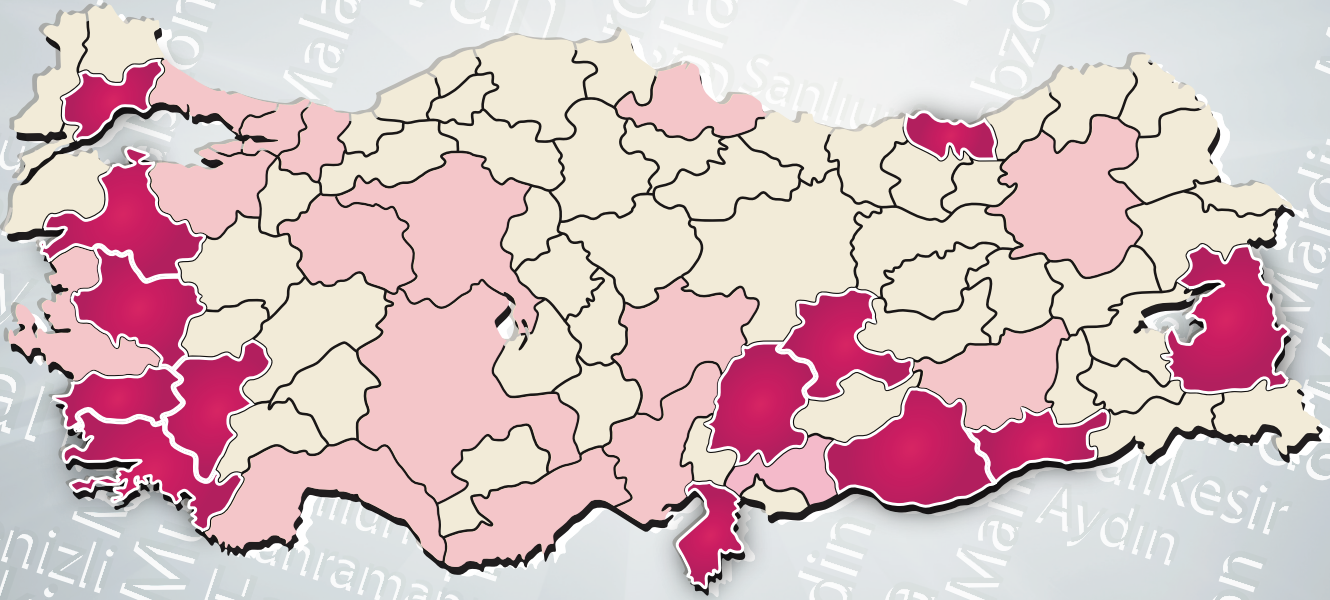


YENİ BÜYÜKŞEHİRLERE DOĞRU



Cevdet YILMAZ

"Yerel yönetimlerin başarısının en önemli ön şartı kentlerin ekonomik gelişimidir"



Dr. Kadir TOPBAŞ

"Yeni yasa, ülkemizde belediyeçiliği dünya standartlarına taşıyor"



Dr. Kadir TOPBAŞ

Türkiye Belediyeler Birliği & İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

Birliğimiz; doğal üyesi olan bütün belediyelere yol gösterme, rehberlik etme ve eğitim ihtiyaçlarını karşılama görevleri doğrultusunda faaliyetlerine devam ediyor. Bu ayki dergimizde, yerel yönetim yapımızı önemli ölçüde değiştiren 6360 sayılı Kanun, bu Kanun'la ilgili Birlik faaliyetleri ve Kanun'u hazırlayanlarla uygulayıcıların değerlendirmelerine yer verdik.

Kamuoyunda ilgiyle izlenen yeni büyükşehir yönetimine ilişkin düzenlemeler içeren 6360 sayılı Yasa, Kasım ayında TBMM'de kabul edildi. Birliğimiz; 6360 sayılı On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un hazırlık aşamasına özel bir önem atfederek, belediyelerce Birliğimize iletilen sorun alanlarının çözümü için öneri geliştirme çalışmaları yaptı. İçişleri Bakanlığımız ve Başbakanlığımız nezdinde yapılan toplantılara iştirak edilerek Birliğimiz görüş ve önerileri dile getirildi.

Kanun'un yasalaşmasından sonra da eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri kapsamında Yasa'nın getirdiği değişiklikler ve yeniliklere ilişkin belediyelerimizin bilgilendirilmesi amacıyla 29 ilde eğitim seminerleri planlarken, dergimizde de Yeni Büyükşehirler Kanunu'nu tema olarak belirledik. Kanun'un belediyelere ve ülke kalkınmasına etkilerini Kalkınma Bakanımız Sayın Cevdet Yılmaz ile görüştük. Sayın Bakan, Türkiye'nin 2006 yılında mutlak yoksulluğu ortadan kaldırdığını söyleyerek, kalkınmaya Yasa'nın ne gibi etkileri olacağını anlattı.

Yasa'nın yerel yönetimleri güçlendireceği gerçeğini göz önünde bulundurarak; tüm yerel yönetimlerimiz için konunun daha iyi anlaşılması amacıyla yerel yönetimlerden sorumlu AK Parti Genel Başkan Yardımcısı ve Antalya Büyükşehir Belediyesi eski başkanı Sayın Menderes Türel ile söyleşimizin yanı sıra, 6360 sayılı Kanun'dan daha önce il mülki sınırlarına genişleyen İstanbul ve Kocaeli Büyükşehir Belediyelerimizin tecrübelerini, uygulamalarını ve değerlendirmelerini derledik. Yeni büyükşehir olan illerimizden Muğla Büyükşehir Belediyesinin de konuk edildiği sayfalarımızda ayrıca Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresinin görüşlerine yer verdik.

Yeni büyükşehirlerle ilişkin özel temalı dergimizde ayrıca Birliğimizce Ekim-Kasım 2012 döneminde gerek yurt içinde gerekse yurt dışında yürütülen faaliyetlerimize ilişkin bilgiler ve mevzuat bölümlerimiz de yer alıyor.

Birlikte belediyecilik anlayışı ile yolumuza devam edeceğiz. Değerli okurlarımıza dergimize gösterdikleri ilgi nedeniyle şükranlarımı sunar, esenlikler dilerim.

İÇİNDEKİLER

Başkan Topbaş "Guangzhou Uluslararası Kentsel Yenilik Ödül Töreni"ne Katıldı	39
5. Türk Dünyası Mühendislik, Mimarlık ve Şehircilik Kurultayı Trabzon'da Yapıldı...	40
Avrupa Yerel Yönetimleri Cadiz'de Bir Araya Geldi	43
7. İpekyolu Belediye Başkanları Forumu Gaziantep'te Yapıldı	45
Büyükşehir Belediyesi Yasa Tasarısı Mecliste Kabul Edildi.....	47
Kalkınma Bakanlığı 10. Kalkınma Planı Çalışmalarının İkincisi Ankara'da Gerçekleştirildi.....	47
Su Kanunu Taslağı Çalıştay'da Görüşülüyor	48
Yerel Yönetimlerin Mali Yönetimi Forumu Tamamlandı	49
Birliğimiz İle Rusya Yerel İdaresi Arasında "İyi Niyet Protokolü" İmzalandı.....	52
Birliğimiz Mısır Heyetiyle Biraraya Geldi.....	52
Evlilik Öncesi Eğitim Projesi Hayata Geçti.....	53
Belediyelerden Haberler	58
TBB Belediye Akademisi Eğitimleri Devam Ediyor	64
Ekim-Kasım Ayı Lobi Faaliyetlerimiz	68
Soru-Cevap Hattı	71
Resmi Gazete	83
Yargı Kararı	89
Genelgeler	91



İbrahim KARAOSMANOĞLU
"BAŞARININ SIRRI
KARARDA GİZLİDİR"



Dr. Osman GÜRÜN
"MERKEZİ HÜKÜMETİN
YETKİ ve KAYNAKLARINI
DAHA FAZLA YERELE
AKTARMASI LAZIM"



Hayrettin GÜNGÖR
YENİ BÜYÜKŞEHİR
YÖNETİMİ ve GEÇİŞ
NEDENLERİ



İlhan BAYRAM
"BİLGİDE VE DENEYİMDE
EKSİK KALINAN YERLERDE
BİLGİ TALEP ETMEKTEN
ÇEKİNİLMEMELİDİR"



Cevdet YILMAZ

**"Yerel yönetimlerin başarısının
en önemli ön şartı
kentlerin ekonomik
gelişimidir"**

04



Dr. Kadir TOPBAŞ

**"Yeni yasa,
ülkemizde belediyeciliği
dünya standartlarına taşıyor"**

08



Menderes TÜREL
HİZMET SİYASETİ,
YEREL YÖNETİM ve
YÖNETİMDE YERİNDENLİK

11



Türkiye Belediyeler Birliği adına sahibi

Dr. Kadir TOPBAŞ

Türkiye Belediyeler Birliği

&

İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

Sorumlu Yazı İşleri Müdürü

Hayrettin GÜNGÖR

Genel Sekreter

Danışma Kurulu

Prof. Dr. Adem ESEN

Abdullah ŞİMŞEK

İsmail DESTAN

Doç. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN

Dr. Kasım TURGUT

Ali GÜNEY

Tahir TEKİN

Yayın Kurulu

Nilüfer SIVRIKAYA

Ahmet Sertan ÇAĞLAR

Burcu ALPSOY

Cemal BAŞ

Cenk KADIOĞLU

Fikret GÜLTEKİN

Hayati ÜNLÜ

Nigar GÖRGÜN

Tuğçe ÖZKAN

Tasarım

Gizem GÖZ

Bilal BERBER

Yönetim Yeri

Atatürk Bulvarı No: 229

Kavaklıdere - ANKARA

Tel: (0312) 419 21 00(pbx)

Faks: (0312) 419 21 30

e-posta: dergi@tbb.gov.tr

Yayın Türü

Dergimiz ayda

bir yayımlanan yaygın

sürelî yayındır.

Ekim-Kasım, Sayı: 774-775

Birleştirilmiş Sayıdır.

Basım Tarihi: 24.01.2013

ISSN 1308-6707

Baskı

SİSTEM OFSET

İvedik Organize Sanayi

Ağaç İşleri Yapı Kooperatifi

521. Sokak No: 32/34

Yenimahalle / ANKARA

Tel: (0312) 395 81 12

Faks: (0312) 395 81 14

www.tbb.gov.tr

"Yerel yönetimlerin başarısının en önemli ön şartı **kentlerin ekonomik gelişimidir**"

Kalkınma Bakanı

Cevdet YILMAZ



Yeni büyükşehir yönetimine geçişi sağlayan 6360 sayılı Yasa ile büyükşehir statüsündeki 29 ilde; il özel idaresi, belediye ve köylerden oluşan üçlü yerel yönetim yapısından sadece belediyelerin var olduğu tekli yerel yönetim yapısına geçilmektedir.

Yeni büyükşehirlerin kalkınmaya etkileri ve belediyelerimizin ülkemizin kalkınmasındaki rolü üzerine Kalkınma Bakanı Sayın Cevdet Yılmaz ile söyleştik.

"Hizmetlerin tek merkezden yürütülmesi ile ortaya çıkacak ölçek ekonomileri sayesinde hizmetlerde etkinlik, koordinasyon ve kalite yükselecek, daha az kaynak ile daha çok ve daha kaliteli hizmet sunulması mümkün hale gelebilecektir" diye vurgulayan Bakan Yılmaz, yerel ekonomi açısından bakıldığında da belediyelerin gerek istihdam ve gerekse yatırım güçleriyle bölgelerinin en önde gelen kurumları arasında olduğunu aktardı.

Sayın Bakanım, ülkemizin kalkınmasında hâlihazırda belediyelerin yeri ve rolü üzerine düşünceleriniz nelerdir?

Cevdet YILMAZ: 2011 yılı Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (ADNKS) sonuçlarına göre Türkiye nüfusunun yaklaşık

yüzde 84'ü belediye sınırları içerisinde yaşamaktadır. 6360 sayılı "On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun"un tamamen yürürlüğe gireceği 2014 yılından sonra ise belediyelerde yaşayan nüfus oranının yüzde 90'ların üzerine çıkacağı beklenmektedir. Bu payın artması, halkın büyük bölümünün refah ve mutluluğunun belediye yönetimlerinin başarısından etkilenmesi anlamına da gelmektedir.

Yerel yönetimlerin başarısının en önemli ön şartı bu kentlerin ekonomik gelişimidir. Kentlerin ekonomik gelişiminin yetersiz olduğu durumlarda yerel sorunların giderilmesi zorlaşabilecektir. Bu sebeple belediyeler, fiziki ve sosyo-kültürel alanlara önem vermelerinin yanı sıra kentin ekonomik gelişimine de önem vermek durumundadırlar.

Nitekim belediyeler 5393 sayılı Belediye Kanunu gereğince idari sınırlarındaki bölgenin ekonomik ve sosyal kalkınmasını da sağlayacak görevlerle donatılmışlardır. Söz konusu Kanun'un 14'üncü maddesine göre belediyelerin "mahalli ve müşterek nitelikte olmak kaydıyla ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapabileceği" hükmü getirilirken, 15'inci madde ile de "Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek, izinsiz satış yapan seyyar

satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek" hükmü getirilmiştir. Ayrıca, yine aynı madde ile "İl sınırları içinde büyükşehir belediyeleri, belediye ve mücavir alan sınırları içinde il belediyeleri ile nüfusu 10 bini geçen belediyeler, meclis kararıyla; turizm, sağlık, sanayi ve ticaret yatırımlarının ve eğitim kurumlarının su, termal su, kanalizasyon, doğal gaz, yol ve aydınlatma gibi alt yapı çalışmalarını faiz almaksızın on yıla kadar geri ödemeli veya ücretsiz olarak yapabilir veya yaptırabilir, bunun karşılığında yapılan tesislere ortak olabilir; sağlık, eğitim, sosyal hizmet ve turizmi geliştirecek projelere İçişleri Bakanlığının onayı ile ücretsiz veya düşük bir bedelle amacı dışında kullanılmamak kaydıyla arsa tahsis edebilir" hükmü getirilmiştir.

Böylece, yerel kalkınma sürecine liderlik yapacak olan belediyeler kent ekonomisini ve ticaretini geliştirmeye yönelik çalışmalar yapabilecekleri gibi bu alanda teşvik mekanizmalarını da yürürlüğe koyabilecek konuma gelmiştir.

Yerel yönetimlerin kalkınmada etkin rol almaları, günümüzde gelişmiş ülkelerde genel kabul gören bir yaklaşımdır. Bu konuda Avrupa Kentsel Şartı'nda "Yerel yönetimler, kentte ekonomik kalkınmayı teşvik edecek koşulları yaratır, girişimcilere yardımcı olma olanaklarını sağlar. Kentsel mekânlar; üretim, dağıtım, alış-veriş ve tüketim gibi ekonomik dayanaklara sahip olduklarından, ulusal ekonomide önemli bir rol oynarlar" ifadesi yer almaktadır. Görüleceği üzere Türkiye'deki yerel yönetim yapılanması Avrupa Kentsel Şartı ile uyumludur.

Yerel ekonomi açısından bakıldığında belediyelerin gerek istihdam ve gerekse yatırım güçleriyle bölgelerinin en önde gelen kurumları arasında olduğu görülmektedir. 2011 yılında belediyelerin harcaması 41,1 milyar TL olmuştur. İstihdam açısından da belediyeler önemli kurumlardır. Belediye çalışan personel sayısı kamu istihdamının yaklaşık beşte birini oluşturmaktadır.



Belediyeler, bütçelerinin üçte birini yatırım ve hizmete harcamaktadır.

Belediyelerin kaynaklarını etkin kullanımı, yerel ekonominin gelişimi açısından büyük önem arz etmekte olup kısıtlı kamu kaynaklarını kullanan yerel yönetimin bu konuda hassas davranması beklenmektedir. Diğer taraftan kentlerimizin sağlıklı gelişimi, kentte yaşayanların medeni ve mahalli ortak ihtiyaçlarının etkin biçimde karşılanabilmesi, ancak belediye yönetimlerinin etkinliğinin artırılması ile mümkündür.

Büyükşehir Belediye Yasası'nın kalkınmaya getireceği etkiler ne olacaktır?

C.Y.: Belli bir coğrafi alanda çok sayıda yerel yönetimin yetkili olması planlama ve koordinasyonun sağlanamamasına, ölçek ekonomisinden yeterince yararlanılamamasına ve bu nedenle kaynak israfına yol açmaktadır. Sanayileşme, ulaşım ve çevre gibi artan sorunların hizmet üretme kapasitesi ve yeterli mali kaynaktan yoksun küçük ölçekli mahalli idarelerce çözülmesi mümkün görülmemektedir. Bu durum, kaynakların etkin ve yerinde kullanımını engellemekte, küçük yerleşim birimlerinin yanı sıra nüfusun yoğun olduğu büyükşehirlerde de ciddi yönetim sorunlarına yol açmaktadır. Uygun büyüklükte hizmet üretecek güçlü yerel yönetimlerin olmayışı, halkın yerel yönetimlerden beklediği kamu hizmetlerinin kaliteli biçimde karşılanamaması ve kamu hizmetlerinin sunumunda koordinasyon eksikliği sorunlarını ortaya çıkarmaktadır.

Bu çerçevede yönetim, planlama ve koordinasyon açısından belediye sınırı mülki sınır olacak biçimde

optimal ölçekte hizmet üretebilecek güçlü yerel yönetim yapılarının varlığına ihtiyaç duyulmaktadır.

Büyükşehir alanında sunulan hizmetlerin tek merkezden yürütülmesi ile ortaya çıkan ölçek ekonomileri sayesinde hizmetlerde etkinlik, koordinasyon ve kalite yükselecek, daha az kaynak ile daha çok ve daha kaliteli hizmet sunulması mümkün hale gelebilecektir.

Böylece geniş ölçekte hizmet üreten yerel yönetim birimleri gelişmiş teknolojilerle donatılabilecek, nitelikli teknik personel istihdam edilebilecek, uzmanlaşmış işgücü sayesinde verimlilik artışı sağlanacak, merkezden gönderilecek kaynakların etkin kullanımı sağlanacak ve il çapında uyumlu imar uygulamaları gerçekleştirilebilecektir.

Büyükşehir Belediye sayısının artmasıyla Kalkınma Ajanslarıyla aralarındaki işlevsel etkileşim ne şekilde olacaktır?

C.Y.: 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun'da (m.5/1-a) kalkınma ajanslarının görev ve yetkileri arasında "yerel yönetimlerin planlama çalışmalarına teknik destek sağlamak"tan söz edilmektedir. Dolayısıyla önümüzdeki dönemde büyükşehir belediyelerinin artan planlama çalışmaları bakımından, teknik destek bağlamında ajanslarla büyükşehir belediyeleri arasında daha güçlü bir işbirliği ve etkileşim ortaya çıkacaktır.

Yine bu kapsamda, büyükşehir belediyelerinin artan görevlerinin yerine getirilebilmesinde ajanslar tarafından sağlanacak mali desteklerin önemli bir rolü olacaktır. Ayrıca, bu bölgelerde ajanslarca il

özel idarelerine sağlanan mali ve teknik desteklerin; bu idarelerin kapanması sebebiyle bundan sonra büyükşehir belediyelerine kullanırılması kuvvetle muhtemeldir.

Bunun yanı sıra, yeni Kanun'la büyükşehir belediyelerinin gelirlerindeki artışa bağlı olarak ajans gelirlerinde de belli bir artışın olması beklenmektedir. Böylece ajanslar tarafından yereldeki kurum ve kuruluşlara ve bu arada özellikle büyükşehir belediyelerine proje karşılığı kullandırılan fon miktarlarında yükselme gündeme gelecektir.

Son olarak büyükşehir olan illerde il özel idarelerinin kapanmasıyla birlikte, ajans yönetim kurulunda üye olarak görev yapan il genel meclisi başkanlarının görevi sona ereceğinden, ajans yönetiminde büyükşehir belediye başkanlarının daha aktif ve etkin olması beklenmektedir.

"Türkiye, 2006 yılında mutlak yoksulluğu ortadan kaldırmıştır"

Binyıl Kalkınma Hedefleri açısından ülkemizin durumu ve belediyelerin üzerine düşenler nelerdir?

C.Y.: Yakın dönemde Binyıl Kalkınma Hedefleri (BKH) bağlamında kaydettiği başarı Türkiye'nin sosyal kalkınma alanında ilerlemesinin önemli göstergesi olarak değerlendirilebilir. 2000 yılında belirlenen BKH'nin 8 hedefi bulunmakta olup 1 nolu hedef yoksulluk, 2 nolu hedef eğitim, 3 nolu hedef kadınların güçlendirilmesi 4, 5 ve 6 nolu hedefler sağlık, 7 nolu hedef çevre ve 8 nolu hedef küresel ortaklıklar alanına ilişkindir.

Öncelikle, Türkiye 2006 yılında mutlak yoksulluğu ortadan kaldırmıştır ve gıda yoksulluğu yüzde 0,54 gibi düşük bir seviyede seyretmektedir. Ayrıca gıda yoksulluğu oranı 1994-2008 yılları arasında yüzde 85'lik düşüşle yüzde 0,21 seviyesine inmiştir.

İkinci olarak, ilköğretimde net okullaşma oranı 1995 yılında yüzde 88,9 seviyesinden 2010 yılında yüzde 98,4 seviyesine yükselmiştir.

Üçüncü olarak, kadınların güçlendirilmesi alanında ilköğretimde kızların erkeklere oranını ifade eden cinsiyet oranı 2002 yılında yüzde 91,9 seviyesinden 2009 yılında yüzde 98,9 seviyesine yükselmiştir. Türkiye parlamentoda yer alan kadın milletvekilleri alanında dünya ortalamasının halen gerisinde olmakla birlikte kadın milletvekili sayısı 2002 yılında 24 iken 2011 yılında 78'e yükselmiştir.

Dördüncü olarak, sağlık alanında uygulanan kararlı politikalar bebek, beş yaş altı ve anne ölüm hızlarında keskin düşüşlerin yaşanmasını sağlamıştır. 2003 yılında başlayan Sağlıkta Dönüşüm Programı kapsamında uygulanan politikalar beş yaş altı, bebek ve anne ölüm hızlarında sırasıyla yüzde 35,

yüzde 65 ve yüzde 43 oranında düşüş gerçekleşmesini sağlamıştır. Beş yaş altı ölüm hızı 2008 yılında 1000 canlı doğumda 23,9; bebek ölüm hızı 2010 yılında 1000 canlı doğumda 9,9; anne ölüm hızı 100.000 canlı doğumda 16 seviyesine gerilemiştir.

Yoksulluk, eğitim ve sağlık alanlarında kaydedilen ilerlemelerin yanı sıra 2008 yılı verilerine göre Türkiye’de iyileştirilmiş içme suyu erişim oranı yüzde 97,8; güvenli atık su sistemi kullanan nüfusun oranı yüzde 89,5’tir.

Son olarak, Türkiye’nin küresel ortaklıklar geliştirilmesi alanında yükselen donör ülke konumu her geçen yıl güçlenmekte olup Türkiye’nin Resmi Kalkınma Yardımları 2004 yılında 340 milyon dolar seviyesinden 2011 yılında yaklaşık 1,3 milyar dolar seviyesine yükselmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 14’üncü maddesine göre belediyeler yoksulluğun giderilmesi ile ilgili olarak; sosyal yardım ve hizmet götürme, eğitim ile ilgili olarak devlete ait her derecedeki okul binalarının inşaatı ile bakım ve onarımını yapabilir veya yaptırabilir, her türlü araç, gereç ve malzeme ihtiyaçlarını karşılayabilir, kadınların güçlendirilmesi ile ilgili olarak; belli bir nüfusu geçen belediyeler, kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açar, sağlık ile ilgili olarak; her türlü tesisi açabilir ve işletebilir, çevre ile ilgili olarak; kentsel altyapı, çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık gibi hizmetlerin tümünden sorumludur. Görüleceği üzere Binyıl Kalkınma Hedeflerinin gerçekleşmesinde belediyelere büyük görevler düşmektedir.

