanında tamamlanmış en kapsamlı projelerin başında yer almaktadır.

Bakanlığımızın koordinasyonunda 2008 yılında başlayan Proje, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP), Birleşmiş Milletler Çevre Programı (UNEP), Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü (FAO) ve Birleşmiş Milletler Sınai Kalkınma Örgütü (UNIDO) tarafından yürütülmüş, diğer ilgili bakanlıklar, programın uygulanması için teknik destek sağlamışlardır.

2011 yılı sonunda tamamlanan Proje ile iklim değişikliğine uyumun ulusal, bölgesel ve yerel politikalara, sürdürülebilirlik yolunda ve Türkiye'nin kalkınma hedefleri çerçevesinde entegre edilmesi hedeflenmiş, kırsal ve kıyı alanlarının gelişimini tehdit edebilecek iklim değişikliği risklerini yönetmek için kapasite geliştirilmesi amaçlanmıştır.

Proje kapsamında Seyhan Havzası pilot bölge seçilmiş olup, yöre halkının iklim değişikliğine dayanıklılığını artırmaya yönelik mevcut qiri-

şimler geliştirilmiştir. Proje ile bölgenin tarımsal üretkenliğinin, ekosistem hizmetlerinin sürdürülmesi ve doğal kaynakların korunması amaçlanmış, bu pilot uygulama kapsamında artan sıklıktaki kuraklık ve sellere karşı hazırlıklı olmaya odaklanılmıştır.

Türkiye'nin İklim Değişikliğine Uyum Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi kapsamında Seyhan Havzası'nda Topluma Dayalı İklim Değişikliğine Uyum Hibe Programı kapsamında desteklenen 12'si Adana, 4'ü Kayseri, 2'si Niğde olmak üzere toplam 18 proje tamamlanmıştır. Yaklaşık 2 milyon dolarlık hibe dağıtılarak, modern sulama yöntemlerinin yaygınlaşmasına, dayanıklı türlerin yetiştirilmesine, yörenin iklim şartlarına uyumlu hayvan türlerinin seçilmesine, vb. iklim değişikliğine uyuma yönelik çalışmalarına teşvikler sağlanmış ve halk bilinçlendirilmiştir.

Bununla birlikte Bursa'da yürütülen Kent Düzeyinde İklim Değişikliğine Uyum Stratejilerinin Geliştirilmesi İçin Teknik ve Kurumsal Kapasitenin Arttırılması Projesi Eylül 2013'te başlamıştır. Bakanlığımız tarafından desteklenen söz konusu Proje ile İDEP ve İklim Deği-



şikliği Uyum Stratejisi ve Eylem Planının uygulanmasında önemli sorumlulukları bulunan belediyeler için iklim değişikliği ile mücadele alanında Bursa özelinde iyi bir örnek oluşturulması planlanmaktadır. Bursa Büyükşehir Belediyesinin koordinasyonunda yürütülen proje ile İDEP'in yerel ölçekte uygulanması ve yerel ölçekte iklim değişikliği alanında farkındalık oluşturulması, büyükşehir belediyesi ve diğer ilçe ve belde belediyelerinin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesi hedeflenmektedir. Avrupa'nın 21 kentinde ICLEI (Sürdürülebilir Kentler Birliği) iş birliğinde iklim değişikliğine uyum stratejilerinin hazırlanması konusunda elde edilen deneyimlerin Bursa'ya aktarılacağı Projenin Ocak 2014'te tamamlanması planlanmaktadır.

Proje sonucunda oluşturulacak "Bursa'nın İklim Değişikliğine Uyum Stratejisi ve Eylem Planı" ülkemizdeki diğer şehirler için iyi bir örnek teşkil edecek ve özendirici rol oynayarak ulusal düzeyde belirlenen iklim değişikliği ile mücadele ve uyum politikalarının yerel düzeye indirgenmesine ve uygulanmasına çok büyük katkı sağlayacaktır.

Ayrıca 2012 yılında kamuoyunda iklim değişikliği ve uyum konusunda farkındalığın artırılması için bir iletişim ve bilinçlendirme stratejisi geliştirilmesi ve uygulanmasını amaçlayan İklim Değişikliğinin Etkileri ve Uyum Konusunda Farkındalığın Geliştirilmesi Projesi başlamıştır. Bahse konu Proje kapsamında Karadeniz, Ege, Marmara ve İç Anadolu Bölgelerinden Edirne, Bursa, Konya, Kayseri, Trabzon, Samsun, İzmir ve Muğla

olmak üzere 8 pilot il seçilmiş ve özellikle öğretmenler, 7'nci sınıf öğrencileri ve üniversite öğrencileri hedef kitle olarak belirlenmiştir. Proje kapsamında seçilen pilot illerde iklim değişikliği ile mücadele alanında toplumun farkındalığını ölçmeye yönelik çalıştaylar düzenlenmiştir.

Öncelikle belirlenen 7'nci sınıf öğrencilerinin iklim değişikliği alanındaki farkındalığını ölçmeye yönelik anketler düzenlenmiştir. İlerleyen aşamalarda iklim değişikliği alanında bilinç oluşturmak amacıyla pilot illerden 120 ortaöğretim öğretmenine yönelik eğitim verilmiştir. Haziran-Ağustos 2013 tarihleri arasında 120 7'nci sınıf öğrencisine ve 60 üniversite öğrencisine yönelik iklim değişikliği alanında farkındalık oluşturulması amacıyla İklim Değişikliği Bilim Kampları düzenlenmiştir.

Bunun yanı sıra toplumun her kesimini iklim değişikliği alanında kamuoyunu bilinçlendirmek amacıyla kamu spot filmi hazırlanmıştır.

Hayatımızın her alanında etkilerini gösteren iklim değişikliği sorununun, ülkemizin konumu itibarıyla hassasiyeti de göz önünde bulundurulduğunda başta su kaynakları olmak üzere doğal kaynaklar üzerindeki baskılar ve tarım sektörü (gıda güvencesi, bitki üretimi ve hayvancılık, balıkçılık, kırsal kalkınma vb.) ile enerji, turizm, balıkçılık, sağlık, ulaştırma, sanayi gibi diğer iklim bağımlı sektörlerin gelişmesinde bir tehdit oluşturacağı aşikârdır. Yalnızca bir çevre sorunu olmakla kalmayan çok boyutlu bir kalkınma sorunu olan iklim değişikliği ile mücadelede; küresel emisyonların durdurulmasının mümkün olmadığını ve önlem alınsa bile iklimin değişikliğinin etkilerinin devam edeceği gerçeğinin bilimsel olarak kanıtlandığını dikkate aldığımızda önümüzde duran tek seçenek, değişen şartlara uyum sağlamak, önceden önlem almaktır.

Bu kapsamda söz konusu sorunla mücadele amacıyla iklim değişikliği alanındaki Bakanlığımız koordinasyonunda İklim Değişikliği Strateji Belgesi, İDEP ve İklim Değişikliğine Uyum Stratejisi ve Eylem Planını oluşturularak yol haritası belirlemiş ve belirlenen yolda ilgili kurum/kuruluşların iş birliği ile emin adımlarla ilerlenmektedir.

Bu kapsamda iklim değişikliğinin yaratacağı etkilerin gelecekte ciddi bir tehdit oluşturaca-

ğı, iyi planlandığında bu etkilerin bazı fırsatları da beraberinde getireceği düşüncesiyle çalışmalarına devam etmektedir. İklim değişikliği ile mücadele alanında ulusal ölçekte belirlenen politikaların yerel ölçekte uygulanması, yaygınlaştırılması amacıyla belediyelere önemli görevler düştüğünün bilinciyle Bakanlığımız, belediyelere yönelik çalışmalarını sürdürmeyi hedeflemekte ve toplumun bu alanda bilinçlendirilmesinin önemini göz önünde bulundurarak iklim değişikliği alanında farkındalık oluşturmaya çalışmalarına öncelikleri arasında yer vermeyi planlamaktadır.

4. Yeni Hedef; İklim Dostu Şehircilik

Türkiye, üst düzeyde hazırlanan stratejiler ve eylem planlarının ardından İklim Değişikliği Yerel Eylem Planı Hazırlama Kılavuzu, Sera Gazı Kaynak ve Yutakları Tahmin Kılavuzları hazırlayarak iklim dostu belediye kriterlerinin belirlenmesi sürecine doğru ilerlemektedir.



Tüm Türkiye'yi kapsayacak pilot projeler sayesinde;

- Yerleşim alanlarında tutulan karbon miktarının tespit edilmesi,
- Yerel yönetimlerce imar planlarının iklime duyarlı yerleşim planları biçiminde hazırlanması, düzenli depolama sahalarında kapatılan alanların uygun kısımlarında oluşan depo gazının (biyogaz) toplanarak yakılması (enerji üretiminde kullanımının sağlanması),
- Enerji değeri olan tüm atık kaynaklarından (evsel atıklar ve diğer belediye atıkları vb.) yenilenebilir enerji üretmeye yönelik çalışmaların yapılması,
- Kent bütününde bisiklet yol ağı (bisiklet yolları veya şeritleri),
- Bisiklet park alanları, akıllı bisiklet / bisiklet istasyonlarının oluşturulması,
- Otobüs ve minibüs araç filolarının düşük karbon emisyonuna sahip araçlarla ilgili stratejisinin belirlenmesi ve uygulamaya geçirilmesi

gibi yeni iklim dostu çalışmalar yürütülmesi planlanmaktadır. Projelerin 2015 yılı başlarında eş zamanlı olarak hayata geçirilmesi düşünülmektedir.

Bu istikamette Türkiye, gelişmekte olan çevreci bir ülke şuuruyla iklim dostu şehircilik anlayışını geliştirmektedir. Şehirlerimizde enerji, ulaşım, konut ve arazi planlaması ve atık yönetimi gibi konuları birlikte ele alınarak bütüncül bir şehir yönetimi ile marka şehirler oluşturulacaktır. Bunun yanı sıra hazırlanan Kentsel Dönüşüm Yasası ile binalarımızda %45-50 oranında enerji tasarrufu sağlanarak, sera gazı emisyonları önemli ölçüde azaltılacaktır.

Kentsel dönüşüm sonrasında, ekolojik şehirlerin sayısı artacaktır. Ulaşım planlamalarında hibrit araçların, elektrikli araçların ve bisikletlerin girebildiği, fosil yakıtlı araç giremediği bölgeler oluşturulacaktır. Kişi başına düşen yeşil alan miktarları artırılarak; çiçek bahçeleri ve donanımlı göletler yapılarak şehirlerin iklimi değişecektir.

Türkiye gibi dört mevsimin yaşandığı iklim zengini bir coğrafyada hayatımızın birçok alanında önemli yer tutan bu çalışmalar, hızla gelişen Türkiye geleceğine yapılan en temel yatırımlardır. Medeniyet ülkesi mirasını gelecek nesillere taşıyabilen bir ülke olabilmek, zamanın ruhuna uyum sağlayabilmekle mümkün olabilecektir...



Türkiye ve Makedonya İş Birliği Kapsamında Gostivarlı Öğrencileri Misafir Ettik

Türkiye ve Makedonya Yerel Yönetimleri iş birliği kapsamında Makedonya Cumhuriyeti Eğitim ve Bilimler Bakanlığına bağlı olarak eğitim veren Gostivar'daki Mustafa Kemal Atatürk Okulu'ndan bir grup öğrenci Birliğimizce misafir edildi.

İki ülke kurum ve kuruluşları arasında kardeşlik ilişkilerinin geliştirilmesi için çalışan Birliğimiz; öğrencilere yönelik 06-12 Ekim tarihleri arasında bir program düzenledi. Programın açılış konuşmalarını Makedonya Cumhuriyeti Ankara Büyükelçisi Goran Taskovski, Milli Eğitim Bakanlığı Temel Eğitim Genel Müdür Vekili Atıf Ala, Mustafa Kemal Atatürk İlköğretim Okulu Müdürü Oktay Nuredin ve Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör gerçekleştirdi.



Taskovski: "Bir Ağabey Olarak Türkiye'yi Her Zaman Arkamızda Hissediyoruz"

Etkinlikte konuşan Makedonya Büyükelçisi Goran Taskovski bu birlikteliğin, kardeşlik ilişkilerinin bütün sıkıntıların birlikte aşılabileceğinin garantisi olduğunu söyledi. Hedeflerinin tüm okullar ve yerel yönetimler olarak ortak projelere imza atmak olduğunu, iki ülke kardeşliğinin önemini ifade ederken "Makedonya'nın tek ve gerçek dostu Türkiye'dir. Biz işte bu yüzden



bazen kendimizi çok güçlü hissediyoruz. Çünkü bir ağabey olarak Türkiye'yi her zaman arkamızda hissediyoruz. Bunu bir trene benzetebiliriz. Trenin lokomotifi Türkiye ise, Makedonya da vagonlarından biridir. Biz bu şekilde birlikte güçlenerek çok daha iyi bir geleceğe sahip olabiliriz" dedi.

Güngör: "Dünyadaki Her Yerel Yönetimle Her Bölgeyle Daha Etkin İş Birliği Geliştirmek İstiyoruz"

Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör ise konuşmasında Birliğimiz faaliyetlerinden söz ederken; Birliğimizin en önemli görevlerinden birinin belediyeleri yurt içinde ve yurt dışında temsil etmenin, kardeş kent ilişkisi kurmanın olduğunu vurguladı. Birlik Başkanımız Kadir Topbaş'ın 04 Ekim'de Dünya Belediyeler Birliği Başkanlığına (UCLG) tekrar seçilmesine vurgu yaparak Başkan Topbaş'ın sözünden alıntı yaptı: "Sayın Birlik Başkanımızın bir sloganı var; 'Biz dil, din, ırk, cinsiyet ayrımı gözetmeksizin dünyanın her yerindeki acılara, Haiti'deki depreme, Japonya'daki tsunamiye, Afganistan'daki Pakistan'daki sele koşan bir yerel yönetim arzu ediyoruz' diyor. İşte biz de bu ilkeler çerçevesinde dünyadaki her yerel yönetimle her bölgeyle daha etkin bir iş birliği gerçekleştirmek istiyoruz". Sözlerine geçtiğimiz yıl Makedonya'da gerçekleştirilen çalıştay ve ziyareti anlatarak devam eden Güngör; "Bize öğrenciler sizi bekliyor dediler. Biz neyle karşılaşacağımızı bilmiyorduk. Gittiğimizde son derece sıcak bir karşılama bulduk. Hala unutamıyorum o anları" dedi.

İki Okul Arasında Kardeş Okul Ön Protokolü İmzalandı

Açılış konuşmalarının ardından Gostivar'daki Mustafa Kemal Atatürk İlköğretim Okulu ile Çankaya'daki Erdoğan Şahinoğlu Ortaokulu arasında "Kardeş Okul Ön Protokolü" imzalandı.

Birliğimizin Makedonya Yerel Öz-Devlet Birimler Derneği ve Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığıyla iş birliğinde yürüttüğü "Türkiye ve Makedonya Yerel Yönetimler Arasında Etkin ve İşlevsel İşbirliklerinin Geliştirilmesi Projesi" kapsamında gerçekleştirilen program 6 gün süre ile yapıldı. Öğrenciler Ankara gezisinin ardından ziyaretlerine İstanbul'da devam etti.

22 Şubat 2013'te 33 kişilik Türkiye Belediyeler Birliği heyeti Makedonya'nın Gostivar kentine Birliğimizce hediye edilen çöp aracını ulaştırırken, Mustafa Kemal Atatürk İlköğretim Okulu'nu ve öğrencileri de ziyaret etmişti. Sıcak bir karşılama düzenleyen öğrencilere Türkiye gezisi sözünü veren Birliğimiz, 06-12 Ekim tarihleri arasında Ankara ve İstanbul programı düzenledi.



Gostivar'daki Mustafa Kemal Atatürk İlköğretim Okulu ile Çankaya'daki Erdoğan Şahinoğlu Ortaokulu arasında "Kardeş Okul Ön Protokolü" imzalandı



Yerel Yönetimlerin Geleceği Üzerine Düşünceler



Prof. Dr. Ertuğrul YAMAN
Öğretim Üyesi / Yıldırım Beyazıt Üniversitesi

1. Yerel Yönetim Algısı

Dünyada ve Türkiye’de yerinden yönetim anlayışı, her geçen gün yaygınlaşmakta ve güç kazanmaktadır. Yerel sorunların daha yakından görülmesi ve çözümler üretilmesi bakımından bu anlayış, bir yönetim ilkesi olarak da daha üstün görülmektedir. Nitekim, aşırı merkeziyetçi yapılarda sorunların algılanması ve hizmetin iletimi zaman almakta; bu durum da doğal olarak çözüm süreçlerini uzatmaktadır.

Yerel yönetimlerin güçlendirilmesi, merkezi yönetimin zayıflatılması veya yok sayılması anlamına da gelmemelidir. Merkezi otoritenin yönetim, organizasyon ve denetim işlevleri devre dışı kaldığı takdirde, sağlıklı bir işleyişten söz edilemez. Buradaki en önemli ayrıntı, genel ve yerel yönetimlerin birbirlerine alternatif değil, tam aksine birbirlerini destekleyen ve yönetimi bütünleyen unsurlar olarak görebilmektir. Tek ve keyfi yönetim yerine, ortak akılla yönetişim çağı daha uygun bir anlayıştır.

Genel ve yerel yönetimlerin asıl görevi, en seçkin varlık olan insan ve topluma hizmet olduğuna göre, bu noktada iki tarafın da bu hizmeti kolay ve hızlı yerine getirecek şekilde konumlanmalarında büyük yarar vardır. Yeni ve güncel bir bakış açısıyla tarafların yetki ve sorumluluk alanları da açıkça belirlenmelidir. Genel ve yerel yönetimler, temel bakış açısı olarak insanın huzur, mutluluk ve refahını esas alırlarsa, hizmetin niteliği daha da yükselecektir.

2. Yerel Yönetimlerde Temel Paradigma

Yerel yönetimlerin geleceğine dair en önemli belirleyici, hizmet paradigmaları olacaktır. Daha açık ifade etmek gerekirse, yerel yönetimler hizmet denildiğinde, öncelikle alt yapı yatırımlar mı anlaşılmalı; yoksa, önce insan ve toplum mu düşünülmelidir? Bizce, gelecekte yerel yönetimlerin kaderini bu sorunun cevabı belirleyecektir. Türkiye’de klasik anlayış, yerel yöneticilikte esas olan alt yapı yatırımlarıdır. Bizim bu soruyla ilgili yaklaşımımız odur ki



insanı odak noktasına almayan hizmet algılaması, geleceğin dünyasında yer edinemeyecektir.

Bu bağlamda, yerelde görev alacak yöneticilerin “önce insan” algısına sahip olması gerekmektedir. Diğer bir söyleyişle insanı iyi yetiştirmeden, onların gönlünü hoş etmeden, topluma hizmetin mümkün olamayacağını bilen yerel yöneticilere ihtiyaç vardır. Çünkü, bir beldeye, bir ilçeye veya bir ile, ancak orada yaşayan insanların kabul ve katkılarıyla hizmet edilebilir. Örneğin, herhangi bir mekânın temizliği, yalnızca o bölgeyi temizleyen insanların gayretleriyle mümkün olmaz. Temizliğin yolu, kirletmemekten geçer. Şehirler, temizlenmekle temiz olmaz; kirletilmezse temiz kalır. Yani, esas olan o mekânda yaşayanların bilinç düzeyleridir. Bütün bu sebepler dikkate alındığında, yerel yöneticilerin insanı ve toplumu önceleyen, onlarla bütünleşme konularında özel bilgi, birikim, beceri ve deneyime sahip olmalıdırlar.

3. Yerel Yöneticilik ve Liderlik

Yerel yönetimlerin geleceği, yerel yöneticilerin nitelikleri ile yakından ilişkilidir. Çünkü, genel anlamda bütün hizmetler hep yöneticinin etrafında cereyan eder. Bütün yollar yöneticiye çıkar. Bütün işler ve sıkıntılar onu bulur. Yerel yöneticiler, halka hizmet noktasında istekli, motivasyonlu ve son derece enerjik olmak zorundadır. Tam da bu noktada yöneticinin liderlik özellikleri ön plana çıkar. Yönetici, güçlü iradeli, sinerjik bir lider özelliği taşımalıdır.

dır. Lider yöneticiler ise, yönetimden çok, ortak yönetim anlayışı olan yönetişimi benimsemelidir.

Söz bu noktaya geldiğinde doğal olarak liderlikten söz etmek gerekir. Genel olarak liderlik; bir grup insanı, belirli amaçlar etrafında toplayabilme ve bu amaçları gerçekleştirmek için onları harekete geçirme, etkileyebilme bilgi ve yeteneklerinin toplamıdır. Yönetici ve liderlik birbirine yakın görülmele birlikte eş anlamlı sözcükler değildir. Yönetici başkaları adına çalışan, önceden belirlenen amaçlara ulaşmak için çaba harcayan, işleri planlayan, uygulatan ve sonuçları denetleyen kişidir. Lider ise, bağlı bulunduğu grubun amaçlarını belirleyen ve bu amaçlar doğrultusunda grup üyelerini etkileyen ve davranışa yöneltten kişidir. Liderliğin temelinde etkileme vardır.

Gerçek liderlik, kendilerini özel ve önemli olarak algılayan kimilerinin vehmettiği gibi, sadece kendilerine bağışlanmış bir “Tanrısal lütf” değildir. Çağımızın anlayışı, despotik liderlik değil, takım ve ekip ruhudur. Bireysel başarılar insanı amacına ulaştırabilir; oysa uyumlu takım çalışması herkesi uçurur. Takım ve ekip güçlü ve nitelikli olursa bir ekip başı veya bir takım kaptanı mutlaka bulunur. Gerçek başarı; ekibin, takımın, grubun, toplumun ve insanlığın toptekûn başarısıdır.

Yerel Liderin Genel Özellikleri:

- Demokrat ve ilkeli,
- Dürüst, ahlâklı, kişilikli ve adil,
- Eğitimli, bilgili ve geniş ufuklu,
- Sorumluluk bölgesi için somut plan ve projeleri bulunan,
- Yöresinin kalkınması için büyük yatırım ve istihdam öngören,
- Devlet bürokrasisini iyi bilen, kurumları tanıyan,
- Bölgesiyle bağlarını koparmamış, halkın içinden,
- İletişime açık, sevecen, güler yüzlü ve samimî olan,
- Halkı bir bütün olarak gören, bir-



- leştirici özelliği olan,
- Deneyimli, hoşgörülü ve yönetim becerisine sahip,
- Ekip ve takım çalışmasına önem veren kişiler gerçek liderlerdir.

4. Yerel Yönetimler ve Motivasyon

Yerel yönetimler, görünüşte kalabalık kitleler hâlinde yürütülen bir süreç olmakla birlikte özünde yönetici/yöneticiler merkezlidir. Bütün durumlar ve olaylar, esasen yöneticilerin etrafında döner. O bakımdan yöneticinin bireysel motivasyonu ve özellikle yakın çevresine vereceği pozitif enerji her şeyden önceliklidir. Nitekim, yöneticinin kendisi motivasyonlu olmadan başkalarını harekete geçirmesi çok zordur.

Yönetim, bir yönüyle iş hayatına benzetilebilir. Tıpkı iş hayatında olduğu gibi yerel yönetimlerde de çalışanların belirli aralıklarla motivasyonunu artırmak yöneticiler için önemli bir görevdir. Bu yönde gayret gösteren ve başarılı olan yöneticilerin *lider* niteliği taşıdığı ifade edilir ki bizce de doğru bir tespittir.

Yerel yönetimlerde motivasyonu sağlamak için, çalışanları belirlenen hedeflere ulaştırmak üzere onlara istedikleri/diledikleri/arzuladıkları duyguları hatırlatmakla işe başlanabilir. Çünkü, hareket duygu ile vardır ve insanları harekete geçiren hedefler değil duygulardır. Elbette her insanı harekete geçirecek duygu aynı değildir. Fakat başarı duygusu herkes için motivasyonu artırıcıdır. Mutlu olmak, zamanı iyi kullanabilmek, hayattan sıkılmamak vb. birçok başlık için listeler oluşturulmuştur.

Yerel yöneticiler İçin Bir Motivasyon ve Başarı Reçetesi:

- Geçmişinizi ve geleceğinizi içerecek şekilde kendi hikâyenizi yazın,
- Büyük düşünün ve hedefler belirleyin,
- Kendinizi eğitin,
- Sağlıklı yaşayın,
- Düzenli olun ve plan yapın,
- Yaşam alanlarınızda hatırlatıcılara yer verin,
- Gönüllü çalışmalara katılın,
- Başkalarını motive edin,
- Kendinize bir model bulun,
- Serbest zaman geçirin,
- Başarı hikâyeleri okuyun,
- İyimser olmak için çaba harcayın.

Gönüllü çalışmalara katılmak kişiye işe yaradığını düşündürerek mutlu olmasını sağlar. Toplumsal konularda gönüllülük için insanları sevmek gerekir. Sevmek, dünyadan memnun olmanın ve şükürün de bir



ifadesidir. Mevlana der ki: *“Sevgi acıları tatlandırır, bakırları altın eder, dertler sevgi ile şifa bulur, sevgi ölüleri diriltir, padişahları kul köle eder”*. Sevmek insanı mutlu eder.

Mutlu olmanın kişiyi motive eden temel duygulardan biri olduğu unutulmamalıdır. Mutlu olmanın yolu insanları mutlu etmekten geçer. Bir konuyu veya bir dersi anlamanın en iyi yolu, bir başkasına anlatmaktır. Motive olmanın en iyi yollarından biri de şüphesiz başkalarını motive etmektir. İnsanın kendine onu harekete geçiren, mutlu eden, iyi düşünmesini sağlayan bir arkadaş bulması önemlidir. Birbirlerine iyiyi, doğruyu ve güzeli tavsiye eden yani birbirinin hayırhahı olan kişiler manevi olarak güçlü olacaktır. İyi düşünmek önemlidir. Çünkü, zihnimizi ne ile doldurursak aynı şekilde geri alırız. Gandhi diyor ki: *“Düşünceleriniz pozitif olsun, çünkü düşünceleriniz sözleriniz olur. Sözleriniz pozitif olsun çünkü sözleriniz davranışlarınız olur. Davranışlarınız pozitif olsun çünkü davranışlarınız alışkanlıklarınız olur. Alışkanlıklarınız pozitif olsun çünkü alışkanlıklarınız değerleriniz olur.”* Bu bağlamda Hacı Bektaş-ı Veli’den de bir söz zikrelelim: *“İnsan kendi felaketini kendi hazırladığı gibi saadetini de yine kendisi hazırlar”*.

5. Kendimizi, Halkı ve Zamanı Yönetmek

Bireyler, zaman denilen sonsuz çizgide yaşarlar-ken kimi zaman o akıntıya nasıl kapıldıklarını kendileri de anlamazlar. Oysa; zaman, çok canlı ve çok kıymetli bir varlıktır. Dolayısıyla bu eşsiz varlığın kıymetini bilmek gerek. Hayattan lezzet alabilmek ve faydalı işler yapabilmek için, zamanı çok iyi yönetmemiz gerekiyor. Eğer; biz zamanı yönetemezsek o bizi esir edebilir.

Zamanın yönetilmesi, bireyler için ne kadar önemliyse yöneticiler hele hele de yerel yöneticiler için çok daha büyük önem taşımaktadır. Nitekim, yerel yönetici neredeyse halkın tamamına zaman ayırmak zorundadır. Zaman yönetimini beceremeyen bir yönetici, faydalı ve başarılı işler yapma konusunda ciddi anlamda zorlanır. O bakımdan yerel yönetimlerde zamanın doğru ve verimli kullanılması büyük önem arz etmektedir. Çünkü, insan için çok önemli olan zaman kavramı, yerel yöneticiler için neredeyse hayati öneme sahiptir.

Zamanı iyi kullanabilen bir kişi, sanılanın tersine kendine ait süreyi bir konuda yoğunlaşarak değil; çalışma hayatı, özel yaşam, bireysel zevkler gibi

değişik etkinlikler arasında paylaşılabilen kişidir. Kısacası; zamanı etkinlik dilimlerine başarılı bir şekilde bölebilen kişidir. Bu beceri, yerel yöneticilikte kimi zaman maddi imkânların da önüne geçebilmektedir.

İnsan yorgunum diyorsa; tembel- dir. Çok yoğunum, zamanım yok diyorsa zaman yönetimini bilmiyor demektir. Kişinin geleceğine yön verebilmesi, hayatta başarılı olabilmesi ve bunun için gerekli görev ve sorumlulukları yerine getirebilmesi, sevdiklerine vakit ayırabilmesi, hoşlandığı etkinlikleri yapabilmesi için zamanı iyi kullanması gerekir. Kişi zamanını verimli yönetebildiği takdirde; çalışmalarından verimli sonuçlar elde edecek, zaman yarışında dolayısıyla da hayat yarışındaki stresi azalacak, böylelikle de daha başarılı ve mutlu olabilecektir.

Bireysel zaman yönetimi yanlış işleri hızlı yapmak değildir, doğru işleri kısa zamanda yapmaktır. Yöneticilerin veya herhangi bir insanın zamanlarını yönetme konusunda bazı ilkelere uyması gerekir. Bu ilkeler şunlardır:

- Zamanın akışının farkında olun,
- Ertelemekten kaçının,
- Kendi kendinize söz verin,
- Analiz yapın,
- Etkin ve çok düşünün,
- Planlama yapın,
- Aceleci olmayın,
- Mükemmelci olmayın,
- Büyük işleri uygun dilimlere bölün,
- Zaman çizelgesi kullanın,
- Yapılacak işler listesi çıkarın,
- “Hayır”da hayır olduğunu bilin.

6. Yerel Yöneticilikte Stres Yönetimi ve Öfke Kontrolü

Zorluklar, yönetimin doğasında vardır. Ancak, yerel yönetimlerde can sıkıcı olay, durum ve kişilerle karşılaşma ihtimali çok daha yüksektir. İşte bu olumsuz durumlarla karşılaşılınca, çoğu zaman, kötümser bir



duyguya kapılarak strese davetiye çıkarılmaktadır. Bu bağlamda stresin yönetilmesi, bireyler için ne kadar önemliyse; yerel yöneticiler için çok daha büyük önem taşımaktadır. Stres yönetimini öğrenmemiş bir yöneticinin kendine ve yönettiklerine faydalı olabilmesi çok zordur. Stresle baş edemeyen, onunla barışık olmayan bir kişi ve özellikle yerel yönetici öfkenin kucağına düşmüş demektir.

Stres, bedenimizin dış uyaranlara karşı verdiği içsel tepkilerdir ve aslında normal bir süreçtir. Çünkü, yeteri kadar stres insanın bağışıklık sistemini güçlendirir ve korur, beynin öğrenmeyle sorumlu bölgesi daha iyi çalışır, güdülenmeyi sağlar, yeni durumlara yoğunlaşmayı kolaylaştırır. Bunca fayda sağlayan stres hayatımızın bir parçasıdır ve ondan kaçmak mümkün değildir, çünkü yaşam için gereklidir. Gerekli olan stresin normal seviyenin altında olması kişide sorumsuzluk, ilgisizlik gibi sonuçlara yol açar. Stresin zararlı olanı, yönetilemeyecek derecede yani normalin üzerinde olmasıdır.

Stresin kaynağı çok çeşitli olabilir. Aşırı stres esasında kalp atışlarının hızlanması, ellerin

terlemesi, gerginlik, kan şekerinin yükselmesi, ateş yükselmesi, ağız kuruluğu, baş ağrısı, baş dönmesi, mide bulantısı, sebepsiz kasılmalar, halsizlik, iştahsızlık, nefes darlığı gibi fiziksel değişimlerin yanı sıra birtakım duygusal durumlar da gözlenir: sinirlilik hali, duygusal yorgunluk, isteksizlik, konuşma zorluğu ya da tam tersi fazla konuşma, hatalı konuşma (sözcükleri karıştırma), unutkanlık, çeşitli korkuların belirmesi (yakınlarını kaybetme kaygısı, uçuş korkusu, hastalanma korkusu, ölüm korkusu vb.), başarısızlık hissi, kendini küçük ve yetersiz görme, duygusal dengesizlik... Bütün bunların nedeni ve amacı vücudun tehlikeyi yok etme isteğidir. Üretici ve verimli bir yaşam sürdürmek için ruh ve beden sağlığını korumak gerekmektedir.

Stresi yenmek ve mutlu olmak için fiziksel ve ruhsal olarak bazı tedbirler almak yerinde olacaktır:

- Kahvaltı etmek ve doğru beslenmek,
- Yeterli ve düzenli bir uyku alışkanlığı edinmek,



- Bolca su içmek,
- Düzenli egzersiz yapmak,
- Doğru nefes alıp vermek,
- Gülmeye zaman ayırmak,
- Bakış açısını değiştirip olumlu düşünmek,
- Tasarruf etmek,
- Yeni hedefler belirlemek,
- Zamanı iyi yönetmek,
- Kendimizi geliştirmek.

Öfke, her canlıda bulunan ve bir tehdit karşısında organizmanın gösterdiği doğal bir tepkidir. Öfke hepimizin içinde var olan, mutluluk, üzüntü, heyecan gibi bir duygudur. Bu demektir ki öfke duygusunu da esasen diğer duygular gibi doğal karşılamak gerekir. Burada önemli olan öfkelendiğimizde, onu anlayış ve yorumlayış tarzımızdır. Öncelikle şunu kabul edelim ki öfkelenme duygusu sebepsiz olarak ortaya çıkmaz. Öfke, bizi mutsuz eden, engelleyen, kişiliğimizi gölgeleyen kişi, olay veya durumlara karşı isyan etmektir. Öfke kontrolü ise bu duygunun yol açtığı ruhsal ve bedensel tepkileri azaltmaktır. Günlük hayatta yaşadığımız stresin doğal sonucu ise, öfkelenmektir.

Bir isyan duygusu olarak ortaya çıkan öfke, kontrollü kalmak kaydıyla normaldir. Böyle bir durumda öfke duygusu görevini yapmış; içinizdeki isyanı dışa vurarak bizi/sizi değişimin gerektiğine dair uyarmıştır. İş bu noktada bir uyarıcı işleviyle kalırsa, durum normal kabul edilebilir. Çünkü; bu duyguyu dışa vurmakla rahatlarsınız ve kendiniz üzerinde **kontrol sahibi** olduğunuzu hissedersiniz.

Tam bu nokta devreye öfke kontrolü girer. Gerçekte doğal bir duygu olan öfke duygusu, kontrol edilemediğinde, abartılı yaşandığında, seller gibi önüne gelen her şeyi yıkıp deviren bir **yıkıcı** afet hâline dönüşebilir. Öfkelenme, bir haksızlığa isyan duygusu olarak kaldığı sürece doğaldır; oysa, karşınızdakine zarar verme, onu yok etme hakkı olarak görme noktasına taşarsa, insanca olan bu duygu bizi/sizi istenmeyen noktalara sürükleyebilir.

Öfkemizi doğal sınırları içinde ifade edelim; kırıncı ve yıkıcı olabileceğimizi hissettiğimiz anda; sakinleşmek için bulundu-

ğumuz yerden uzaklaşmak, pozisyon değiştirmek (oturmak, kalkmak), farklı düşünmeye çalışmak, suyla temas etmek gibi farklı yollara başvurulabilir.

Öfke ve stres kontrol edilebilir iki durumdur. Kişi daha sağlıklı, uzun ve mutlu bir hayat geçirmek için kendini yaşlandıran, yoran ve yıpratıcı olaylar ve durumlardan uzak kalmalıdır. Her şeyin azı karar, çoğu zarar sözü gerektiğinde duygular da yerinde ve miktarınca kullanılmalı ve kontrol edilmelidir. Bu sayede kendini geliştiren bireyler, zamanla toplumu da şekillendirecek ve mutlu bir dünya için çalışmış olacaktır. Yerel yöneticiler, yönettikleri insanların birçok ihtiyacından sorumlu görüldüğüne göre, stres yönetimi ve öfke kontrolü onlar için çok daha önemlidir.

7. Yerel Yöneticilikte Problem Çözme ve Karar Verme

Bireysel veya toplumsal ortamlarda, kimi zaman elimizde olmadan dış kaynaklı sebeplerle problemlerle karşılaşırız. Böylesi durumlarda, problemin algılanışı, probleme yaklaşım ve çözüm yolu bulma çabası hayati önem taşımaktadır. Bu açıdan problem çözme ve karar verme tekniklerinin bütün yönleriyle bilinmesi ve muhtemel problemlere karşı bir hazır bulunmuşluğa sahip olunması gerekir. Bu durum, yerel yöneticilikte çok daha önem kazanmaktadır.

Bu konuda temel yaklaşım; öncelikli olarak bireysel ve toplumsal ortamlarda problem çıkarmadan yaşamayı esas almak olmalıdır. Önemli olan problemsiz bir hayat öngörülmelidir. Evet, sorunsuz hayat sürmek, pek mümkün olmasa da her karşılaşılana da sorun olarak görmek doğru değildir. Aksi takdirde, her olağan durumu dahi problem olarak algılamak gibi bir yanlışlığa düşme riski vardır. Karşılaştığımız olayların bir kısmı olağan, bir kısmı sıradan, bir kısmı normal, bir kısmı mesele, bir kısmı da gerçekten sorun olabilir. En kötü ihtimalle sorun olduğu hâllerde dahi aslında "sorun" olmayabilir.

Problem kişinin ulaşmak istediği bir amaca ulaşımını engelleyen etmenlerden oluşan bir süreçtir. Hakkında araştırma yapılacak, düşünülecek ve çözülecek durumdur. Problemle ilgili karar vericiler, problemin ne olduğunu anlamamıza yardımcı olur. Sorunun kaynağını bulabilmek için bize yol gösterir. Amaç, problemin çözümünde izlenecek yolu belirler. Kısıtlar, problemi çözme aşamasında sorunun çok fazla büyümemesi için meydana gelen ya da belli yönlerde gitmemizi engelleyen faktörlerdir. Problemi çözüm aşamasında sonuca gidebilmek için en az iki tane çözüm gereklidir. Elde bulunan faktörlere göre bu çözüm yollarından birisine yönelmek gereklidir.

8. Geleceğin Yerel Yönetimleriyle İlgili Görüş ve Öneriler

1. Yerel yönetimlerin geleceği yöneten/yönetilen insan kalitesiyle doğrudan ilgilidir. Bu bakımdan en başta yerel yöneticiler olmak üzere bütün yönetilen kitlelerin eğitim ve kültür düzeylerini yükseltmek ve bilinçlendirmek gerekir.
2. Yerel yöneticiler, mutlak surette tercihen üniversite mezunu, asgari şart olarak en az lise ve dengi okul mezunu olanlar arasından seçilmelidir.
3. Yerel yöneticilerin; liyakatli, ehliyetli ve marifetli olmaları temel kriter olmalıdır. Buna bağlı olarak özellikle iletişim becerisi yüksek, kişilik ve karakter sahibi, lider özelliği olan, zaman yönetimini bilen, sorun çözebilen, karar alabilen... kısacası halkla ilişkileri sağlıklı olan bireylerden seçilmelidir.
4. Yerel yöneticiler; kentleşme, çevre duyarlılığı, hijyen, bürokrasi ve protokol kuralları, mevzuat, maliye, yatırım, inşaat vb. konularında uzmanlaşmış olmalıdır. Yerel mekân ve imkânları çok iyi bilmeli ve değerlendirilmelidir.
5. Yerel yönetimler bundan sonraki süreçte kelimenin tam anlamıyla uygarlaşma ve şehirleşme amacına yöneltilmelidir. İnsanca yaşanması mekânlar oluşturmak geleceğin yerel yönetimlerinin en asli görevi olacaktır. Bu bağlamda "belediye" diye adlandırılan birimlerin en az 5.000 nüfusa sahip olması temel ölçütlerden birisi olmalıdır. Nüfusu

5.000'den az olan belediyelerin nüfusları bu sayıya tamamlanması için yakın belde, köy ve mezralarla birleşmeleri için teşvik edilmektedir.

6. Yeni/Yeniden belediye hakkı kazanmak isteyenler için 5.000 nüfusu tamamlamak kaydıyla "merkezi belediye" uygulaması getirilmelidir. Bir yolla bir araya gelen farklı idari birimlerin (belde, köy, mezra, mahalle) ilçe olma yolları da teşvik unsuru olarak açık tutulmalıdır.
7. Belediyeler gelecekte daha fazla önem kazanmak ve işlev üstlenmek istiyorlarsa, doğrudan insana ve topluma hizmet anlamına gelen eğitim ve kültür hizmetlerine yatırım yapmalı, sosyal politikalara katkı sunmalıdır.
8. Geleceğin belediyeciliğinde sorumlu olunan bölgenin eğitim, sağlık vb. yatırım ve yönetimi de yerel yöneticilerin sorumluluğunda olacağı için ufuklar o yöne kaydırılmalıdır.
9. Yerel yönetimlerin geleceği, yerel yönetimlerin çevre duyarlılığı ve doğaseverlikleriyle yakından ilgili olacağından bu alanlarda özel projeler üretilmelidir.

10. Merkezi yönetimin varlığı ve gücü sürececek olmakla birlikte, gelecek yerel yönetimlerin olacaktır. Bunun için hazırlıklı olunmalıdır.

9. Değerlendirme ve Sonuç

Yerel yönetimlerin geleceği, insanı odak noktalarına alıp almamalarına bağlıdır. En seçkin varlık olan insan ve topluma hizmet, her türlü yatırımın önünde olacaktır. Yerel yönetimler, temel bakış açısı olarak insanın huzur, mutluluk ve refahını esas alırlarsa, geleceğe damgalarını vurabilirler.

Yerel yöneticilerin bilgi ve bilinç düzeyleri ile kişisel yeterlikleri gelecekte çok daha önem kazanacaktır. Bu bakımdan yerel yöneticilerin belirlenme süreçlerinde daha nesnel ölçütler kullanılmalıdır. Önce şehirler kurup sonra da oralara uygun insanlar yetiştirmek yerine; insanlar için şehirler kurmak, gelecekte yerel yönetim algılamasında temel ilke olacaktır. **Sonuç olarak yerel yönetimlerin geleceği, yerel yöneticilerin niteliklerine bağlıdır.**



Ahilik Haftası Kırşehir’de Kutlandı

Anadolu halkının ekonomik ve kültürel yaşamında önemli bir boyut oluşturan Ahilik; dürüstlüğü, sevginin, dostluğun, yardımlaşmanın, hoşgörünün, bilginin ve dayanışmanın sanat ile birleşimi olarak biliniyor.

İşçinin, çalışanın, üretenin, namuslu kazancın, namuslu ticaretin ve adaletli yönetimin simgesi olan ahilik bu yıl da ülkemizde bir dizi etkinlikle kutlandı.