“Binyıl Kalkınma Hedeflerinin gerçekleşmesinde belediyelere büyük görevler düşmektedir”

SUKAP Projesi hakkında bilgi verebilir misiniz? Ayrıca bu proje kapsamında belediyelerin desteklenmesi için diğer finansal ve teknik planlamalar nelerdir?

C.Y.: Belediyelerin acil nitelikli olan ancak finansmanında zorluk yaşanan içme suyu



ve kanalizasyon projelerine kaynak sağlanması için 2010 yılında Bakanlığımız koordinatörlüğünde Su, Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) başlatılmıştır. Söz konusu Program İlbank tarafından yürütülmekte olup, uygulama projeleri hazır olan işlerin ihalesi devam etmektedir. Nüfusu 25 bin ve daha az olan belediyelerin programda yer alan içme suyu ve kanalizasyon işleri için yüzde 50 oranında hibe sağlanmakta, geriye kalan yüzde 50’lik kısmı için belediyeler İlbank’tan uygun koşullarda borçlandırılmaktadır. Nüfusu 25 bin üzerinde olan belediyeler, YPK kararı ile bu program kapsamına alınarak, borçlanma limitleri dışına çıkarılmış olup ve bu belediyelerimiz İlbank’tan kredi kullanarak projelerini gerçekleştirebilecektir.

Programa 2011 yılında 400 milyon TL, 2012 yılında ise 500 milyon TL ödenek ayrılmıştır. 2012 yılında, 2011 YPK proje listesinde olmayan belediyelerin uygulanan programdan faydalanmak istemesi üzerine listeye eklenen 1,5 milyar TL maliyetli 363 proje ile birlikte Program kapsamında yürütülen projelerin toplam maliyeti yaklaşık 9,2 milyar TL’ye, proje sayısı ise 2.470’e çıkarılmıştır. Program kapsamında 19.11.2012 tarihi itibarıyla toplam 495 altyapı işi ihale edilmiş, 138 iş ihale yapılacak hale gelmiş, 320 projenin sözleşmesi yapılmış ve 36 proje bitirilmiştir. İhalesi yapılan işlerin toplam maliyeti yaklaşık 1,5 milyar TL’dir. Söz konusu programa 2013 yılında 526 milyon TL ödenek tahsis planlanmıştır.

"Yeni Yasa, ülkemizde belediyeciliği dünya standartlarına taşıyor"

TBB ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

Dr. Kadir TOPBAŞ



Yeni büyükşehir yönetimi ile ilgili düzenlemeleri içeren, 2012 yılının ilk aylarında Yasa Tasarı Taslağı hazırlıklarına başlanan ve Ekim ayında Hükümet Tasarısı olarak TBMM'ne sunulan "6360 sayılı On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" 12 Kasım 2012'de TBMM'de kabul edilmiş ve 6 Aralık 2012 tarihli ve 28489 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Yasa ile yeni büyükşehirler kurulmakta, büyükşehir sınırları genişletilmekte, büyükşehirlerde il özel idaresi kaldırılmakta ve belde belediyeleri ile köyler mahalleye dönüştürülmekte, yeni ilçeler kurulmakta ve nüfusu 2 binden az olan belediyelerin de tüzel kişiliği sona erdirilmektedir.

27 ilin daha il sınırlarını büyükşehir sınırı haline getiren yeni Yasa'ya ilişkin sorularımızı hali hazırda büyükşehir belediye sınırlarının il mülki sınırlar olduğu İstanbul'a yönelttik.

İstanbul'daki uygulamanın kente kazandırdıkları, büyükşehirlerde sınırların genişlemesi ve il özel idarelerinin tüzel kişiliklerinin kaldırılması, yeni yapıyla belediye meclis üyelerinin durumu ve Türkiye Belediyeler Birliğinin yasa hazırlık sürecindeki çalışmalarına ilişkin sorularımızı Birliğimiz ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi Belediye Sayın Dr. Kadir Topbaş yanıtladı.



Sayın Başkanım, büyükşehir belediye sınırlarıyla il mülki sınırlarının birleştirilmesi uygulamasının İstanbul'daki artıları neler oldu?

Kadir TOPBAŞ: Konuya hizmet kalitesinin iyileştirilmesi ve bütüncül planlama açısından bakmak gerektiğini düşünüyorum. Bilindiği üzere mevzuatımız, belediyelerin görev, yetki ve sorumluluklarını belediye sınırlarına hasretmiştir. Böyle olunca, aynı yerleşim yerine ölçek, personel, mali kaynaklar ve hizmet üretme kapasitesi bakımından birbirinden farklı yerel yönetimlerin hizmet verme durumu ortaya çıkmakta, temel belediye hizmetleri etkin olarak yürütülememekte ve kaynak israfına neden olmaktadır.

Bu durumda örneğin İstanbul'un farklı bölgelerinde yaşayan vatandaşlarımız aynı standartta hizmet sunulması mümkün olamıyordu. Sınırların mülki sınırlara genişletilmesinin vatandaş açısından böyle bir avantaj yarattığını düşünüyorum. İkinci olarak, sınırların genişlemesi ile imar planlamasının ilin bütününe dikkate alarak yapılma imkânı ortaya çıkmıştır. Dolayısıyla yapılaşmanın temelini oluşturan planlarda bütünlük sağlanmıştır. Bunun dışında, su ve kanalizasyon, çevre ve atık yönetimi, itfaiye gibi yerel hizmetler il düzeyinde örgütlendiğinden kaynakların etkin ve verimli kullanımı sağlanmış; ekonomik, sosyal ve altyapısal etkileri olan büyük projelerin farklı bölgelerine ve bu bölgelerin özelliklerine göre gerçekleştirilebilmiştir.

Büyükşehir belediyesi olan yerlerde il özel idarelerinin tüzel kişiliği kaldırılıyor. Aynı yerleşim biriminde benzer görevlerle donatılmış iki farklı idare barındıran yapıya son veren bu düzenleme hakkında düşünceleriniz nelerdir?

K.T.: Çok olumlu buluyorum. Çünkü il özel idarelerinin görevi, belediye sınırları dışındaki yerel hizmetleri yerine getirmektir ve 6360 sayılı Kanun'la,



“Hizmetlerin tek elden ve etkin olarak yürütülmesi ile ülke kaynaklarının verimli kullanılması da sağlanmış olacaktır”

il dâhilinde belediye sınırına girmeyen yer kalmadığına göre, il özel idarelerinin yerine getirmekle sorumlu oldukları tüm yerel hizmetler bu kez belediyelerce yerine getirilecektir. Bu bakımdan hizmetlerde bir aksama yaşanmayacağı gibi hizmetlerin tek elden ve etkin olarak yürütülmesi ile ülke kaynaklarının verimli kullanılması da sağlanmış olacaktır. Ayrıca belli konulardaki çift başlılık da son bulacaktır.

Yeni Yasa'yla birlikte büyükşehir belediyesi meclis üyeleri, ilçelerden gelen üyeler yerine doğrudan seçilecek. Bu konudaki görüşleriniz nelerdir?

K.T.: Bu sayede büyükşehir yönetiminin ilçe aidiyeti, menfaat çatışması gibi risklerden arındırılması ve meclis üyelerinin kendisini seçen seçmene doğrudan hesap verebilirliğinin sağlanması bakımından seçim yönteminin değiştirilmesinin yararlı olduğunu düşünüyorum. Ancak, bu yöndeki muhtemel çalışmalarda, büyükşehir belediye meclislerinde ilçe belediye başkanlarının doğal üyeliğinin korunmasına da önem vermek gerekir.



Dünya yerel yönetimleri ile ilgili gelişmeleri yakından izleyen bir Başkan olarak, büyükşehir belediyelerinin sınırlarının genişletilmesini nasıl değerlendiriyorsunuz?

Önemsiyorum; çünkü bu Yasa yerel yönetimleri güçlendiren bir yasa. Malum içinde bulunduğumuz dönem hiç kuşku yok ki bir şehir ve şehirli yüzyılı olacaktır. Kentli nüfus hızla artıyor. 25 yıl önce toplam

küresel nüfusun yüzde 40'ı kentsel alanlarda yaşamaktaydı. Bugün bu oran yüzde 50 olmuştur. 2025 yılında ise yaklaşık üçte ikisinin kentlerde yaşayacağı tahmin edilmekte. Daha iyi yaşam için insanlarımız kırsal alanlardan kentlere göç

ediyor. Bu göç eğilimi önümüzdeki yıllarda da devam edecektir. Bu demektir ki; kent yönetimlerinin sorumlulukları artıyor. Bu sorumluluklarını yerine getirmek için klasik hizmet anlayışları yetersiz kalıyor. Yönettiğimiz kentin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişimini, çevrenin korunmasını, enerjinin, suyun etkin kullanımını düşünmek zorundayız. Dünyanın doğal kaynaklarının yüzde 75'ini kentler tüketiyor. Atıkların da yine yüzde 75'ini kentler üretiyor. Kentlerdeki değişim ve gelişim, doğal kaynakların dengeli kullanımıyla tutarlı hale gelmelidir. Bu sebeple

de yerel yönetim kente bütüncül bir şekilde hizmet vermeli. Bu Yasa, büyükşehir belediyelerine bu imkânı tanıyor. Ülkemizde belediyeciliği dünya standartlarına taşıyor.

Türkiye Belediyeler Birliğinin Yeni Büyükşehirler Yasası hazırlıklarında katkısı ne oldu? Birliğin görüşü alındı mı? Bu konudaki çalışmalarından da bahsedebilir misiniz?

K.T.: Öncelikle şunu belirtmek gerekir. Biz, bu Yasa'nın daha kapsamlı olacağını, yeni büyükşehirlerin kurulmasına ilave olarak belediyelerin uygulamada karşılaştıkları sorunların da büyük ölçüde tasarı kapsamında yer alacağını düşünerek hazırlık yaptık. Bu çalışmalar ve

sorunlara ilişkin önerilerimiz, aralıksız bir yıldır sürdürülmektedir. TBB bürokrasisi, sorunlar ve geliştirdikleri önerileri encümene sunarak gerekli onayları aldılar ve başkanlarımızı bilgilendirdiler. Kanun Tasarısı, gerek Birlik Encümeni ve gerekse Birlik bürokrasisi tarafından yakinen takip edildi. İçişleri Bakanlığımız ve Başbakanlığımız nezdinde yapılan toplantılara iştirak edilerek görüş ve önerilerimiz dile getirildiği gibi; Kanun'un TBMM komisyon toplantıları da takip edilerek, tasarının kanunlaşma sürecine Birlik olarak katkılar sunuldu. Bu önerilerin bir kısmı Kanun'a yansıdı, bir kısmı ise mahalli idareler genel seçimlerinin erken yapılması ihtimali nedeniyle Kanun'a yansıtılamadı. Ancak, önümüzdeki süreçte yapılacak çalışmalarda değerlendirilmek üzere, uygulamadan kaynaklanan sorunların çözümüne dönük çalışmalar devam ettirilecektir.

"Yeni Yasa yerel yönetimleri güçlendiren bir yasadır"

"Kırsal alanlardan kentlere göç eğilimi, kent yönetimlerinin sorumlulukları artırıyor"

Hizmet Siyaseti, Yerel Yönetim ve Yönetimde Yerindenlik

AK Parti Genel Başkan Yardımcısı

Menderes TÜREL



Avrupa Konseyi üyesi ülkeler için Avrupa çapında demokratik yerel yönetim ilkelerini ortaya koyan tek yasal doküman Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'dır. Türkiye'nin de imzası bulunan bu şartta **yerindenlik- yerellik-** (subsidiarity) özel bir öneme sahiptir ve şöyle özetlenebilir:

Yerellik, öncelikle bir güç dağılımı ilkesidir. Buna göre toplum hiyerarşik olarak yapılanmış ağ ve kurumlardan oluşmaktadır. Her bir kurumun kendine has işlevleri ve sorumlulukları bulunur. Bir üst düzey yapılanma, gerekmedikçe alt düzeydeki kurumun işleyişine müdahale etmemelidir. Üst düzeydeki kurumlar alt düzeydekilere ancak görev yerine getirilemediğinde ya da acil ve gerekli durumlarda müdahale edebilir. Yine de bu müdahale geçici, sınırlı ve alt düzeydeki kurumun kendine yetmesini sağlamak amacıyla olmalıdır. Bu yüzden karar alıcı organlar

mümkün olduğunca alt düzeyde bulunmalıdır. İlke "aşağıdan yukarı" bir yaklaşımı benimsediğinden esas olan alt düzey, yani yerel yönetimlerdir. İkincil olansa merkezi yönetimdir. Yerellik ilkesinde genel yetki yerel yönetimlerindir. Görevleri sayılıp sınırlandırılan tarafsız merkezi yönetimdir.

Hem Avrupa Birliği kurumları hem de Avrupa Konseyinin büyük önem atfettiği yerindenlik -yerellik- subsidiarity prensip olarak; **hizmetin en yakın yönetim birimi tarafından verilmesi ilkesidir ve yerel yönetimlere daha çok yetki aktararak özerkliklerinin arttırılmasını öngörmektedir.**

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın yanı sıra, Anayasamızın 127'nci maddesi yerel yönetimlerimizi il, belediye ve köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kamu tüzel kişilikleri olarak nitelendirmekte ve büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirilmesine imkan sağlamaktadır.

Anayasa'nın bu hükmünden hareketle; 2004 yılında büyükşehir belediye yönetimlerinin hukuki statülerinin düzenlenmesi ve buralardaki hizmetlerin planlı, programlı, etkin, verimli ve uyum içinde yürütülmesi için 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu çıkartılarak, İstanbul ve Kocaeli illerinde büyükşehir sınırları il sınırları olarak kabul edilmiştir. 5216 sayılı Kanun'un yürürlüğe girişinden bugüne kadar İstanbul ve Kocaeli illerinde uygulanan il sınırında büyükşehir belediye modelinin imar, planlama, ulaşım, itfaiye gibi geniş çerçevede eşgüdüm ve bütünlük içerisinde yürütülmesi gereken mahalli müşterek nitelikteki kamu hizmetlerinin sunumunda etkinlik sağladığı gö-



rülmüştür. Yeni Büyükşehir Belediye Yasa'sı Anayasa'nın 127'nci maddesine ve daha önce yürürlüğe girmiş olan 5216 Sayılı Yasa'ya dayanarak, bu düzenlemenin mevcut 14 büyükşehir belediyesinin yanı sıra yeni kurulan 13 büyükşehir belediyesi için de uygulamaya konulmasını kararlaştırmıştır.

Bu arada 1988 yılında yürürlüğe giren ama Türkiye tarafından 09.12.1992 tarihinde imzalanarak 01.04.1993 tarihinde yürürlüğe sokulan, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'na koyduğu çekinceleri Türkiye zaman içinde hangi düzenlemelerle kaldırdı bunu da ana hatlarıyla hatırlatmakta yarar var.

Türkiye, 1988 yılında yürürlüğe giren Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 4, 6, 7, 8, 10, 11'inci maddelerinin bazı fıkra ve paragraflarına koyduğu çekinceleri, zaman içerisinde yapılan yasal düzenlemeler sonucunda kaldırmıştır. Buna göre:

Şart'ın 4'üncü maddesine konulan çekince (5355 Sayılı Kanun'un 20'nci maddesi ile) **6'ncı maddesine konulan çekince** (5393 Sayılı Kanun'un 18, 48 ve 49'uncu maddesi ile) **7'nci maddesine konulan çekince** (5393 Sayılı Kanun'un 28 ve 37'nci maddesi ile) **8'inci maddesine konulan çekince** (Danıştay 8. Daire Kararları olan 2007/2384 E, 2008/7488 K, 2008/4976 E, 2010/1108 K ile) **9'uncu maddesine konulan çekince** (5779 Sayılı Kanun ile) **10'uncu maddesine konulan çekince** (5393 Sayılı Kanun'un 18, 20, 74'üncü maddesi ile) **11'inci maddesine konulan çekince** (Türkiye Belediyeler Birliğinin Danıştay Kararı'nın iptali gerekçesiyle Anayasa Mahkemesi'nde açtığı iptal davasını kazanması ile) geçerliliğini kaybetmiştir.

Öte yandan, Yeni Büyükşehir Yasası kamuoyunun gündemine geldiği andan itibaren muhalefet parti temsilcileri ve bazı medya mensupları başta olmak üzere niyet okumaya varan çeşitli iddialar ileri sürüldü. Çeşitli amaçlarla ileri sürülen bu iddiaların yanında gerçekten konuya vakıf olamamaktan kaynaklanan bazı tereddütler de yer alıyordu. Ak Parti'nin, hizmet siyasetini benimseyen insan odaklı icraatı göz önünde bulundurulduğunda bu iddiaların istisnasız tamamının temelsiz, tereddütlerin yersiz olduğu kendiliğinden anlaşılacaktır. Farklı medya mecraları ve gruplarınca da doğal olarak sürekli gündemde tutulan, kamuoyunu yönlendirmeye yönelik bu iddiaların niyetini bir kenara bırakıp, yine de Yasa'nın henüz tam olarak bilinememesinden kaynakladığını düşünmek istiyoruz.

Büyükşehir Belediye Yasası Türkiye'yi Federalizme mi Götürüyor?

Biz, insanımıza odaklanmış hizmet siyasetine inanan Ak Partililer olarak, Genel Başkanımız ve Başbakanımız Sayın Recep Tayyip Erdoğan'ın da defalarca vurguladığı gibi, etnik, dinsel ve bölgesel milliyetçilik yapmayacağız dedik. İnsanımıza hizmeti bir lütuf değil, bir zorunluluk bildik. Memleketimizin hangi yöresinden olursa olsun insanımıza efendi değil, hizmetkar olacağımıza söz verdik. Bu anlayış ve kararlılıkla hizmeti bir hak olarak gördük. Memleketimizin her köşesinin ve milletimizin her ferдинin hizmeti hak ettiğine inandık. Bu inançla hem insanımıza hizmet götürmeye gayret ettik hem de imzaladığımız uluslararası anlaşmaların gerektirdiği yükümlülükleri yerine getirmeye azami özen gösterdik.

Biz bu anlayışla hizmet edebilmek amacıyla yasal düzenlemeler yaparken, maalessif çoğu kez engellemelerle karşı karşıya kaldık. Son Büyükşehir Yasası için söylenen muhalif sözleri ve gösterilen

tavırları daha önce de gördük. 2004 yılında çıkan 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu'nda İstanbul ve Kocaeli'nde belediye hizmetleri il mülki sınırlarına genişletilirken ve 2006 yılında Kalkınma Ajansları oluşturulurken de federalizm suçlamalarıyla karşılaştık. Oysa amaç her zaman olduğu gibi, hizmet siyaseti anlayışımız gereği yalnızca hizmeti daha verimli ve daha kaliteli hale getirmektir.

Bilindiği gibi, demokrasinin güçlenmesi, hizmet kalitesinin artması ve refahın sağlanması amacıyla Avrupa Konseyine üye ülkelerin bir kısmının çekince koyarak, bir kısmının da hiçbir çekince koymadan imzaladığı Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nı Türkiye başlangıçta bazı çekinceler koyarak imzalamış, daha sonra çeşitli zamanlarda yaptığı yasal düzenlemelerle bu çekinceleri de kendiliğinden ortadan kaldırmıştır. Söz konusu Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın önemle üzerinde durduğu ve imzalayan her ülkenin kabul ettiği yerindenlik (subsidiarity) ilkesi gereği, hizmet bütünlüğü açısından imkanların birleştirilme-

si, kalitenin artırılması, tasarruf ve demokrasinin geliştirilmesi gibi ana nedenlerle Büyükşehir Belediye Yasası yeni-

den düzenlenmiştir. Nüfusun esas alındığı yeni düzenlemeye göre de daha önce başarıyla hayata geçirilmiş İstanbul ve Kocaeli örneklerinde olduğu gibi, belediye hizmeti sınırları mülki idare sınırlarına genişletilmiş, nüfusu 750 bin üzeri her ilimiz büyükşehir yapılarak, insanımıza daha hızlı, kaliteli ve verimli hizmet sağlama imkanına kavuşturulmuştur. İstanbul ve Kocaeli nasıl federatif bir talepte bulunmamışsa hiçbir ilimizin de böyle bir talepte bulunmayacağı muhakkaktır. Eğer bu iddiadan maksat belli bir bölgemize yönelikse, anayasal eşitlik ve ülkemizin üniter yapısı açısından bunun kabul edilebilmesi mümkün değildir. Korku ve vehimle hizmet üretilemez, dahası hizmetten hiç kimse yoksun bırakılmaz. Unutulmamalı ki, yeni yasal düzenlemeyle söz konusu olan yalnızca belediye hizmetidir. Bu durumun siyaseten görmezden gelinerek göz ardı edilmeye çalışılması beyhude çabadır. İnsanımızın huzuru için güvenlik ve denetim mekanizmaları memleketimizin her köşesinde hiçbir endişeye yol açmayacak şekilde yerli yerindedir. Biz hiçbir zaman etnik, dinsel ve bölgesel milliyetçilik yapmayacağız ve gücümüzün yettiği ölçüde de yaptırmayacağız.

Bu ya kasıtlı ya da gerçekten bilinemediği için en çok istismar edilen konulardan biridir. Her şeyden önce bilinmelidir ki, büyükşehir belediyeleri hizmet alanı içine giren ücra yerlere şehir merkezinden hizmet götürmeye çalışmayacaktır, hizmet gerektirdiğinde bu da mümkündür. Ama burada unutulmaması gereken il özel idarelerinin her türlü imkanının büyükşehirli devredilecek olmasıdır. Hizmet köylere ve ücra yerlere bugüne kadar nasıl götürülüyorsa bundan sonra da üstelik büyükşehir belediyesinin de imkanları eklenerek götürülecektir. Böylece bugüne kadar valiliklerce verilmeye çalışılan ama aslında belediye hizmeti olan tüm işler bu alanda uzmanlaşmış belediyeler eliyle görülecektir. Ayrıca belediyeler bu işleri görürken seçilme sorumluluğuyla da hareket edeceklerinden daha kaliteli hizmetin insanımıza sağlanması kaçınılmaz olacaktır.

Yeni Büyükşehir Belediye Yasası'nın demokrasiye katkı anlamında da önemli değişiklikler içerdiğini belirtmek gerekir. Yönetişim de denen çağdaş yerel yönetim anlayışında herkesin yönetimde söz sahibi olması esas alınmıştır. Bu yasayla büyükşehir sınırları içine alınan köylerin de büyükşehirin planlanması ve düzenlenmesinde etkili olacağını hatırlatarak yazıyı noktalamak istiyorum. Yeni Yasa'nın demokrasiimizin gelişmesine, kalkınmamıza ve hayat kalitesi yükselen insanımızın mutluluğuna vesile olmasını diliyorum.

Sınırları Genişleyen Büyükşehir Belediyeleri Merkezden Uzak Yerlere Hizmet Götürebilecek mi?



"Başarının sırrı *kararda gizlidir*"



Birliğimiz; belediyelere yol gösterme, rehberlik etme destek olma görevleri kapsamında; Yeni Büyükşehir Yasası'nın belediyelerce doğru anlaşılabilmesi için yoğun bir faaliyet programı geliştirdi. Bu ayki dergimizde Kocaeli Büyükşehir Belediye Başkanı Sayın İbrahim Karaosmanoğlu'nun konu ile ilgili görüşlerine başvurduk. 2004 yılında çıkan Yasa ile görev alanı il sınırlarına genişletilen Kocaeli Büyükşehir Belediyesinin, 8 yıllık deneyimini yeni büyükşehir olan illerimizle paylaşmak için süreçle ilgili sorular sorduk. Başkan Karaosmanoğlu; başarının sırrının kararda gizli olduğunu vurgularken, yeni kurulan büyükşehirlere ilk etapta kent planlaması yapmaları tavsiyesini verdi. Kocaeli'nin tüm köylerine hizmet götürdüklerini, düzenleme ile tüm il sınırları dahilinde projelerde ve çalışmalarda bütünlük sağlandığının altını çizdi. Yeni Büyükşehir Yasası'nın Meclis'te kabul edilmesinin doğru bir karar olduğunu belirten Karaosmanoğlu; daha demokratik olma yolunda önemli bir adım atıldığına işaret etti. Türkiye'de örnek bir model olarak göze çarpan Kocaeli Büyükşehir Belediyesi, "kentte ne varsa köyde de o olacak" felsefesiyle en uzak köylere bile hizmet ulaştıran bir çalışma yöntemi izliyor.