Daima “iyiyi, doğruyu, güzeli” benimsemiş olan Ahiliği yeni nesillere aktararak öğretmek amacıyla daha önce sadece Kırşehir’de düzenlenen Ahilik Bayramı, 1988 yılında Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından hazırlanan Yönetmelikle ülke geneline yayılarak “Ahilik Kültürü Haftası” adı altında kutlanmaya başlandı.

Bu kapsamda çeşitli belediyelerimizce il genelinde düzenlenen etkinliklerle Ahilik geleneği anıldı.



“Ahiliğin mührü Kırşehir’e vurulacak”

26’ncı Ahilik Haftası 23-28 Eylül tarihleri arasında düzenlenen etkinliklerle Kırşehir’de büyük bir coşkuyla kutlandı. Ahiliği yeniden yaymak ve yaşatmak, gelecek nesillere aktarmak için yapılan kutlamalara Başbakan Recep Tayyip Erdoğan ve çok sayıda Bakan ile çeşitli milletvekilleri, belediye başkanları ve kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinin temsilcilerinin katılımı ile gerçekleşti.



Kortej yürüyüşü ile başlayan 26'ncı Ahilik Kutlamaları; saygı duruşunun ardından okunan İstiklal Marşı ve Kırşehir Belediyesi Mehter Takımı tarafından verilen mini bir konser ile devam etti. Etkinlik kapsamında Ahi Evran-ı Veli Hazretleri'nin türbesine ziyaret, tezhip ve hat sergilerinin açılışı, **"Ahi Duası"** okunarak Ahi Çarşısı esnaf ziyareti de gerçekleştirildi. Ahi Sokağının açılışının ardından Anıt Meydanı'nda protokol ve vatandaşlara Ahi Pilavı ve Ahi Helvası ikram edildi. Etkinliğe yurt içi ve yurt dışından halk oyunları ekipleri de katıldı.

Ahilik Onur Ödülü verilen Başbakan Recep Tayyip Erdoğan konuşmasında şu sözlere yer verdi; **"Dünyada böyle bir teşkilata, bu kadar köklü etkisi, yaygın etkisi olan bir teşkilata rastlamak gerçekten zordur. Ahi yaptığı işe güvenir, elinin emeğine, ustalığına güvenir. Ahi dürüştür. Ahi kazancının bereketi ile övünür, Ahiliği inkâr etmek kendimizi inkâr etmektir. Bu geleneği çok hassas şekilde muhafaza etmek zorundayız."**

Konuşmaların ardından şed kuşatılan Başbakan Recep Tayyip Erdoğan'a Ahilik onur ödülü verildi. Erdoğan'a Bendeve Palandöken tarafından Ustalık Belgesi, Kırşehir Belediye Başkanı Yaşar Bahçeci tarafından Kırşehir'in anahtarı teslim edildi.

Etkinlikte konuşan Kırşehir Belediye Başkanı Yaşar Bahçeci; **"Kırşehir olarak Ahi Evran-ı Veli'den hakkı, adaleti, doğruluğu, dürüstlüğü ve insan sevgisini emanet aldık ve bu emaneti hep beraber geleceğe taşımanın mücadelesini veriyoruz. Ahi Evran Külliyesi tamamlandığında dünya ahiliği burada öğrenecek. Bu külliye ile Ahiliğin mührü Kırşehir'e vurulacak"** dedi.

Ahilik geleneğine göre bir ahi;

- Alını açık olmalı,
- Eli açık, cömert, yardımsever olmalı,
- Sofrası, kapısı açık olmalı, nesi varsa misafiriyle paylaşmalı,
- Dilini yalandan, gıybetten, iftiradan bağlamalı,
- Gözünü ayıp aramaktan, elini haramdan bağlamalı,
- Belini bağlamalı, kimsenin namusuna göz dikmemelidir.



Belediyelerimizden Haberler

Tarihi Çeşmeler Restore Ediliyor

Manisa Belediyesi, Anıtlar Kurulu'nun onayıyla tarihi çeşmelerde restorasyon çalışması başlattı.

Kent tarihini gün yüzüne çıkarmak için çeşitli çalışmalar yürütüklerini ifade eden Belediye Başkan Yardımcısı Mimar Azmi Açıkıldil, "Gelecek nesillerimize kentimizin tarihi değerlerini en iyi şekilde bırakmak için Manisa Belediyesi olarak üzerimize düşeni yapıyoruz. Tarihimize sahip çıkıyoruz" diye konuştu.

Manisa Belediyesinin altı tane tarihi çeşmede başlatacağı restorasyon projesi için Anıtlar Kurulu tarihi çeşmeleri yerinde inceledi. Kurul üyeleri restore çalışması yapılacak tarihi çeşmeleri yerinde inceleyerek, projeye uygunluklarını kontrol etti. Anıtlar Kurulu üyelerinin tarihi çeşmelerde inceleme çalışmalarının ardından, kurul üyeleri Manisa Belediyesinin çeşmelerde restore çalışması yapmasına izin verdi. Manisa Belediyesi Anıtlar Kurulu Üyesi, Belediye Başkan Yardımcısı Mimar Azmi Açıkıldil ilk etapta altı adet tarihi çeşmenin restorasyonunun yapıldıktan sonra ikinci etapta diğer tarihi çeşmelerin de restorasyonunun yapılacağını ifade ederek, "Restorasyon çalışmalarının tamamlanmasının ardından bu çeşmelerde yayla suyu akıtacağız" diye konuştu.



Trafikte Farkındalık Etkinlikleri Başladı

Tokat Belediyesi, İl Emniyet Müdürlüğü, İl Milli Eğitim Müdürlüğü ve Tokat Kent Konseyi iş birliğinde trafikte farkındalık oluşturmak amacıyla Tokat'ta ilköğretim öğrencileriyle birlikte sürücülere yönelik bir program düzenlendi.

Öğrencilerin bildiriler dağıtarak sürücülere uyarılarda bulunduğu etkinlikte konuşan Tokat Belediye Başkan Yardımcısı Ahmet Çetin; "Trafikte yayalara öncelik ve sürücülerin emniyet kemeri kullanımına dikkat çekmek istiyoruz" dedi. Tokat İl Emniyet Müdürlüğü Trafik Denetleme Şube Müdürü Murat Usta ise Tokat'ta yaya kazalarının ve yaya yaralanmalarının yüzde 40 gibi büyük bir oran oluşturduğunu belirterek; "Bu projeyi, Sayın Başbakanımızın öncülüğünde ülke genelinde yaygınlaştırılmış ve 2020 yılına kadar devam edecek olan Trafik Güvenliği Platformu çatısı altında gerçekleştirdik" diye konuştu.



Beyoğlu Belediyesi Sosyal Marketi Açıldı

Beyoğlu Belediyesi ilçede yaşayan ihtiyaç sahiplerinin tüm ihtiyaçlarını huzurlu ve rahat bir şekilde karşılayabilmeleri için sosyal market projesini hayata geçirdi. Gıdadan giyime, temizlik malzemesinden yakacağa kadar birçok ürün reyonundan oluşan “Beyoğlu Belediyesi Sosyal Market” Kasımpaşa Kızılay Meydanı’nda coşkulu bir törenle açıldı.

Beyoğlu ilçesinde yaşayan ihtiyaç sahipleri, her gün saat 09.30-19.00 arasında Beyoğlu Belediyesi Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü tarafından kendilerine verilen kartla giyimden gıdaya her türlü ihtiyaçlarını sosyal marketten ücretsiz karşılayabiliyor. Yardım talebinde bulunan ihtiyaç sahiplerinin sosyal incelemeleri yapıldıktan ve ihtiyaçları derecelendirildikten sonra kendilerine alışveriş kartları teslim ediliyor. Alışveriş kartlarındaki kredi limiti aylık, üç aylık ve altı aylık olarak düzenleniyor.

Beyoğlu Belediyesi Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü binasının alt katında yaklaşık 350 metrekarelik marketin ürün reyonlarında her ürünü rahatça bulmak mümkün. Markette, ayrıca, kuru gıda deposu, soğuk hava deposu, dondurulmuş ürünler, et ve tavuk ürünleri dipfrizi, temizlik ürünleri deposu, giyim deposu ile ikinci el kıyafetlerin hazırlandığı atölye ve giyim eşyalarının toplandığı depo da bulunuyor.



Bir Yılda 2 Tona Yakın Atık Pil Toplandı

Konyaaltı Belediyesi Çevre Koruma Kontrol Müdürlüğü, bir yılda 2 tona yakın atık pil topladı.

Kullanım ömrünü tamamlayan veya fiziksel olarak hasara uğramış atık pillerin ayrı toplaması için okullarda ve sitelerde eğitim çalışması yapan Konyaaltı Belediyesi Çevre Koruma Kontrol Müdürlüğü, okullar başta olmak üzere kamu binaları, muhtarlık, site ve iş yerlerine koyduğu pil toplama kutuları sayesinde bir yılda 2 tona yakın atık pil topladı.

Çevreye ve doğaya telafisi olmayan izler bırakan pillerin evsel atıklardan ayrı toplanması gerektiğini bildiren Konyaaltı Belediye Başkanı Muhiittin Böcek, “İlçemizde atık pil toplama alışkanlığını kazandırmak için başlatmış olduğumuz çalışmalardan olumlu sonuçlar aldık. Bir yıl gibi kısa bir sürede yaklaşık 2 tona yakın atık pil topladık. Bu konuda duyarlılık gösteren tüm vatandaşlarımıza çok teşekkür ederim” dedi.



Kul Hakkına Riayetın Adı Ahilik



Murat YILDIZ

Okutman / Şırnak Üniversitesi Tarih Bölümü



XIII. yüzyıldan başlayarak XVI. yüzyıla kadar uzanan, Türk-İslam şehirlerindeki üretim-tüketim, emek-sermaye ilişkilerinin düzenli bir biçimde sürdürülmesinde ve esnaf teşkilatlarının örgütlenmelerinde payı olan en önemli kurumlardan biri şüphesiz Ahilik teşkilatıdır. Oldukça etkin bir yapıya sahip olması nedeniyle uzun yıllar şehir hayatının kalbi olan, bugün hala küçük şehirlerde "çarşı" olarak nitelene gelen şehir merkezlerinin şekillenmesinde etkili olmuştur. Sadece ekonomik bir oluşum değil aynı zamanda sosyal yönleri ile de ön plana çıkan Ahilik teşkilatı, kapitalizmde olduğu gibi etik değerleri göz ardı ederek sadece kazanmaya odaklı bir ticari zihniyetin değil, ahlak sahibi, dünyayı ve ahreti gözetip kul hakkı kavramına riayet eden esnaf kadrolarının yetişmesini sağlamıştır. Özellikle Osmanlı devletinin kuruluşunda da önemli bir rol üstlenen Ahilik, Moğol istilası ile harap olan Anadolu şehirlerinin yeniden ihya olunmasında da katkılar sunmuştur.

1. Ahilik Teşkilatının Doğuşu ve Ahi Evran

Ahilik teşkilatı Arapça kardeşim manasında gelen "Ahi" kelimesinden gelmektedir. Ayrıca, yiğitlik, kahramanlık ve cömertlik gibi anlamları olan Türkçe "Akı" kelimesinden geldiği de belirtilmektedir.¹ Ahilik teşkilatı üyelerinin birbirine "Ahi" yani "kardeşim" diye hitap etmesi bu teşkilatının adının da büyük bir ihtimalle buradan geldiğini göstermektedir. Ahiliğin temelini "fütüvvet" anlayışına dayandığını belirten görüşler ağırlık kazanmaktadır. Fütüvvet, Arapça "feta" kelimesinden gelmektedir. Feta genç, güçlü yardımsever manalarına gelmektedir.² Fütüvvet teşkilatı, Hicri III. yüzyılda görülmeye başlanmıştır.³ Fütüvvet teşkilatları, peygamberi bir usul ile yardımseverliği, cömertliği, dürüstlüğü kısaca ahlak sahibi olmayı

Ahi Evren veya Ahi Evran, (Tam ad: Şeyh Nasirettin Mahmut el Hoyi); Ahiliğin kurucusu sayılan debbağların (dericilerin) piri, 32 çeşit esnaf ve sanatkârın lideri, Türk filozof

1) Mikail BAYRAM, Ahi Evran ve Ahi Teşkilatı'nın Kuruluşu, Konya, 1991, s.131.

2) İbrahim ÖZTÜRK, "Ahilik", Ahilik Yolu Dergisi, Sayı 84, Şubat 1993, s.4.

3) Nurettin ÖZTÜRK, "Ahilik Teşkilatı ve Günümüz Ekonomisi, Çalışma Hayatı ve İş Ahlakı Açısından Değerlendirilmesi", Dumlupınar Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, Sayı7, s.43-44.



**Acizlik bize, yanılğı
bize; hoş görmek sana.
Geçimsizlikler, çatışmalar,
uyumsuzluklar,
anlaşmazlıklar bize; adalet
sana.**

Şeyh Edebali

**Eline, Beline,
Diline Sahip Ol.**

Hacı Bektaş-ı Veli



temel prensip sayan teşkilatlar olarak tabir edilebilir. Nitekim ahi-liğinde temel prensipleri bunlardır. Ancak Ahilik teşkilatı sadece iyi huylu ahlak sahibi olmanın yanı sıra mutlaka bir meslek sahibi olmayı da zorunlu tutmaktaydı. Oysaki fütüvvet anlayışında böyle bir zorunluluk yoktu.⁴ Abbasiler döneminde İslamiyet dinini kabul etmeye başlayan Türk boyları fütüvvet ile tanışmışlardır. Böylece fütüvvet, İslam ile müşerref olan Türklerin benimseyip Anadolu'ya taşıdığı ve Ahiliğin mesleki bir örgüt haline gelmesinde hayati önem taşıdığı bir anlayıştır diyebiliriz.

Ahilik teşkilatı Selçuklu devletinin yıkılması ile XIII. yüzyıldan itibaren başlayarak XVI. yüzyıla dek Anadolu'da ortaya çıkan ve gelişerek balkanlara kadar uzanan esnaf teşkilatlarında mesleki eğitimin sağlanmasını ve mesleki etik kurallarının korunmasını sağlayan bir müessesedir. Ahilik Teşkilatı'nın kurucusu olan ve Ebu'l Hakayık unvanıyla da anılan Ahi Evran'ın asıl adı Mahmut bin Ahmet'tir. 1171 yılında Azerbaycan'ın Hoy şehrinde doğmuş ve zamanının âlimlerinden eğitimini alarak Asya içlerinden Anadolu'ya gelmiş Ahi evran tasavvufi bir anlayış ile Anadolu şehirlerini dolaşarak nihayet ölümüne kadar kaldığı Kayseri'ye yerleşmiştir. Hacı Bektaş-ı Veli ve Mevlana Celaleddin-i Rumi'nin çağdaşıdır.⁵

Ahi Evran, Sultan Alâeddin Keykubat'a takdim edilmek üzere kaleme aldığı eserler ile sultanına iltifatlarına mazhar olmuştur. Aynı zamanda dericilik zanaatıyla meşgul olan Ahi Evran başta Kayseri olmak üzere diğer şehirleri de gezerek buradaki esnafı teşkilatlandırmıştır. Debbağlık (dericilik) mesleğin piri sayılan Ahi Evran'ın kazandığı itibar bütün Anadolu, Rumeli, Bosna ve hatta bütün Kırım'a kadar yayılmıştır.⁶

4) Nurettin ÖZTÜRK, "Ahilik Teşkilatı...", s.44.

5) Metin HÜLAGU, "Ahilik Teşkilatının İcra Ettiği Fonksiyonlar ve Cemiyet Üzerindeki Etkileri", Türk Kültürü, c. XXXII, Sayı 378, Ankara 1994, 605-613.

6) Metin HÜLAGU, "Ahilik Teşkilatının...", s.605-613.

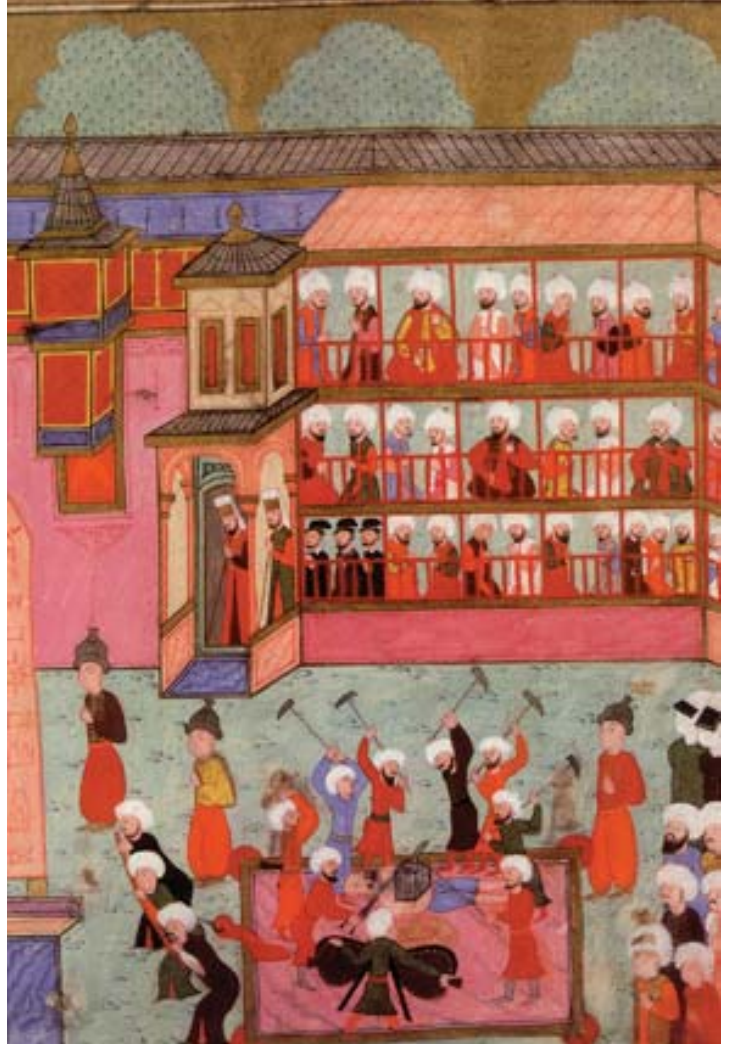


bir Ahi lakabı olan "İhtiyaruddin" lakabını kullanmıştır. Ayrıca Orhan Bey'in oğlu Sultan Murat Bey de Bir Ahi idi.⁹

2. Ahilik Teşkilatının Örgütlenmesi ve İşleyişi

Ahiliğin örgütlenmesi, bugünkü esnaf ve sanatkârlar odalarının örgütlenmesi ile neredeyse birbir örtüşmektedir. Her ildeki esnaflar, "Arasta" ya da "Çarşı" olarak adlandırılan sokaklarda karşılıklı dükkânlar şeklinde belirli bir meslek dalında hizmet vermekteydiler. Bunlara "Gedik" adı verilmekteydi. Günümüzde de kullanılan "Bakırcılar Çarşısı", "Semerciler Çarşısı" gibi isimler ile adlandırılmışlardı. İldeki esnafların başında "Ahibaba" adı verilen kişiler, bugünkü esnaf ve sanatkârlar odası başkanı vazifesi görmekteydi. Esnaf kollarının başında buluna kişiye de "Esnaf Şeyhi" adı verilen kişiler bulunmaktaydı ki bunlarda esnaf odaları başkanı vazifesini üstlenmiş bulunmaktaydı.

Esnaf ve zanaatkârlar bir araya gelerek oluşturdukları sosyal bir kurum olan Ahi zaviyeleri, sahip oldukları tasavvufi anlayış ile üyeleri arasındaki dayanışmayı sağlamış, sosyal ve ekonomik açıdan önemli bir müessese olmayı başarmıştır. Çünkü bu zaviyeler, zaman geçirilen bir eğlence merkezinin aksine; hem yardımlaşma, hem esnaf sıkıntılarının giderilmesi, hem de çırak ve kalfaların yetişmesi açısından büyük önem taşımaktaydı. Birer kültür ocağı olan Ahi zaviyeleri şehre veya köye hariçten gelenlerin barındıkları bir mekân, şehirlerde ve özellikle medreselerin olmadığı kırsal alanlarda oldukça geniş bir perspektifte eğitim hizmeti sunan bir kurumdur.¹⁰ Ahi zaviyelerinde meslek



Bakırcılar

ve sanat alanlarında çırak-kalfa-usta hiyerarşisi bulunur. Bilgi ve kültür seviyelerinin yükselmesi için de üyelere edep kuralları, yurttaşlık görevi, askerlik ödevi öğretilir ve genel bilgiler verilir. Peygamberimiz (S.A.V)'in hayatı, ibadet ve İslam kurallarına dair eserler, birlikte yaşamamanın bir gereksinimi olan görgü kuralları öğretilirdi. **3'ü açık 3'ü kapalı** diye nitelenen **6 iyi ahlak ve insanlık kuralı** benimsetilirdi.¹¹

Bunlardan kapalı olan 3 kural şöyledi:

- 1- Eline dikkat et (Hırsızlık, barbarlık ve kötülük etmesi için)
- 2- Diline dikkat et (Yalan söylememek, dedikodu, küfür ve hakaret etmemek için)
- 3- Beline dikkat et (Başkalarının namusuna ve onuruna dokunmamak için)

9) Mefail HIZLI, "Anadolu'da Ahiliğin ...", s.21.