Kocaeli Büyükşehir Belediye Başkanı

İbrahim KARAOSMANOĞLU

Büyükşehirlerle ilgili yeni düzenleme getiren "6360 sayılı Kanun", büyükşehir belediye sayısını 29'a çıkarmakta, büyükşehirlerin tamamında büyükşehir belediye sınırlarını da il sınırına genişletmekte ve büyükşehir sınırları içinde kalan belde ve köyleri bağlı oldukları büyükşehir ilçe belediyesinin mahallesine dönüştürmektedir.

Sayın Başkanım, büyükşehir belediye sınırlarıyla il mülki sınırlarının birleştirilmesi uygulaması ilk olarak İstanbul ve Kocaeli'nde uygulandı. İstanbul örneğinde yerleşim yerleri arasında fazla mesafe bulunmamaktadır. Bu sisteme Kocaeli modeli daha fazla uymaktadır. Büyükşehir sınırlarının il sınırına genişletilmesinin Kocaeli örneğinde artıları neler oldu?

İbrahim KARAOSMANOĞLU: Türkiye'de şehirleşme ve nüfus artış hızının yüksek olması ve kent nüfusunun yükselmesiyle 1984 yılında ilk olarak 3 kentte büyükşehir belediyesi kuruldu. Takip eden yıllarda 5 büyükşehir belediyesi daha oluşturuldu. 1993 yılına gelindiğinde ise İzmit dâhil 8 büyükşehir daha kurularak toplam büyükşehir belediyesi sayısı 16'ya ulaştı.

Bilindiği gibi 2004 yılında çıkarılan 5216 sayılı yasayla büyükşehir belediye sınırları için yeni kıstaslar getirilmiştir. Buna göre büyükşehir belediyesi olma koşulu nüfusun en az 750 bin olmasıdır. Aynı Yasa'yla nüfus yoğunluğu yüksek olan İstanbul ve Kocaeli illerinin tamamı büyükşehir sınırları içerisine alınmıştır. Diğer büyükşehirlerin sınırları için coğrafi ölçüm şartı

getirilmiştir. 2008 yılında çıkarılan 5747 sayılı yasayla ise İzmit Büyükşehir Belediyesinin adı Kocaeli Büyükşehir Belediyesi olarak değiştirilmiş; İzmit adı Saraybahçe ve Bekirpaşa Belde Belediyelerinde yaşamıştır.

Kocaeli ve İstanbul'a özgü statü belirttiğiniz gibi İstanbul'da kentin iç içe olmasından dolayı çok fazla uygulama alanı bulamadı. Kocaeli modeli ise tam anlamıyla Türkiye'ye örnek olacak başarılı bir çalışmayla kendini ispatladı.

Bu özel statü sayesinde Kocaeli çok büyük hizmet aldı. Hemen hemen bütün sorunlarımızı bu statüye dayanarak çözdük. Kentin tamamı için ulaşım, altyapı projelerini tek bir merkezden hazırladık ve uygulamaya koyduk. Kocaeli'nin tamamının imar planını yaparak plansız alan bırakmadık. Köylerimize kadar hizmet götürdük. 'Kentte ne varsa köyde de o olacak' dedik ve bu doğrultuda Karamürsel köylerinden Gebze köylerine kadar tüm köylerimizde örnek olacak çalışmalar yaptık. Köylümüz ihtiyacını karşılarsın diye köy fırınları yaptık. Köy yollarını modern bir hale getirdik. Köylümüz için veteriner hekim ve ziraat mühendislerini seferber ederek verimi artırdık.

İstanbul ve Kocaeli örneğinde köyler mahalleye dönüştürülmüş, ancak orman köylerinin tüzel kişiliği korunmuştu. Yeni büyükşehir modelinde hizmet bütünlüğü açısından orman köyleri de belediye sınırları ve hizmet alanı içerisine alındı. Kocaeli örneğinde orman köylerinin tüzel kişiliğinin korunması nedeniyle hizmet bütünlüğünde olumsuzluklar yaşandı mı?

İ.K.: Kocaeli Büyükşehir Belediyesi olarak Kocaeli'nin her noktasına ayırım gözetmeksizin hizmet götürme arzusundayız. Dolayısıyla orman köylülerini hizmet ağımızın dışında tutmamız düşünülemezdi. Diğer köylerimize nasıl hizmet götürdüysek orman köylerine de en iyi şekilde hizmet götürdük. Bu bakımdan herhangi bir olumsuzluk yaşamadık. Yeni düzenlemeyi orman köylerinin daha iyi hizmet alabilmesi açısından olumlu karşılıyorum.

Yeni büyükşehir modeline İstanbul ve Kocaeli benzetmesi yapılırsa da, kanaatimizce daha ileri bir model olarak bakmak lazım. İstanbul ve Kocaeli'nde büyükşehir sınırları il sınırı yapılmıştı ama il özel idarelerinin tüzel kişilikleri korunmuştu. Kanun, büyükşehir belediyesi olan yerlerde il özel idarelerinin tüzel kişiliğini kaldırıyor. Aynı yerleşim biriminde benzer



görevlerle donatılmış iki farklı idare ve şehir meclisleri barındıran yapıya son veren bu düzenleme hakkında düşünceleriniz nelerdir?

İ.K.: Aynı yerleşim yerinde iki başlı bir uygulamanın ne kadar yanlış olduğu geçmiş örnekleriyle ortadadır. Yerel yönetim anlamında hatta devlet yönetiminde ne çektiysek çok başlılıktan çektik. AK Parti'nin tek başına iktidar olmasıyla devlet yönetimindeki bu çok başlılık ortadan kalktı. Şimdi bu Yasa'yla da yerel yönetimlerdeki çift başlılık ortadan kalkıyor. Yeni düzenlemeyle daha verimli, daha hızlı bir yerel yönetim yapısının oluşacağı kanaatindeyim.

Kocaeli Büyükşehir Belediyesinin sınırları il sınırına genişletilirken belde ve ilk kademe belediyeleri kapatıldı ve bazı ilçe belediyeleri birleştirildi. Bunun getirdiği sorunlar ve faydaları neler oldu? Büyükşehirlerde optimal ilçe belediye nüfusu sizce ne olmalıdır?

İ.K.: İlk kademe belediyelerinin kapatılması ve bazı ilçe belediyelerinin birleştirilmesi son derece faydalı gelişmelere vesile oldu. Misal olarak vermek gerekirse ilçe belediyeleri ya da ilk kademe belediyeleri arasında tam bir kargaşa söz konusuydu. İzmit İlçesi'nden gelen bir yolun tam üzerinde Derince İlçesi'nde

bulunan bir bina olabiliyordu. Ancak şimdi bunun önüne geçtik. Kenti bir bütün olarak ele alıyoruz. Ve bu doğrultuda planlayarak kente bütünlük kazandırıyoruz. Öte yandan zaman yönünden de büyük tasarruf sağlıyoruz, kararlarımızı hızlı bir şekilde alarak uygulamaya koyuyoruz.

Bilindiği üzere büyükşehir belediye meclisleri, ilçe belediyelerine gelen üyelerden oluşmaktadır. Büyükşehir belediyelerinin görev alanının mülki sınırlara genişletilmesi dikkate alınarak, büyükşehir belediyesi meclis üyelerinin doğrudan seçilmesinin gerekliliği konusundaki değerlendirmeleriniz nelerdir?

İ.K.: Yasa koyucu bu konuda doğru bir karar vermiştir. Netice olarak sizin de dediğiniz gibi, bahse konu kişiler seçimle bu göreve gelecek. Dolayısıyla da bu konuda bence kimsenin rahatsız olduğunu zannetmiyorum. Hatta daha da demokratik olacağını düşünüyorum.

Sınırları il sınırına genişleyecek ve yeni kurulacak büyükşehir belediyelerine hangi tavsiyeleriniz olur?

İ.K.: Yeni kurulacak büyükşehir belediyeleri ile sınırları genişleyecek büyükşehirliere tavsiyem şudur; ilk olarak kentin plânlamasını gerçekleştirensinler.

Plânsız - programsız hiçbir iş olmaz ve başarı gösterilemez. Biz Kocaeli'nde kentin her bir metrekaresini plânladık. Bugün kentimizde nerede ne yapılacağı, neresinin konut alanı olduğu, neresinin sanayi alanı olduğu, hepsi de bellidir.

Aldıkları kararları müşavere etmelerini ancak bunun neticesinde aldıkları kararlar konusun-

da ise asla taviz vermemeleri gerekir. Başarının sırrı kararda gizlidir.

Sayın Başkanım, TBB her ay 25 itfaiye personeline Kocaeli Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Birimi'nin ev sahipliği ve eğitimcilerinin desteğiyle uygulamalı eğitim vermektedir. Son derece faydalı yürütülen bu eğitime desteğiniz için şahsınıza ve itfaiye biriminize teşekkür ederiz. Son olarak Türkiye Belediyeler Birliğinin eğitim, belediyelerin menfaatlerini koruma ve yurtdışı ilişkiler gibi faaliyetlerini nasıl değerlendiriyorsunuz? Yeni Büyükşehir Yasa hazırlık sürecinde TBB çalışmalarından ve bilgilendirmesinden memnun oldunuz mu?

İ.K.: Türkiye Belediyeler Birliğinin hem yurt içinde hem de yurt dışında yapmış olduğu faaliyetleri takdirle takip ediyorum. Özellikle Kocaeli'ndeki itfaiye eri eğitim programının çok verimli olduğuna dikkat çekmek istiyorum. TBB ve Kocaeli Büyükşehir Belediyesi İtfaiyesi olarak 2010 yılından bu yana 750 itfaiye erini eğittik. Türkiye'nin tüm illerinden itfaiyecilerin katıldığı eğitim programlarına yurt dışından da itfaiye erleri katılıyor. Son olarak eğitimini tamamladığımız 27'nci grupta Makedonya'dan itfaiye erleri de eğitildi. Eğitimlerin çok faydalı ve verimli bulduklarını söylediler. Bizler de katılımlarından dolayı duyduğumuz memnuniyetimizi dile getirdik. 2 yılda 750 itfaiye erini yetiştiren Kocaeli İtfaiyesi adeta eğitim yuvası haline gelmiştir. Kocaeli'nde eğitilen itfaiye erlerine ayrıca TBB tarafından tam teçhizatlı itfaiye kıyafeti hediye edilmektedir. Bu başarılı çalışmanın önümüzdeki yıllarda da devam etmesini, ülkemize ve diğer ülkelere katkı sağlamasını ve afetlere bilinçli, yerinde müdahale eden itfaiye erlerinin yetiştirilmesini temenni ediyorum.



"Merkezi hükümetin yetki ve kaynaklarını **daha fazla** yerele aktarması lazım"

Muğla Belediye Başkanı

Dr. Osman GÜRÜN



Büyükşehirlerle ilgili yeni düzenleme getiren "6360 sayılı Kanun" ile büyükşehir belediye sayısı 29'a çıkarılıyor, büyükşehirlerin tamamında büyükşehir belediye sınırları il sınırlarına genişletiliyor, büyükşehir sınırları içinde kalan belde ve köyler bağlı oldukları büyükşehir ilçe belediyesinin mahallesine dönüştürülüyor. Büyükşehir olan illerde büyükşehir ve büyükşehir ilçe belediyesi olmak üzere iki kademeli bir belediye yönetim modeline geçiliyor.

Yeni büyükşehir olacak 13 ilden biri olan Muğla'nın üç dönemdir belediye başkanlığını yürüten Sayın Osman Gürün'e yeni Yasa'ya ilişkin görüşlerini sorduk. Yeni Büyükşehir Yasası'ndan memnun olduklarını, ancak merkezi idarenin yetki ve kaynaklarını daha fazla yerele aktarmaları gerektiğini savunan Başkan Gürün; Yasa ile ilgili ve taslağın hazırlık dönemiyle ilgili düşüncelerini ve eleştirilerini anlattı. Yerelleşmenin ve yerel demokrasinin gelişimi yönünde hareket edilmesi gerektiğini belirtirken; kentin tamamında plan bütünlüğünün, yerel yönetimlerin koordinasyonunun sağlanması ve imar disiplininin tek elden yürütülmesi açısından düzenlemelerin büyük bir avantaj olduğunun altını çizdi.

Sayın Başkanım; büyükşehir belediye sınırlarıyla il mülki sınırlarının birleştirilmesi uygulaması ilk olarak İstanbul ve Kocaeli'nde uygulandı. Büyükşehir sınırlarının il sınırlarına genişletilmesinin Muğla ili için faydaları neler olacaktır?

Osman GÜRÜN: Şu an da 29 il büyükşehir kapsamına alındı ve buna 13 şehir de ilave edildi. Büyükşehir Yasası Muğla için uygun ve yararlı olacak bir Yasa. Bunu söylerken keşke dediğimiz şeyler de var; Yasa hazırlanırken müzakere dönemi çok kapalı bir ortamda oldu. Dolayısıyla sivil toplum kuruluşlarının ve belediyelerin katkısı alınmadı. İçerisine sokulan beldelelerin tümünün kapatılması, belde ve köylerin mahalle haline getirilmelerinde de önemli problemler var. Özellikle vergi, su ve arazi vergilendirme konularında önemli sıkıntılar yaşanacak. Bizim görüşümüze göre köylerin statülerinin devam etmesi, beldelerin de hepsinin aynı potaya konarak bütün beldelerin kapatılması gibi bir durumun olmaması gerekiyordu.

Yeni Yasa ile genel bütçe gelir kaynaklarının artması bekleniyor. İlinizin büyükşehir sıfatı kazanmasıyla hizmet sahası genişleyeceğinden gerçekleşecek gelir artışı hakkında ne düşünüyorsunuz?

O.G.: Kişi başına düşen pay dağılımında Muğla Belediyesi, 29 büyükşehir belediyesi içinde 9'uncu sırada yer almaktadır. Muğla, büyükşehir olduktan sonra İller Bankası hissemiz kişi başına 226 TL'den 370 TL'ye çıkmıştır. Yani kişi başına düşen hisse 144 TL arttı. Ancak kanalizasyon ve su işletmelerinin borçları da büyükşehir

belediyelerine devredilecek. Bu miktarlar bizim borç oranlarımızı çok yükseltecek.

Sayın Başkanım; Muğla'nın aynı zamanda bir turizm kenti olması göz önünde bulundurulduğunda; gerek turizm, gerek çevre ve gerekse sosyal konulardaki hizmetlerin etkinliği açısından Yasa'nın sağladığı faydalar ve yapılan yasal düzenlemeler hakkındaki görüşünüz nelerdir?

O.G.: Özel idarelerinin bu Yasa kapsamında kapatıldığına dikkat çekmek isterim. Direkt olarak bağlı olduğu ilçe belediye başkanlıkları, belde ve köylere hizmet edecekler. Coğrafi, ulaşım ve iletişim açısından bir takım sıkıntılar yaşanabilir. Büyükşehirle birlikte il genelinde yerel yönetimlerin koordinasyonun sağlanması, plan bütünlüğünün sağlanması, imar disiplinin tek meclisten yürütülmesi avantaj. Büyükşehir olduğumuzda gelirlerimizde artış oluyor ve o ilde elde edilen vergi gelirlerinin yüzde 6'lık kısmı büyükşehirlere aktarılıyor. Koordinasyonun kurulması, stratejik planın il genelinde yapılması, ulaşımıyla, yoluyla, tarımıyla, ekonomisiyle bir koordinasyon sağlanması açısından büyükşehir önemli.

Büyükşehir belediye meclislerinin ilçe belediyelerine gelen üyelerden oluş-



tuğunu göz önünde bulundurursak, büyükşehir belediye meclis üyelerinin doğrudan seçilmesi gerekliliği konusunda neler düşünüyorsunuz?

O.G.: Bana göre ilçe başkanları tabii üye olmalı. Büyükşehir başkanı ise kendi oluşturduğu meclis üyeleri ile gelmeli.

Büyükşehir olmanız sonrası karşılaşılabileceğiniz sorunlar neler olacaktır? Ne şekilde aşmayı planlıyorsunuz?

O.G.: Her büyükşehir aynı değil. İlimiz 1124 kilometrelik kıyı sahil bandı olan özel bir yer. Kırsal ve kıyısal arasında farklılıklar var. Her ilçenin nüfusu aşağı yukarı birbirine uygun, bir merkezde toplanmış nüfus yok. 12 ilçeye nüfus dağılmış durumda. Bu Yasa daha çok müzakere edilmeliydi. Yerel yönetimlerle ilgili mutlak surette yeniden tüm yerel yönetimleri ilgilendiren, yerelleşme ve yerel demokrasinin gelişmesi adına hareket edilmesi gerektiğini düşünüyorum. 29 tane büyükşehir var, ama 52 tane de normal şehir var. Onların kabahati ne? Onlar bu paydan nasibini alamıyorlar. Büyükşehir Yasası'ndan memnunuz ama çok daha iyi ve düzgün olabilirdi. Merkezi hükümetin yetki ve kaynaklarını daha fazla yerele aktarması lazım. Bana göre 4-5 sene sonra biz tekrar Belediyeler Yasası'nı irdelleyip, daha fazla yerelleşme, yerele yetki ve kaynak aktarma konusunda yeniden bir düzenlemeye gideceğiz. Çünkü bu Yasa çok fazla tartışılmadan, çok çabuk, çok hızlı adeta yangından mal kaçırmış gibi çıkarıldı. Keşke böyle olmasaydı ama buna rağmen Muğla'mız için hayırlı olmasını temenni ediyorum.



YENİ BÜYÜKŞEHİR YÖNETİMİ ve GEÇİŞ NEDENLERİ



Hayrettin GÜNGÖR

Türkiye Belediyeler Birliği / Genel Sekreter

Ülkemizde mevcut durumda 16 büyükşehir belediyesi bulunmakta, büyükşehir belediyeleri ve büyükşehir ilçe belediyelerinin kuruluş, görev ve sorumlulukları 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu'nda düzenlenmiştir.

61. Hükümet Programı'nda, büyükşehir belediyeleri konusunda köklü değişiklikler yapılacağı belirtilmiş; nüfusu 750 binden fazla olan illerde büyükşehir belediyesi kurulacağına ilişkin irade ortaya konulmuştur. Ayrıca bu programda, kamu yönetimi reformunda esas alınan ilkeler çerçevesinde, merkezi idarenin tanımlanmış görev ve yetkileri dışında kalan bütün konularda yerel yönetimleri yetkilendirmesi ve yerel yönetimlerin başta öz gelirleri olmak üzere finansman ve hizmet kapasitelerinin güçlendirilmesi öngörülmüştür.

Ayrıca Başbakanımız Sayın Recep Tayyip Erdoğan 2011 yılında yapılan milletvekilliği genel seçimi nedeniyle özellikle büyükşehir olacak illerde yapmış olduğu seçim konuşmaları ile daha sonra farklı toplantılarında yaptığı konuşmalarda nüfusu 750 bin olan illerin büyükşehir yapılacağını, mevcut ve yeni kurulacak büyükşehir belediyelerin sınırının il sınırı olacağını müteaddit defa ifade etmiştir.

Yeni Büyükşehirler Yasa Tasarı Taslağı hazırlıkları 2012 yılı ilk aylarında başlanılmış ise de çalışmalar Mayıs ayında hızlanmış ve Haziran ayında TBMM'de görüşülmesi öngörülmesine rağmen,



çalışmaların bitirilememesi ve TBMM'nin yoğun gündemi nedeniyle 2012 yılı Ekim ayında Hükümet Tasarısı olarak TBMM'ye sunulmuştur.

Gerek Komisyon ve gerekse de Genel Kurul görüşmeleri muhalefetin sert eleştirilerine neden olan Yasa 12 Kasım 2012 tarihinde "6360 sayılı On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" ismiyle TBMM'de kabul edilerek yasalaşmış ve 06 Aralık 2012 tarihli ve 28489 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

■ Yeni Büyükşehir Belediye Yönetimine Geçiş Nedenleri

■ Ölçek Sorunu ve Kademeli Yerel Yönetim

Ülkemizde 5393 sayılı Belediye Kanunu'na tabi olan belediyelere bakıldığında birkaç istisna bir tarafa bırakılırsa 500 nüfuslu belediye ile 500 bin nüfuslu belediyenin görev, yetki ve sorumlulukları aynıdır.

Nüfusu 10 bine kadar olan belediyelerde 1 başkan, 9 meclis ve 4 encümen üyesi ve en az 10 ile 20 arasında personel bulunması zorunludur.

Öz gelir yaratma kapasiteleri son derece zayıf olan küçük ölçekli belediyelerin genel bütçeden aldıkları payın da tamamına yakını personel ve diğer giderlere gitmektedir. Uzman personel istihdam edilememekte ve belediye hizmetlerinin gerektirdiği makine parkına da sahip olunamamaktadır. Belediyeye Yasa ile tanımlanan birçok hizmet yerine getirilememektedir ve yerine getirilen hizmet maliyetleri genelde yüksektir ve nitelikleri de düşüktür.

Tablo 1- Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerin yaklaşık mali kaynakları.

Gelir Türü	2011 Yılı (TL)	Bütçe Oranı
Genel Bütçeden Alınan Pay	1.885.913.343	% 89
Denkleştirme Ödeneği	120.708.041	% 6
Öz Gelirler (Yaklaşık)	113.154.801	% 5
Toplam Bütçe	2.119.776.185	% 100

Küçük ölçekli belediyelerin öz gelirlerini tahsil etme ve borçlarını ödeme kabiliyetleri düşük olduğundan (özellikle vadesi geçmiş) borç stokları da genellikle yüksektir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 8'inci maddesi en az belediye ölçeğini 5 bin nüfus ve başka bir belediyeye 5 bin mesafe olarak, büyükşehir ilçe belediyesi için ise en az 20 bin nüfus olarak belirlemiştir.

5393 sayılı Kanun'la getirilen en az ölçek büyüklüğü yerleşim yerinin, coğrafik, ekonomik ve gelişmişlik gibi durumlarına göre değişebilmektedir.

Bu durum, belediyelerin statülerine göre optimal bir büyüklük getirilmesini ve ölçeklerine göre yetkilendirilmesini yani kademeli yerel yönetime geçişi zorunlu hale getirmiştir.

■ Plan ve Hizmet Bütünlüğünün Sağlanması

Mevcut yerel yönetim yapımızda bir ilde birden çok yerel yönetim birimi (il özel idaresi, il, ilçe ve belde belediyesi, köy ve köylere hizmet götürme birliği) vardır ve aralarında koordinasyon yoktur.

İl düzeyinde yürütülecek yerel hizmetlerle ilgili plan ve hizmet bütünlüğü sağlanamamaktadır.

Ancak ölçeklerine bakılmaksızın her belediyenin imar ve planlama, ulaşım, su ve kanalizasyon, itfaiye, çevre ve çevre sağlığı, mezarlık, arsa ve konut üretmek gibi görevleri bulunmaktadır.

Böylece il sınırları içerisinde tek elden yürütülmesi gereken hizmetlerin parçalı olarak yürütülmesi başta planlama olmak üzere yerel hizmetlerin sunulmasında ciddi sorunlara neden olmuş, kaynakların etkin ve verimli kullanılamaması sonucunu doğurmuştur.

■ Şehirlerin Rekabet Gücünün Artırılması

Artık günümüz dünyasında ülkelerden çok şehirler ön plana çıkmaktadır. Şehirlerin dünyadaki başka şehirlerle rekabet edebilmesi hizmet kapasiteleriyle orantılıdır.