10) http://www.turkishstudies.net/Makaleler/162350387_50Yi%49ft%4b0lker-trh-959-973.pdf, 17.11.2013.

11) Zekeriyâ KÜRTÜLMÜŞ, "Ahiliğin Günümüze Yansımaları", Ahilik, Kırklareli Üniversitesi Yayınları, Kırklareli, 2011, s.44-45.



| Ekmekçiler

Açık olan 3 kural da şöyleydi:

- 1- Eli açık olacak (Düşkünlere yardım için)
- 2- Kapısı açık olacak (Konuk veya bir şey istemeye gelenler için)
- 3- Sofrası açık olacak (Yoksullara, muhtaçlara yemek yedirmeleri için)

Ahiliğin dikkate şayan diğer bir özelliği ise orta sandıklarıdır. Orta sandıkları Ahiliğin temel felsefesini tamamlayan bir uygulamadır. Bu sandıklar vasıtası ile sıkıntısı olan esnafların sıkıntıları giderilmeye çalışılırdı. Karz-ı hasen kapsamında esnafa krediler verilir, esnaf birliğine ait mülklerin tamir ve onarım işleri yaptırılır, ihtiyaç sahibi esnaflara borç verilir, fakir ve fukaraya da bu sandıklar vesilesi ile yardım ederlerdi. Böylece yardımlaşmanın sosyal dayanışmanın en güzel örnekleri burada sunulmuştur. Esnafların tefecilerin eline düşmesi de engellenmiştir. Orta sandıkların gelirleri, esnaf üyeliklerinden alınan aidatlar, çeşitli harçlar, teşkilata mahsus mülklerin gelirleri ve bağışlardan oluşmaktaydı.

Ahilik teşkilatı bugünkü belediyelerin vazifesini gören "Hisbe Teşkilatı"na yardımcı olmaktaydı. Hisbe teşkilatı, gerek

kalite, gerekse fiyatlandırma açısından çarşı ve pazarları denetleyerek tüketici haklarını korumaktaydı. Ahilik teşkilatı ise kendi aralarında geliştirmiş oldukları bir takım dini ve örfi menşeli kurallar ile muhtesiplere paralel olarak sorunların çözülmesine katkıda bulunmaktaydılar. Esnafın kalitesiz mal üretmesi, tüketiciyi aldatması, fahiş fiyatlar sunması gibi hallerde esnaf cezalandırılmaktaydı. Ayıplı mal üreten esnafın malı dükkânın orta yerine asılır ve gelen geçen müşterilerin görererek o esnaftan alışveriş yapmasının sakıncalı olduğu anlatılmaya çalışılırdı. Hatta bugün bile kullanılan "Pabucu dama atılmak" tabiri de o dönemden kalma bir söz olarak dilimize girdiği anlatıla gelmektedir. Şöyle ki ayıplı, kalitesiz mal üreten esnafın sağ ayakkabısı işyerinin damına atılırdı. Dama bakan müşteriler kimin damında ayakkabı var ise o esnaftan mal almakta tereddüt ederlerdi.

3. Yerel Yönetimler ve Ahilik

Osmanlıda yerel yönetimler, Selçuklulardan devraldıkları ve İslami temellere dayanan Kadılık müessesesi tarafından sürdürülmüş ve Tanzimat dönemi ile birlikte "vilayet nizamnameleri" vasıtasıyla kurumsallaşma babında belediyeçilik anlayışının görülmeye başlandığı söylenebilir. Osmanlı döneminde yerel yönetimlerde işler, "Kadı, Şehremini, Şehir kethüdası, İhtisap Ağası" gibi kimi merkezden atanan kimi de yerli halktan seçilen kişiler aracılığı ile sürdürülmekteydi. Şehremini denilen kişilerin belediye işlerinden sorumlu olduğu söylene de daha çok imar ve kamu binalarının onarım işlerinden sorumlu idiler.¹² Klasik dönem yerel yönetimlerde kadılar adli, idari ve belediye hizmetleri alanında merkezlerdeki yönetici sıfatını taşımaktaydı. Aslında kadıların belediye işlerinin başında bulunması, esnaflar arasında vuku bulan davalara bakması ve fiyatlarla ilgili sıkıntılara çözüm üretmesi ile başlayan daha çok kadılara intikal eden adli meselelerin çözümü ile alakalıdır. Bu sebeple kadıların bu kadar meseleye vakıf olması zor olduğundan belediye işlerin takibini sağlamak üzere çarşı pazarlarda adaletin sağlanması doğrultusunda başladıkları belediye işlerini ağırlıklı olarak "İhtisap Ağası" adı verilen kişilere bırakmıştır.¹³ Çünkü

12) "M. Zeki PAKALIN, "Şehremini Md.", Osmanlı Tarih Deyimleri ve Tabirleri Sözlüğü, M.E. B. Basımevi c.3, İstanbul, 1983, s.324-325.

13) Ayrıntılı bilgi için bkz. "M. Zeki PAKALIN, "Muhtesip Md.", Osmanlı Tarih Deyimleri ve Tabirleri Sözlüğü, M.E. B. Basımevi c.2, İstanbul, 1983, s.572.

o dönemde ihtisap ağaları bugünkü gibi şehirde gerçekleşen imar, altyapı, çarşı-pazar denetimi gibi oldukça geniş bir alanda değil, özellikle zabıta işlerinin ifası rolünü üstlenmişlerdir. İlk olarak debbağlık, ayakkabıcılık, demircilik, kuyumculuk gibi mesleklerle başlayan, zamanla hemen her meslek koluna el atarak şehir hayatında belirleyici rol üstlenen Ahiler, belediye hizmetlerinin ifa edilmesinde ihtisap ağalarına yardımcı olarak kendilerine söz gelmeden meseleleri kendi aralarında çözmeyi uygun görerek belediye işlerini kolaylaştırmışlardır.

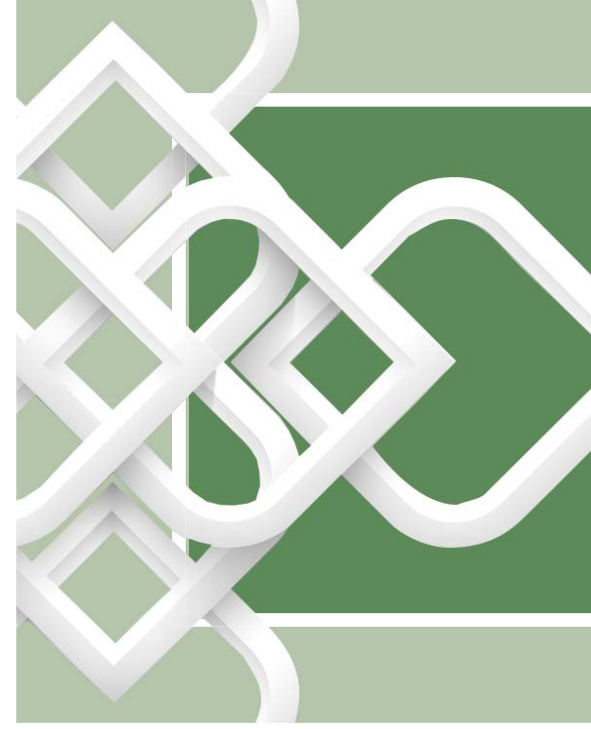
Ahilik, yönetim ile halk arasındaki ilişkileri düzenleyen bir aracı olarak günümüzde "Ombudsmanlık" ya da dilimizdeki karşılığı ile "Kamu Denetçiliği" adı verilen kurumun da ilham kaynağı olmuştur. Çünkü Osmanlıda yönetim, halkın rızasını esas alan esnek politikalar izlediği için kendi koyduğu kesin kanunlar ve ağır cezalar ile halkı disipline ederek kısa süreli bir devlet olmak yerine halk ile aralarında ilişkilerin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi amacıyla ahi birliklerin tavsiye ve şikâyetlerini kabul etmiştir. Nitekim bazen yerel yöneticilerin gayr-i nizami vergiler koyması veya halkı zor durumda bırakacak talepleri karşısında bir sivil toplum kuruluşu sıfatıyla, geniş katımlı, olağanüstü toplantılar düzenlenir ve sıkıntının giderilmesi hususunda merkezi yönetimden talepte bulunabilirlerdi.¹⁴ Bununla birlikte esnaf şeyhleri XVI. yüzyıla dek merkezin atadığı kişilerin aksine, şeffaf bir seçim neticesinde, yüz kızartıcı suçlardan beri, iyi halli ve mahkûmiyeti olmayan kişilerden esnaflar tarafından seçilmekteydi.¹⁵

Ahiler bulundukları şehirlerde yerel yönetimlerle birlikte hareket ederek şehir merkezlerinde ticareti canlandırmış, ticari düzenin kazanma üzerine değil kalite ve dürüst çalışma ilkesi ile müşterinin rızasını dolayısıyla Allah rızasını esas alan "kul hakkına riayet" olarak belirlemişleridir. Bilhassa devletin üzerinde sıkı sıkı durduğu "Narh" adı verilen ürünlere biçilen resmi fiyatın belirlenerek fahiş fiyatları engelleme usulü, Ahiler tarafından da desteklenmiş ve İhtisap Ağalarına destek olarak aksi tutum ve davranışları sergileyen esnaflar kethüdalara bildirilerek gerekli cezaların verilmesi sağlanmıştır. Bu yöntemle hem üreticiler arasında rekabeti kızıştırıp zarar etmelerine müsaade edilmemiş hem de halkın tüketim mallarına ulaşmalarına kolaylık sağlayarak "Sosyal Refah" anlayışını hâkim kılmışlardır.¹⁶ Bunun dışında işgücü ile iş imkânları arasındaki ilişkileri kontrol altına alarak insan kaynakları yöne-

14) Neşet ÇAĞATAY, *Bir Türk Kurumu olarak Ahilik*, Konya, 1981, s. 147-151.

15) Zekeriya KURTULMUŞ, "Ahiliğin Günümüze...", s. 47.

16) Adnan MAHIROĞULLARI, "Selçuklu / Osmanlı Döneminde Kurumsal Bir Yapı: Ahilik/Ge-dik Teşkilatı ve Sosyo-Ekonomik İşlevleri", *Sosyal Siyaset Politikalar Konferansları Dergisi*, Sayı 54, İstanbul, 2008, s. 150-151.



timine de değinmişlerdir. Şöyle ki, her meslek dalında usta ve kalfa sayıları standart olup bir usta ölmeden bir diğer kalfanın usta olmasına müsaade edilmezdi. Böylece gereğinden fazla usta yetişmesi ile oluşabilecek işsizlik önlenmiş olmaktadır.

Ahilik ayrıca "Temizlik İmandandır" hadis-i şerifine bağlı kalarak üretimde sağlık ve temizlik koşullarının sağlanmasına da dikkat etmişlerdir. Üretilen gıda malzemelerinin halk sağlığını tehdit etmemesi için gereken sağlıklı şartların oluşturulmasına özen göstermişlerdir.¹⁷

Ahiliğin bugünkü yerel yönetimlere benzeyen yönleri şöyle sıralanabilir:

- Kaliteye önem vererek toplam kalite standartlarını oluşturmaları,
- Uygunsuz üretim yapan işyerlerini yasaklamaları,
- İnsan kaynakları yönetimi ile işsizliği önlemeleri,

17) Adnan MAHIROĞULLARI, "Selçuklu / Osmanlı Döneminde...", s. 150.

“Harama bakma, haram yeme, haram içme. Doğru, sabırlı, dayanıklı ol. Yalan söyleme. Büyüklerinden önce söze başlama. Kimseyi kandırma. Kanaatkar ol. Dünya malına tamah etme. Yanlış ölçme. Eksik tartma. Kuvvetli ve üstün durumda iken, affetmesini, hiddetli iken yumuşak davranmasını bil ve kendin muhtaç iken bile başkalarına verecek kadar cömert ol”.

Ahi Evran

- Halk sağlığını tehdit eden ürünlere müsaade etmemeleri,
- Düşkünlere, yoksullara ve kimsesizlere yardım ederek sosyal politikalara önem vermeleri,
- Mesleki eğitimler neticesinde nitelikli kalifiye eleman yetiştirmeleri,
- Halk ile yönetim arasındaki ilişkileri düzenleyerek Ombudsmanlık vazifesi görmeleri.

Bu benzer yönler ile bugün Ahilik, yüzyıllar öncesinden bugün uygulanmakta olan birçok kurumun temelini atıldığı söylenebilir. Bu kurumlar; Sanayi Ticaret Odaları, Esnaf ve Sanatkarlar Odaları, Kalite Kontrol ve Kalite Güvence Standartları, Kamu Denetçiliği, Halk eğitim Merkezleri, Meslek Edindirme Kursları sıralanabilir.

XV. yüzyıldan sonra Ahilik teşkilatı “Lonca” adı verilen sisteme dönüşmüştür. Bu sistemin Ahilikten farkı gayri Müslimlerinde üye olabilmesi idi. Hatta gayri Müslimler esnaf birliğinin başına geçebilmekteydi. Böylece belirttiğimiz gibi eskiden uygulana gelen dini kurallar yerini ticari kurallara bırakmış ki ticari kaygılar, ahlaki kuralların önüne geçmiş ve bu durum teşkilatın yapısını bozmuştur. Sanayi inkılâbı Avrupa’da yoğun bir üretim çağını başlatmıştır. Osmanlı devleti, Avrupalı üreticilerin pazarı haline gelmiştir.

Özellikle Avrupa Devletleri kendi üretimlerini artırmak ve korumak adına yüksek ithalat duvarları koymuş bu durum Avrupalı üreticilerin gözünü Osmanlı pazarına dikmelerine yol açmıştır. Düşük gümrük vergisi olarak da nitelenen kapitülasyonlar neticesinde Osmanlı esnafı dışarıdan gelen mallar ile baş edememiştir. 1838 Balta Limanı Anlaşması ile hammaddeyi yurt dışına çıkması ve önce İngilizlerin sonra da diğer Avrupa devletlerinin faydalandığı iç pazar serbestisi ile esnaflar üretimi bırakıp Avrupa mallarının perakendecisi olmaya başlamış ve ahilik sistemi sona ermiştir.

Netice itibari ile yüzyıllarca kardeşliğin, dürüstlüğün, helal yolla kazanmanın, her şeyden önce insan olmanın öğrenildiği, öğretildiği, yaşatıldığı, korunduğu bir sistem olarak Ahilik, zamanla tek derdi kazanmak olan gayri Müslim tüccarların da sisteme dâhil olması ile manevi değerlerini yitirmiş ve sıkıştığımızda sarıldığımız tarihi argümanlarımız arasındaki yerini almıştır. Bir reklam filminde “İnsanların güvenini kaybetmektense para kaybetmeyi tercih ederim” sözü yıllarca halkımızın diline dolanmıştı. Oysaki ecdadımız bu sözün sarf edildiği tarihten altı asır evvel ahilik müessesesi aracılığı ile bu anlayışı bir yaşam felsefesi haline getirmiştir.

Belediye Akademisi'nden

TBB Belediye Akademisi Eğitim Programı kapsamında belediye başkanları, meclis üyeleri ve belediye çalışanlarına yönelik eğitimler Eylül-Ekim aylarında da devam etti.

Belediye Akademisi Programları

Birliğimizin yürüttüğü faaliyetlerden edinilen deneyimler ışığında ve hedef kitlenin ihtiyaçları doğrultusunda eğitim çalışmalarına akademik formasyon kazandırmak ve bu faaliyetleri kurumsallaştırmak amacıyla Belediye Akademisi kapsamında geliştirilen eğitim programlarımız devam ediyor.

Bu kapsamda Eylül ve Ekim aylarında dokuz farklı kategoride eğitim verildi. Eğitimlerin açılış töreninde konuşan Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör, eğitimin sürekli olması gerektiğini kaydettiği konuşmasında Türkiye Belediyeler Birliğinin Belediye Akademisi adı altında bir kompleks oluşturduğunu, eğitim ihtiyacının tamamen akademik bir disiplin içerisinde bu merkezde verileceğini belirterek; TBB bünyesinde bulunan 8 eğitim sınıfının şu anda dolu ve faaliyette olmasından duyduğu memnuniyeti dile getirdi.

Programlara ilişkin çok sayıda sunumun yapıldığı eğitimler, son gün düzenlenen sertifika töreni ile son buldu.

Program Adı	Program Tarihi
Zabıta Mevzuatı	16-21 Eylül 2013
Proje Hazırlama	16-21 Eylül 2013
İmar ve Planlama (3.Grup)	16-17 Eylül 2013
	19-20 Eylül 2013
	22-23 Eylül 2013
Resmi Yazışma Bilgi-Belge ve Arşiv Yönetimi	23-27 Eylül 2013
Kişisel ve Kurumsal Gelişim	23-27 Eylül 2013
İtfaiye ve Afet Yönetimi	22 Eylül- 12 Ekim 2013
Şehir Planlama ve Arazi Temini	29 Eylül- 04 Ekim 2013
İhale Mevzuatı	01-08 Ekim 2013
İş Sağlığı ve Güvenliği	01-08 Ekim 2013



➔ Tüzel Kişiliği Sona Erecek Belediyelerin Başkanlarına Yönelik Eğitim

Birliğimizce tüzel kişiliği sona erecek belediyelere yönelik olarak Ağustos ve Eylül aylarında üç grup halinde düzenlenen “6360 ve 6447 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi Kurulmasına Dair Kanunlar” temalı seminerlerin sonuncusu Antalya’da gerçekleştirildi.

İlki 26-28 Ağustos, ikincisi 30 Ağustos-02 Eylül tarihlerinde düzenlenen seminerlerinin üçüncü etabı 03-06 Eylül tarihleri arasında düzenlenirken, programa çok sayıda belediye başkanı katıldı.

Birliğimizin Belediye Akademisi kapsamında gerçekleştirildiği toplantılarda; 6360 ve 6447 sayılı Kanunlar doğrultusunda 30 büyükşehir belediyesinin sınırları içerisinde kalan belde belediyeleri ile nüfusu 2000’den az belediyelerin tüzel kişilikleri ilk mahalli idareler genel seçiminden geçerli olmak üzere kaldırılacak olması sebebiyle bu belediyelere yönelik bilgilendirmelerde bulunuldu.

Bu belediyelerin devir, tasfiye ve paylaşırma iş ve işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yürütülmesine ve uygulamada birliğin sağlanmasına katkıda bulunmak ve belediyelere rehberlik etmek amacıyla düzenlenen seminerlerin üçüncü etabının açılışı Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen tarafından gerçekleştirildi.

Üç gün süren seminerlerde ele alınan konular şöyle: “6360 sayılı Kanun’a Göre Tüzelkişiliği Sona Erecek Olan Belediyelerin Yapması Gereken İşlemler” ve “Belediye Başkanlarının Mali, Sosyal Hakları ile Emeklilik İşlemleri”.



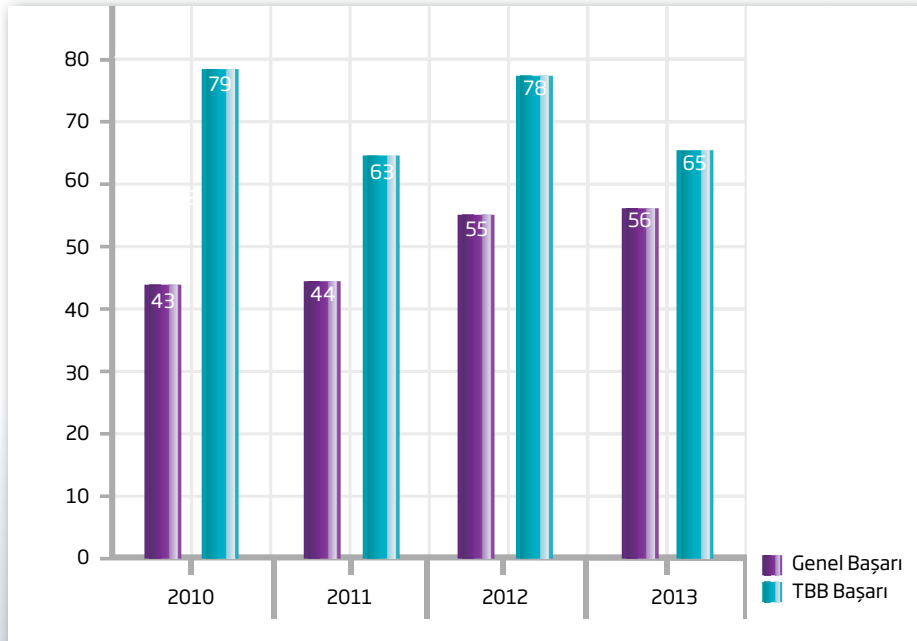
→ Görevde Yükselme Sınavında Başarı

İçişleri Bakanlığı tarafından Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı'nın sonuçları açıklandı. Sonuçlara göre Birliğimiz eğitimlerine katılan adayların yüzde 65 başarı sağlaması dikkat çekti.

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından 09-15 Eylül 2013 tarihleri arasında Antalya'da Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı'na Hazırlık Eğitimi düzenlendi. Birliğimiz eğitimine katılan toplam 461 kişiden 301'inin sınavda başarı gösterirken, sonuçlara göre katılımcılarımız yüzde 65 başarı sağladı.

2010 yılından bu yana Belediye Akademisi kapsamında Birliğimiz tarafından düzenlenen Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavına Hazırlık Eğitimi'ne katılan personelin, sınava giren diğer personele göre daha başarılı olduğu ve eğitimlerimizden fayda sağlandığı görülüyor.