Nüfusu 750 bini geçen illerde il düzeyinde büyükşehir belediye yönetimi kurulmasıyla şehrimizin hizmet sunma kapasitesi, ekonomik canlılıkları ve rekabet gücü artacaktır.

■ Yeterli ve Uzman Personel İstihdamı

Bu gün ülkemizdeki küçük ölçekli belediyelerimizin temel sorunlarından birisi de yeterli ve uzman personelin istihdam edilememesidir.

Belediyelerimizin görevlerine bakıldığında en az nüfusu olan bir belediyede bile mimar, inşaat mühendisi, çevre mühendisi, şehir plancısı, veteriner gibi uzman ve teknik kadroların bulunması gerekmektedir.

Oysa küçük ölçekli belediyelerimizin çoğunda uzman ve teknik personel ya hiç yoktur veya yeteri kadar istihdam edilememektedir. Bu durum hizmetlerin gereği gibi yürütülmesini engellemektedir.

Belli bir ölçeğe sahip ve il düzeyinde örgütlenmiş büyükşehir belediyesinde ve ilçe belediyesinde hizmet gereklerine uygun birimlerin oluşumu ve uzman personel istihdamı daha kolay olacaktır.

■ Yerel Hizmetlerin Standardının ve Kalitesinin Yükseltilmesi

Ölçekleri gözetilmeksizin belediyelerin benzer görev ve yetkilerle donatılması belediyelerin farklı standartta ve nitelikte hizmet üretmesine yol açmaktadır.

Bu gün dünyada yerel hizmetlerinde uluslararası standartları ve kalitesi vardır. Sağlıklı bir çevre ve şehirde yaşamak en temel insan hakkıdır.

Şehirlerimizin ve yerleşim yerlerimizin, planlama, konut, içme suyu, ulaşım, park ve sosyal alanlar, çevre ve çevre sağlığı, sosyal yardım ve hizmetler gibi yerel hizmet alanlarında standardını ve kalitesini yükseltmek ihtiyacı doğmuştur.

Yerel hizmetlerin standardı ve kalitesi yeterli kapasiteye ve mali güce sahip yerel yönetimlerle yapılabilmektedir.

■ Yerinden Yönetim (Subsidiarite) İlkesi

Dünyada ülkeden ülkeye farklılık gösterse de genel kural yerel yönetimler merkezi yönetimin temel görevleri dışında kalan yerel nitelikli kamu hizmetleri yerine getiren kamu kurumlarıdır.

Anayasamızın 127'nci maddesi de yerel yönetimlerin yerel halkın ortak ihtiyaçlarını karşılamak üzere yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla kurulan kamu tüzel kişileri olarak tanımlamış, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 3'üncü maddesinin birinci fıkrası ise, özerk yerel yönetim kavramının yerel makamların, kanunlarla belirtilen sınırlar çerçevesinde, kamu hizmetlerinin önemli bir bölümünün kendi sorumlulukları altında ve yerel nüfusun çıkarları doğrultusunda düzenleme ve yönetme hakkı ve imkânı anlamını taşıyacağını belirtmektedir.

Yerinden yönetim, yerellik veya hizmetlerin halka en yakın birimler tarafından sunulması anlamına gelen Avrupa Birliği kriterlerinden olan subsidiarite ilkesi, aynı zamanda bu hizmet-



lerin ekonomik anlamda fayda sağlayacak en uygun ölçekteki birimler tarafından sunulmasını da ifade eder.

Yerinden yönetim ilkesini geliştirmek uygun ölçekteki yerel yönetimlere görev ve yetki verilmesiyle mümkün olacaktır.

■ Yerel Demokrasinin Geliştirilmesi

Yerel demokrasinin güçlenmesi ancak güçlü ve halka hesap verebilen yerel yönetimlerle mümkündür. Demokrasinin gelişmesi yerel demokrasinin gelişmesine ve güçlenmesine bağlıdır. Dünyada yerel demokrasisi gelişmeden demokrasisi gelişen örnek bir ülke yoktur. Yerel demokrasisi gelişmiş olan İsveç, bunun en önemli örneklerinden biridir. Sayın Başbakanımızın siyaset ve demokrasi yerelde başlar sözü bunun teyididir.

Yeni büyükşehir modeline karşı çıkanlar köylerin ve belde belediyelerinin kaldırılmasıyla yerel demokrasinin zayıflayacağı ve büyükşehir yönetimlerinin katılımdan ve hesap vermeden uzak kurumlar olacağını iddia etmektedirler.

Oysa mevcut sisteme baktığımızda il özel idaresinin bir organı olan il genel meclisi seçimle oluşturulmakta, yürütmenin başı olan vali atama ile gelmektedir. Köyler bir yerel yönetim birimi olarak sayılmasına rağmen büyük bir kısmı görevlerini köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile yerine getirmekte ve birliklerde seçmenlerin temsili etkili değildir.

İlde sınırları içerisinde yaşayan halkın birçoğunun köyde, belde, ilçede ve il merkezinde ilişkileri bulunmaktadır. Ancak sadece bir yerel yönetim için (köy, belde, ilçe ve il belediyesi) oy kullanabilmektedir.

Diğer taraftan küçük ölçekli yerel yönetim birimlerinde hizmet kalitesinden çok akraba ve eş dost ilişkileri daha ön plana çıkabilmektedir. Ayrıca seçimler seçmenler arasında yeni husumetler doğurabilmektedir.

Yeni büyükşehir yönetim yapısı ile il sınırları içerisinde yaşayan seçmen hem mahallesi için muhtar, hem bağlı olduğu ilçe belediyesi için meclis üyesi ve belediye başkanı, hem de bağlı olduğu ilin büyükşehir belediyesi için meclis üyesi ve büyükşehir belediye başkanı için oy kullanmış olacaktır.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 3'üncü maddesinin birinci ve ikinci fıkrası özerk yerel yönetim kavramı, kamu hizmetlerinin önemli bir kısmı yerel nüfusun çıkarları doğrultusunda düzenleme ve yönetme hakkı ve imkanı anlamını taşıyacağı, bunun serbestçe seçilmiş üyelerden oluşan ve kendilerine karşı sorumlu yürütme organlarına sahip olabilen meclisler tarafından kullanılacağı belirtilmiştir.

Dolayısıyla ilde yaşayan herkesin mahalle, ilçe ve büyükşehir yönetiminde temsili sağlanmış olacaktır. Böylece bu model yerel demokrasiyi ve hesap verebilirliği güçlendirecek bir sistemdir.

■ Mevcut Uygulama Örnekleri

Büyükşehir belediye sınırının il sınırına genişletilmesi, belde belediyeleri ile köylerin kaldırılarak büyükşehir ve büyükşehir belediye sınırına dahil edilmesi İstanbul ve Kocaeli illerinde halen uygulanmaktadır.

İstanbul ve Kocaeli illerinde başarı ile uygulanan büyükşehir modelinde il özel idaresinin de artık bir fonksiyonunun kalmadığı görülmüştür. İl sınırları içerisinde yaşayan seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan iki yerel meclisin bulunması da sorun alanlarından biri olmuştur.

■ Yerel Yönetimlerin Birbirine Geçmiş Görevlerinin Sadeleştirilmesi

Ülkemizdeki yerel yönetimlerin örgütlenmeleri bakımından illeri üç gruba ayırabiliriz. Bu ayırım İstanbul ve Kocaeli, diğer büyükşehirler ile diğer illerdir.

Tablo 2- İllere göre yerel yönetim birimlerini gösterir tablo.

Büyükşehir Olan İllerde		Diğer İllerde
İstanbul ve Kocaeli	Diğer Büyükşehirler	
• İl Özel İdaresi • Büyükşehir Belediyesi • B. İlçe Belediyesi • Orman Köyü	• İl Özel İdaresi • Büyükşehir Belediyesi • B. İlçe Belediyesi • İlçe Belediyesi • Belde Belediyesi • Köy • Birlikler	• İl Özel İdaresi • İl Belediyesi • İlçe Belediyesi • Belde Belediyesi • Köy • Birlikler

İstanbul ve Kocaeli'de büyükşehir belediye sınırları il sınırlarına genişletilmesine rağmen, il özel idaresi ve orman köylerinin tüzel kişilikleri ile görevleri aynen muhafaza edilmiştir.

Diğer büyükşehir belediyesi olan yerlerde ise daha parçalı bir yapı bulunmaktadır. Bu illerde büyükşehir sınırları içerisinde bir hizmet bütünlüğünden bahsedilse bile, il sınırları içerisinde bir bütünlükten bahsetmek mümkün değildir.

Bir ilde il özel idaresi, belediye (büyükşehir, il, ilçe ve belde) ve birliklerden oluşan (köylere hizmet götürme, altyapı, katı atık, içme suyu gibi) yerel yönetimler kendi sınırları ve sorumluluk alanı içerisinde ayrı ayrı su ve kanalizasyon, yol, temizlik ve atık, planlama gibi hizmetleri yapmaktadırlar. Bu nedenle su havzaları ve kaynakları tek elden kullanılamamaktadır. Ayrıca bir il sınırları içerisinde yer alan yerel yönetim birimlerinin birbirine geçmiş görevleri bulunmaktadır.

Mevcut durumda bir ilde, il özel idaresi, il, ilçe ve belde belediyesi ile birlikler arasında bir denetim ve koordinasyon söz konusu değildir. Örneğin, bir il belediyesine sınır olan bir belde belediyesinin plan bütünlüğünü bozacak bir plan yapmasında il belediyesinin bir denetim yetkisi bulunmamaktadır.

Büyükşehir belediyesi ile büyükşehir ilçe belediyesi arasında ise imar, bütçe ve stratejik plan konusunda bir denetim ve koordinasyon mekanizması bulunmaktadır. Büyükşehir ilçe belediyeleri ancak büyükşehir belediyesinin yapmış olduğu üst imar planlarına (1/25000 ve 1/5000) uygun imar planı (1/1000) yapabilir. Ayrıca hizmetlerin yürütülmesiyle ilgili büyükşehir ve ilçe belediyeleri arasında oluşacak itilafları gidermek için büyükşehir belediye meclisinin yönlendirici ve düzenleyici karar alma yetkisi bulunmaktadır.

6360 sayılı Yasa ile bir ilde sayıları yediye varan, benzer görevleri yürüten ve aralarında bir koordinasyon bulunmayan yerel yönetim birimleri büyükşehir belediye yönetimine devredilmektedir.

Artık büyükşehir olan illerde iki kademeli belediye (büyükşehir ve büyükşehir ilçe belediyesi) yönetimine geçilerek yerel yönetim hizmetlerinin daha verimli ve etkin yürütülmesi amacıyla sadeleştirilmiş bir yerel yönetim modeli getirilmektedir.

■ Hükümet Programı

61. Hükümet Programı'nda, büyükşehir belediyeleri konusunda köklü değişiklikler yapılacağı belirtilmiş; nüfusu 750 binden fazla olan illerde büyükşehir belediyesi kurulacağına ilişkin irade ortaya konulmuştur.

■ 6360 Sayılı Yasa'nın (Yeni Büyükşehirlerin) Getirdikleri

■ Yeni Büyükşehirlerin Kurulması ve Büyükşehir Sınırlarının Genişletilmesi

Ülkemizde 1984 yılında başlayan büyükşehir belediye yönetimi uygulaması zaman içinde 16 ilimizde uygulanmaya başlanmıştır.

Türkiye İstatistik Kurumu tarafından 2012 yılı Ocak ayında açıklanan 2011 yılı nüfus sonuçları esas alınarak, 6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesiyle il nüfusu 750 bini geçen 13 il daha büyükşehir statüsüne kavuşturulmaktadır.

Tablo 3- Mevcut ve yeni büyükşehirlerin nüfusları.

Büyükşehirler					
Mevcut	Nüfusu		Yeni	Nüfusu	
	Belediye	İl		Belediye	İl
1. İstanbul	13.483.052	13.624.240	1. Şanlıurfa	1.059.421	1.716.254
2. Ankara	4.550.662	4.890.893	2. Hatay	1.155.021	1.474.223
3. İzmir	3.366.947	3.965.232	3. Manisa	1.054.756	1.340.074
4. Bursa	1.948.744	2.652.126	4. Balıkesir	833.434	1.154.314
5. Adana	1.617.284	2.108.805	5. Kahramanmaraş	816.268	1.054.210
6. Antalya	1.041.972	2.043.482	6. Van	585.695	1.022.532
7. Konya	1.073.791	2.038.555	7. Aydın	747.719	999.163
8. Gaziantep	1.393.289	1.753.596	8. Denizli	791.069	942.278
9. Mersin	859.680	1.667.939	9. Muğla	583.018	838.324
10. Kocaeli	1.499.958	1.601.720	10. Tekirdağ	735.675	829.873
11. Diyarbakır	875.069	1.570.943	11. Mardin	530.996	764.033
12. Kayseri	977.240	1.255.349	12. Malatya	631.505	757.930
13. Samsun	538.106	1.251.729	13. Trabzon	587.860	757.353
14. Sakarya	577.233	888.556			
15. Eskişehir	648.396	781.247			
16. Erzurum	382.383	780.847			



Mevcut büyükşehir belediye yönetim yapımızda İstanbul ve Kocaeli ve diğer büyükşehir olmak üzere iki farklı yapı bulunmaktadır. İstanbul ve Kocaeli büyükşehir belediye sınırları il sınırları ile bütünleşik olmasına rağmen, diğer illerde 50, 30 ve 20 km yarıçap esas alınmıştır.

6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesi mevcut ve yeni kurulan büyükşehir belediyelerinin sınırlarını ayırım yapılmaksızın il sınırı olarak genişletmiştir. Bu düzenleme sonucu İstanbul ve Kocaeli büyükşehir belediyeleri ile diğer büyükşehir belediyeleri arasındaki ikili yapı kaldırılmıştır.

Tablo 4- Mevcut ve yeni oluşacak belediye ve köy nüfusu.

Belediye ve Köyler	Mevcut Durum		Yeni Durum	
	Nüfus (2011)	Nüfusa Oranı	Nüfus (2011)	Nüfusa Oranı
Büyükşehir Belediyeleri	34.833.806	% 47	56.525.820	% 76
Diğer Belediyeler	27.844.945	% 37	12.274.339	% 16
Belediye Nüfusu	62.678.751	% 84	68.800.159	% 92
Köyler	12.045.518	% 16	5.924.110	% 8
Türkiye Nüfusu	74.724.269	%100	74.724.269	% 100

Tablodaki mevcut durum 6360 sayılı Yasa'dan önceki, yeni durum ise 6360 sayılı Yasa'nın uygulamasından sonraki durumu göstermektedir.

Tablo 5- Mevcut ve yeni oluşacak mahalli idare sayısı.

Mahalli İdare	Sayısı	
	Mevcut	Yeni
Büyükşehir Belediyesi	16	29
Büyükşehir İlçe Belediyesi	143	500
İl Belediyesi	65	52
İlçe Belediyesi	749	416
Belde Belediyesi	1.977	395
Toplam	2.950	1.392
İl Özel İdaresi	81	52
Köy	34.283	18.201

Not: 6360 sayılı Yasa'nın geçici 2'nci maddesinin beşinci fıkrasında öngörülen katılma ve birleşme yoluyla nüfusunu 2.000'in üzerine çıkaran 33 belde belediyesinin tüzel kişiliklerinin korunmasıyla birlikte toplam belediye sayısının 1427 olması beklenmektedir.

■ İl Özel İdaresinin Kaldırılması

Mevcut yapımızda her ilde bir il özel idaresi bulunmaktadır. İlin kurulmasıyla birlikte il özel idaresi de kurulmaktadır. 5302 sayılı İl

Özel İdaresi Kanunu'nun 6'ncı maddesi il özel idaresinin görevlerini "*belediye sınırları dışında*" ve "*il sınırları içinde*" olmak üzere ikiye ayırmıştır.

Büyükşehir belediye sınırlarının il sınırları ile bütünleştirilmesi sonucu il özel idarelerinin belediye sınırları dışında görevleri kalmamıştır. İl özel idarelerinin il sınırı içerisinde yaptığı görevler ise ağırlıklı olarak merkezi idarenin yatırımlarına aracılık etmektir. Merkezi idare bu görevleri il teşkilatları aracılığı ile de yapabilmektedir.

Diğer taraftan büyükşehir sınırlarının il sınırı olarak genişlemesi sonucu bu illerde il özel idarelerinin varlığının devamı halinde İstanbul ve Kocaeli'de olduğu gibi, bir ilde aynı seçmenler tarafından seçilen iki yerel meclis (büyükşehir belediye ve il genel meclis) oluşmasına neden olacaktır.

Dolayısıyla 6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesi büyükşehir be-

diyesi olan ve yeni büyükşehir kurulan illerde il özel idaresinin tüzelkişiliği kaldırılmış ve yerel nitelikli görevleri büyükşehir belediye yönetimine geçmiştir.

Bu düzenleme sonucu ülkemizdeki 81 il özel idare sayısı 52'ye düşmektedir.

■ Büyükşehirlerde Belde Belediyeleri ve Köyler Mahalleye Dönüştürülmesi

Mevcut durumda büyükşehirlerde, büyükşehir ve büyükşehir ilçe belediyesi bulunmaktadır. Ayrıca büyükşehir belediye sınırları içerisinde kalan köyler mahalleye dönüştürülmesine rağmen mevzuattan kaynaklan bazı muafiyetlerinin devam ettirilmesi amacıyla orman köylerinin tüzel kişilikleri korunmuştur.

Anayasa'da sayılan üç mahalli idareden biri olan köylerin büyükşehir sınırları içerisinde ayrı bir mahalli idare olarak yer almasının uygulamada bir faydasının olmadığı gibi, büyükşehir hizmet bütünlüğü açısından sakıncaları da görüldü.

6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesiyle büyükşehir sınırları içerisinde kalan belde belediyeleri ile orman köyleri dahil köylerin tüzelkişilikleri kaldırılarak aynı belde ve köy ismiyle bağlı oldukları ilçe belediyesine mahalle olarak bağlanmıştır.

Ayrıca 5393 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesine eklenen hüküm ile mahalle kurulmasında en az 500 nüfus şartı getirilmiştir.

■ Yeni İlçe ve Belediyelerin Kurulması

6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesiyle büyükşehir belediye statüsüne dönüştürülen 13 ilde (Malatya hariç) en az bir ve Zonguldak ilinde de iki olmak üzere toplam 26 yeni ilçe ve aynı adla belediye kurulmuştur.

Tablo 6- Yeni kurulan ilçeler.

İli	Yeni Kurulan İlçe ve Belediyesi
Aydın	1. Efeler
Balıkesir	1. Altıeylül
Denizli	1. Merkezefendi, 2. Pamukkale
Hatay	1. Antakya 2. Defne 3. Arsuz 4. Payas
Manisa	1. Şehzadeler 2. Yunusemre
Kahramanmaraş	1. Onikişubat 2. Dulkadiroğlu
Mardin	1. Artuklu
Muğla	1. Menteşe 2. Seydikemer
Tekirdağ	1. Süleymanpaşa 2. Kapaklı 3. Ergene
Trabzon	1. Ortahisar
Şanlıurfa	1. Haliliye 2. Karaköprü
Van	1. Tuşba 2. İpekyolu
Zonguldak	1. Kilimli 2. Kozlu

Yeni kurulan ilçelerin teşkilatlanması 6360 sayılı Yasa'nın yayımı tarihinde başlamasına rağmen bu ilçelerin belediye teşkilatı ilk mahalli idareler genel seçimi ile oluşacaktır.

■ Nüfusu 2.000'den Az Olan Belediyelerin Tüzel Kişiliğinin Kaldırılması

5393 sayılı Belediye Kanun'un 4'üncü maddesi bir yerleşim yerinde belediye kurulması için en az nüfusu 5 bin olarak belirlemiş ve 11'inci maddesinin ikinci fıkrasında ise "2 bi-

nin altına düşen belediyeler, Danıştayın görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine müşterek kararname ile köye dönüştürülür." denilmesine rağmen bu maddenin hiç uygulaması olamamış veya olmamıştır.

Nüfusu 2 binden az olan belediyelerin ölçek soruna bağlı olarak hizmet kapasitelerinin yetersiz olması nedeniyle tüzel kişiliklerinin kaldırılarak köye dönüştürülmesi ve bu yerlerin il özel idaresinin hizmet alanı içerisine alınması çok tartışma konusu olmuştur.

Büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer belediyelere genel bütçeden 2011 verilerine göre yıllık kişi başı yaklaşık 280 TL yardım gelmektedir. Öz gelirleri son derece sınırlı olan nüfusu 2 binden az olan belediyelerin bütçelerinin yüzde 99'unu genel bütçeden aldıkları pay oluşturmaktadır. Bu belediyelerin bütçeleri başkan ve meclis üyesi ödenekleri, personel ve genel giderleri karşılayamamaktadır.

22 Mart 2008 tarihli ve 26824 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 5747 sayılı Kanun'la nüfusu 2 binin altında olan belediyelerin tüzel kişilikleri kaldırılmış ise de Anayasa Mahkemesi ve Danıştayın kararıyla bu belediyelerin tüzel kişilikleri korunmuştur.

Nüfusu 2 binden az olan belediyelerin yarısına yakını 6360 sayılı Yasa'nın 1'inci maddesiyle büyükşehir sınırlarına dahil olması nedeniyle bağlı oldukları ilçe belediyelerine mahalle olarak bağlanmaktadır.

6360 sayılı Yasa'nın Geçici 2'nci maddesiyle diğer 52 ilde 2011 yılı Adrese Dayalı Nüfus Sayım sonuçlarına göre nüfusu 2 binden az olan 559 belediyenin tüzel kişilikleri ilk mahalli idareler genel seçiminden geçerli olmak üzere kaldırılarak bu belediyeler köye dönüştürülmüştür.

Ancak bu 559 belediyeden 6360 sayılı Yasa'nın geçici 2'nci maddesinin beşinci fıkrasında öngörülen katılma ve birleşme yoluyla nüfusunu 2 binin üzerine çıkaran belediyelerin tüzel kişilikleri korunmuştur. Bu sayı yaklaşık 30 ile 35 belediye arasındadır.

Nüfusu 2 binden az olan belediyelerin belli mesafede olan (5-10 bin gibi) köy ve belediyeler ile katılma ve birleşmesine süre verilebilir ve bu süre sonunda birleşme ve katılma yoluna gidemeyen/gitmeyen yerler için yasayla katılma ve birleşmesi sağlanabilirdi. Bu süreç sonunda yine nüfusu 2 binin üzerine çıkamayan belediyelerin kapatılması yoluna gidilebilirdi. Yasa koyucu takdir hakkını 6360 sayılı Yasa'daki düzenleme şeklinde kullanmıştır.

Yerel yönetimleri ve yerel demokrasisi güçlü olan İsveç'te en az belediye nüfusunun 5.000 olduğunu kabul edilerek 2498 olan belediye sayısı kademeli olarak 289'a düşürülmüştür.

■ Genel Bütçeden Alınan Payların Yeniden Düzenlenmesi

Ülkemizde belediyelerin gelirlerinin yaklaşık yüzde 52'si genel bütçeden aldıkları paylardan yüzde 48'i ise öz gelirlerinden oluşmaktadır. Bu oran belediyelerin ölçeklerine, statülerine ve bölgelerine göre çok değişiklik göstermektedir.

Mevcut durumda 2011 verilerine göre yerel yönetimlere genel bütçe vergi gelirlerinden yaklaşık yüzde 10,30 pay aktarılmaktadır. Bunun rakamsal değeri ise 25.576.247.306 TL'dir.

Büyükşehir belediyelerinin genel bütçeden aldıkları paya bağımlılıkları büyükşehir ilçe belediyelerinden, küçük ölçekli belediyelerinde genel bütçeden aldıkları paya bağımlılıkları büyük ölçekli belediyelerden daha fazladır.

Tablo 7- Mevcut genel bütçeden mahalli idarelere aktarılan kaynaklar.