Birliğimiz, belediyelere yol gösterme ve onlara destek olmak görevleri bünyesinde belediye personelinin etkinliğinin ve yetkinliğinin artırılması amacıyla pek çok eğitim düzenlemeye devam edecektir.



Katılımcı Kriteri	Kişi Sayısı	Başarılı Kişi Sayısı	Başarı Oranı (%)
Genel Katılımcı	1898	1060	56
TBB Eğitimine Katılan	461	301	65

→ Kentsel Dönüşüm Seminerleri

Türkiye Belediyeler Birliği ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı iş birliğinde düzenlenen kentsel dönüşüm konulu toplantılar Eylül ayında Trabzon'da ve Ekim ayında Gaziantep'te yapıldı.

Birliğimizin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile iş birliğinde, 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüşümü ve belediyelerimizce 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 73'üncü maddesine göre sürdürülen kentsel dönüşüm uygulamaları konularında nüfusu 5000 ve üzeri olan belediyelerimizin yönetici, teknik ve uygulayıcı personeline yönelik düzenlenen bölgesel bilgilendirme toplantıları devam ediyor.

Deprem riski altında bulunan belediyelerimiz ile çevre illeri kapsayan toplantıların dördüncü etabı 26-27 Eylül tarihlerinde Trabzon'da gerçekleştirildi. Erzincan, Ardahan, Erzurum, Bayburt, Giresun, Trabzon, Rize, Artvin, Gümüşhane, Ordu, Tunceli, Sivas, Samsun illerinden belediyelerin katılımlarıyla yapılan etkinliğin açılış konuşmaları Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdür Yardımcısı Tamer İnan tarafından yapıldı.

5'inci etabı Gaziantep'te 24-25 Ekim tarihlerinde yapılan toplantıya Gaziantep, Adana, Şanlıurfa, Elazığ, Adıyaman, Osmaniye, Kilis, Malatya, Hatay, İçel, Diyarbakır, Kahramanmaraş illerinden katılım sağlandı.

6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüşümü Hakkında Kanun, 31/05/2012 tarihli ve 28309 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş; Kanun'da öngörülen yönetmelikler çıkarılmış, belediyelerimiz ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca da Kanun'un uygulamasına başlanmıştı.



Ortak Eğitim Programları

Belediye Akademisi başlığı altında yürüttüğümüz eğitim ve bilgilendirme faaliyetlerimizin yanı sıra belediyelerin görev alanına giren konularda bakanlıklar, diğer kamu kurumları, birlikler ve belediyeler ile ortak projeler de gerçekleştirilmektedir.

Bu kapsamda Ekim ayında dört farklı belediye birliği ile iş birliği yapılarak eğitim seminerleri düzenlenmiştir.

→ İç Anadolu Belediyeler Birliği Ortak Programı

Birliğimiz ve İç Anadolu Belediyeler Birliği iş birliğinde 22-24 Ekim 2013 tarihleri arasında İzmir Seferihisar'da bir seminer düzenlendi.

Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Mehmet Keleş, Seferihisar Belediye Başkanı Mustafa Tunç Soyer ve İç Anadolu Belediyeler Birliği Başkanı Bülent Tanık'ın açılış konuşmalarını gerçekleştirdiği toplantıda "6360 Sayılı Yasa'nın Getirdiği Değişiklikler ve Yenilikler", "Kamu Zararı" ve "2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve Uygulaması" konuları anlatıldı.

İç Anadolu Belediyeler Birliğine üye belediyelerin başkanları ve ilgili personellerinin iştirak ettiği eğitime 100 kişilik katılım sağlandı.



→ Pasinovası Belediyeler Birliği Ortak Programı

Birliğimizin Pasinovası Belediyeler Birliği ile iş birliğinde düzenlediği eğitim semineri 08-10 Ekim 2013 tarihleri arasında Antalya'da gerçekleşti.

Eğitim semineri kapsamında 6360 Sayılı Yasa'nın Getirdiği Değişiklikler ve Yenilikler, İş Sağlığı ve Güvenliği ile Atık Yönetimi konularında sunumlar yapıldı.

Pasinovası Belediyeler Birliğine üye belediyelerinin personellerinden oluşan yaklaşık 60 kişinin katıldığı seminerin açılış konuşmaları TBB Eğitim Müdürü Halil İbrahim Azak ve Pasinovası Belediyeler Birliği Müdürü Adem Alkanat tarafından yapıldı.



→ Kıyı Ege Belediyeler Birliği Ortak Programı

Birliğimiz ve Kıyı Ege Belediyeler Birliği iş birliğinde 24-26 Ekim 2013 tarihleri arasında Adana'da düzenlenen seminerin açılışında Adana Vali Yardımcısı Azmi Yeşil, Kıyı Ege Belediyeler Birliği ve Narlıdere Belediye Başkanı Abdül Batur ve Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen hazır bulundu.

Seminerde, Çukurova Kalkınma Ajansı Genel Sekreteri Emekli Vali Zekeriya Şarbak tarafından "6360 Sayılı Yasa Hakkında Genel Açıklamalar", İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşaviri Okay Memiş tarafından "6360 Sayılı Yasanın Getirdiği Değişiklikler ve Yenilikler" ve "Belediyenin Organları" konularında sunumlar yapıldı.

Kıyı Ege Belediyeler Birliğine üye belediyelerin başkanları, meclis üyeleri ve konu ile ilgili idari ve teknik personelin iştirak ettiği eğitime 82 kişilik katılım sağlandı.

→ Doğu Anadolu Belediyeler Birliği Ortak Programı

Birliğimiz, Doğu Anadolu Belediyeler Birliği ile iş birliğinde 30 Ekim-01 Kasım 2013 tarihleri arasında "6360 sayılı Yeni Büyükşehir Yasası" konulu bir seminer düzenlendi.

Açılışını Doğu Anadolu Belediyeler Birliği Başkan Vekili Ömer Faruk Yıldırım ve Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen'in gerçekleştirdiği toplantıya; Doğu Anadolu Belediyeler Birliğine üye belediyelerin başkanları, meclis üyeleri ile ilgili idari ve teknik personelden oluşan 135 kişi katıldı.

Toplantıda, "6360 Sayılı Yasa Hakkında Genel Açıklamalar", "6360 Sayılı Yasa'nın Getirdiği Değişiklikler ve Yenilikler" ile "Belediyenin Organları" konuları ele alındı.



Lobi Faaliyetleri

Türkiye Belediyeler Birliğinin belediyelerin menfaatlerini korumak, belediyelerle ilgili mevzuat hazırlıklarında görüş bildirmek ve onlara rehberlik etmek görevleri kapsamında; belediyeleri ilgilendiren mevzuat hazırlıkları takip edilmektedir.

Sorun alanlarına ilişkin hazırlanan görüş ve öneriler, mevzuatın türüne göre ilgili kuruma, bakanlığa veya TBMM'ye yazılı ve sözlü olarak bildirilmektedir.

Eylül - Ekim 2013 döneminde belediyelerimizi ilgilendiren gelişmeler şöyledir:

➔ Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği Taslağına Görüş Bildirildi

Çevre ve Şehircilik Bakanlığından iletilen yazı ile Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği'nde yapılacak değişikliğe ilişkin Birliğimiz görüş ve önerileri talep edilmiş, Taslak üzerinde yapılması önerilen değişiklik ve düzenlemeler 16/09/2013 tarihli yazımız ile Bakanlığa iletilmiştir.

➔ İmar Planlarının Görüşülmesine İlişkin Genelgenin Yürürlüğü Soruldu

Plan tadilatlarına ilişkin kararların oturuma katılan bütün meclis üyelerince imzalanmasını öngören Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü'nün 26/06/1989 tarihli ve 1-12-740-14131 sayılı Genelgelerinin, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin yürürlüğünden önce çıkarılmış olması ve bu genelgenin sonraki mevzuatla çeliştiği de dikkate alınarak halen yürürlükte olup olmadığı Çevre ve Şehircilik Bakanlığından sorulmuştur.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığından alınan 24/10/2013 tarihli cevabi yazıda; söz konusu Genelgenin, güncelliğini kaybetmiş ve/veya uygulama imkânı kalmadığından Bakanlık Makamının Olur'ları ile yürürlükten kaldırılan 223 adet Genelge arasında yer aldığı, iptal edilen Genelgelere <http://www.csb.gov.tr/turkce/index.php?Sayfa=-sayfa&Tur=mevzuat&Id=703> internet adresinden ulaşılabildiği Birliğimize iletilmiştir.



➔ Ücretsiz veya İndirimli Seyahat Hakkının Kullanımına Dair Yönetmelik Taslağına Görüş Bildirildi

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı'ndan iletilen yazı ile Ücretsiz veya İndirimli Seyahat Hakkının Kullanımına Dair Yönetmelik Taslağına ilişkin Birliğimiz görüş ve önerileri talep edilmiş, Taslak üzerinde yapılması önerilen değişiklik ve düzenlemeler 07/10/2013 tarihli yazımız ile Bakanlığa iletilmiştir.

➔ Aday Adaylığında İstifa Zorunluluğu YSK'dan Soruldu

Bilindiği üzere Yüksek Seçim Kurulunun 04/10/2013 gün ve 28785 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 28/09/2013 tarihli ve 400 No'lu Kararında; Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 76 ve 2839 sayılı Milletvekili Seçimi Kanunu'nun 18'inci maddesi dayanak gösterilerek 30 Mart 2014 tarihinde yapılacak mahalli idareler genel seçiminde aday olmak isteyen kamu görevlilerinin en geç 01 Aralık 2013 gününe kadar görevlerinden ayrılmaları gerektiği belirtilmiştir.

Belediyelerden Birliğimize iletilen sorularda; bazı siyasi partilerin, Yüksek Seçim Kurulunca en son görevden ayrılma tarihi olarak kararlaştırılan 01 Aralık 2013 tarihinden daha önceki bir tarihi aday adaylığı için son müracaat tarihi olarak belirledikleri ve aday adaylığı müracaatlarında parti üyeliğinin de aranmadığı, Anayasa'nın 76'ncı maddesindeki "... görevlerinden çekilmedikçe aday olamayacakları ..." ve 2839 sayılı Milletvekili Seçimi Kanunu'nun 18'inci maddesindeki "... görevlerinden ayrılma isteğinde bulunmadıkça adaylıklarını koyamazlar ve aday gösterilemezler." hükümleri dikkate alındığında, siyasi partilere üye olmaksızın aday adaylığı müracaatı yapan ve bu aşamada aday yapılıp yapılmayacakları henüz belli olmayan kamu görevlilerinin bu müracaatının "aday olma/koyma veya aday gösterilme" kapsamında değerlendirilerek 01 Aralık 2013 tarihinden önce görevlerinden ayrılmalarının zorunlu

olup olmadığı konusunda tereddüt yaşandığı belirtilerek Birliğimizin görüşü talep edilmiş,

Anayasa'nın 79'uncu ve 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanun'un 14'üncü maddeleri hükümlerine göre bu konuda tereddütleri gidermeye Yüksek Seçim Kurulu yetkili olduğundan, belediyelerin bilgilendirilebilmesi amacıyla konu Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığına iletilmiştir.

➔ Baz İstasyonlarına İlişkin Yönetmelik Taslağına Görüş Bildirildi

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı'ndan iletilen yazı ile Sabit ve Mobil Haberleşme Altyapısı veya Şebekelerinde Kullanılan Her Türlü Baz İstasyonu, Anten, Kule, Dalga Kılavuzu, Konteynır ve Benzeri Araç, Gereç ve Tesisatın Kurulmasına İlişkin Yönetmelik Taslağına ilişkin Birliğimiz görüş ve önerileri talep edilmiş, Taslak üzerinde yapılması önerilen değişiklik ve düzenlemeler 30/10/2013 tarihli yazımız ile Bakanlığa iletilmiştir.



Öğrenmek İstedikleriniz



Sorularınızı www.tbb.gov.tr adresinde yayınlanan birliğimiz web sitesindeki "Soru Cevap Formu"nu online doldurarak iletebilirsiniz.

İş ve Sosyal Güvenlik Mevzuatı



Emine AKAY

Mali Hizmetler Müdürü / Eskişehir Belediyesi / AKSARAY

Belediyemizce 2012'in 8'inci ayında yapılması gereken toplu iş sözleşmesi (TİS) 2013'ün 1'inci ayında 15/08/2012 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yapılmıştır. Sendika üyesi olmayan işçiler dayanışma aidatı ödeyerek 15/08/2012 tarihinden itibaren TİS hükümlerinden yararlanabilirler mi?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu'nun "toplu iş sözleşmesinden yararlanma" başlıklı 39'uncu maddesine göre;

"(1) Toplu iş sözleşmesinden taraf işçi sendikasının üyeleri yararlanır.

(2) Toplu iş sözleşmesinden, sözleşmenin imzalanması tarihinde taraf sendikaya üye olanlar yürürlük tarihinden, imza tarihinden sonra üye olanlar ise üyeliklerinin taraf işçi sendikasıyla işverene bildirildiği tarihten itibaren yararlanır.

(3) Toplu iş sözleşmesinin imza tarihi ile yürürlük tarihi arasında iş sözleşmesi sona eren üyeler de, iş sözleşmelerinin sona erdiği tarihe kadar toplu iş sözleşmesinden yararlanır.

(4) Toplu iş sözleşmesinin imzası sırasında taraf işçi sendikasına üye olmayanlar, sonradan işyerine girip de üye olmayanlar veya imza tarihinde taraf işçi sendikasına üye olup da ayrılanlar veya çıkarılanların toplu iş sözleşmesinden yararlanabilmeleri, toplu iş sözleşmesinin tarafı olan işçi sendikasına dayanışma aidatı ödemelerine bağlıdır. Bunun için işçi sendikasının onayı aranmaz. Dayanışma aidatı ödemek suretiyle toplu iş sözleşmesinden yararlanma, talep tarihinden geçerlidir. İmza tarihinden önceki talepler imza tarihi itibarıyla hüküm doğurur.

..."

Bu hüküm gereğince, toplu iş sözleşmelerinden genel olarak taraf işçi sendikası üyelerinin sözleşmenin imzalanması tarihinde taraf sendikaya üye olanların yürürlük tarihinden itibaren yararlanması esas kural olmakla birlikte, taraf işçi sendikasına üye olmayanların da toplu iş sözleşmesinin tarafı olan işçi sendikasına "Dayanışma Aidatı" ödemeleri şartıyla yararlanmaları mümkündür. Dayanışma aidatı ödemek suretiyle, sözleşme hükümlerinden yararlanma ancak ve ancak "Talep Tarihinden" itibaren geçerlidir. İmza tarihinden önceki talepler ise imza tarihi

itibariyle hüküm doğuracaktır. Sonuç olarak, sendika üyesi olmayan işçilerin 15.08.2012 tarihinden itibaren sözleşme hükümlerinden yararlanabilmeleri için, dayanışma aidatlarının ödenmesi şartıyla sözleşmenin imzalandığı 01/01/2013 tarihinden önce talep dilekçelerinin bulunması gerekmektedir.



İsmail YILDIRIM

Mali Hizmetler Müdür V. / Çadirkaya Belediyesi / ERZİNCAN

6772 sayılı Kanun'un 4'üncü maddesine göre ödenen ilave tediye ve ikramiyelerden SGK prim kesintisi yapılacak mıdır?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

04/07/1956 tarihli "6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması ve 6452 sayılı Kanun ile 6212 sayılı Kanun'un 2'nci maddesinin Kaldırılması Hakkında Kanun'un 4'üncü maddesine göre; ilave tediye ve ikramiyelerden prim kesilmez. Ancak; 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 80'inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde, aynı maddenin (b) bendinde belirtilen istisnalar dışında her ne adla yapılsa yapılsın, tüm ödemelerin prime tabi tutulacağı ve diğer kanunlardaki prime tabi tutulmaması gerektiğine dair muafiyet ve istisnaların Kanun'un uygulanmasında dikkate alınmayacağı öngörülmüştür. Bu bakımdan, 6772 sayılı Kanun'a istinaden ödenmekte olan ikramiyeler ile ilave tediye prime tabi tutulacaktır. Sosyal Güvenlik Kurumu, 01/09/2012 tarih ve 28398 sayılı Resmi Gazete'de yayımlandığı "İşveren Uygulama Tebliği'nin "7.6. Kanun'da İstisna Olarak Sayılmayan Diğer Ödemeler" bölümünde uygulamasını bu yönde belirlemiştir.



Bayram YILDIZ

Hasanpaşa Belediye Başkanı / Hasanpaşa/ BURDUR

2004 yılında öğretmen emeklisi olarak (1/4) 29 yıl üzerinden emekli oldum, 2009 yılında ilk defa belediye başkanı seçildim. Bu güne kadar emekli aylığımı alıp belediye başkanlığı ödeneğinden yararlandım. Belediye Başkanlığından nasıl emekli olabilirim? Emeklilik sevk onayı nasıl alınacak?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

Belediye başkanlığından emekli olabilmek için, emekli aylığınızı kestirmek suretiyle yeniden 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 4'üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ile ilişkilendirilmeniz gerekmektedir. Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunanlardan duruma göre belediye başkanı ek göstergesinden daha düşük ek göstergelerden emekli olanlar, emekli aylıklarını kestirmek suretiyle 1 (bir) ay belediye başkanı olarak 4/1-c sigortalısı olduktan sonra emeklilik talebinde bulunurlarsa 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun'un 8'inci maddesine göre (birleştirilmiş hizmet süreleri toplamı üzerinden, ilgililere; son yedi yıllık fiili hizmet süresi içinde fiili hizmet süresi fazla olan kurumca, hizmet sürelerinin eşit olması halinde ise eşit hizmet sürelerinden sonuncusunun tabi olduğu kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanır ve ödenir. Ancak, malullük, ölüm, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu'na göre yaş haddinden re'sen emekli olma, süresi kanunla belirlenen vazifelere atanma veya seçilme ve bağlı oldukları kurumun kanunla değiştirilmesi hallerinde ilgililere hizmet sürelerinden sonuncusunun tabi olduğu kurumca, kendi mevzuatına göre aylık bağlanır.) Son 7 (yedi) yıl şartı aranmadan Emekli Sandığı (4/1-c) statüsünde emekli olacak ve yüksek ek göstergeden emekli aylığı almaya başlayacaktır. Bu durumdaki bir belediye başkanı bir taraftan görev aylığını (belediye başkanı ödeneği) alacak diğer taraftan emekli aylı-

ğını alacak ve belediye başkanlığında 2 (iki) yıl görev süresini de tamamladığından makam tazminatını da almaya başlayacak, belediye başkanlığı görevi bitince de makam tazminatına bağlı görev tazminatı da ödenmeye başlanacaktır.

5510 sayılı Kanun'un 48'inci maddesi ile 4/1-c (emekli sandığı) kapsamında olanların yaşlılık, malûllük veya vazife malûllüğü işlemleri belediye başkanları için belediye encümeninin onayı ile tekemmül eder. Belediye encümeninin emekliye sevk onayı, talep tarihinden itibaren 1 (bir) ayı geçemez. Belediye başkanının emeklilik onayı belediyeden alındığından, emekli ikramiyesinin tamamı da Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından kişiye ödenmesini müteakip belediyenizden tahsil edilecektir.

DİĞER MEVZUAT



Şakir AKOVA

Mali Hizmetler Müdürü / Burhaniye Belediyesi /BALIKESİR

Burhaniye'nin 6360 sayılı Kanun kapsamında büyükşehir ilçesi olacağı dikkate alınarak ulaşım hizmetlerinden hangi belediye sorumlu olacaktır?



Av. M.Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7'nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde, büyükşehir belediyesinin görev ve sorumlulukları arasında, büyükşehir ulaşım ana planını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak; ulaşım ve toplu taşıma hizmetlerini planlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek yer almaktadır.

Yukarıdaki belirtilen madde hükmü gereği, Balıkesir'in büyükşehir belediyesi olması halinde 5216 sayılı Kanun'a tabi olacağı ve ilçeniz ulaşım hizmetlerinden büyükşehir belediyesinin sorumlu olacağı değerlendirilmektedir.



İrfan CANBAKAL

Yazı İşleri Müdürü /Arsin Belediyesi /TRABZON

Açılış kapanış saatlerine uymayan ve müteaddit defalar ceza almış olan iş yeri belediye tarafından kapatılabilir mi?



Av. M.Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

2559 sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nun 6'ncı maddesinde; umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden;

- a) Faaliyetten geçici olarak men edildiği halde süresinden önce açılan,
- b) Açık ve kapalı bulunacağı saatlere uymayan,
- c) Bu Kanun'un 12'nci maddesinde belirtilen yasaklara uymadığı tespit edilen,
- d) Mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilen,

İş yerlerinin işletmecilerine idari para cezası verileceği, bu cezayı belediye sınırları içerisinde belediye encümeninin vereceği, aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezasının bir kat artırılarak uygulanacağı hükümlerine yer verilmiştir.