Mahalli idare	GBVG Oranı	Tutar	Kişi Başı Pay
Büyükşehirler Payı	% 6,21	15.454.561.758 TL	455 TL
Büyükşehir Bel. GBVG Payı (%2,5x%30)	0,75%	1.865.175.470 TL	55 TL
Büyükşehir Belediye Payı (İVGP x %5)	3,71%	9.237.310.193 TL	272 TL
B. İlçe Payı (%2,5 x %60)	1,50%	3.730.350.939 TL	110 TL
Bağlı İdare (su ve kanalizasyon idaresi) Payı (%2,5 x %10)	0,25%	621.725.157 TL	18 TL
Diğer Belediye Payları	%2,85	7.087.666.784 TL	257 TL
Denkleştirme Ödeneği	%0,10	174.083.044 TL	26 TL
Toplam Belediye Payı	% 9,16	22.716.311.586 TL	376 TL
İl Özel İdaresi Payı	%1,15	2.859.935.720 TL	38 TL
Toplam Mahalli İdare Payı	%10,31	25.576.247.306 TL	342 TL

Not:

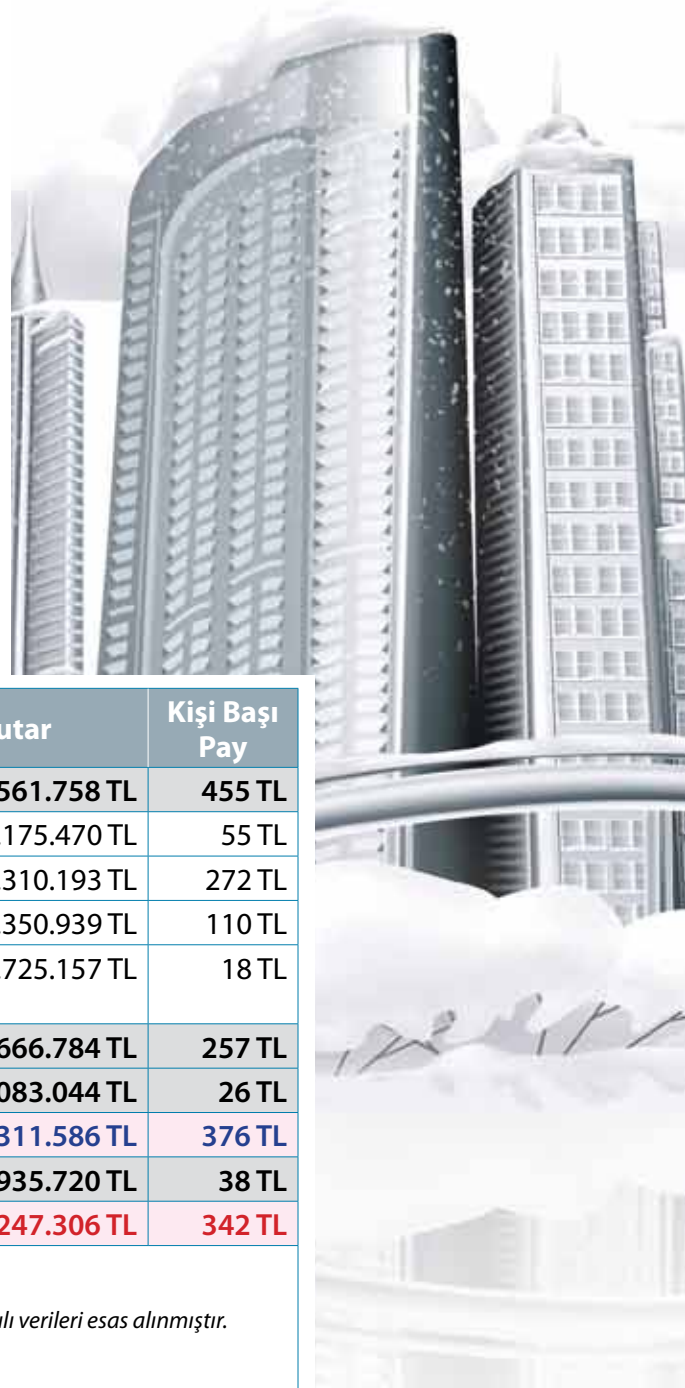
1- TÜİK tarafından 2011 Ocak ayında açıklanan nüfus esas alınmıştır.

2- Genel Bütçe Vergi Gelirleri'nde (253.765.370.000 TL) Maliye Bakanlığı 2011 yılı verileri esas alınmıştır.

3- GBVG=Genel bütçe vergi gelirleri payı.

4- İVGP=İlde toplanan vergi gelirleri payı.

6360 sayılı Yasa ile genel bütçeden yerel yönetimlere aktarılan pay oranı yaklaşık yüzde 11,38 çıkmaktadır. Bunun ise 2011 verilerine göre parasal değeri 28.309.547.316 TL'dir. 6360 sayılı Yasa ile 5779 sayılı Kanun'da yapılan değişiklik ile yerel yönetimlere genel bütçeden aktarılan paylarda yaklaşık yüzde 10,5'lik bir artış sağlanmaktadır.



Tablo 8- 6360 sayılı Yasa'ya göre mahalli idarelere genel bütçeden aktarılabilecek paylar.

Mahalli idare	GBVG Oranı	Tutar	Kişi Başı Pay
Büyükşehirler Payı	% 9,38	23.335.746.064 TL	413 TL
Büyükşehir Bel. GBVG Payı (%4,5x%30)	%1,35	3.357.315.845 TL	59 TL
Büyükşehir Belediye İVG Payı (%6,00)	%4,88	12.144.693.247 TL	215 TL
B. İlçe Payı (%4,5x%60)	%2,70	6.714.631.690 TL	119 TL
Bağlı İdare (İSKİ) (%4,5x%10)	%0,45	1.119.105.282 TL	20 TL
Diğer Belediye Payları	% 1,50	3.481.660.876 TL	287 TL
Denkleştirme Ödeneği	% 0,1	248.690.063 TL	72 TL
Toplam Belediye Payı	%10,98	27.066.097.003 TL	389 TL
İl Özel İdaresi Payı	% 0,50	1.243.450.313 TL	67 TL
Toplam Mahalli İdare Payı	%11,48	28.309.547.316 TL	379 TL

Not:

1. 2011 TÜİK Nüfus verileri ve Genel Bütçe Vergi Gelirleri'nden alınan pay için Maliye Bakanlığı 2011 verileri esas alınmıştır.
2. Genel Bütçe Vergi Gelirlerinde (253.765.370.000 TL) Maliye Bakanlığı 2011 yılı verileri esas alınmıştır.
3. GBVG=Genel bütçe vergi gelirleri payı.
4. İVG=İlde toplanan vergi gelirleri payı.

6360 sayılı Yasa ile toplamda genel bütçeden yerel yönetimlere aktarılan paylar artırılmasına rağmen en fazla sorun payların belediyeler arasında ve özellikle büyükşehir belediyeleri arasında dağıtımdan kaynaklanmaktadır.

Büyükşehir belediyeleri kendi sınırları içerisinde tahsil edilen vergi gelirlerinden aldıkları pay yüzde 5'den yüzde 6'ya çıkarılmaktadır.

6360 sayılı Yasa ile büyükşehir sınırlarında tahsil edilen vergilerden büyükşehir belediyelerinin aldığı pay yüzde 6'ya çıkarılmasına, doğrudan dağıtılan oranın yüzde 60'a düşürülmesine, yüzde 40'lık oranın bir havuzda toplanarak bunun yüzde 70'nin nüfusa ve yüzde 30'un ise yüzölçümüne göre dağıtılmasının öngörülmesine rağmen genel bütçeden büyükşehirlerin aldıkları payların dağıtımındaki sorun giderilememiştir. Genel bütçeden en az pay alan büyükşehir belediyesi ile en çok pay alan büyükşehir belediyesi arasında kişi başı olarak 3 kattan daha fazla fark bulunmaktadır.

Büyükşehir belediyeleri arasındaki genel bütçeden alınan pay dağıtım sorununu bir tarafa bırakırsak, sınırı genişleyen büyükşehirler ile yeni büyükşehir olan illerde il özel idaresi ve belediye payları toplamının üzerinde yeni durumda genel bütçeden pay aktarılmış olacaktır. Bu illerde il özel idaresi, belde belediyeleri ve köylerin

kaldırıldığı büyükşehir belediye hizmet alanı içerisine alındığı düşünüldüğünde genel giderler ve yönetim maliyeti de azalmış olacaktır.

6360 sayılı Yasa ile genel bütçeden büyükşehir ilçe belediyelerinin aldığı pay yüzde 4,5'e çıkarılmakta, diğer belediye payları, yüzde 1,5'e ve il özel idaresi payı ise yüzde 0,5'e düşürülmektedir. Büyükşehir ilçe belediyelerine ayrılan yüzde 4,5'lik payın; yüzde 30'u büyükşehir belediyelerine ve yüzde 10'u ise su ve kanalizasyon idarelerine nüfuslarına göre dağıtılmaktadır.

Mevcut durumda büyükşehir ilçe belediye paylarının tamamı nüfus kriterine göre dağıtılmakta iken, yeni düzenleme ile yüzde

10'luk kısmı ilçelerin yüz ölçümüne göre dağıtılacaktır.

Diğer belediye ve il özel idaresi paylarının oran olarak düşürülmesine rağmen bu idarelerin kişi başı payını azaltmamakta, sayılarının ve nüfuslarının azalması nedeniyle aksine kişi başı payları artmaktadır.

6360 sayılı Yasa ile büyükşehir belediyesi dışındaki belediyelere gelişmişlik endeksinde göre dağıtılan pay ile nüfusu 10 binden az olan belediyelere dağıtılan denkleştirme ödeneği dağıtımındaki sorunlarda kısmen giderilmeye çalışılmıştır.

Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı

6360 sayılı Yasa ile büyükşehir belediyelerinin bulunduğu illerde il özel idaresinin kaldırılmasından kaynaklanabilecek bazı hizmetlerin yürütülmesi için valiye bağlı olarak Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı kurulmuştur.

Büyükşehir belediyelerinin bulunduğu illerde Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığının görevleri; kamu kurum ve kuruluşları

nın yatırım ve hizmetlerinin etkin olarak yapılması, izlenmesi ve koordinasyonu, acil çağrı, afet ve acil yardım hizmetlerinin koordinasyonu ve yürütülmesi, ilin tanıtımı, gerektiğinde merkezi idarenin taşrada yapacağı yatırımların yapılması ve koordine edilmesi, temsil, tören, ödüllendirme ve protokol hizmetlerinin yürütülmesi, ildeki kamu kurum ve kuruluşlarına rehberlik edilmesi ve bunların denetlenmesini gerçekleştirmektedir. Ayrıca bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları, kaynağını aktarmak şartıyla illerde yapacakları her türlü yatırım, yapım, bakım, onarım ve yardım işlerini bu başkanlık aracılığıyla yapabileceklerdir.

Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığının belediyelerin idari ve mali özerkliğine müdahale edebilecek yetkilere sahip olması, müdahalenin sınırlarının çok açık olmaması ve böyle bir durumda ise 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 57'nci maddesinin uygulama kabiliyetinin bulunup bulunmadığı tartışma konusu olmuştur.

■ Kırsal Alanların Korunması

Büyükşehir statüsüne kavuşan illerde köylerin mahalleye dönüştürülerek büyükşehir belediye sınırına alınması konusunda köylülerin ücret, vergi ve harç gibi ciddi mali yük ile karşı karşıya kalacakları iddia edilmiştir.

6360 sayılı Yasa, mevzuatımızda köyler için öngörülen vergi, resim, harç ve ücret gibi bazı muafiyet ve indirimleri koruduğu gibi yeni düzenlemeler de getirmiştir.

6360 sayılı Yasa ile büyükşehirlere mahalle olarak dâhil olacak köyler ile ilgili getirilen koruyucu düzenlemeler şunlardır:

1) Mevzuatla orman köyleri ve orman köylüsüne tanınan hak, sorumluluk ve imtiyazlar orman köyü iken mahalleye dönüşen yerler için devam eder.

2) Bir belediyeye katılarak mahalleye dönüşen köy, köy bağılısı ve belediyelerce kullanılan mera, yaylak, kışlak gibi yerlerden bu mahalle sakinleri ve varsa diğer hak sahipleri 25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanunu hükümleri çerçevesinde yararlanmaya devam eder.

3) Köyden mahalleye dönüşen yerlerden beş yıl süreyle Emlak Vergisi ve 2464 sayılı Kanun'a göre alınması gereken vergi, harç ve katılım payları alınmaz.

4) Köyden mahalleye dönüşen yerlerden içme ve kullanma suları için alınacak ücret beş yıl süreyle en düşük tarifenin yüzde 25'ini geçmeyecek şekilde belirlenir.

5) 6360 sayılı Yasa ile tüzel kişiliği kaldırılan köylerde görev yapan geçici ve gönüllü köy korucuları hâlen görev yaptıkları yerlerde görev yapmaya devam ederler.

6) İlçe belediyeleri veya ilçe belediyelerinin talep etmeleri hâlinde büyükşehir belediyeleri bu Kanun'a göre tüzel kişiliği kaldırılarak mahalleye dönüşen köylerde yapılacak ticari amaç taşımayan yapılar için yürürlükteki imar mevzuatı doğrultusunda yörenin geleneksel, kültürel ve mimari özelliklerine uygun ücretsiz tip mimari projeler yapar veya yaptırır.

7) Büyükşehir ve ilçe belediyelerine gerekirse tarım ve hayvancılığı desteklemek amacıyla her türlü faaliyet ve hizmette bulunabilme görevi verilmiştir.

8) İstanbul ve Kocaeli hariç, büyükşehir, büyükşehir ilçe belediyeleri ve bağlı idareler yatırım bütçelerinin en az yüzde 10'unu on yıl süre ile 6360 sayılı Yasa kapsamında belediye sınırlarına dâhil olan yerleşim yerlerinin altyapı hizmetleri için ayrılması ve kullanılması zorunluluğu getirilmiştir.

■ Yeni Büyükşehir Yönetiminin Anayasa'ya Uygunluğu

6360 sayılı Yasa ile getirilen yeni büyükşehir yönetimine ilişkin düzenlemenin Anayasa'ya aykırılığı iddiası; il özel idaresi ve köylerin kaldırılması, büyükşehir sınırlarının il sınırına genişletilmesi ile belediyelerin birleştirilmesi konusunda sıkça dile getirilmiştir.

■ İl Özel İdaresi ve Köylerin Kaldırılması

6360 sayılı Yasa, mevcut ve yeni kurulacak büyükşehir belediyesinin sınırlarını il sınırı olarak genişletmekte ve büyükşehir sınırları içerisinde kalan köylerin tüzel kişiliğini kaldırarak mahalleye dönüştürmektedir. Büyükşehir statüsüne dönüşen illerdeki il özel idaresinin de tüzel kişiliğini kaldırarak görevlerinin büyük bir kısmını büyükşehir belediyesine vermektedir.

Anayasa'ya aykırılık iddiasında bulunanlar, Anayasa'nın 127'nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan "Mahalli idareler; il, belediye veya köy halkı-



nın mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere... oluşturulan kamu tüzelkişileridir." ifadesini dayanak göstererek, bir il sınırları içerisinde il özel idaresi, belediye ve köy olmak üzere üç mahalli idarenin birlikte bulunmasının/kurulmasının zorunlu olduğunu, bunlardan il özel idaresi ve köylerin tüzel kişiliğinin kaldırılmasının Anayasa'ya aykırı olduğunu savunmaktadırlar.

Anayasa'nın 127'nci maddesinin birinci fıkrası sadece mahalli idareyi tanımlamış, bir il sınırı içerisinde il özel idaresi, belediye ve köyün birlikte kurulacağına dair emredici bir hüküm getirmemiştir. Ayrıca Anayasa'da açıkça il özel idaresi ibaresi de geçmediği gibi, "il, belediye ve köy halkının" dememiş "il, belediye

veya köy halkının" demek suretiyle bir il sınırında sayılan mahalli idarelerden duruma göre sadece birinin veya ikisinin ve üçünün birlikte kurulabilmesine de imkân sağlamıştır.

Diğer taraftan Anayasa'nın 127'nci maddesinin birinci ve ikinci fıkrasında mahalli idarelerin kuruluş esasları ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenleneceği belirtilerek bir ilde hangi mahalli idarenin kurulacağı yasa koyucunun takdirine bırakılmıştır.

Büyükşehir belediyelerinin sınırlarının il sınırı olarak genişlemesi sonucu il özel idarelerin fonksiyonlarının kalmaması ve aynı sınırlar içerisinde yaşayan seçmenler tarafından seçilecek iki yerel meclisin oluşması nedeniyle de il özel idarelerinin tüzel kişiliğinin korunmasına da gerek kalmamaktadır.

Dolayısıyla büyükşehir olan illerde il özel idaresi ve köylerin tüzel kişiliğinin kaldırılması konusundaki Anayasa'ya aykırılık iddiası yerinde bir iddia değildir.

■ Büyükşehir Sınırlarının İl Sınırı Olarak Genişletilmesi

Muhalefet partileri tarafından "bütün şehir" yasası olarak eleştirilen 6360

sayılı Yasa ile, mevcut ve yeni kurulacak büyükşehir belediyelerinin sınırları il sınırı olarak genişletilmektedir. Esasen büyükşehir sınırlarının il sınırı olarak genişletilmesi yeni bir uygulama olmayıp İstanbul ve Kocaeli Büyükşehir Belediyesi'nde uygulanan bir sistemdir.

6360 sayılı Yasa, toplam nüfusu 750 binden fazla olan illerde büyükşehir belediyesi kurulmasını ve büyükşehir belediyelerinin sınırlarını da il sınırı olarak düzenlemektedir.

Büyükşehir sınırlarının il sınırı olarak genişletilmesini Anayasa'ya aykırılık iddiasında bulunanlar, Anayasa'nın 127'nci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan "... Kanun, büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirebilir" hükmünü dayanak göstermektedirler.

Anayasa'nın 127'nci maddesinde büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirilebilir denilmesine rağmen, büyük yerleşim merkezi tanımı içinde nelerin yer aldığını belirtmemiştir.

Büyük yerleşim merkezi 100 bin nüfus olan bir merkez mi? Yoksa bir milyon veya daha yukarı nüfusu olan bir merkez mi? Büyük yerleşim merkezi olarak kabul edilecek yerlerin aralıksız bir yerleşmeyi içermesi gerekir mi? Yoksa belli bir sınır içerisinde irili ufaklı makul sayıda bir nüfusun yaşadığı bir alan mıdır?

Kanaatimize göre yukarıda sorulan sorular konusunda Anayasa, kesin bir düzenleme ve sınırlama getirmemiştir. Anayasa'ya göre büyükşehir belediye yönetimi özel bir yönetim biçimidir. Ülkemizde 1984 yılında uygulamasına başlanan büyükşehir belediye yönetimi modeli zaman içinde geliştirilmiş ve sayıları çoğaltılmıştır. Hali hazırda İstanbul ve Kocaeli Büyükşehir Belediyelerinin sınırı il sınırındır. Diğer büyükşehirlerde 50, 30 ve 20 km yarıçap esas alınarak sınırlar oluşturulmuştur. İstanbul ayrı tutulsa bile diğer büyükşehir belediyelerinin mevcut sınırları esas alındığında aralıksız bir yerleşim merkezinden bahsetmek de mümkün değildir.

İstanbul ve Kocaeli Büyükşehir Belediyelerinin sınırlarının il sınırı, diğer belediyelerin sınırlarının yarıçap esas alınarak genişletilmesi Anayasa'ya aykırı bulunmamıştır.

Yasa koyucu, bir il sınırları içerisinde nüfusu 750 bini geçen yerleri büyük yerleşim merkezi olarak kabul etmiş ve düzenlemeyi buna göre yapmıştır. Esasen il özel idaresi de il düzeyinde hizmet veren yerel yönetim birimidir.

Mevcut ve yeni kurulacak büyükşehirlerde il mülki sınırları içerisinde yer alan bütün yerleşim yerleri, yerel hizmetleri büyükşehir ve büyükşehir ilçe belediyelerinden alacaktır.

Dolayısıyla büyükşehir belediyelerinin sınırlarının il sınırı olarak genişletilmesi ve büyükşehir belediyelerinin belli mesafeleri içeren birden çok yerleşim yerlerini kapsamı var olan bir sistem olup, Anayasa'ya aykırılığı Anayasa Mahkemesi denetiminden geçmiş bir düzenlemedir ve Anayasa'ya aykırılık iddiası yerinde değildir.

■ Belediyelerin Birleştirilmesi

6360 sayılı Yasa ile sınırları il sınırı genişleyen ve yeni kurulan büyükşehirlerde belde belediyelerinin tüzel kişiliği kaldırılarak bağlı oldukları ilçe belediyeleri ile birleştirilmektedir.

Anayasa'nın 127'nci maddesinin ikinci fıkrasında "*Mahalli idarelerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenlenir*" denilmektedir.

Yasa'yla yapılması koşulu ile belediyelerin kapatılmasını veya birleştirilmesini engelleyen bir hüküm Anayasa'da yer almamaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 8'inci maddesinde belli mesafe olması (en fazla 5 km) ve plebisit (referandum) yapılması öngörülmüş ise de bu hüküm genel olarak birleşme ve katılmaları düzenlemektedir. 6360 sayılı Kanun ise birleşme ve katılma konusunda özel bir düzenleme getirmektedir. Ayrıca da normlar hiyerarşisinde kanunların kanunlara aykırılığından bahsedilemez. Kanunların sadece Anayasa'ya aykırılığı iddia edilebilir.

■ Yeni Büyükşehirlerin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına Uygunluğu

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı, Avrupa Konseyi tarafından hazırlanan ve üye devletlerin imzasına sunulan uluslararası bir sözleşmedir. Türkiye, Avrupa Konseyi Yerel Yönetimler Özerklik Şartını 21 Kasım 1988 tarihinde bir kısım maddelerine çekince koyarak imzalamış, 09 Aralık 1992 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiş ve 01 Nisan 1993 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Anayasamızın 90'ıncı maddesine göre, usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası antlaşmalar kanun hükmündedir.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın "özerk yerel yönetimler kavramı" başlıklı 3'üncü maddesinin birinci fıkrasında "*Özerk yerel yönetim kavramı yerel makamların, kanunlarla belirtilen sınırlar çerçevesinde, kamu işlerinin önemli bir bölümünü kendi sorumlulukları altında ve yerel nüfusun çıkarları doğrultusunda düzenleme ve yönetme hakkı ve imkânı anlamını taşır.*" ve ikinci fıkrasında ise "*Bu hak, doğrudan, eşit ve genel oya dayanan gizli seçim sistemine göre serbestçe seçilmiş üyelerden oluşan ve kendilerine karşı sorumlu yürütme organlarına sahip olabilen meclisler veya kurul toplantıları tarafından kullanılacaktır*" denilmektedir.

6360 sayılı Yasa ile getirilen yeni büyükşehir yönetimi ile ilgili düzenlemeye bakıldığında; Yasa ile 27 ilde il sınırları büyükşehir sınırı yapılmış ve bu belediyelerin sınırları içerisinde seçmenler tarafından seçilen ve onlara karşı sorumlu olan belediye meclisleri ve başkanları bulunmaktadır.

6360 sayılı Yasa'nın yasalaşma sürecinde Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'na en fazla aykırılık iddiası belediye sınırlarının genişletilmesi ve birleştirilmesi konusunda referandum yapılmaması konusunda gelmiştir.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 5'inci maddesi göre, yerel yönetimlerin sınırlarında, mevzuatın elverdiği durumlarda ve mümkünse bir referandum yoluyla ilgili yerel topluluklara önceden danışılmadan değişiklik yapılamaz.

Özerklik Şartı referandum yapılmaksızın yerel yönetimlerin sınırlarının değiştirilmeyeceği konusunda kesin bir kural getirmemekte, sadece mevzuatın elverdiği durumlarda ve mümkün olursa referandum yapılmasını tavsiye etmektedir.