Kanun'un 8'inci maddesinde de; polisçe kat'i delil elde edilmesi halinde; kumar oynanan umumi ve umuma açık yerler ile her çeşit özel ve resmi kurum ve kuruluşlara ait lokaller, mevzuata aykırı bir şekilde uyuşturucu madde imal edilen, satılan, kullanılan, bulundurulmuş yerler, mevzuata aykırı faaliyet gösteren genelevler, birleşme yerleri ve fuhuş yapılan evler ve yerler, Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğüne, Anayasal düzenine, genel güvenliğe ve genel ahlaka zararı dokunacak oyun oynatılan, temsil verilen, film veya videobant gösterilen yerler ile internet üzerinden yapılan yayınlara izin verilen yerler, derneklere, sendikalara, loca ve kulüplere, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile benzeri kurum ve kuruluşlara ait ve yalnız üyelerinin yararlanması için açılan lokallerden, birden fazla denetim sonunda ve yazılı ihtarla rağmen, iç yönetmeliğine aykırı faaliyet göstererek umuma açık yer durumuna geldiği tespit edilenler, her türlü denize elverişli araçlarla günübirlik tur düzenleyen veya her türlü mal ve hizmet satanlardan, müşteriye faaliyetlerini duyururken veya müşteri kabul ederken çevreyi veya müşteriyi rahatsız edecek yöntemler kullananların, mahallin en büyük mülki amiri tarafından geçici süreyle faaliyetten men edileceği, bir yıl içinde üç defa men edilen işyerlerinin bu fiillerin tekrarı halinde ruhsat düzenleyen idare tarafından ruhsatlarının iptal edileceği hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede; açılış kapanış saatlerine uymayan umuma açık istirahat ve eğlence yeri olan kahvehaneye 2559 sayılı Kanun'da öngörülen idari para cezası dışında faaliyetten men veya kapatma cezası uygulanmasının mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.



Harun BURSALI

Mühendis / Akalan Belediyesi / DENİZLİ

Yapılan son değişiklikler sonrasında belediyelerin itfaiye eri alma işlemleri konusunda bilgi verebilir misiniz?



Av. M.Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

Danıştay 12'nci Dairesi'nin 21/11/2011 tarih ve 2011/5607 E., sayılı kararıyla 21/10/2006 tarih ve 26326 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye İtfaiye Yönetmeliği'nin itfaiyeci alımlarında uygulanan sözlü sınav ile ilgili 16'ncı maddesinin yürütmesinin durdurulmasına karar verilmiştir.

Memur alımlarında ise; 03/05/2002 gün ve 24744 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmeliği'nin 27/A, 27/B, 27/C ve 27/D maddeleri hakkında Danıştay 12'nci Dairesi'nin 2007/412 sayılı Kararı ile yürütmeyi durdurma kararı verilmiş, Mahalli İdarelere İlk Defa Atanacaklara Dair Sınav Yönetmeliği de 10/01/2012 tarih ve 28169 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Mahalli İdarelere İlk Defa Atanacaklara Dair Sınav Yönetmeliği'nin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Yönetmelik ile yürürlükten kaldırılmıştır.

Yapılan bu düzenlemeler nedeniyle belediyelerin kendi yapacakları sınavlarla memur istihdam edebilmeleri imkânı ortadan kalkmıştır. Ancak 1'inci maddesi ile il özel idareleri, belediyeler, il özel idareleri ve belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda çalışan memurlar hakkında da uygulanacağı hüküm altın alınan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 46'ncı ve 53'üncü maddelerinde Devlet memurluğuna alınma usulleri düzenlenmiş olup anılan Kanun'un 46'ncı maddesinde Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının, personel atamasına lüzum gördükleri boş kadroların sayılarını, sınıf ve derecelerini belirterek Devlet Personel Başkanlığına bildirecekleri, 50'nci maddesinde devlet memuru olarak atanacak-

ların açılacak devlet memurluğu sınavlarına girmeleri ve sınavı kazanmalarının şart olduğu hükümü yer almaktadır.

Kanun'un 52'nci maddesinde ise; kurumların memur ihtiyaçlarının yayınlanan sınav sonuçlarında belirlenen başarı sırasına göre ilgili kurumlarca atama yapılmak suretiyle karşılanacağı, müteakip sınav dönemine kadar kurumların acil ihtiyaçlarının ise; sınavlara girip kazanmış ancak yeterli kadro olmaması nedeni ile ataması yapılamayanlardan; yayınlanan başarı sırasına göre karşılanabileceği ve yapılan atamaların, ilgili kurumlarca derhal Devlet Personel Başkanlığına bildirileceği hükme bağlanarak kurumların memur alımlarında izleyecekleri usul gösterilmiştir. Bu çerçevede belediyeler itfaiye memuru ihtiyaçlarını ancak merkezi atama yöntemi ile karşılayabileceklerdir.



Murat PARAN

Teknik Personel / Akkise Beledieysi / KONYA

Sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçirilmesi ve kapatılacak olan belde belediyelerinde çalışan sözleşmeli personelin durumuna ilişkin bilgi verebilir misiniz?



Av. M.Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

04/06/2011 tarihli ve 27954 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 632 sayılı KHK ile merkezi yönetim kapsamında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4'üncü maddesinin (B) fıkrası uyarınca çalışan sözleşmeli personel memur kadrolarına atanmış, ancak belediyelerde 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49'uncu maddesine istinaden kadro karşılığı tam zamanlı çalışan sözleşmeli personel bu düzenlemenin dışında bırakılmıştır.

Bu düzenleme sonrasında, kapsam dışında kalan sözleşmeli personelin de kadro talepleri doğrultusunda ilgili Bakanlıklar tarafından bu yönde çalışmalar yapıldığı kamuoyuyla da paylaşılmaktadır.

Yapılacak yasal düzenlemenin kapsamına dair somut verilere ulaşılamadığından memur kadrosuna geçirilmeye ilişkin şekil ve şartlar konusunda yorum yapılması mümkün görünmemekte olup, gelişmeler Birliğimizce de takip edilmektedir.

6360 sayılı Kanun'un Geçici 1'inci maddesinde; ikinci fıkranın yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı yapılmış memur alımları hariç olmak kaydıyla, yine bu Kanun ile tüzel kişilikleri kaldırılan belediye ve köyler tarafından nakil yoluyla atanacaklar da dâhil olmak üzere hiçbir şekilde yeni personel alımı yapılamayacağı ve bu belediye ve köyler tarafından aynı tarihten itibaren tüzel kişiliğin sona ereceği tarihi geçecek şekilde veya mevcut hizmet alımlarının kapsamını ve personel sayısını genişletecek şekilde hizmet alım sözleşmesi düzenlenemeyeceği belirtilmiştir.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde, Kanun'un yürürlüğe girdiği tarihte görev yapmakta olan sözleşmeli personelin 2013 yılında da çalıştırılması personel sayısını genişletecek bir uygulama olmadığından, aynı personelle sözleşmenin yenilenmesinin mümkün olduğu değerlendirilmektedir.

Resmi Gazete'den Seçtiklerimiz

*Hazırlayan : Nigar GÖRGÜN
Avukat / TBB*



Eylül - Ekim

KANUN

R.G. Tarih-No	11/10/2013- 28792 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131011-1.htm
Kanun Tarih ve No	08/10/2013- 6498
Adı	Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

YÖNETMELİKLER

R.G. Tarih-No	04/09/2013- 28755 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130904-5.htm
Yayımlayan	Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı
Adı	Tartı Aletleri Muayene Yönetmeliği
Konusu	Tartı aletlerinin muayene işlemleri ile bu muayeneleri yapanlar ve tartı aletlerini kullananların görev, yetki ve sorumluluklarını düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	08/09/2013-28759 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130908-1.htm
Yayımlayan	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
Adı	Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	11/09/2013- 28762 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130911-18.htm
B.K.K. Tarih ve No	02/09/2013- 2013/5302
Adı	Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Ödenecek Telif ve İşlenme Ücretleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	11/09/2013- 28762 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130911-6.htm
Yayımlayan	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
Adı	Sağlık ve Güvenlik İşaretleri Yönetmeliği
Konusu	6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu kapsamındaki tüm işyerlerinde kullanılacak sağlık ve güvenlik işaretlerinin uygulanması ile ilgili asgari gereklilikleri belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	14/09/2013- 28765 15/09/2013- 28766 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130914-10.htm http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130915-4.htm
Yayımlayan	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
Adı	Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

R.G. Tarih-No	18/09/2013- 28769 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130918-4.htm
Yayımlayan Adı	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-6.htm
Yayımlayan Adı	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-8.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-9.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-10.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-11.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-12.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/09/2013- 28775 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-13.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	02/10/2013- 28783 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131002-3.htm
Yayımlayan Adı	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretimine İlişkin Yönetmelik
Konusu	Elektrik piyasasında; 14/3/2013 tarihli ve 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 14 üncü maddesi kapsamında, tüketicilerin elektrik ihtiyaçlarının tüketim noktasına en yakın üretim tesislerinden karşılanması, arz güvenliğinin sağlanmasında küçük ölçekli üretim tesislerinin ülke ekonomisine kazandırılması ve etkin kullanımının sağlanması, elektrik şebekesinde meydana gelen kayıp miktarlarının düşürülmesi amacıyla lisans alma ile şirket kurma yükümlülüğü olmaksızın, elektrik enerjisi üretebilecek gerçek veya tüzel kişilere uygulanacak usul ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	03/10/2013- 28784 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131003-3.htm
Yayımlayan Adı	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği
Konusu	Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde uyulacak idari ve teknik usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.

R.G. Tarih-No	03/10/2013- 28784 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131003-4.htm
Yayımlayan Adı	İçişleri Bakanlığı ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
Konusu	Belediyelerin Arsa, Konut ve İşyeri Üretimi, Tahsisi, Kiralaması ve Satışına Dair Genel Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik Değişikliğe göre belediye meclis kararı ile tamirat ve imalat niteliğindeki mesleklerin icrası amacıyla, küçük sanayi siteleri için, belediyelerce yapılan işyerleri, satış bedelinin en az %20'sine kadarı peşin, kalan miktarı ise 10 yıl içerisinde ödenmesi şartıyla satılabilecek.
R.G. Tarih-No	05/10/2013- 28786 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131005-2.htm
Yayımlayan Adı	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
Konusu	Yapı İşlerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Yönetmeliği Yapı işlerinde alınacak asgari iş sağlığı ve güvenliği şartlarını belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	08/10/2013- 28789 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131008-10.htm
B.K.K. Tarih ve No	04/10/2013- 2013/5443
Adı	Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Çalışan Personelin Kılık ve Kıyafetine Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik
R.G. Tarih-No	11/10/2013- 28792 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131011-2.htm
Yayımlayan Adı	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
Konusu	İş Güvenliği Uzmanlarının Görev, Yetki, Sorumluluk ve Eğitimleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	11/10/2013- 28792 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131011-3.htm
Yayımlayan Adı	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
Konusu	Toplu İş Sözleşmesi Yetki Tespiti ile Grev Oylaması Hakkında Yönetmelik Toplu iş sözleşmesi yetki tespit süreci ile grev oylamasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	12/10/2013- 28793 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131012-48.htm
Yayımlayan Adı	Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü
Konusu	Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Yeraltı Suyu Ölçüm Sistemleri Yönetmeliği Kullanma belgesine istinaden yeraltı suyu kuyusu, galeri, tünel ve benzerlerinden çekilen ve çekilecek olan yeraltı suyu miktarının, ölçüm sistemleri ile ölçülerek kontrol altına alınması ve ölçüm sistemi kurulmasını gerekli kılacak yeraltı suyunun; kullanım maksadı, miktarı, havza sınırı ve diğer hususların uygulama usul ve esaslarının belirlenmesi amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	22/10/2013- 28799 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131022-4.htm
Yayımlayan Adı	Orman Genel Müdürlüğü
Konusu	Ağaçlandırma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	24/10/2013- 28801 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131024-4.htm
Yayımlayan Adı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı
Konusu	Tehlikeli Maddelerin Karayoluyla Taşınması Hakkında Yönetmelik Tehlikeli maddelerin; insan sağlığı ve diğer canlı varlıklar ile çevreye zarar vermeden güvenli ve düzenli bir şekilde kamuya açık karayoluyla taşınmasını sağlamak; bu faaliyetlerde yer alan gönderenlerin, alıcıların, dolduranların, yükleyenlerin, boşaltanların, paketleyenlerin, taşımacıların ve tehlikeli maddeleri taşıyan her türlü taşıt sürücüleri veya operatörlerinin hak, sorumluluk, yükümlülük ve çalışma koşullarına ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır. Yönetmelikte;

- Tehlikeli madde yüklü taşıtların izleyeceği güzergâhlar ve park yerlerinin büyükşehir belediyesi sınırları ve mücavir alanı içerisinde ulaşım koordinasyon merkezlerince, il ve ilçe belediye sınırları ve mücavir alanı içerisinde il/ilçe trafik komisyonlarınca tespit edileceği,
- Belediye başkanlıklarının denetimden sorumlu zabıta birimlerinin bu Yönetmelik kapsamındaki tehlikeli madde taşımacılığı konusunda denetime ve idari para cezası karar tutanağı ile ihlal tespit tutanağı düzenlemeye yetkili ve görevli oldukları, düzenlenmiştir.

R.G. Tarih-No	25/10/2013- 28802 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131025-1.htm
Yayımlayan Adı	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevre Gelirlerinin Takip ve Tahsilat Karşılığı Öngörülen Ödeneğin Kullanımı Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

TEBLİĞLER-GENELGELER

R.G. Tarih-No	31/08/2013- 28751 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/08/20130831-26.htm
Yayımlayan Genelge No	Başbakanlık 2013/10
Konusu	Başbakanlık tarafından çıkarılan 5525 sayılı Memurlar ile Diğer Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun'un Ek 1'inci Maddesinin Uygulanması Hakkında Usul ve Esaslar Genelgesi

R.G. Tarih-No	03/09/2013- 28754 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130903-19.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Ağır ve Tehlikeli İşlerde Çalıştırılacak İşçilerin Mesleki Eğitimlerine Dair Tebliğin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Tebliğ

R.G. Tarih-No	11/09/2013- 28762 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130911-8.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Başbakanlık (Hazine Müsteşarlığı) ile Maliye Bakanlığı Kamu Haznedarlığı Genel Tebliği
Konusu	• Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, • Özel bütçeli idareler, • Döner sermayeler, • Fonlar, • Belediyeler, • İl özel idareleri, • Sosyal güvenlik kurumları, • Kamu iktisadi teşebbüsleri, • Özel kanunla kurulmuş diğer kamu kurum, kurul, üst kurul ve kuruluşları, • Yukarıda sayılanların bağlı ortaklıkları, müessese ve işletmeleri ile birlikleri, nin mali kaynaklarının etkin ve verimli kullanılması ve izlenebilmesini teminen Kamu Haznedarlığı uygulamasına ilişkin esas ve usulleri belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.

R.G. Tarih-No	11/09/2013- 28762 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130911-17.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Maliye Bakanlığı Tahsilat Genel Tebliği (Seri: A Sıra No: 1)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Seri: A Sıra No: 5)

R.G. Tarih-No	17/09/2013- 28768 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130917-10.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Maliye Bakanlığı Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No:358)
Konusu	23/8/2012 tarihli ve 28390 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Ağaçlandırma Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde Hazine taşınmazları üzerinde özel ağaçlandırma,

özel imar-ihya, özel erozyon kontrolü ve özel orman fidanlığı yapılmak amacıyla ön izin verilmesine ve kiralama yapılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.

R.G. Tarih-No 24/09/2013- 28775
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-21.htm>
 Yayımlayan Kamu İhale Kurumu
 Tebliğ Adı İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ

R.G. Tarih-No 24/09/2013- 28775
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130924-22.htm>
 Yayımlayan Kamu İhale Kurumu
 Tebliğ Adı Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ

R.G. Tarih-No 02/10/2013- 28783
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131002-6.htm>
 Yayımlayan Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
 Tebliğ Adı Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretimine İlişkin Yönetmeliğin Uygulanmasına Dair Tebliğ

R.G. Tarih-No 07/10/2013- 28788
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131007-6.htm>
 Yayımlayan Başbakanlık
 Genelge No 2013/11
 Konusu İklim Değişikliği ve Hava Yönetimi Koordinasyon Kurulu

KARARLAR

R.G. Tarih-No 31/08/2013- 28751
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/08/20130831-15.htm>
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/08/20130831-16.htm>
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/08/20130831-17.htm>
 B.K.K. Tarih ve No 27/06/2013- 2013/5215
 Adı Kamu İhale Kanununa İlişkin Fiyat Farkı Esasları
 Konusu • 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Hakkında 2013/5215 sayılı karar,
 • 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Mal Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Hakkında 2013/5216 sayılı karar,
 • 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Hakkında 2013/5217 sayılı karar,

R.G. Tarih-No 31/08/2013- 28751
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/08/20130831-18.htm>
 B.K.K. Tarih ve No 01/08/2013- 2013/5222
 Adı Bazı Mahalli İdare Birliklerinin Kurulmasına Dair Karar
 Konusu • Giresun İli Görele İlçesinde Kuşçulu-Karaburun-İsmailbeyli-Boğalı Grubu İçmesuyu Birliği,
 • Rize İli Güneysu İlçesinde Güneysu Su ve Kanalizasyon Tesisleri Yapma ve İşletme Birliği (GÜSKİ),
 Kurulmasına ilişkin karar.

R.G. Tarih-No 26/09/2013- 28777
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130926-12.htm>
 Yayımlayan Adalet Bakanlığı
 Adı Hukuk Muhakemeleri Kanunu Bilirkişi Ücret Tarifesi
 Konusu 12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu gereğince bilirkişiye ödenecek ücret ve giderlerin miktarı ile bunların ödenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.

R.G. Tarih-No 26/09/2013- 28777
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130926-13.htm>
 Yayımlayan Adalet Bakanlığı

Adı Konusu	Hukuk Muhakemeleri Kanunu Gider Avansı Tarifesi 12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu gereğince dava açılırken mahkeme veznesine yatırılacak olan gider avansının miktarı ile avansın ödenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No Yayımlayan Adı Konusu	26/09/2013- 28777 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130926-14.htm Adalet Bakanlığı Hukuk Muhakemeleri Kanunu Hakem Ücret Tarifesi 12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu'na göre tahkim yoluyla görülen dava ve işlerde, taraflarla hakem veya hakem kurulları arasında ücretin belirlenmesi konusundaki anlaşmaya varılamaması veya tahkim anlaşmasında bir hüküm bulunmaması ya da taraflarca bu konuda yerleşmiş kurallara veya kurumsal tahkim kurallarına yollama yapılmaması hallerinde hakem veya hakem kuruluna ödenecek ücretin miktarı ile ödenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No Yayımlayan Adı Konusu	26/09/2013- 28777 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/09/20130926-15.htm Adalet Bakanlığı Hukuk Muhakemeleri Kanunu Tanık Ücret Tarifesi 12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu gereğince tanığa ödenecek ücret ve giderlerin miktarı ile bunların ödenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No B.K.K. Tarih ve No Konusu	09/10/2013- 28790 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131009-7.htm 30/09/2013- 2013/5409 6772 sayılı Kanun kapsamına giren kurumlarda çalışan işçilere, anılan Kanun'un 3'üncü maddesine göre 2013 yılında verilecek ilave tediyeinin birinci yarısının 10/10/2013, diğer yarısının 24/12/2013 tarihinde ödenmesine ilişkin karar.
R.G. Tarih-No B.K.K. Tarih ve No Adı	12/10/2013- 28793 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131012-11.htm 19/08/2013- 2013/5315 Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esaslar Hakkında Karar
R.G. Tarih-No Yayımlayan Konusu	12/10/2013- 28793 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131012-51.htm Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığı Siyasi Partiler Bürosu tarafından Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığına gönderilen 12/3/2013 tarihli, 321 sayılı yazıda; Siyasi partilerin sicil kayıtlarının 2820 sayılı Kanun'da gösterilen usul ve esaslara uygun şekilde tutulmasının sağlanması ve seçimlere katılacak siyasi partilerin tespitinde birlikteliğin sağlanması açısından, On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulmasına ilişkin 6360 sayılı Kanun ile getirilen düzenleme uyarınca, Yüksek Seçim Kurulu tarafından çalışma yapıp yapılmadığı, yapılmış ise sonucundan bilgi verilmesi istenilmiş ve konu hakkında Yüksek Seçim Kurulunca hazırlanan 398 sayılı karar Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
R.G. Tarih-No B.K.K. Tarih ve No Adı Konusu	25/10/2013- 28802 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131025-7.htm 07/10/2013- 2013/5502 2014 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar 2014 Yılı Programında yer alan ekonomik ve sosyal hedeflere ulaşmak için; makroekonomik politikaların, sektör stratejilerinin, bölge planlarının, bölgesel gelişmeye yönelik programların ve bunlarla ilgili yatırımların koordineli bir şekilde yürütülmesi amacıyla, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde belirtilen kuruluşları, özelleştirme kapsamındaki kuruluşları (kamu payı %50'nin üzerinde olanlar), kamu iktisadi teşebbüsleri (KİT) ve bağlı ortaklıklarını, iller Bankasını, fon idarelerini, mahalli idareler ile diğer kamu kuruluşlarını kapsayan karar.

R.G. Tarih-No	25/10/2013- 28802 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131027-6.htm
Yayımlayan	Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı- Karar No:430
Konusu	Yüksek Seçim Kurulunun 28/09/2013 tarih ve 2013/400 sayılı kararında, adaylık başvurusu yapmak için istifası gerekenler sayılırken, "Siyasi partilerin il, ilçe ve belde yönetim kurulları başkan ve üyeleri" zikredilmiş, anılan karara dayanak teşkil eden 2839 sayılı Kanunun 18. maddesinde ise, "Siyasi partilerin il ve ilçe yönetim kurulu başkan ve üyeleri" nin istifasının gerektiği belirtilmiş, belde yönetim kurulu başkan ve üyelerinin istifasından bahsedilmemiştir. Yüksek Seçim Kurulunca; Anayasanın 13'üncü maddesi uyarınca, seçme, seçilme ve siyasi faaliyette bulunmaya ilişkin hakkın ancak kanunla sınırlandırılabilir olması karşısında, "belde yönetim kurulu başkan ve üyelerinin", 30 Mart 2014 tarihinde yapılacak olan Mahalli İdareler Seçimlerinde, aday olabilmek için görevlerinden çekilmelerine gerek olmadığından, 28/09/2013 tarih ve 2013/400 sayılı kararda yer alan " ve belde" ibaresinin söz konusu bölümlerden çıkartılmasına karar verilmiştir.