Diğer taraftan büyükşehir sınırı içerisinde kalan ve tüzel kişilikleri kalkacak olan belediyeler ve köyler hem büyükşehir şehir belediyesi ve hem de bir büyükşehir ilçe belediyesi sınırı içerisine dâhil olacaklardır.

■ Sonuç

6360 sayılı Yasa ile 29 ilde üçlü (il özel idaresi, belediye ve köy) yerel yönetim yapısından tekli yerel yönetim yapısına (belediye) geçilmektedir. Bu yerlerde sadece büyükşehir belediye yönetimi olacaktır.

İki kademeli belediye sistemi olan büyükşehir belediye yönetimi, görevlerin büyükşehir belediyesi, su ve kanalizasyon idaresi ile büyükşehir ilçe belediyesi arasında paylaşılmasını öngörmektedir.

Büyükşehir yönetimi içerisinde yer alan belediye ve bağlı idarelerin ayrı tüzel kişiliği ve görevleri olsa da belli konularda birbirinden tamamen bağımsız hareket etmeleri düşünülemez. Büyükşehir belediye meclisi ile su ve kanalizasyon idaresi genel kurul üyeleri, ilçe belediye başkanları ve meclis üyelerinden (1/5) oluşmaktadır. Büyükşehir belediyesi imar, bütçe ve koordinasyon sağlama konusunda ilçe belediyesi üzerinde denetim yetkisi bulunmaktadır.

Özellikle yeni kurulacak büyükşehirlerde, büyükşehir belediyesi, su ve kanalizasyon idaresi ile ilçe belediyeleri iyi bir teşkilatlanma oluşturmalarıdır. Fazla personel istihdamı yerine uzman ve teknik personele ağırlık verilmelidir. Personelin eğitimi ve iyi uygulama örneklerinin yerinde gösterilmesi ihmal edilmemelidir.

İlk yapılacak işlerden biriside kaynakların etkili ve verimli kullanılması için büyükşehirlerin yeni görev ve sınırlara göre gerçekçi stratejik plan (imar, ulaşım, afet ve acil durum, kentsel alt ve üst yapı gibi) hazırlaması ve bu plana uygun stratejik yönetim sergilemesi olmalıdır.

Yeni büyükşehir yönetim modeli, belli mesafeleri olan büyüklü küçüklü yerleşim yerlerinin/alanlarının yönetimi olduğundan mesafeye bağlı olarak hizmet noktaları ve çağrı merkezleri oluşturulmalıdır.

Yerleşim yerlerinin büyüklüğü ve ihtiyaçlarına göre dengeli hizmet götürülmesine çalışılmalıdır.

Büyükşehir ve ilçe belediyeleri işbirliğinde kent ve coğrafi bilgi sistemi oluşturulmalıdır.

Büyükşehir belediyesi ile ilçe belediyesi arasında iyi bir koordinasyon ve uyum sağlanmalıdır. Bu uyum çift taraflı bir çabayı gerektirmekte ise de büyükşehir belediye başkanına daha fazla iş düşmektedir.

Yeni büyükşehir yönetimine geçişle birlikte ilçe, belde ve köylerin büyükşehir yönetiminden beklentileri artacaktır. Ayrıca, 5393 sayılı Kanun'un 14 ve 75'inci maddesinde belediyelerin okulların ve diğer kamu kuruluşların yapım, bakım ve onarım işleri ile taşınmaz tahsisini yapabilme ihtiyari görevleri nedeniyle merkezi idarenin taşra birimlerinin de beklentileri artacaktır. Bu nedenle talepler Başkent yerine il merkezine yönelecektir. Merkezi idareyle yerel yönetimlerin görev paylaşımı gözden geçirilebilir.

Yeni düzenleme ile büyükşehir belediye başkanlarının siyasi güçleri artacaktır. Meclislerin bilgi edinme ve denetim yolları geliştirilebilir. Ancak bu geliştirme büyükşehir belediye başkanlarının çalıştırılmamasına yönelik olmamalıdır.

Büyükşehir belediye meclis üyelerinin ilçe belediye meclislerinden gelmesi yerine doğrudan seçilmesi düşünülmelidir.

Yeni kurulan ilçe belediyelerinde olduğu gibi, geçiş sürecini kolaylaştırmak için yeni kurulacak büyükşehir belediyelerine de seçimi müteakip aydaki payları üç kat fazla gönderilmelidir.

"**Bilgide** ve **deneyimde** eksik kalınan yerlerde bilgi talep etmekten **çekinilmemelidir**"

İSU Genel Müdürü

İlhan BAYRAM

Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresi (İSU) örnek bir model oluşturan Kocaeli Büyükşehir Belediyesinin çalışmalarında önemli bir paya sahip. Gerek içme suyu, gerek kanalizasyon, gerekse atık su arıtmada il genelinde bütünsel olarak gerçekleştirilen projelerin önümüzdeki dönemde de artarak devam edeceği görülüyor. Belediyeler arasındaki deneyim paylaşımının ve uygulama birliği sağlanmasının önemine inanan Birliğimizin görevleri doğrultusunda; dergimizde İSU Genel Müdürü Sayın İlhan Bayram ile bir röportaj gerçekleştirdik. Sayın Genel Müdür Körfez'in temizlenmesinden Sapanca Gölü'nün atık suların arındırılmasına, e-belediyecilikten atık su scada sistemine yaptıkları çalışmalarla ilgili pek çok bilgi verirken; karşılaştıkları zorluklar ve bunları nasıl aştıklarına dair de bilgiler verdi. Yeni kurulacak büyükşehirlerle önerilerini belirten Bayram; planlamanın önemine dikkat çekti ve deneyim paylaşımının önemini vurguladı.

Yeni kurulacak büyükşehirlerde içme suyu şebeke ve arıtma ile kanalizasyon ve atık su arıtma çalışmalarının artacağı öngörülüyor. Sayın Genel Müdürüm; hali hazırda içme suyu, kanalizasyon ve atık su arıtma konusunda Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresinin (İSU'nun) verdiği hizmetleri kısaca özetler misiniz?

İlhan BAYRAM: Türkiye'nin stratejik önemi en yüksek kentlerinden biri olan Kocaeli, 3.505 km²'lik yüz ölçümü, biri büyükşehir olmak üzere toplam 13 belediyesi ve 1.6 milyonu aşkın nüfusuyla her geçen gün büyüyen bir cazibe merkezidir. Avrupa'yı Anadolu üzerinden Ortadoğu'ya bağlayan geçiş koridoru konumunda olan Kocaeli İzmit körfezi etrafında konuşlanmış, bir tarafında Samanlı Dağları, Sapanca Gölü diğer tarafında Karadeniz'le sınırlanmış Türkiye'nin İstanbul'dan sonra en önemli kenti konumundadır.



İSU Genel Müdürlüğünün görevi içme, kullanma ve endüstri suyu ihtiyaçlarının, her türlü yer altı ve yer üstü kaynaklarından sağlanması, ihtiyaç sahiplerine dağıtılması için kaynaklardan abonelere ulaşınca-ya kadar her türlü tesisin projesini yapmak, bu projelere göre tesisler kurmak, kurulu olanları devralıp işletme; bunların bakım ve onarımlarını yapmaktır. Ayrıca atık sular ile yağmur sularının toplanması, yerleşim yerlerinden uzaklaştırılması ve zararsız bir biçimde alıcı ortama ulaştırılması en temel görevlerimiz arasındadır.

Kocaeli'nin sanayi, bilim ve teknoloji-deki özel konumu ve insana verdiği değerle bir dünya kenti olma vizy- nunda İSU, son derece kritik bir gö- rev üstleniyor. 615 bin abonesi ile çok güçlü bir kurum olan İSU Genel Müdürlüğü, yaptığı devasa yatırım-

lar ve yürüttüğü son derece iddialı projeleriyle adeta Kocaeli'nin çehresini değiştirmiştir.

İSU, Türkiye'nin 2023 vizyonuna paralel olarak Kocaeli'nin gelecek 50 yıllık su ihtiyacını planlamıştır. İstanbul Teknik Üniversitesi'ne yaptırılan su temini makro planı çerçevesinde gelişen şehir ve nüfus planlaması dikkate alınarak su temin potansiyelini artırma çalışmalarına başlanmıştır. Kurumumuzun şu anda 175 milyon metreküp kullanılabilir su potansiyeli bulunmaktadır. Bu çerçevede; Sapanca Gölü'nden Yuvacık Barajı'nın arıtma tesisine 21 km'lik terfi hattı yapılarak Sapanca Gölü yedek baraj haline getirilmiştir. Her yıl 100 milyon TL'yi aşan yatırımlarıyla İSU Genel Müdürlüğü, 'Marka Şehir Kocaeli' hedefine ulaşmasına büyük katkı sağlamaktadır. Kurumun en önemli yatırımlarından biri olan Kandıra-Namazgah Barajı projesi, 25 milyon metreküp su depolama kapasitesi ile Kocaeli'nin İzmit, Derince, Körfez ilçelerinin kuzey bölgelerindeki 259 köy ve mahallenin, Kandıra merkez ve Kandıra sahil beldelelerinin 100 yıllık su ihtiyacını karşılayacaktır. Kurum tarihinde bir ilk olarak bu proje ile İSU; İSKİ'den sonra,

baraj projesi inşa edebilecek güç ve yapıdaki ikinci büyük su ve atık su idaresi olma başarısını gösterecektir. Bununla beraber Karamürsel ilçemizde yapılması planlanan İhsaniye ve Avcıdere barajlarının Plan ve Proje çalışmaları devam etmektedir.

İSU Genel Müdürlüğü içme suyu ve atık su altyapısını tek merkezden kontrol edip yönetebilmek için İçme Suyu SCADA ve Türkiye'de ilk olan Atık su SCADA sistemini kurmuştur. Ayrıca abonelerin su tüketimini uzaktan ölçebilen Radyo Frekanslı Sayaç Okuma Sistemi'ni Karamürsel'de kurmuş olup ilçe ilçe yaygınlaştırılacaktır.

İçme suyunun temin edilmesi kadar bu suların kullanıldıktan sonra alıcı ortama kirletmeden verilmesi önem arz etmektedir. Bunun için "İzmit Körfezi'nin çevresi, Sapanca Gölü'nün çevresi ve Karadeniz sahilleri kuşaklama kolektörleri ile çepeçevre çevrilerek atık sular arıtma tesislerine verilmektedir. İzmit Körfezi'nin etrafında işlettiğimiz 9, Kocaeli genelinde işletilen 16 adet biyolojik arıtma tesisiyle deniz suyunu temizleme çalışmalarında büyük başarı elde edilerek Karamürsel Altinkemer Plajımız "Mavi Bayrak" almıştır. Gebze'de kurduğumuz 67 milyon TL değerindeki arıtma tesisi projesini, 2 yıl gibi kısa bir sürede tamamlayarak Kocaeli şehir nüfusunun yüzde 93'ünün günlük ortalama 329 bin m3 atık suyunu, modern arıtma tesislerinde arıtarak 150 ton/gün çamurun denize dökülmesine engel olunmaktadır. Kandıra Karadeniz sahillerinde yapılmakta olan Kandıra ve Cebece arıtma tesislerinin devreye girmesiyle bu oran yüzde 99'lara ulaşacaktır. Yapılan çalışmalarla Avrupa birliğinin gösterdiği hedefe 10 yıl öncesinden ulaşılmış olacaktır.





Türkiye’de ilk defa kendi ekiplerimizin projelendirdiği Köylerde 10 km yarıçaplı daireler içinde kalan köylerin atık sularını toplayarak bunların arıtıldığı 6 adet modüler atık su arıtma tesisleri kurduk.

Kocaeli ilinin engebeli yapısı ve denize dik yamaçlardan oluşması nedeniyle yağmur suları ve ıslah edilmeyen dereler Kocaeli için çok büyük tehditler oluşturmaktaydı. Bu nedenle dere ıslahlarına öncelik verilmiştir. Diğer ilçelerde olduğu gibi İzmit’in merkezinde her yağmur yağmasında sokak ve caddelerin sularla kaplandığı ve bugüne kadar belediyelerin çaresiz ve seyirci kaldığı şehrin merkezinde çok büyük problemler oluşmaktaydı. Bu problemler iş makinelerinin içerisinde rahatlıkla dolaşabildiği yerin altında kutu menfezler ve çok yüksek kapasiteli devasa pompalar kullanılmak suretiyle giderildi.

İSU Genel Müdürlüğü teknik kapasitesini ve tecrübesini Türkiye dışındaki ihtiyaç sahibi ülkelerin ilgili kurumlarıyla paylaşarak afet bölgelerinde içme suyu tesisleri kurarak örnek altyapı projeleri hazırlıyor. Özverili çalışmaları ve akıl-

cı yatırımlarıyla İSU; gelecek nesiller için çalışan bir su idaresi olma vizyonuna bağlı kalarak, Türkiye’nin 2023 vizyonuna ulaşması için üzerine düşeni yapıyor.

2004 yılında çıkan Yasa ile büyükşehir olarak hizmet alanınızın il sınırları olmasından sonra karşılaştığınız zorluklar nelerdi? Bu sorunlar nasıl aşıldı. Hizmet alanınızın genişlemesi çalışmalarınıza ne gibi avantajlar sağladı?

İ.B.: 5216 sayılı Kanun ile Kocaeli Büyükşehir Sınırları Kocaeli il mülki sınırları haline gelerek ülkemizde eşine rastlanmayacak büyük bir değişim ve dönüşüm gerçekleşmiştir. Bu büyüme ve değişimde büyük yükü İSU Genel Müdürlüğü üzerine almıştır. Çalışmaları daha iyi anlatabilmek için Kocaeli’ndeki yerel yönetim yapısını öncelikle belirtmek gerekir. Yasanın yürürlüğe girdiği tarihte Kocaeli ilinde toplam 42 adet belediye mevcuttu.

Su ve kanalizasyon hizmetlerinin devralındığı dönemde kurumsal teşkilat yapısının ve kalifiye personelin mevcut olmaması, Büyükşehir Yasası kavramının kamuoyu tarafından tam olarak algılanamaması, o dönemdeki alt belediyelerin mali yapılarının zayıf olması nedeniyle o bölgelerde yatırım yapılamaması ve hiçbir hazır projenin olmaması, endeks okumalarının istenen süreden uzun zamanda yapılması, İller Bankası tarafından yapıp devredilen arıtma tesislerinin mali sıkıntı ve personel sıkıntısı nedeniyle devralınamaması gibi zorluklarla karşılaştık. O dönemde belediyelerde farklı su tarifeleri uygulanıyordu. Kurumun mali yapısı, gelen devirlerle birlikte tahsilat aynı oranda artmadığı için oldukça zorlandı. Bölgemizde 17 Ağustos 1999 Depremi’nde altyapıda oluşan hasarlar yeterince çözülmemişti. 50 katına çıkan hizmet alanında vatandaşların altyapı hizmetlerini alma ta-

lebi yoğun şekildi arttı. Abone sistemi bütün alana yayılınca abone okuma ve tahsilat zorlaştı. Mali ve teknik altyapıya yönelik mevcut durumu gösteren herhangi bir çalışmanın olmaması da o dönem karşılaştığımız zorluklardandı.

Bu zorlukları aşmak için öncelikle süreci iyi değerlendirme adına çalışma arkadaşlarımızla yoğun ve etkin bir çalışma içerisine girdik, acil eylem planı hazırladık, ilk etapta bu yeni Kanun'un getirdikleri ile birlikte kurumsal misyon ve vizyonumuzu tanımlayarak kısa, orta ve uzun vadeli programlar yaparak işe koyulduk. İlk önce organizasyon yapımızı revize ederek teşkilatlanma yapımızı oluşturduk. Belediyeler ve köy muhtarlıklarıyla devir işlemlerini yapmak üzere komisyon kurduk. Bu komisyonlarla devir işlemlerini gerçekleştirdik. Her ilçeye şube müdürlükleri oluşturarak devir sırasında personel, yapılan ihaleler, abonelikler, araç gereçler devralınarak ilçelerimizde vezneler ve şantiyeler kuruldu. Bilgi işlem otomasyon yazılım sistemi kurularak tüm ilçelerdeki tahsilat ve tahakkuklar merkezden takip edilir hale getirildi. Bunların yanında su birliklerinin devir işlemleri gerçekleştirildi. Mevcut durumla ilgili tespitler yapılırken diğer taraftan şartname, proje ve ihale dosyaları hazırlanmaya başlandı. Mali yapının düzeltilmesi için acil önlemler alındı. Eski borçların tahsilatı için tarifeler yönetmeliği incelenerek abonelerimizden ve uygulamadan kaynaklanan aksaklıkların giderilmesi için çalışmalar yapıldı.

Su barışı ilan edildi. Abonelerimizin borçları yeniden yapılandırılarak abone olmamış birçok vatandaşın abone olması sağlandı. Böylece alacakların büyük bir kısmı tahsil edildi. Kaynak oluşturuldu. Endeks okuma işi hizmet alımı ile yapılarak her ay düzenli okumalarla tahakkuk artışı sağlandı. Bankalardan uygun krediler alındı. Acil ihtiyaç olan yerlere yatırımlar yapıldı. Bankalar ile İSU arasında yapılan protokollerle kredi kartı ile ödeme, otomatik ödeme talimatı verilerek ödeme ile abonelerimizin su faturalarının daha kolay ödenmeleri sağlandı. Ayrıca internet üzerinden ödeme işlemi de başlatıldı. Başka kurumlardan problemlerin üstesinden gelebilecek, stratejik düşünme kapasitesi olan kalifiye elemanlar değişik

kamu kuruluşlarından naklen getirildi. Tespit edilen problemlerin çözümü için projeler geliştirildi, çok amaçlı eğitim programları yapıldı, iç denetim sistemi kuruldu. Farklı belediyelerde farklı su tarifeleri uygulanmaktaydı. Zamanla farklı tarifeler kademeli olarak kaldırıldı ve eski araçlarla iş makineleri hurdaya ayrıldı; hizmet alımı yapılarak araç filomuz güçlendirildi. Bilgi işlemde otomasyon sistemine geçilerek tahakkuk ve tahsilat işlemleri kontrol altına alındı. 24 saat kesintisiz yönetim sisteminin de kurulmasıyla saha hakimiyeti sağlandı.

Bu sorunlar aşıldıktan sonra Büyükşehir Yasası'nın hizmete yönelik insana ve kentimize sağladığı kaliteli ve sağlıklı yaşam standartları ve avantajlar oluşturduğunu gördük. Bunları şu şekilde ifade edebiliriz; iyi bir yapılanma sonucu hizmet alanının genişlemesi ile mali, insan kaynakları ve araç gereç yönünden güçlü bir kurum ortaya çıkması sağlandı. İl sınırları dahilinde aynı mevzuatın uygulanmasıyla birlikte mali kaynaklar artmaya başladı. Kısa sürede halktan alınan bedelden çok daha fazla yatırımlar yapıldı. Böylece halkın güveni ve desteği sağlanmış oldu. Vatandaşlar çalışmaları ve hizmetteki başarıyı görünce düzenli olarak su parasını ödemeye başladı. Alt belediyeler mali imkanlarının kısıtlı olması ve mevzuattan kaynaklanan zorluklar nedeniyle kendi sınırları içerisinde problemleri çözmede zorlanırken, oluşan güçlü yapı nedeniyle havza bazında ve il ölçeğinde planlamalar yapılmış farklı bölgelerden ihtiyacı olan beldelere su temin edilmiştir. Kuruma duyulan güven nedeniyle sanayicilerle, farklı kamu kuruluşlarıyla iş birliği yapma, ortak çözüm geliştirme imkanlarını doğurdu. Kurumun güçlenmesi nedeniyle denetim ve kontrol mekanizmaları etkinleştirildi. Bu sayede kaçak su kullanımı azaltıldı. Yer altı su potansiyeli daha iyi değerlendirilme imkanına kavuştu. İller Bankası tarafından yapılmış atık su arıtma tesisleri işletecek kurum bulunamazken bu tesisler kurumumuzca işletilmeye başlandı ve ileri arıtma teknolojilerine sahip arıtma tesisleri kuruldu. Sapanca Gölü etrafında bulunan ilimize ait 5 alt belediye imkanlarının yetersizliği nedeniyle kollektör ve kanalizasyon sistemini kuramazken bu eksiklikler tamamlandı, Sapanca Gölü atık sularından arındı. Aynı altyapı sistemleri İzmit Körfezi, Karadeniz kıyılarında da yapılarak denizlerimizin kirletilmesinin önüne geçildi.

Hizmet alanımızın il mülki sınırları olarak belirlenmesi, planlama açısından ciddi avantajlar sağladı. Kocaeli'nin su kaynakları ve altyapısında tek bir yerden kontrol ve planlama olanağı hizmet kalitesinde düzenlemelere ve iyileşmelere imkan verdi. 5216

sayılı Yasa'nın yürürlüğe girdiği dönemde büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde kayıp kaçak oranı yüzde 70'lerin üzerinde iken yapılan çalışmalara paralel olarak kayıp kaçak oranı yüzde 33'lere düşürüldü. Daha da önemlisi temin edilen her türlü su ölçülebilir ve kontrol edilebilir hale geldi. Kocaeli'nde içme suyu, kanalizasyon, yağmur suyu atık su arıtma tesisleri ve dere ıslahlarının tamamlanması ile kentimizin yaşam kalitesini artırdık.

Özellikle atık su arıtma tesislerinin devreye alınmasının İzmit Körfezi'ne ne gibi katkıları oldu?

İ.B.: Atık su arıtma tesisleri olmadan önce İzmit Körfezi'nin etrafındaki yerleşim yerlerinin tüm atık suları, kanalizasyon boruları vasıtası ile herhangi bir arıtma işlemine tabi tutulmaksızın doğrudan denize verilmekteydi. Deniz kenarından uzakta olan yerleşim yerlerinin bazıları kendi foseptik çukurlarına, ama büyük kısmı da en yakınlarındaki derelere atık sularını boşaltmaktaydı. Ayrıca Kocaeli'ndeki sanayi kuruluşlarının atık suları da derelere, derelerden de denize akmaktaydı. Bu durum hem denizde yaşayan canlı türlerinin yok olmasına hem de görsellik olarak kötü sonuçlara neden olmaktaydı. Sonuçların böyle olmasının nedeni, güçlü idareler tarafından yeterli denetimlerin yapılamamasıdır.

Atık su arıtma tesislerinin devreye alınmasından sonra yerleşim yerlerinden direkt denize akan atık sular arıtma tesislerine getirildi. Böylece atık suların arıtılarak denize verilmesinden sonra, zamanla körfezde aşırı kirliliğin azalmaya başladığı ve deniz tabanındaki canlılığın arttığı görüldü. İzmit Körfezinde Eylül-Kasım 2011 ayları içerisinde su altı yaşamını tespit etmek için 13 farklı noktadan 100 ün üzerinde dalış gerçekleştirilmiştir. Özellikle kirliliğin gözükebileceği kıyı şeritlerinde dalışlar daha uzun süreli ve yoğun olarak yapılmıştır. İzmit Körfezi çevresinde düzenli olarak çalışan 7 adet atıksu arıtma tesisine ilave olarak rehabilite edilen plajyolu arıtma tesisi ile bunların en büyüğü olan Gebze Arıtma Tesisinin de devreye girmesiyle, Körfezin kendini hızla temizlediği ve tekrardan eski günlerine döndüğü tespit edilmiştir.

İSU'nun arıtma çamurlarının bertarafı için önemli çalışmaları var. Bu çalışmaları anlatırmısınız? Bertaraf işlemini ne şekilde gerçekleştiriyorsunuz?

İ.B.: Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinde açılan fasıllardan birisi de çevre faslıdır. Türkiye bu konuda çevre ile ilgili yapılması gereken işlemleri yapmak üzere akitler imzalayıp taahhütte bulunmaktadır. Kocaeli olarak özellikle kullanılmış suların arıtılması ve bertarafı hususunda yapılan çalışmalar ve bu konuda yapılan modern teknolojiler Kocaeli İli'ni önemli bir noktaya getirmiştir.