YARGI KARARI

R.G. Tarih-No	01/10/2013- 28782 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2013/10/20131001-10.htm
Mahkeme	Danıştay 9. Dairesi
Karar T. ve no	25/04/2013- 2013/4050
Konusu	2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu'nun 21'inci maddesinin 3'üncü fıkrasında, tapu kütüğüne "korunması gerekli taşınmaz kültür varlığıdır" kaydı konulmuş olan ve I inci ve II nci grup olarak gruplandırılmış bulunan taşınmaz kültür varlıkları ile arkeolojik sit alanı ve doğal sit alanı olmaları nedeniyle üzerlerine kesin yapılanma yasağı getirilmiş taşınmaz kültür ve tabiat varlıkları olan parsellerin, her türlü vergi, resim ve harçtan muaf olduğunun kurala bağlandığı bu nedenle belediyece emlak vergisi tahsilâtı için gönderilen ödeme emrinin iptaline karar verilmesi gerektiğine ilişkin karar.



Yargı Kararı

Hazırlayan : Nigar GÖRGÜN
Avukat / TBB

T.C. DANIŞTAY 14. DAİRE

E. 2011/15099
K. 2013/986
T. 14.2.2013

ÖZET: 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu Ek 35'inci maddesinin iptaline ilişkin Anayasa Mahkemesi kararının Resmi Gazete'de yayımlandığı 13/10/2009 tarihinden önce, Telekomünikasyon kurumundan güvenlik sertifikası alınarak inşaa edilen ve halen faaliyette bulunan baz istasyonları yönünden, Anayasa Mahkemesi kararlarının geçmişe yürümeyeceği kuralı uyarınca inşaat ruhsatı hususunda kazanılmış hakkın varlığından söz edilemeyeceği.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay On dördüncü Dairesince, işin gereği görüldü:

KARAR: Dava; Muğla İli, Bodrum İlçesi, Eskiçeşme Mahallesi, Bardakçı Mevkii, ... pafta, ... ada, ... sayılı parseldeki yapının üzerinde ruhsatsız olarak yapılan baz istasyonunun 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 32'inci maddesi uyarınca mühürlenmesine ilişkin 14/05/2010 günlü yapı tatil zaptı ile baz istasyonunun yıkımına ilişkin olarak alınan 18/05/2010 günlü, 469/11 sayılı Bodrum Belediye Encümen kararının iptali istemiyle açılmış, İdare Mahkemesince; elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan her türlü taşınır, taşınmaz mal ve teçhizatın, 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri uyarınca ruhsat gerektiren "yapı" kapsamında bulunanların, Anayasa Mahkemesi kararının yürürlüğe girdiği 13/10/2009 tarihinden sonra inşa edilmesi halinde ruhsata tabi olduğu açık olup, ruhsatsız ve/veya ruhsat ve eklerine aykırı inşa edilmesi halinde 3194 sayılı Yasa uyarınca işlem tesis edilmesi gerektiği kuşkusuz olmakla birlikte, anılan tarihten önce yapıldığının kanıtlanması halinde, kazanılmış hak ilkesi gereğince anılan yasa uyarınca işlem tesis edilmesine olanak bulunmadığından, 27/08/2008 tarihinde tamamlandığı Güvenlik Sertifikasıyla kanıtlanan söz konusu baz istasyonunun mühürlenmesine ilişkin yapı tatil zaptı ile yıkımına ilişkin dava konusu işlemlerde hukuka uyarlık bulunmadığı gerekçesiyle dava konusu işlemlerin iptaline karar verilmiş, bu karar davalı idare vekilince temyiz edilmiştir.

3194 sayılı İmar Kanunu'nun 3'üncü maddesinde; herhangi bir sahanın, her ölçekteki plan esaslarına, bulunduğu bölgenin şartlarına ve yönetmelik hükümlerine aykırı maksatlar için kullanılamayacağı, 21'inci maddesinde; bu Kanun'un kapsamına giren bütün yapılar için 26'ncı maddede belirtilen istisna dışında belediye veya valiliklerden yapı ruhsatı alınmasının mecburi olduğu, 30'uncu maddesinde; yapı tamamen bittiği takdirde tamamının, kısmen kullanılması mümkün kısımları tamamlandığı takdirde bu kısımlarının kullanılabilmesi için, inşaat ruhsatını veren belediye veya valilikten izin alınmasının mecburi olduğu, 32'nci maddesinde ise; bu Kanun hükümlerine göre ruhsat alınmadan yapılabilecek yapılar hariç, ruhsat alınmadan yapıya başlandığı veya ruhsat ve eklerine aykırı yapı yapıldığının ilgili idarece tespiti, fenni mesulce tespiti ve ihbarı veya herhangi bir şekilde bu duruma muttali olunması üzerine, belediye veya valiliklerce o andaki inşaat durumunun tespit edileceği, yapının mühürlenerek inşaatın derhal durdurulacağı, durdurmanın yapı tatil zaptının, yapı yerine asılmasıyla yapı sahibine tebliğ edilmiş sayılacağı, bu tarihten itibaren en çok bir ay içinde yapı sahibinin, yapısını ruhsata uygun hale getirerek veya ruhsat alarak Belediyeden veya Valilikten mührün kaldırılmasını isteyeceği, ruhsata aykırılık olan yapıda, bu aykırılığın giderilmiş olduğu veya ruhsat alındığı ve yapının bu ruhsata uygunluğu, inceleme sonucunda anlaşılırsa, mührün, Belediye veya Valilikçe kaldırılacağı ve inşaatın devamına izin verileceği, aksi takdirde ruhsatın iptal edileceği, ruhsata aykırı veya ruhsatsız yapılan binanın Belediye Encümeni veya İl İdare Kurulu kararını müteakip, Belediye veya Valilikçe yıktırılacağı ve masraflarının yapı sahibinden tahsil edileceği hükme bağlanmıştır.

5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'nun görev ve yetkilerini düzenlediği 6'ncı maddesinin (ğ) bendinde; telsiz sistemlerinin belirlenen tekniklere ve usullere uygun olarak kurulmasının ve çalıştırılmasının kontrolünü yapmak, elektromanyetik girişimleri tespit etmek ve giderilmesini sağlamak, Kurumun görevleri arasında sayılmış, 12'nci maddesinin (2) numaralı fıkrasının (h) bendinde de; elektronik haberleşme şebekelerinden kaynaklanan elektromanyetik alanlara kamu sağlığını tehdit edecek şekilde maruz kalınmasının engellenmesi ile ilgili önlemlerin bu Kanun çerçevesinde alınması konusunda Kurum tarafından mevzuat doğrultusunda yükümlülükler getirilebileceği, 37'nci maddesinin (4) numaralı fıkrasında ise; ulusal ve uluslararası kuruluşların belirlediği standart değerleri dikkate almak suretiyle telsiz cihaz ve sistemlerinin kullanımında uygulanacak elektromanyetik alan şiddeti limit değerlerinin belirlenmesi, kontrol ve denetimleri münhasıran Kurum tarafından yapılır veya yaptırılır, bu işlemler ile ilgili usul ve esaslar, Sağlık Bakanlığı ile Çevre ve Orman Bakanlığının görüşleri de dikkate alınmak suretiyle Kurum tarafından çıkarılacak yönetmelik ile belirlenir, yönetmelik ile belirlenen limit değerlerine ve güvenlik mesafesine uygun bulunan ilgili tesisler başkaca

bir işleme gerek kalmaksızın Kurum tarafından güvenlik sertifikasının düzenlenmesini müteakip kurulur ve faaliyete geçirilir, hükümlerine yer verilmiş bulunmaktadır.

406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu'nun Ek 35'inci maddesinde yer alan; "Elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan direk, kule, kulübe, konteyner, anten, dalga kılavuzu, enerji nakil hattı, alt yapı niteliğindeki tesisler gibi her türlü taşınır, taşınmaz mal ve teçhizat, kanun hükümlerine ve Kurum tarafından çıkarılan yönetmeliklere uygun olarak kurulmak ve Kurumdan gerekli izin, ruhsat veya sertifikaları almak şartıyla, 3194 sayılı İmar Kanun'u ve İmar Kanunu'na dayanılarak çıkarılan yönetmeliklerde belirtilen yapı ruhsatıyesine ve yapı kullanma iznine tabi değildir." düzenlemesi 08/01/2010 günlü ve 27556 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Anayasa Mahkemesi'nin E:2006/129, K:2009/121 sayılı kararıyla iptal edilmiştir.

Söz konusu Anayasa Mahkemesi kararında; sabit elektronik haberleşme cihazlarının kurulabilmesi için Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu tarafından verilmesi gerekli olan izin, ruhsat ve sertifikaların; söz konusu cihazların kurulumunun yanı sıra, elektromanyetik dalgaların insan sağlığı bakımından ortaya çıkaracağı zararların önlenmesine yönelik olduğu ve bu yönüyle Anayasa ile Devlet'e verilen ödevler kapsamında yer aldığı kuşkusuz olmakla birlikte, söz konusu izin, ruhsat ve sertifikaların; imar mevzuatı yönünden Devlete ait olan görevlerin yerine getirilebilmesinin araçları olan izin ve ruhsatların yerine geçebilmesine olanak bulunmadığı, Kurum tarafından verilen izin, ruhsat veya sertifikaya sahip olmaları da, ilgililerin, imar mevzuatına göre almaları zorunlu olan yapı ruhsatı ve yapı kullanma izninden muaf tutulmalarını haklı kılan bir neden olarak kabul edilemeyeceği, itiraz konusu kural ile getirilen düzenlemenin, elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan müstakil yapıların imar planına uygunluğunun denetlenmesini olanaksız kılacağı, elektronik haberleşme cihazlarının mevcut yapılar üzerinde kurulması halinde ise, bu yapıların ruhsata uygunluk denetiminin yapılmasına engel oluşturacağı, oysa; yapı ruhsatıyesine ve yapı kullanma izninin, imar hukuku yönünden planlamanın ve bu planlara uygunluk denetiminin yapılmasının ve bu suretle kamu yararının sağlanmasının başlıca araçlarından olduğu, elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan yapılara ayrıcalık tanınarak, bunların yapı ruhsatından ve yapı kullanma izninden istisna tutulmasının, bu yapıların imar mevzuatı kapsamı dışında tutulması anlamını taşıyacağı, elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan taşınır, taşınmaz mal ve teçhizatlar yönünden imar hukukunda denetimsiz bir alan oluşturacağı ve Devlet'in bu konudaki gözetim ve denetim görevini yerine getirememesine sebep olacağı hususları iptal gerekçeleri olarak vurgulanmıştır.

Dosyanın incelenmesinden; Muğla İli, Bodrum İlçesi, Eskiçeşme Mahallesi, Bardakçı Mevkii, ... pafta, ... ada, ... sayılı parseldeki yapının üzerinde ruhsatsız olarak baz istasyonunun yapıldığının 14/05/2010 günlü yapı tatil zaptı ile tespiti üzerine, ruhsatsız olarak yapılan baz istasyonunun 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 32'nci maddesi uyarınca mühürlenmesine ilişkin 14/05/2010 günlü yapı tatil zaptının ve yıkımına ilişkin olarak alınan 18/05/2010 günlü, 469/11 sayılı Bodrum Belediye Encümen kararının iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Uyuşmazlıkta; 406 sayılı Kanun'un Ek 35'inci maddesinin iptaline ilişkin Anayasa Mahkemesi kararının Resmi Gazete'de yayımlandığı 13/10/2009 tarihinden önce, Telekomünikasyon Kurumundan Güvenlik Sertifikası alınarak inşa edilen ve halen faaliyette bulunan yapılar yönünden; Anayasa Mahkemesi kararlarının geçmişe yürümeceği kuralı uyarınca, kazanılmış hakkın oluşup oluşmayacağı hususunun tartışılması gerekmektedir.

Hukuk devletinin gerçek anlam ve amacı, devletin tüm işlem ve eylemlerinin hukuk kurallarına uygun yürütülmesini gerekli kılmaktadır. Anayasanın, devlet faaliyetlerinin yargısal denetime bağlı olarak yürütülmesini öngörmesi nedeniyle yasama işlemlerinin de bu denetim kapsamında olduğu açıktır. Anayasa Mahkemesi kararıyla Anayasaya aykırılığı saptanan bir Kanuna dayanılarak ileriye yönelik hak kazanılması ve kazanılmış bir haktan söz edilmesi olanaksızdır.

Öte yandan; yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin, Anayasa Mahkemesi kararı ile birlikte değerlendirilmesinden; iletişim hizmeti veren GSM şirketlerinin 5809 sayılı Kanun hükümleri uyarınca, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'ndan aldığı izin, ruhsat veya sertifikaların; sabit telekomünikasyon cihazlarının kurulması ve işletilmesi esnasında, ortamda oluşan elektromanyetik alan şiddetinin limit değerlerine uygunluğunun belirlenmesi, ölçüm yöntemleri ve denetlenmesine yönelik olduğu, izin, ruhsat veya sertifikaların, İmar Kanunu uyarınca alınması zorunlu olan yapı ruhsatı ve yapı kullanma izin belgesinden muafiyet sağlamayacağı, dolayısıyla; GSM şirketlerinin de sabit elektronik haberleşme cihazlarının kurulabilmesi için, yapı niteliği taşıması şartıyla, yapı ruhsatı ve yapı kullanma izin belgesi alma zorunluluğunun bulunduğu anlaşılmakta olup, bu nedenle, Anayasa Mahkemesi kararının yürürlüğe girdiği tarihten önce ilgili kurumdan alınan sertifika ile kurulumu tamamlanmış yapı niteliğini haiz baz istasyonları için inşaat ruhsatı hususunda kazanılmış hakkın varlığından söz etme olanağı bulunmamaktadır.

Bu durumda; uyuşmazlığa konu yapının (baz istasyonu), öncelikle ruhsata tabi yapı niteliğinde olup olmadığı hususu değerlendirilerek, işin esası hakkında bir karar verilmesi gerekirken, aksi yöndeki temyize konu İdare Mahkemesi kararında hukuki isabet bulunmamaktadır.

SONUÇ: Açıklanan nedenlerle, Muğla 1'inci İdare Mahkemesi'nin 07/04/2011 günlü, E:2010/1973, K:2011/638 sayılı kararının bozulmasına, dosyanın Mahkemesine gönderilmesine, kararın tebliğinden itibaren 15 gün içerisinde karar düzeltme yolu açık olmak üzere, 14/02/2013 gününde oybirliğiyle karar verildi.

Genelgeler

Hazırlayan : Nigar GÖRGÜN
Avukat / TBB

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : 71188846-010.07.02-22434 05/08/2013
Konu : Asansörlere Yıllık Kontrol Uygulamaları hk.
İlgi : Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının 25/07/2013 tarih ve 45380111-100/2957 sayılı yazısı.

İlgide kayıtlı yazı ile; yapılarda yer alan asansörlerin, işletilmesi, aylık bakımı ve yıllık kontrolüne ilişkin asgari kriterlerin 18/11/2008 tarihli ve 27058 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olan “Asansör Bakım ve İşletme Yönetmeliği” ile belirlendiği,

Bahsi geçen Yönetmelik gereği her asansörün yıllık kontrolünün, yapının bağlı bulunduğu ve ilgili idare olarak tanımlanan belediyeler, valilikler ve ilgili kanunlar çerçevesinde yapı ruhsatı ve yapı kullanma izin belgesi verme yetkisine sahip diğer kurum ve kuruluşlar ile protokol imzalayan A tipi muayene kuruluşuna yaptırılmasının zorunlu olduğu,

Anılan Yönetmelik ile yıllık kontrolünün yaptırılıp yaptırılmadığına dair denetim sorumluluğunun, ilgili idare olarak tanımlanan yapı ruhsat makamlarına verilmiş bulunduğu,

Ancak, bugüne kadar az sayıda belediyenin farklı A tipi muayene kuruluşu ile protokol yaptığı bilgisinin yer aldığı,

Bundan sonraki dönem içerisinde, insan can ve mal güvenliği açısından yürütülecek asansör yıllık kontrol faaliyetlerine ilişkin olarak, ülkemizde gerekli yaygınlaşmayı ve sürdürülebilirliği arttırabilmek amacıyla, söz konusu Yönetmelikte belirtilen kriterlere uygun olarak seçilecek A tipi muayene kuruluşu ile protokol yapılmasına dair yönlendirmenin sağlanması talep edilmektedir.

Konunun iliniz dâhilindeki mahalli idarelere duyurulması hususunda bilgi ve gereğini arz ve rica ederim.

Ömer DOĞANAY
Bakan a.
Genel Müdür

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : 93127266-000-22606 06/08/2013
Konu : Kamu Personeli Verileri

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Devlet Personel Başkanlığının kamu personeli istatistik çalışmalarında kullanılmak üzere mahalli idarelerin personel verilerinin hatasız ve güncel olarak girilmesine ilişkin 24/07/2013 tarihli ve 13718 sayılı yazısı ilişikte gönderilmiştir.

Söz konusu yazı uyarınca işlem yapılmasının temini konusunda gerekli hassasiyetin gösterilerek, konunun iliniz Özel İdaresi, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bu idarelerin kurdukları birliklere duyurulmasını rica ederim.

Ömer DOĞANAY
Bakan a.
Genel Müdür

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Devlet Personel Başkanlığının 24/07/2013 tarih ve 13718 sayı yazısı.

Bilindiği üzere; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 3'üncü maddesinin (b) bendinde; "Kamu kurum ve kuruluşlarının personel ihtiyaçlarını karşılamak için uygulanacak usul ve esasları düzenlemek ve bu konuda gerekli çalışmaları yapmak", (e) bendinde; "Kadro ve unvan standardizasyonu, iş analizleri de dâhil olmak üzere görev alanına giren konularda gerekli her türlü araştırma ve incelemeleri yapmak veya yaptırmak, personel rejimleri arasında uyum ve denge sağlamak, bu konularda gerekli ilke ve esasları tespit etmek", (f) bendinde; "Kamu personeli ile ilgili hususlarda her çeşit istatistiki bilgileri toplamak, umumi personel kayıtlarını merkezi olarak tutmak", (g) bendinde; "Personel mevzuatı ve teşkilatlanma ile ilgili konularda, kamu kurum ve kuruluşlarında değişik uygulamaları önleyecek ve uygulama birliğini sağlayacak tedbirleri tespit etmek ve uygulamayı izlemek" ve (i) bendinde ise; "Personel rejiminin esaslarını tespit etmek, Devlet Personel Politikasının tespitinde ve uygulanmasında Bakanlar Kuruluna yardımcı olmak ve koordinasyonu sağlamak." hükmüne yer verilmiştir.

Diğer taraftan, 14/07/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 231'inci maddesinde; "Devlet Personel Başkanlığı, kuruluş kanunlarına ve bütçe türlerine bağlı kalımsızın, tüm kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat yapılarına ve personeline ilişkin konularda gerekli gördüğü bilgi ve belgeleri kamu kurum ve kuruluşlarından talep eder. Kamu kurum ve kuruluşları bu bilgi ve belgeleri vermekle yükümlüdür.

Kamu kurum ve kuruluşları; atama, yer değiştirme, görevde yükselme, unvan değişikliği ve Devlet Personel Başkanlığına belirlenecek diğer personel hareketlerini bildirmek zorundadır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile istisna tutulacak kamu kurum ve kuruluşlar Bakanlar Kurulunca belirlenir." hükmü bulunmaktadır.

Ayrıca; iletişim hızının arttığı günümüzde sağlıklı ve güvenilir personel verilerine sahip olmak Ülkemiz insan kaynakları planlamasının yapılabilmesi açısından oldukça önem arz etmektedir. Bununla birlikte kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan kamu personeline yönelik yapılacak çalışmalarda anlık personel verilerine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu çerçevede, istatistiki verileri toplamak amacıyla Devlet Personel Başkanlığı tarafından hazırlanan DPB-e uygulama üzerinde yer alan internet uygulamaları üzerinden kurumların bilgilerine ait girmiş oldukları projeler üzerinden temin edilmektedir.

Bu kapsamda, kamu personeli istatistik çalışmalarında kullanılmak üzere mahalli idarelerde görev yapan memur, sözleşmeli, işçi ve geçici işçi personelinin sayısal verilerinin bildirilmesi gerekmektedir.

Diğer yandan, mahalli idarelerin kadro ve pozisyonlarının dolu-boş durumları ile bunlarda meydana gelen değişikliklere ilişkin bilgilerin güncel olarak girebilecekleri ve güncelleyebilecekleri web tabanlı yazılım bitirilerek, Devlet Personel Başkanlığının www.dpb.gov.tr adresli internet sayfasında hizmetine açılmıştır. Bu internet sayfasının "DPB e-Uygulama" başlığının "Kadro Uygulaması" bölümünde yer alan bu uygulama, sadece web yetkilileri ile bunların yetkilendirdikleri alt kullanıcıların erişebileceği şekilde hizmete sunulmuştur.