Birçok Avrupa ülkesinin 2020 yılı için taahhütte bulunduğu hususlara Kocaeli bugün itibariyle ulaştı. İSU Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK, Kocaeli Üniversitesi, Sakarya Üniversitesi, İstanbul Teknik Üniversitesi ve Orman ve Su İşleri Bakanlığı ile ortak çalışmalar yürüttü. Türkiye de ilk defa iki il sınırı içinde yer alan bir göl olan Sapanca Gölü havzasının ortak korunması için SASKİ ve Orman ve Su İşleri Bakanlığı ile protokol yapıldı. Havzanın korunması için ortak çalışma yapılması başlatıldı. Aynı şekilde İzmit Körfezinin korunması amacıyla mevcut atık su tesisleri çalıştırılmış, yeni tesisler yapılmaya başlanmıştır.

KOCAELİ Büyükşehir Belediyesi sınırları içerisinde İSU Genel Müdürlüğü 16 adet biyolojik atık su arıtma tesisini işletmektedir. Bu tesislerin 8 tanesi küçük yerleşim yerlerinin atıksularının arıtılması için ileri teknoloji kullanılarak yapılan Modüler Atıksu Arıtma Tesisleridir.

İSU Genel Müdürlüğü, ülkemizde atık su çamurlarının tamamını bertaraf eden, yakan tek kuruluştur. Atık su arıtma tesislerimizde yıllık ortalama 50 bin ton arıtma çamuru ortaya çıkmaktadır. Üretilen arıtma çamurlarının bertarafına yönelik, Kurumumuzun gideri bir hayli fazladır (7-8 milyon TL). Bu maliyetin azaltılması, hatta mümkünse gelir getiren bir hale dönüştürülmesine yönelik çalışmalarımız devam etmektedir. Bu çalışmalar; çamur kurutma ve yakma tesisi, arıtma çamurundan petrol üretimi ve arıtma çamurlarından elektrik üretimidir.

Gerek gelir tahsilatı, gerekse su ve kanalizasyon hizmetlerinde bilişim teknolojilerinden ne kadar yararlanıyorsunuz? Sistemin faydalarını anlatabilir misiniz?

İ.B.: Yürüttüğünüz hizmetleri ne denli dijital ortama aktarabilir ve otomasyona bağlayabilirsiniz, o denli başarı elde eder ve abonelerinizin memnuniyetini kazanırsınız. Bu vizyonla bilişim teknolojilerine en

üst düzeyde değer vermeyi sürdürmekteyiz. Bilgi işlem altyapımızı yenilemeden evvel, tahakkuk ve tahsilat konularında birçok problemle karşı karşıya kalabiliyorduk. Özellikle de her ilçe müdürlüğünün sadece kendi faturalarının tahsilatını yapması, diğer ilçelerde ikamet edenlerin fatura ödemelerini kabul edememesi, birçok vatandaşımız için sıkıntı kaynağı olmaktadır.

e-kurum projesini devreye almamızla birlikte İSU, gelir tahsilatını kolay erişilebilir ve hızlı bir biçimde birçok kanaldan gerçekleştirme imkanına kavuşmuştur. Abonelerimiz faturalarını Online tahsilat veznelerinde nakit veya kredi kartı ile online PTT vezneleri aracılığıyla, bankalara otomatik ödeme talimatı vererek veya anlaşmalı bankaların veznelerinden yararlanarak, bankaların internet bankacılığı ve telefonla bankacılık hizmetlerinden yararlanarak ödeyebilmektedirler.

Su ve kanalizasyon hizmetlerinin etkin ve verimli bir biçimde sürdürülmesi adına da Kurumumuz, saha çalışmalarının bilgisayar üzerinden takibinin yapılmasını sağlayacak olan mobil iş emri projesini hayata geçirmektedir. Bu proje ile saha ekiplerinin çalışmaları yakın takip ve kontrol altına alınarak işgücü verimi artacaktır.

Kurumumuz ayrıca, Türkiye’de ilkleri gerçekleştiren bir kurum olmanın haklı gururu ile içme suyunda olduğu gibi atık su hizmetlerinde de SCADA sistemini devreye almıştır. Bugün Kocaeli genelindeki atık su arıtma tesisleri ve terfi istasyonları tek merkezden kumanda edilebilmekte ve sanayi tesislerinin Körfez’i kirletmesini önlemek adına büyük sanayi kuruluşlarının deşarjları anlık olarak izlenmektedir. Abonelerimize taahhüt ettiğimiz hizmetleri en hızlı ve etkin biçimde yerine getirmek için, abonelerimizin İSU’yla olan iletişimini tek merkez altında toplamak ve yönetmek adına, ALO 185 çağrı merkezimiz kurulmuş olup, abonelerimize 7 gün 24 saat kesintisiz hizmet vermektedir. 185 numarasını tuşlayarak İSU çağrı merkezini aradığınızda tüm istek ve şikayetler alınmakta bunlar ilgililere anında iletilmekte, tüm görüşmeler kayıt altına alınarak takibi yapılmaktadır.

Kurumumuz yazışmalarda verimliliği artıran ve zaman tasarrufu sağlayan Elektronik Belge Yönetim Sistemine (EBYS) de geçmiştir.

Çalışmalarınızın yanı sıra kurumlarda çalışan personelin kapasite artırıcı eğitimlerine son derece önem verdiğiniz bilinmektedir. Yeniden yapılanma sürecinde gerek yeni büyükşehir belediyesi olacak belediyelerimize, gerekse belediye sınırları il sınırı olacak belediyelerimize katılacak belediye personeline; su ve kanal idarelerinin görev ve sorumluluklarını dikkate alarak, 2014 yerel seçimlerine kadar öncelikle hangi hedef gruba, sizce hangi konularda bilgilendirme, bilgi ve deneyim paylaşımı ve teknik kapasite artırımını sağlayacak eğitimler düzenlenmelidir?

İ.B.: Eğitim planlaması çok önemlidir. Biz İSU Genel Müdürlüğü olarak her yıl eğitim planlaması yapmaktayız. Öncelikli olarak, yeni kurulan büyükşehir belediyelerinde; mali ve abone hizmet birimlerinin abone kayıt, tahakkuk ve tahsilatla ilgili, mevzuat ve işleyişleri konularında eğitimler verilmelidir. Yılda en az 2 kere olmak üzere bütün üst kademe ve yöneticilerin katıldığı, bir yıllık yapılan çalışmaların ve performanslarının değerlendirildiği toplantılar yapılmalıdır.

Tüm ilçe şube müdürlüklerindeki abone okuma, su açma ve su kesme ekiplerine uygulama beraberliğini sağlamaya yönelik eğitim verilmelidir. Kurumsal yapılanma ve süreç yönetimi çalışmaları yapılmalıdır. Teknik, mali ve ihale konularında personelin bilgi, görgü ve becerisinin artması, gelişen teknolojilerin takip edilebilmesi için yurt içi ve yurt dışı eğitimlere katılımları sağlanmalıdır. Biz kurum olarak Türkiye Belediyeler Birliğinin bu konulardaki işbirliği ve eğitim çalışmalarından yoğun olarak istifade etmekteyiz.

İSU’nun ileriye dönük, geleceğin Kocaeli’sini oluşturma yolunda en önemli projeleri nelerdir?

İ.B.: İSU, Türkiye’nin 2023 vizyonuna paralel olarak Kocaeli’nin gelecek 50 yıllık su ihtiyacını planlamıştır. Bu plana ait çalışmaları bir kısmı yapılmış bir kısmı da devam etmektedir. Bunlardan bahsedecek olursak; Kandıra Namazgah Barajının inşaatı, Kandıra Namazgah Barajından enerji üretimi, arıtmalardan çıkan çamurun bertarafı için çamur kurutma ve yakma sistemlerinin kurulması, kentsel ve kırsal bölgelerdeki atık su arıtma tesislerinin tamamlanması (Dilovası Atıksu Arıtma Tesisi, Kandıra Merkez Atıksu Arıtma

Tesis vb...), Şebeke Yönetim Sistemi (izole bölgelere ayırma, bölgesel vanalama ve bölgesel sayaç, basınç yönetim sistemi), içme suyu ve Atık su SCADA Sisteminin genişletilmesi, Radyo Frekanslı (RF) Sayaç Okuma Sistemi, yeni içme suyu ve atık su laboratuvarı kurulması, gerekli olan ve yenilenmesi gereken şebekelerin yapımı, Su Meslekleri Eğitim Merkezi'nin kurulması, Karamürsel İhsaniye ve Avcıdere Barajlarının yapımı, atık su arıtma tesislerinin ileri biyolojik arıtma sistemine dönüştürülmesi, atık suların arıtma maliyetlerinin azaltılması, kurumumuzu ilgilendiren her alanda yeni teknolojilerin kullanılması, personelin vasıf ve kalitesinin artırılması, verilen hizmetlerdeki kalitenin artırılması ve hizmetlerimizde vatandaş memnuniyetinin artırılması gibi örnekleri sayabiliriz.

Su ve atık su hizmetleri konusundaki deneyimlerinizi yeni büyükşehir olacak illerle paylaşırsanız, tavsiyeleriniz neler olacaktır?

İ.B.: Öncelikli olarak planlamayı çok iyi yapmalı ve mevcut yapıyı çok iyi tahlil etmelidir. Bizim gibi daha önce bu konuda deneyim sahibi olan su ve kanal idarelerinin deneyimlerinden yararlanmalıdır. Biz bu konuda her zaman yardıma ve bilgi paylaşımına hazırız.

Biz Kocaeli'nin nüfusu yoğun ve çok göç alan bir bölge, bir sanayi şehri olmasından ve birçok alt yapı yetersizliklerinden dolayı büyük düşünmek ve büyük planlamalar ile önemli yatırımlar yapmak durumundaydık. Çok şükür alımızın akı ile bunları başararak bugüne kadar geldik. Genel Müdürlük olarak Yasa'dan sonra mevcut durumla ilgili tespitler yapılarak öncelikler belirlendi. Ardından planlama ve proje aşamasına geçildi. Abone hizmetlerinin en iyi şekilde

verilmesi gerekmektedir. Abone hizmetlerine ilişkin olarak yapılacak tahakkuk ve tahsilat işlemlerindeki başarı ile kayıp ve kaçakların azaltılması kurumun bütün faaliyetlerini etkilemektedir.

İçme suyu potansiyeli olarak tek su kaynağına bağlı kalınmadan alternatif su kaynaklarının hazırlanması gereklidir. Bir örnek verecek olursak; Kocaeli'nde 2006 yılı sonunda Yuvacık Barajı'nda su bittiğinden yaşanan su sıkıntısının tekrarlanmaması için alternatif olarak Sapanca Gölü'nden Yuvacık Arıtma Tesis'i'ne terfi hattı yapılarak su problemi çözülmüştür.

Belediyelerimiz devir aşamasında ilk teşkilatlanma sırasında bazı sıkıntılar yaşayacaktır. Belediyelerden yapılan devir aşamasında kalifiye personellerin alınması önemlidir. Devir alınan depo, terfi ve tesislerin tapuları alınmalıdır. Belediyelerin kullandığı su kuyuları teslim alınmalıdır. Yatırımlar ve proje birimlerinde yapılan işlerin kontrolü için başka kurumlardan yetişmiş kalifiye elemanlar kuruma kazandırılmalıdır. DSİ, İller Bankası gibi kuruluşlardan yönetici transferi yapılmalıdır. Bilgi işlem, arıtma tesisleri, içme suyu ve atık su scada sistemleri gibi yeni teknolojilerin bulunduğu önemli birimlere konusunda deneyimli ve yetişmiş elemanlar tercih edilmelidir. Yapılacak yatırımlar taleplere göre değil öncelikleri belirleyerek kısa, orta ve uzun vadeli planlara uygun olarak yapılmalıdır. Yapılan yatırımların benimsenmesi için vatandaşlarımıza anlatılmalı, vatandaşlarımızın düşünceleri değerlendirilmelidir.

İşletme bakımından masrafları azaltmak için kaliteli malzeme ve yeni teknolojileri kullanılmalıdır. Yapılması gereken işler, gerektiğinde hizmet alım yöntemiyle yapılmalıdır. Ayrıca kurum kendi kendini denetleyeceği teftiş sistemini kurmalıdır. Kurumun yapmış olduğu işlerin aylık faaliyet raporları hazırlanarak izlenmeli ve takip edilmelidir. Bilgide ve deneyimde eksik kalan yerlerde bilgi talep etmekten çekinilmemelidir.

Altyapı bir plan içinde oluşturularak SCADA sistemleri ile idare edilmelidir. Altyapıların bilgisayar ortamında görülebileceği coğrafi bilgi sistemi oluşturulmalıdır. İşletme ekiplerinin alet edevat, makine teçhizat ihtiyacı iyi belirlenip, israfa kaçmadan ihtiyacı giderecek kadar temini önemlidir. (Kuka, motopomp, pompalar gibi.). Boru malzemesi, ek parçaları gibi kullanılan malzemelerde belirli standardizasyona gidilmelidir.

Son olarak Sayın Genel Müdürüm; Türkiye Belediyeler Birliğinin çalışmaları, faaliyetleri ve eğitimleriyle ilgili görüşlerinizi alabilir miyiz?

İ.B.: Türkiye Belediyeler Birliğinin çalışmaları ile gerek kendi alanımızda gerekse diğer tüm belediyecilik faaliyetleri ve gelişmeleri hakkında çok değerli bilgilere ulaşabilme imkanına sahip olmamız bizi çok memnun etmektedir. Bu vesile ile kurumlar bu değerli bilgileri birbirleriyle paylaşabilmekte ve gerektiğinde birbirlerinin deneyimlerinden sizlerin sayesinde yararlanabilmektedir.

BAŞKAN TOPBAŞ "GUANGZHOU ULUSLARARASI KENTSEL YENİLİK ÖDÜL TÖRENİ"NE KATILDI

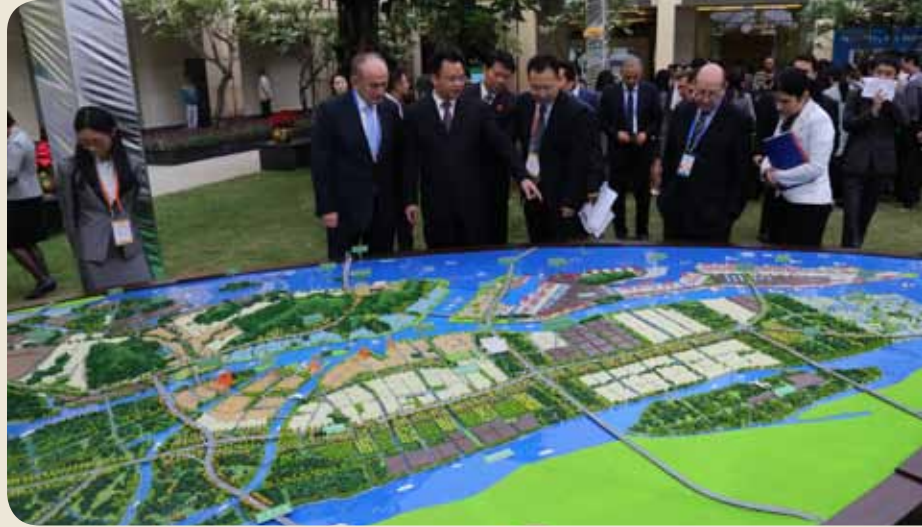


Belediye Başkanı Dr. Kadir Topbaş, Çin'deki temaslarının ardından Encümen üyemiz ve Nevşehir Belediye Başkanı Hasan Ünver ile söz konusu konferansın ödül törenine katıldı. Tören açılışında konuşma yapan Topbaş, ortak duyguların bir eseri olarak oluşan güç birliği sayesinde küresel sorunlara çözümler üretilebileceğine dikkat çekerek şöyle konuştu:

"Geleceğin kentleri için birlikte ufuk çiziyoruz. Bu ilk ödüller için başvuran projeler de halkımızın refahı ve gezegenimizin sürdürülebilir geleceği için önemli çalışmalardır. Sürdürülebilirlik, istihdam ve büyümenin teşvik edilmesi,

Şehirlerde ve bölgelerde sosyo-ekonomik çevreleri geliştirmek için yapılan yenilikleri tartışmayı, sürdürülebilirliği teşvik etmeyi ve bu sayede vatandaşların yaşam kalitesini yükseltmeyi amaçlayan ve ilk kez düzenlenen Guangzhou Kentsel Yenilik Konferansı, Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı (UCLG) ve Metropolis işbirliğinde ve 15-17 Kasım 2012 tarihlerinde Çin'in Guangzhou şehrinde düzenlendi. Konferans, düzenlenen "Birinci Guangzhou Uluslararası Kentsel Yenilik Ödülleri" töreni ile son buldu.

UCLG başkanlığını da yürüten Birlik Başkanımız ve İstanbul Büyükşehir



kültürel paylaşımın artması, eşitlik ve iyi yönetim konusundaki vizyonumuzun bir göstergesidir. Yaşadığımız sorunlar acil çözümler istiyor. Bunun için çözüm üretmenin hızlı, kesin ve yeni yollarını bulmalıyız. Guangzhou Ödülleri'nin, inovasyonu beslemek ve yeni ortaklıklar oluşturmak için taze bir ilham kaynağı olduğunu düşünüyorum. Bu yarışmanın kaybedeni olmaz. Katılanlar, kazananlar ve finalistler arasında kalıcı dostluklar kuracağız. Zorluklarla mücadele etmeyi, yeni fikirlerle kalıcı çözümler üretmeyi hep birlikte gerçekleştireceğiz."

56 farklı ülkeden 153 şehrin 255 proje ile katıldığı 1. Uluslararası Guangzhou Kentsel Yenilik Ödülleri'nde; Aguascalientes, Chiang Rai, Curitiba, Dakar, Kaohsiung, Kocaeli, Lilongwe, Medellin, Perm, Sakhrin, Salerno, Seoul, Sylhet, Vancouver ve Vienna son 15'e kalırken; Kocaeli, Lilongwe, Seul, Vancouver ve Viyana'nın projeleri ödüle layık görüldü.



5. TÜRK DÜNYASI MÜHENDİSLİK, MİMARLIK VE ŞEHİRCİLİK KURULTAYI

TRABZON'DA YAPILDI

5. Türk Dünyası Mühendislik, Mimarlık ve Şehircilik Kurultayı Çevre ve Şehircilik Bakanı Erdoğan Bayraktar ve Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali Yıldırım'ın da aralarında bulunduğu üst düzey katılımı Trabzon'da 15-18 Ekim'de gerçekleştirildi.

Türkiye Belediyeler Birliğinin de desteklediği Kurultay'a; Çevre ve Şehircilik Bakanı Erdoğan Bayraktar, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali Yıldırım, Trabzon Valisi Dr. Recep Kızılcık, çeşitli ülke bakanları, Kültür eski

BAKAN BAYRAKTAR: "Bir Kentin Kimliksiz Oluşu Kentlilik Kavramını Tartışmaya Açar"



"Kimlikli ve Kişilikli Şehirler"



ULUSLARARASI
PROJE OLİMPİYATLARI

Bakanı Namık Kemal Zeybek, Trabzon Belediye Başkanı Dr. Orhan Fevzi Gümrükçüoğlu, Türk Dünyası Mühendisler, Mimarlar Birliği Genel Başkanı İlyas Demirci, Türksoy Genel Sekreteri Prof. Dr. Düysen Kaseinov, Türk Birliği Başkanı Prof. Dr. Nevzat Yalçıntaş ve davetliler katıldı.

Kurultay'da; Türkiye Belediyeler Birliğini (TBB), TBB Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin, TBB Çevre ve Şehircilik Müdürü Ayşe Ünal ve TBB uzmanlarıyla çeşitli illerden belediye başkan ve başkan yardımcılarından oluşan 70 kişilik heyet temsil etti.

Çevre ve Şehircilik Bakanı Erdoğan Bayraktar Kurultay'da yapılaşmanın kentleşmenin ilk adımı olduğu; planlama ilkelerine uygun ve sürdürülebilir bir kentleşme politikası oluşturulamadığı takdirde, geleceğin kentlerinin yerini karmaşık yerleşim birimlerine bırakacağı mesajını verdi. Göç ve afet riski gibi kentlerin karşı karşıya kaldığı önemli problemlere değinen Bakan Bayraktar; bu konuda Türk Dünyası Mühendislik, Mimarlık ve Şehircilik Kurultayları'nın tarafları ortak paydada bir araya getirdiğini belirtti: "Bu Kurultaylar bizleri bir araya getiren, gerek bölge, gerekse çevre kardeş ve dost ülke temsilcilerini ortak paydada toplayan en anlamlı organizasyonlardan biridir."

Mesajında "Kimlik" olgusunun önemine dikkat çeken Çevre ve Şehircilik Bakanı; "Geçmişimize sahip çıkabilmenin en temel koşulu tarihimizi iyi bilmek ve bu kültürü bizlere emanet eden ilim insanlarımızı, ustalarımızı ve onların eserlerini her yönüyle derinlemesine anlayabilmektir. Şehirlerimizi yeniden kurarken dikkat etmemiz gereken önemli hususlardan birisi de 'kimlik' olgusudur. Çünkü karakteri olmayan, tarihten izler taşımayan yapılardan oluşmuş bir kentin kimliksiz oluşu kentlilik kavramını tartışmaya açar" dedi.

Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali Yıldırım Kurultay'da yaptığı konuşmada, Kars, Susuz, Dilucu ve Nahcivan Demiryolu Projesi'yle Nahcivan'ın Türkiye'ye ve oradan Avrupa'ya, Ortadoğu'ya bağlanır hale geleceğinin müjdesini verdi.

BAKAN YILDIRIM: "Doğu ve Batı İle Sürdürülebilir İlişkilerin Artırılması İçin Stratejik Projelere Önem Veriyoruz"



Bakan Yıldırım, Türk dünyasının, Türk dilini konuşan topluluklara denildiğini ancak bir gerçeğin de görülmesi gerektiğini belirterek, "Onlarca yıllar süren asimilasyon politikalarının sonucu Türk diye sadece birbirimizin yüzüne bakıyoruz. Konuşmaya gelince o kadar başarılı olduğumuz söylenemez. Halbuki bu dilin zenginliğine girdiğimizde, kaynağına vardığımızda birbirimizi rahatlıkla anlayacak çok zengin bir birikim olduğunu da biliyoruz. Belki üzerimize düşen, yapmamız gereken, ortak kelimelerin tespiti için çok titiz bir çalışma yapmak lazım" dedi.

Özellikle doğu ile batı arasındaki ilişkilerin sürdürülebilir olarak artırılması için çok stratejik projelere önem verdiğini anlatan Yıldırım; "Azerbaycan, Gürcistan, Türkiye'yi birbirine bağlayan Bakü-Tiflis Kars Projesi ve 2013 yılının sonunda işletmeye alınacak. Çin'in Urumçi Bölgesi'nden yola çıkan tren, Londra'ya kadar Asya ve Avrupa kıtalarını denizin 60 metre dibinden birbirine bağlayan Marmaray tüneline geçerek, Londra'yı Çin'e bağlayan tarihi İpek Yolu'nu, modern demir İpek Yolu olarak tekrar hayata geçiriyoruz. Bu bir hayaldi ama bugün artık gerçek olmasına günler sayıyoruz. Nasıl Osmanlı daha demiryollarının insanlığın hizmetine girdiği ilk günlerde, İstanbul-Bağdat Demiryolu'nu Sultan Abdulhamit'in vizyonu ile, uzak öngörüsüyle bütün karşı çıkmalara rağmen 5 yılda tamamladıysa bu önemli projeyi de biz sadece ülkemize, İstanbul'a değil, Kafkasya'ya, Ortaasya'ya, Uzakdoğu'ya, Balkanlara ve Kuzey Avrupa'nın en uç noktasına kadar kazandırıyoruz" şeklinde konuştu.