Bu itibarla, mahalli idarelerden;

Devlet Personel Başkanlığı Web Uygulamaları Sorumlusu belirlememiş olanların bu sorumluyu en kısa sürede belirleyerek http://euygulama.dpb.gov.tr/DPB_yetki/DPB_Kullanici_Basvuru.aspx internet adresindeki bilgi alanlarını doldurmak suretiyle Personel Başkanlığına bildirilmesinin sağlanması,

Başkanlığın www.dpb.gov.tr internet sayfasının "DPB e-Uygulama" başlığı altında bulunan "Kadro Uygulaması" bölümünü kullanarak, personel verilerinin hatasız ve güncel olarak girmelerinin temini, hususundaki bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Faruk ÇELİK
Bakan

Başbakanlıktan:

31/08/2013

Konu : 5525 Sayılı Kanun'un Ek 1'inci Maddesinin Uygulanması Hakkında Usul ve Esaslar

GENELGE
2013/10

Bilindiği üzere, 22/6/2006 tarihli ve 5525 sayılı Memurlar ile Diğer Kamu Görevlilerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun'a 12/7/2013 tarihli ve 6495 sayılı Kanun'un 43'üncü maddesiyle eklenen ek 1'inci maddenin birinci ve ikinci fıkralarında, "28/2/1997 tarihinden sonra verilen disiplin cezaları nedeniyle memuriyetten çıkarılanlardan 28/8/1999 tarihli ve 4455 sayılı Memurlar ile Diğer Kamu Görevlilerinin Disiplin Cezalarının Affı Hakkında Kanun veya bu Kanun hükümlerinden yararlanmış olanların;

- a) Memuriyete giriş şartlarını kaybetmemiş olmaları,
- b) Durumlarına uygun boş kadro veya pozisyon bulunması,

- c) Bu kadro ve pozisyonlara ait nitelikleri taşımaları,
 ç) Üç ay içinde müracaat etmeleri,

kaydıyla yeniden göreve alınmalarında 20/12/2012 tarihli ve 6363 sayılı 2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nun eki (İ) Cetvelinde yer alan atama sayısı sınırlaması uygulanmaz.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi aday memur statüsünde görev yapmakta iken 1/1/1990 ile bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih arasında 657 sayılı Kanun'un 125'inci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendinin (g) alt bendinde yer alan fiili işlediği gerekçesiyle anılan Kanun'un 56 ve 57'nci maddeleri uyarınca disiplin cezası veya olumsuz sicil almış olmaları nedeniyle memurlukla ilişkisi kesilip asli memurluğa atanamayanlar, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde eski kurumlarına müracaat etmeleri halinde, 657 sayılı Kanun'un 48'inci maddesinde belirtilen genel şartları taşımaları koşuluyla kurumlarında daha önce işgal ettikleri aynı veya benzer unvanlı kadrolara iki ay içinde atanırlar" hükümleri yer almaktadır.

Söz konusu hükümlerin etkin bir şekilde uygulanmasını, bu konuda oluşan mağduriyetlerin en kısa sürede giderilmesini ve işlemlerin hızlı bir şekilde sonuçlandırılmasını temin etmek amacıyla ilgili idareler aşağıda yer verilen usul ve esaslar çerçevesinde hareket edecektir.

A) Birinci fıkra hükmünün uygulanması:

1) Fıkra hükmünden yararlanabilmek için;

- a) İlgililerin 28/2/1997 ile 14/2/2005 tarihleri arasında verilmiş olan disiplin cezaları sebebiyle memuriyetten çıkarılmış olması,
- b) Memuriyetten çıkarmaya esas olan disiplin cezalarının 28/8/1999 tarihli ve 4455 sayılı Kanun veya 22/6/2006 tarihli ve 5525 sayılı Kanun kapsamında affedilmiş olması,
- c) Atama yapılacak tarih itibarıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48'inci maddesinde belirtilen genel şartlar ile kurumların mevzuatlarında yer alan özel şartların taşınması,
- ç) Memuriyetten çıkarılma tarihinde ilgililerin işgal ettikleri kadro derecesi veya kazanılmış hak aylık derecesi ya da atanabilecekleri kadro derecelerinde aynı unvanlı veya kurumların görevde yükselme ve unvan değişikliği yönetmelikleri çerçevesinde atanabilecekleri boş kadro veya pozisyon bulunması,
- d) Atama yapılacak kadro veya pozisyonlara ait niteliklerin taşınması,
- e) 1 Kasım 2013 Cuma günü mesai saati bitimine kadar ayrıldığı kuruma veya ilgili mevzuat çerçevesinde atama yapılabilecek diğer kurumlara başvuru dilekçesinin verilmiş olması, gerekmektedir.

2) Atama yapılacak kamu idareleri öncelikle başvuruların yukarıdaki esaslara uygunluğunu tespit edecektir. Bu tespit sonucunda atama için her hangi bir engel durumun bulunmaması halinde hizmet gerekleri ve kadro ihtiyaçları dikkate alınarak gerekli izin ve onayların alınmasını müteakip atama işlemleri tekemmül ettirilecektir.

B) İkinci fıkra hükmünün uygulanması:

1) 1/1/1990 tarihi ile 2/8/2013 tarihi arasında aday Devlet memuru iken adaylık süresi içinde veya sonunda haklarında 657 sayılı Kanun'un 56'ncı veya 57'nci maddeleri uyarınca ilişik kesme işlemi uygulananların ikinci fıkra hükmünden yararlanabilmeleri için;

- a) 1/1/1990 tarihi ile 25/2/2011 tarihi arasında, adaylık süresi içinde 657 sayılı Kanun'un 125'inci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendinin (g) alt bendinde yer alan "Belirlenen kılık ve kıyafet hükümlerine aykırı davranmak," fiilini işlediği gerekçesiyle uyarma cezası ile tecziye edilmiş ve bu disiplin cezası sebebiyle haklarında Kanun'un 56'nci maddesi hükmü uygulanarak görevlerine son verilmiş olması veya 25/2/2011 tarihi ile 2/8/2013 tarihi arasında aynı fiilden dolayı verilen uyarma cezası sebebiyle Kanun'un 57'nci maddesi uygulanarak haklarında ilişik kesme işleminin uygulanmış olması,
- b) Adaylık devresi içerisinde 1990 ile 2010 yılları arasında asli memurluğa atanabilmek için gerekli olan olumlu sicili alamamış olmaları sebebiyle ilişkileri kesilenlerden bu yıllara ait sicil raporlarının Sicil Amirlerinin Memurun Genel Durum ve Davranışları Hakkındaki Düşünceleri (Şahsiyet Değerlendirmesi) bölümünde aday memurun dış görünüşüne (kılık ve kıyafet) ilişkin olumsuz değerlendirmeler bulunması ve bu değerlendirmelerin sicil notunun olumsuz olmasına tesir ettiğinin kamu idarelerince yapılacak inceleme sonucunda tespit edilmesi veya aday memurken aynı dönemde kılık ve kıyafet kurallarına aykırı davranış sebebiyle verilen uyarma cezası ile kişinin sicilinin olumsuz olması arasında bir bağlantı bulunduğunun ilgili kamu idarelerince tespit edilmiş olması,
- c) Atama yapılacak tarih itibarıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48'inci maddesinde belirtilen genel şartların taşınması,
- ç) Atama yapılacak kadroya ait niteliklerin taşınması,
- d) 1 Kasım 2013 Cuma günü mesai saati bitimine kadar ilişkilerinin kesildiği kamu idarelerine yazılı olarak müracaat edilmesi, ilgili kamu idarelerinin de en geç müracaat tarihini takip eden iki ay içinde gerekli şartları taşıyanların atama işlemlerini tekemmül ettirmesi, gerekmektedir.

2) İlişik kesme işlemini tesis eden kamu idarelerinin teşkilat yapılarındaki değişiklik sebebiyle kapatılmış, devredilmiş, birleştirilmiş veya yeniden yapılandırılmış olması sebebiyle mevcut bulunmaması halinde müracaatlar bu idarelerin devamı niteliğindeki mevcut kamu idarelerine yapılacaktır.

3) Bu fıkra kapsamında başvuru alan kamu idareleri öncelikle başvuruların yukarıdaki esaslara uygunluğunu tespit edecektir. Bu tespit sonucunda başvuru sahiplerinin durumunun fıkra hükmüne uygun olduğunun anlaşılması halinde atama yapılması zorunlu olup, bu atamalar her hangi bir izne tabi olmayacaktır.

4) İlgililerin ataması, ilişik kesme tarihinde işgal ettikleri kadro derecesi veya kazanılmış hak aylık derecesi ya da atanabilecekleri kadro derecelerinde aynı unvanlı veya kurumların görevde yükselme ve unvan değişikliği yönetmelikleri çerçevesinde atanabilecekleri diğer kadrolara yapılacaktır.

5) Bu fıkra hükmü kapsamında yeniden atananlar adaylık hükümlerine tabi tutulacaktır.

C) Ortak Hususlar:

1) Ek 1 inci madde kapsamındaki atamalar açıktan atama olarak değerlendirilecektir.

2) 20/12/2012 tarihli ve 6363 sayılı 2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nun eki (İ) Cetvelinde yer alan atama sayısı sınırlamalarına tabi olan kamu idareleri hakkında, bu kapsamda yapacakları açıktan atamalar için söz konusu sayı sınırlaması uygulanmayacak, sayı sınırlaması dışında atama usul ve esaslarını düzenleyen ilgili mevzuat hükümlerine göre işlem tesis edilecektir.

3) Kamu idareleri bu kapsamda ataması yapılan personele ilişkin bilgileri atama işleminin tamamlanmasını müteakip bir ay içinde Devlet Personel Başkanlığına bildirecektir.

Bilgilerini ve gereğini önemle rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : 30546965-250-26528

25/09/2013

Konu : İhalelere Katılmaktan Yasaklama Taleplerinde Tebligat İşlemleri

İlgi : a) 18/05/2007 tarihli ve 12782-45721 sayılı Genelgemiz,
b) 11/01/2008 tarihli ve 45062 (2008/4) sayılı Genelgemiz,
c) 26/08/2010 tarihli ve 24564/45075 sayılı Genelgemiz,
ç) 27/01/2011 tarihli ve B.05.0.MAH.0.01.01.00/2481 sayılı Genelgemiz.

Bilindiği gibi, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu hükümlerine göre, mahalli idarelerce yapılan ihalelerde gerçek ve tüzel kişilerce gerçekleştirilen yasak fiil ve davranışlarla ilgili ihaleden yasaklama kararları Bakanlığımız tarafından verilmektedir. Mahalli idarelerin kamu ihalelerinden yasaklama kararlarına ilişkin işlemlerinin ne şekilde yürütüleceği ile bu idarelerin ihaleden yasaklama talepleri ekinde bulunması gereken belgeler, ilgi Genelgelerimizde belirtilmiştir.

Durum böyle devam ederken; Anayasa Mahkemesi'nin 27/09/2012 tarihli ve E:2012/20, K:2012/132 sayılı kararı ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 65'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan "İadeli taahhütlü mektupla yapılan tebligatlarda mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün, ... kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır" hükmü, 22/11/2012 tarihli ve E:2012/132, K:2012/179 sayılı kararı ile 4734 sayılı Kanun'un 42'nci maddesinin işlem tarihinde yürürlükte olan birinci fıkrasında yer alan, "Mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır" hükmü, 18/06/2013 tarihli ve E:2013/71, K:2013/77 sayılı kararı ile de 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 32'nci maddesinin birinci fıkrasının "Mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün, kararın istekliye tebliğ tarihi sayılır" şeklindeki ikinci cümlesi iptal edilmiş, kararlar 26 Temmuz 2013 tarihli ve 28719 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu kararlara göre, 26 Temmuz 2013 tarihinden itibaren, ihaleler yapıldıktan sonra sözleşmeye davet yazılarının iadeli taahhütlü olarak postaya verilmesini takip eden 7'nci günün, kararın isteklilere tebliğ edilmiş sayılması hukuken mümkün değildir.

Bu nedenle; ihalelere katılmaktan yasaklama taleplerinin Bakanlığımıza iletilmesi esnasında, sözleşmeye davet yazılarının isteklilere 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile 25 Ocak 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Tebligat Kanunu'nun Uygulanmasına Dair Yönetmelik hükümleri çerçevesinde tebliğ edilmesi ve tebliğ edildiğine dair belgenin ilgi genelgelerimizde belirtilen diğer belgelerle birlikte Bakanlığımıza gönderilmesi büyük önem arz etmektedir. Özellikle 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu çerçevesinde yapılacak yasaklama işlemleri, talebin Bakanlığımız kayıtlarına girdiği tarihten itibaren 45 gün içerisinde tamamlanması gerektiğinden, mevzuata uygun olarak tebligat işlemi yapılmadan, talep dosyasının Bakanlığımıza gönderilmesi durumunda;

eksik belgenin tamamlanması zaman alacağından yasaklama işleminin süresi içerisinde yerine getirilmemesi durumu ilgili idarelerimize sorumluluk yükleyecektir.

Yukarıda açıklanan olumsuzlukların önüne geçilmesi amacıyla, iliniz dâhilindeki mahalli idareler tarafından gönderilen ihalelere katılmaktan yasaklama taleplerinde sözleşmeye davet yazılarının usulüne uygun olarak tebliğ edilmesi ve tebliğ edildiğine dair belgenin, diğer belgelerle birlikte Bakanlığımıza gönderilmesinde gereken önem ve titizliğin gösterilmesi hususunda;

Bilgi edinilmesi ve konunun iliniz dâhilindeki mahalli idarelere duyurulmasını rica ederim.

Ömer DOĞANAY
Bakan a.
Genel Müdür

Başbakanlıktan:
Konu : İklim Değişikliği ve Hava Yönetimi
Koordinasyon Kurulu

07/10/2013

GENELGE 2013/11

İnsan sağlığı ve çevrenin korunması amacıyla hava kirliliğinin önlenmesi ve azaltılması ile atmosferde tehlikeli bir boyuta varan insan kaynaklı sera gazı emisyonlarının iklim sistemi üzerindeki olumsuz etkisini önlemek ve belirli bir seviyede durdurmak için akdedilen sözleşmelerden; Birleşmiş Milletler (BM) Avrupa Ekonomik Komisyonu "Uzun Menzilli Sınır Aşan Hava Kirliliği Sözleşmesi" ile BM "İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi" yürürlüğe girmiş ve bu sözleşmelere bağlı çeşitli protokoller ülkemiz tarafından imzalanmıştır.

Söz konusu sözleşme ve protokoller ile iç mevzuatımızdan kaynaklanan sorumluluklar çerçevesinde; ulusal hava emisyonları ile sera gazı emisyonları envanterinin ülkemize özgü bilgileri içerecek şekilde iyileştirilebilmesi, sektörel olarak emisyon oluşumuna katkısı bulunan faaliyet alanlarına bağlı detaylı bilgi toplanabilmesi, ulusal emisyon faktörlerinin geliştirilebilmesi, iklim değişikliğinin zararlı etkilerinin önlenmesi için gerekli tedbirlerin alınması, bu konuda ülkemizin şartları da dikkate alınarak uygun iç ve dış politikaların belirlenmesi, emisyon azaltımına esas stratejilerin ortaya konulması amacıyla ilgili kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyon ve işbirliğinin sağlanması önem arz etmektedir.

Bu amaçlarla 2001/2 sayılı Genelge ile "İklim Değişikliği Koordinasyon Kurulu" kurularak 2010/18 ve 2012/2 sayılı Genelgeler ile yeniden yapılandırılmış ve 2012/22 sayılı Genelge ile "Hava Emisyonları Koordinasyon Kurulu" kurulmuştur. İklim değişikliği ile mücadele ve hava emisyonları yönetimi konularının birbiriyle ilişkili ve bütüncül olarak ele alınması gereken konular olması ve ulusal ölçekte ilgili kurum ve kuruluşların ortak olması nedeniyle anılan kurulların birleştirilerek "İklim Değişikliği ve Hava Yönetimi Koordinasyon Kurulu" (Kurul) adıyla yeniden yapılandırılması uygun görülmüştür.

Kurul, Çevre ve Şehircilik Bakanı'nın Başkanlığında; Avrupa Birliği, Bilim, Sanayi ve Teknoloji, Dışişleri, Ekonomi, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Gıda, Tarım ve Hayvancılık, İçişleri, Kalkınma, Maliye, Milli Eğitim, Orman ve Su İşleri, Sağlık, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlıklarının Müsteşarları, Hazine Müsteşarı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) Başkanı, Türk Sanayici ve İşadamları Derneği (TÜSİAD) ve Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneği (MÜSİAD) Genel Sekreterlerinin katılımıyla oluşturulmuştur.

Kurul yılda en az bir defa toplanacak, çalışma usul ve esasları Kurul tarafından belirlenecek, Kurul tarafından alınan kararlar ilgili kurum ve kuruluşlarca uygulanacak, Kurulun Sekreteryaya hizmetleri ve koordinasyon işleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yürütülecektir. Kurul tarafından ihtiyaç duyulması halinde; alt kurul, komite, danışma grupları ile geçici ve kalıcı çalışma grupları oluşturulabilmektedir. İlgili kamu kurum ve kuruluşlarının yanı sıra üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, meslek birlikleri ve özel sektör temsilcileri Kurul toplantılarına davet edilebilecek, alt kurul, komite ve çalışma gruplarında yer alabileceklerdir.

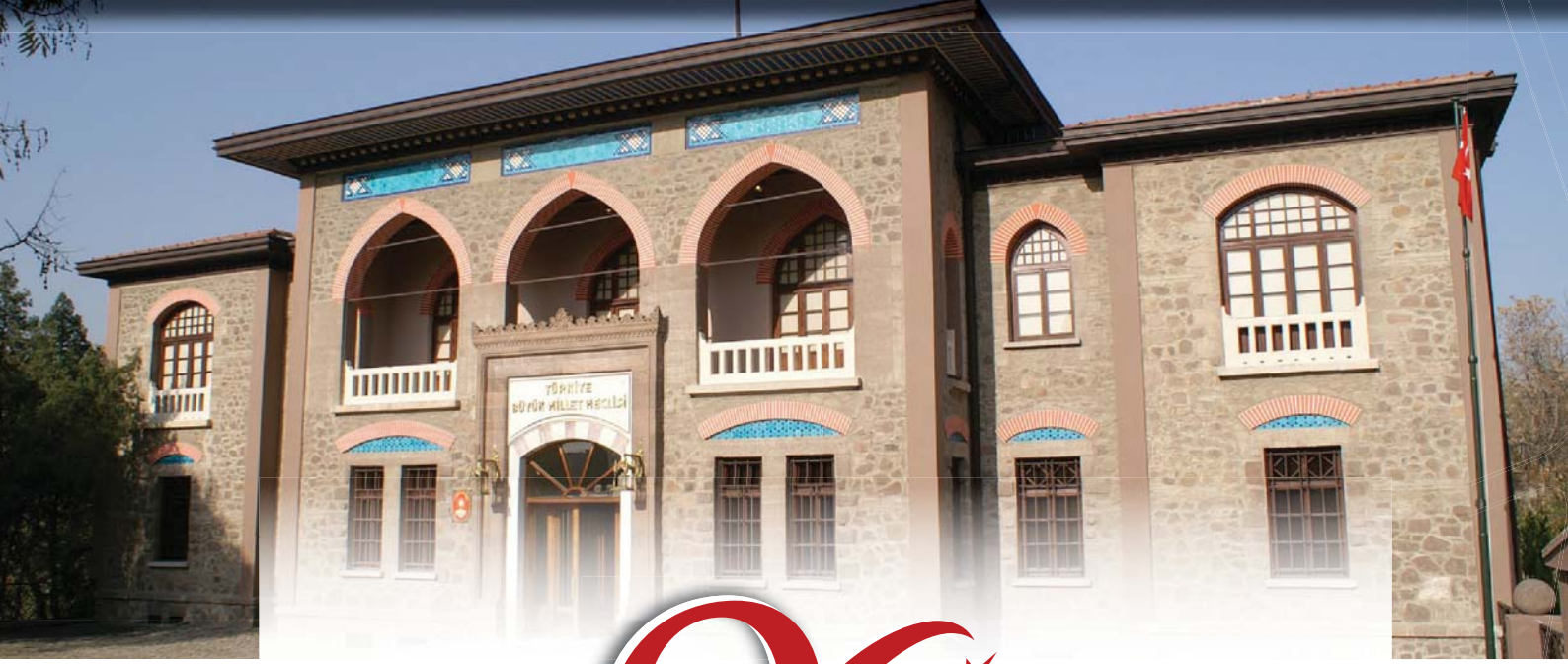
Kurul çalışmalarının iklim değişikliği ve hava yönetimi konuları çerçevesinde bir bütünlük içerisinde yürütülmesi ve uygulamaların Kurul kararları doğrultusunda gerçekleştirilebilmesi için tüm kurum ve kuruluşlar üzerine düşen görev ve sorumlulukları yerine getirecektir.

18/8/2010 tarihli ve 27676 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2010/18 sayılı genelge, 6/1/2012 tarihli ve 28165 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2012/2 sayılı genelge ve 15/12/2012 tarihli ve 28498 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2012/22 sayılı genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

29 Ekim Cumhuriyet Bayramımız Kutlu Olsun



TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ

Tunus Caddesi No:12
Kavaklıdere/ANKARA
Tel:(0312) 419 21 00
Faks:(0312) 419 21 30
www.tbb.gov.tr