BAŞKAN TOPBAŞ: "Şehirlerimizin Sürdürülebilir Olabilmesi, Aynı Standartlarda İmar Edilebilmesinin Gerek ve Yeter Şartı Olan Şehir Kimlikleridir"

Türkiye Belediyeler Birliği ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Dr. Kadir Topbaş'ın; 5. Türk Dünyası Mühendislik, Mimarlık ve Şehircilik Kurultayı için yayınlanan mesajında küreselleşmeye paralel olarak dünyada gelişen iletişim teknolojileri-



le sınırların kalktığına dikkat çekti. Başkan Topbaş konuşmasında şehir kimliklerinin önemini vurgulayarak; "Gerek Tarihi Kentler Birliği gerekse Türkiye Belediyeler Birliği olarak bu bilinçle hareket ederek tarihi dokularımıza sahip çıkmayı en temel görev olarak görüyoruz. Türk Dünyası Mimarlar Birliği önderliğinde yola çıkılan bu projede hem yerel yönetimlere hem de sivil toplum kuruluşlarına önemli görevler düşmektedir. Konu kent ve kimlik olunca bakış açısı gerek sosyolojik gerek kurumsal gerekse de politik değerler taşımaktadır.

Birliğimiz ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı mesajını "Kimlikli, kişilikli ve başarılı şehircilik uygulamalarımızın sergileneceği bu büyük şehircilik organizasyonunda, 'karşılıklı tanıtımlarımız', elde edeceğimiz en büyük kazanımlarımız olacaktır" şeklinde noktaladı.

Dr. DEMİRCİ: "Şehirlerin Kendi Kimlik ve Değerlerini Koruyarak İnşasına Önayak Olma Amacıyla Olimpiyatları Düzenledik"

Türk Dünyası Mühendisler ve Mimarlar Birliği Genel Başkanı Kurultay Yürütme Kurulu Başkanı Dr. İlyas Demirci ise Kurultay'da yeni kurulacak şehirlerin kendi kimlik ve değerlerinin korunarak inşa edilmesine önayak olma



amacında oldukları mesajını verdi. Dr. Demirci sözlerini şöyle sürdürdü: "2012 yılında Kurultay kapsamında Trabzon'da gerçekleştirilecek olan Mimar Sinan Uluslararası Proje Olimpiyatları'nın amacı, Türk-İslam dünyasının tapu senetleri olarak gördüğümüz mimarlık eserlerinin ve şehir kuruluş felsefesinin anlaşılması, gelecek nesillere mazimizde ecdadın eserlerini unutturmadan, atimize yeni şehirleri geçmişteki gücü, estetiği ve haşmeti ile tanıtip, yeni kurulacak şehirlerimizin kendi kimliğimiz ve değerlerimizle insan ölçeğinde koruyarak inşa edilmesine önayak olmaktır."

Kurultayın son oturumu olan "Mevlana Celaleddin-i Rumi Oturumu"nun başkanlığını üstlenen Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Sayın Recep Şahin Birlik Başkanımız ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Sn. Dr. Kadir Topbaş'ın da selam, sevgi ve başarı dileklerini katılımcılara ilettiler.



AVRUPA YEREL YÖNETİMLERİ CADİZ'DE BİR ARAYA GELDİ



Birliğimizin üyesi olduğu, Başkanlığını Birlik Başkanımız Kadir Topbaş'ın yaptığı UCLG'nin bölgesel birliği olan Avrupa Belediyeler ve Bölgeler Konseyi (CEMR)'in 25. Genel Kurulu 26-28 Eylül 2012 tarihlerinde İspanya'nın Cadiz şehrinde gerçekleştirildi. Avrupa düzeyindeki 40 ülkeden yaklaşık 700 yerel yönetim temsilcisini bir araya getiren Genel Kurul Programı kapsamında paneller, yuvarlak masa toplantıları ve oturumlar düzenlendi.

Birliğimizin üye olmasından sonra ilk kez katıldığı ve üç yılda bir düzenlenen Genel Kurul Programı'na CEMR Siyasi Komite Üyeleri ile belediye başkanlarından oluşan 50 kişilik bir heyetin katılımı sağlandı. Heyette Birlik Encümen üyelerimiz Nevşehir Belediye Başkanı Hasan Ünver ve Çankaya Belediye Başkanı, CEMR Başkan Yardımcısı Bülent Tanık'la birlikte Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin'in başkanlığında Birliğimiz temsilcileri yer aldı.

Avrupa Birliği ve Avrupa Konseyi'nden de üst düzey katılım ve katkılarla gerçekleştirilen program kapsamında Avrupa yerel yönetimlerinin krizden çıkış stratejileri, yerel

yönetim hizmetlerinin iyileştirilmesi, sürdürülebilir kalkınma, toplumsal cinsiyet eşitliği, işbirliğinde yenilikçi yaklaşımlar gibi konu başlıklarında düzenlenen oturumlarda; Avrupa yerel yönetimlerinin gündeminde bulunan konular tartışıldı. Birliğimiz Encümeni Üyesi ve CEMR Başkanı Yardımcısı, Çankaya Belediye Başkanı Bülent Tanık "Toplumsal Cinsiyet Eşitliği" oturumunda, İstanbul Büyükşehir Belediyesi Genel Sekreter Yardımcısı İbrahim Kapaklıkaya ise "Göç ve Entegrasyon" başlıklı oturumda konuşmacı olarak yer alarak Türkiye'de yerel yönetimlerin konuya ilişkin durumlarını anlattı.

"Yerelleşme-Demokrasi-Kalkınma Alanlarında Yenilik" ana başlığı altında gerçekleştirilen Genel Kurul Programı sonunda Cadiz Bildirgesi yayınlandı. Bildirge temel olarak Avrupa yerel yönetimlerine büyüme, sürdürülebilir kalkınma ve istihdam oluşturulma hususlarında yeni yaklaşımlar içeriyor. Bu süreçte de siyasi, ekonomik ve sosyal aktörler arasındaki dayanışmanın yanı sıra Avrupa yerel yönetimlerinin işbirliği içinde bir bütün olması vurgulanan başlıklar arasında yer alıyor.





TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ

Güncel Yayınlarımız

*Birliğimizin yayınları
ücretsiz olup belediyelerimize
birer adet gönderilmektedir.*

*Kitaplarımız dijital ortamda
www.tbb.gov.tr
adresinde “yayınlarımız”
bölümünde yer almaktadır.*

7. İPEKYOLU BELEDİYE BAŞKANLARI FORUMU GAZİANTEP'TE YAPILDI



İpekyolu Belediye Başkanları Forumu'nun 7'ncisi, 9-11 Kasım 2012 tarihleri arasında Gaziantep Büyükşehir Belediyesinin ev sahipliğinde yapıldı.

Zeugma Kültür ve Kongre Merkezi'nde Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı Fatma Şahin'in de katılımıyla gerçekleştirilen foruma 30 ülkeden 120 yabancı konuk katıldı.

Forumun açılışında konuşan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı Fatma Şahin şunları söyledi; "Evliya Çelebi'nin 'dünyanın gözbebeği' dediği, bizim de gözbebeğimiz olan Gaziantep'e hoş geldiniz. İpekyolu'ndaki bütün ülkelere, bütün şehirlere şehrim ve insanlarımız adına selamlar gönderiyorum. Bu şehir, tarihi ve medeniyetleri ile geçmişte güçlü bir şehir olmuştur. Önümüzdeki hedefleri ile de güçlü bir şehir olmaya devam edecektir. İpekyolu hikâyesinde kadın vardır, çocuk vardır, ipek bekleyen gelinlik kız vardır, tüccar vardır, beklenen vardır, bekleyen vardır. Gerçek hikâyelerde, şarkılarda, şiirlerde, kendi kültüründe önemli bir geçmişi vardır. Gelecekte de medeniyetler adına yapılacak çok iş olduğunu görüyoruz. Ticaret için bir araya gelen insanlar, o ülkelerin kültürlerini bir araya getirmişlerdir, bilgisini ve gücünü bir araya getirmişlerdir. Bu gazi şehir çok şanslı bir şehirdir. Bu şehir yüz binlerce işçiye umut olan, nüfus alan bir şehirdir. Göç; umuda, ekmeğe geliyor, o umudu ticaret ile birleştirmek, kültür ile birleştirmek, medeniyet ile birleştirmek bu salonda olan sizlerle gönül birlikteliğimizden geliyor".

Konuşmasına "Yol medeniyettir. İnsanları birleştiren yol, gönülleri birleştirmiştir" şeklinde devam eden Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı Fatma Şahin, "Bugün bir arada olmamız İpekyolu'nun stratejik önemini düşünmemize neden oluyor. Artık tarihi yazanlar sevginin, barışın, hoşgörünün tarihini yükselen bir değer haline getirmek zorundalar. Dünya barışı da bunlardan geçmektedir. Dünyada herkese yer var. Gönül darlığına gerek yok. Bu toplantının sonunda inadına sevgi, inadına barış, inadına kardeşlik, inadına dayanışma diyeceğiz. Artık yeni dünya düzeninde kalkınma yerelde başlıyor. İnsan mutluluğu yerel kalkınmadan başlıyor. Yerelimizi, bize ait değerleri güçlü tutacağız. Küreselleşme ile beraber yerelleşmeyi güçlü bir değer olarak önümüze koyacağız. Biz savaş, kan, gözyaşı istemiyoruz. Bölgede ve dünyada huzur ve barış istiyoruz" dedi.

■ Dünya Barışına Katkı

İstanbul Büyükşehir Belediyesi, Dünya Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Birliği (UCLG) ve Türkiye Belediyeler Birliği Başkanı Kadir Topbaş da toplantının çok anlamlı olduğunu kaydetti. Toplantıyı iki açıdan değerlendirdiğini belirten Topbaş şöyle konuştu:

"Günümüz dünyasında tanıklık ettiğimiz bir olgu var. Dönemimizde dünyada küresel ve bölgesel güç dengeleri yer değiştiriyor. Bulutların yer değiştirmesi gibi ekonomik güçler de yer değiştirmeye başladı. Bunun önemli işaretleri var. Yeni bir hareketlilik ortaya çıkmakta. Burada dünya barışına önemli katkı sunacağımıza inanıyorum."

"İnsanlar sadece kendi yerleşik yerlerinde kendi yaşamlarını sürdürselerdi dünya bu noktada olmazdı" diyen Başkan Topbaş, iletişimin en temel esaslarından birinin de ticari ilişkiler olduğunu söyledi. Kervan yolları ile tarih boyunca seyyah-

ların kültürel iletişim konusunda önemli bir misyonu yerine getirdiklerine dikkat çeken Başkan Topbaş, batıya kayan ticaretin son yıllarda yeniden doğuya kaymaya başladığını ifade etti.

Gelişen teknoloji ve iletişim olanaklarıyla dünyanın küresel bir şehir haline geldiğine değinen Topbaş, "Şehirleşen bir dünyada kentlerin yönetimi önem arz ediyor. Biz yerel yöneticilere önemli görevler düşüyor. Artık ülkelerin mücadelesi bir tarafta kaldı. Her şeyden önce biz insanız. Hazreti Mevlana'nın bir sözü vardı, 'Aynı dili değil, aynı duyguları paylaşanlar anlaşır' diye. Dünyaya bunun bir mesaj olmasını diliyorum" şeklinde konuştu.

Gaziantep Büyükşehir Belediye Başkanı Asım Güzelbey ise Gaziantep'in tarihi İpek yolu'nun tam ortasında bulunduğuna dikkat çekti.

Suriye'deki olaylara da değinen ve İpek yolu üzerinde bulunan Halep ve Şam'ın adeta yakılıp yıkıldığını dile getiren Güzelbey "Orada insanlık dramı yanında tarih ve kültür de yok ediliyor. Bu toplantının bir fırsat olmasını diliyorum. Hedefimiz dünya barışına katkı sağlamak. Dünya barışı için bu toplantının hayırlı olmasını ve dünya barışına katkı sağlamasını diliyorum" diyerek görüşlerini aktardı.

Gaziantep Valisi Erdal Ata ise birçok uygarlığa ev sahipliği yapan bu toprakların Anadolu'ya önemli kültür zenginlikleri kazandırdığını vurgulayarak katılımcılara Gaziantep hakkında bilgi verdi.

■ Barış Tarihi Oluşturuluyor

"Dünya Vatandaşlar Örgütü" (WCO) ve İpek Yolu Küresel Birliği Başkanı Dr. Young Hoon Kwaak ise; programın açılışında bugünün çok tarihsel bir gün olduğunu ifade ederek, "Hepimiz açısından unutamayacağımız bir gün" dedi.

Dünyanın çeşitli ülkelerinden katılımcıların Gaziantep'e geldiklerini aktaran Kwaak, "Burada sizler gelecek nesiller için küresel medeniyetler yolunu açıyorsunuz. 21. yüzyılın Marko Polo'sunuz" şeklinde sözlerine devam etti.

WCO'nun geliştirdiği yerelleşme ve yönetim kavramları hakkında bilgi veren Kwaak, şunları söyledi:



"Birincisi yerelleşme: Birçok insan kaçınılmaz olarak küreselleşmeden bahsediyor. Tabii ki bunlardan bahsederken yerel, benzersiz, özellikle kültür ve doğanın özellikleri göz ardı edilebiliyor. Dünya üzerinde birbiriyle aynı olan iki yer yok. İkincisi yönetim: Genel bir konsepttir ve bu küresel medeniyetler ve vatandaşlar konseptinde her vatandaşın kendine özgü bir yaşamı vardır. Hepsine hizmet sunmak gerekir. Dünya Vatandaşlar Örgütü herkese hizmet sunulmasını öngörüyor. Gaziantep, bunu uyguluyor."

Bilgi Üniversitesi Mütevelli Heyeti Üyesi Prof. Dr. Deniz Ülke Arıboğan da konuşmasında İpek yolu'nun bir "barış tarihi" olduğunu ifade etti. Yolların insanı buluşturduğunu kaydeden Arıboğan, "Bizler insanı ayırıştırıcı şeyleri biliyoruz ama buluşturan şeylere kafa yormadık. Dostlarımızla fazla hemhal olmadık, düşmanlarımızı tanıdık hep. Bir barış tarihini oluşturabilmek hepimizin vazifesi, bu yeni dünya kurma adına önemli. Medeniyet doğudan doğmuştur, medeniyetin beşiği doğudur" diye konuştu.

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ YASA TASARISI MECLİSTE KABUL EDİLDİ



13 İlde Büyükşehir Belediyesi Kurulması ile Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı, 12 Kasım 2012 tarihinde TBMM Genel Kurulu'nda 37'ye karşı 223 oyla kabul edildi.

TBMM Genel Kurulu'nda kabul edilen Yasa'nın yürürlüğe girmesinin ardından, Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Malatya, Manisa, Kahramanmaraş, Mardin, Muğla, Tekirdağ, Trabzon, Şanlıurfa ve Van büyükşehir belediyesi olacak; Adana, Ankara, Antalya, Bursa,

Diyarbakır, Eskişehir, Erzurum, Gaziantep, İzmir, Kayseri, Konya, Mersin, Sakarya ve Samsun Büyükşehir Belediyelerinin sınırları ise genişleyecek. Bu illere bağlı ilçelerin mülki sınırları içindeki köy ve belde belediyelerinin tüzel kişiliği sona erecek. Köyler mahalle, belediyeler ise belde ismiyle tek mahalle olarak bağlı bulundukları ilçenin belediyesine katılacak. Bu illerin, bucak teşkilatları da kaldırılacak. Bu illerdeki il özel idarelerinin tüzel kişiliği ile İstanbul ve Kocaeli'ndeki orman köyleri de dahil köylerin tüzel kişiliği sona erecek.

Büyükşehir Yasa Tasarısı'nın 10 Ekim'de İçişleri Komisyonu'nda başlayan görüşmelerine 14 Ekim-21 Ekim tarihleri arasında aralıksız devam edildi. 6 Kasım'da "temel yasa" kapsamında TBMM Genel Kurulu'nda başlayan görüşmeler 7 gün sürdü. Mecliste 12 Kasım 2012 tarihinde kabul edilen Yasa'nın yürürlüğe girmesiyle önemli değişiklikler yaşanacak.

Birliğimiz tarafından; Tasarı'nın 10 Ekim'de İçişleri Komisyonu'na gelişinden itibaren zaman zaman yazılı ve sözlü olarak görüş bildirildi. Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreteri Hayrettin Güngör başkanlığındaki Birliğimiz heyeti, komisyon toplantılarında belediyelerimiz adına görüş bildirmek üzere bulundu.

KALKINMA BAKANLIĞI 10. KALKINMA PLANI ÇALIŞMALARININ İKİNCİSİ ANKARA'DA GERŞEKLEŞTİRİLDİ

Kalkınma Bakanlığının düzenlediği 10. Kalkınma Planı Özel İhtisas Komisyonu ve Çalışma Grubu çalışmaları; Birliğimiz temsilcileriyle, seçilmiş ve atanmış yerel yönetim ve sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin ve üniversitelerden öğretim üyelerinin katılımıyla 2 Kasım 2012 tarihinde Ankara'da yapıldı.

Kalkınma Bakanlığı; 2014-2018 yıllarına yönelik olarak hazırlanan kalkınma planına kaynak olması için; Birliğimiz ve diğer yerel yönetim birlikleri, il özel idareleri, belediyeler ve üniversitelerden temsilcilerle yapacağı görüş alış verişinin sonunda hazırlanacak raporu oluşturmak amacıyla 2 gün süre ile toplantı gerçekleştirdi.

Çalışmalara Birliğimizi temsilen TBB Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'ün başkanlığındaki heyet katıldı.

Toplantıda çalışmaların, birinci toplantıda alınan kararlar doğrultusunda yapıldığı vurgulandı. Özellikle yerel yönetimleri ilgilendiren alanlarda veri eksikliği ve bilgiye ulaşmada yaşanan sıkıntıların çözümüne yönelik tartışmalar yapıldı. Birliğimiz tarafından yerel yönetimlerle ilgili çeşitli verilere ilişkin destek sağlanmasına karar verildi.

Toplantıda ayrıca yerel yönetim uygulamalarının yurt dışında (Avrupa Konseyi vb.) nasıl gerçekleştirildiği tartışılırken, ülkemizdeki uygulamalarla karşılaştırılmalarının sağlanması için görevlendirmeler yapıldı.

Çalışmalar "Yerel Demokrasi ve Temsiliyet, Yerel Yönetim Özerkliği, Yerel Yönetimler ve Hizmette Yerellik (Subsidiary) İlkesi, Yerel Yönetimler Üzerinde İdari Vesalet, Yerel Yönetimler ve Yönetişim" başlıkları ekseninde yapıldı.

SU KANUNU TASLAĞI ÇALIŞTAY'DA GÖRÜŞÜLDÜ



Su Kanunu Taslağı'na ilişkin kurum ve kuruluşların öneri ve değerlendirmelerinin görüşüldüğü çalıştay Birliğimiz ve Orman ve Su İşleri Bakanlığı işbirliğinde 1-2 Kasım 2012 tarihlerinde Ankara'da yapıldı.

Su Kanunu Taslağı'na pek çok kurum ve kuruluşun, uzmanların görüş ve önerileriyle katkı sağladığı Su Kanunu Taslağı Çalıştayı, Türkiye Belediyeler Birliği ve Orman ve Su İşleri Bakanlığının işbirliğinde 1-2 Kasım tarihleri arasında gerçekleştirildi. Çalıştayı açılış konuşmalarını Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Mustafa Eldemir yaptı.

Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör Türkiye Belediyeler Birliğinin (TBB) çalışmalarından söz ederken, kurumumuzun bakanlıklarla ortaklaşa gerçekleştirdiği birçok proje ve çalışma olduğunu söyledi. Kurumlarla TBB'nin arasındaki işbirliklerinin, projelerin, ortak eğitim ve çalıştayların artarak devam edeceğine vurgu yapan Güngör; TBB'nin belediyeler ve bakanlıklar arasında köprü vazifesi gördüğünü, onlara destek olduğunu belirtti.

TBB Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'ün ardından söz alan Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Mustafa Eldemir, mevcut mevzuatın ihtiyacı karşılamadığını, yeni bir mevzuata ihtiyaç duyulduğunu ifade etti. Eldemir; "Yeni bir mevzuata ihtiyaç var. Derli toplu bir su kanununun hazırlanması ihtiyacı ortadadır. Taslak Bakanlığın sitesinde yayınlandı ki; herkes katkıda bulunsun" dedi. Eldemir konuşmasında taslağı ayrıntılarıyla anlatarak uzmanların görüşlerini beklediklerini belirtti.

Açılış konuşmalarının ardından Orman ve Su İşleri Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürü Prof. Dr. Cumali Kınacı katılımcılara Kanun Taslağı hakkında bir sunum yaptı. Su Kanunu Taslağı; su kaynaklarının sürdürülebilir şekilde korunması, kullanılması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, su ile ilgili bilgilerin toplanması, kullanım önceliklerinin belirlenerek tahsislerinin tek merciden yapılması, su yönetiminde etkinlik ve katılımın geliştirilmesi amacıyla hazırlandı. Taslağın iki gün boyunca ayrıntılı olarak görüşüldüğü çalıştayda; TBB, bakanlıklar, üniversiteler, yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşlarının görüş ve önerileri alındı.



YEREL YÖNETİMLERİN MALİ YÖNETİMİ FORUMU TAMAMLANDI



“5. Yerel Yönetimlerin Mali Yönetimi Forumu” Hazine Müsteşarlığı ile Birliğimiz ve Hacettepe Üniversitesi işbirliğinde 24-25 Kasım 2012 tarihlerinde Ankara’da gerçekleştirildi.

Belediyelerden temsilcilerin, kamu kurumlarından uzman personelin, bürokratların ve akademisyenlerin katılımı ile başlayan Forum’un açılış konuşmalarını Hacettepe Üniversitesi Rektörü Murat Tuncer, Hazine Müsteşarı İbrahim H. Çanakçı ve Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör yaptı.

■ Hazine Müsteşarı İbrahim H. Çanakçı, “Ortak hizmet anlayışı geliştirilmelidir”

Hazine Müsteşarı İbrahim H. Çanakçı yerel yönetimlerin mali yapılarını iyileştirerek yerel hizmet sunumunda kaliteyi artırmanın nihai hedef olduğunu belirttiği konuşmasında; akademik dünyanın foruma gösterdiği ilginin önemini dile getirdi. Forumu düzenleyen üç kurumun aynı çatı altında birleşmesinin teori ve pratiğin bütünleşmesi anlamında çok önemli olduğunu vurguladı.

Yerel kalkınmanın ulusal kalkınma sürecini tamamlayan en önemli unsurlar arasında yer aldığına işaret eden Müsteşar, “küçük belediyelerin merkezi yönetim olmadan yaşayamadığı bir gerçek olup, ortak hizmet anlayışı geliştirilmelidir” dedi.

Forum temalarından olan belediye şirketlerinin yerel mali yönetimin en önemli unsurlarından biri olduğuna işaret eden Müsteşar Çanakçı, “Son 25 yılda devlet düzenleyici konuma geçmiştir. Ancak yerel yönetimlerin bu olayın kısmen dışında kalması ve belediye şirketlerinin varlığı da önemli bir husustur. Belediye ve belediye şirketlerinin arasındaki idari ve mali sistemi iyi an-



lamak ve raporlama aşamasına dikkat etmek gerekir" şeklinde konuştu.

■ Prof. Dr. Tuncer: "Yerel yönetimler akademisini destekleyeceğiz"

Hacettepe Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. Murat Tuncer ise "Belediyelerimizin mali yönetim açısından güçlendirilmesini amaçlayan bu toplantılara Türkiye Belediyeler Birliğinin de katkı yapması ulaşılmak istenen amacı destek-



lemektedir" sözleriyle başladığı konuşmasında; yerel yönetimlerin topluma hizmet ulaştırma hususunda, mevcut kaynakların etkin kullanımı açısından bazı zorluklar içerisinde olduğunu kaydetti.

Bilgiyi paylaşmanın yanında pratiğe nasıl aktarılacağına da bir o kadar önemli olduğunu vurgulayan Tuncer; bilginin üretildiği en önemli yerlerin üniversiteler olduğunu belirtti. Sadece kanun çıkarmanın asla yeterli olmadığını, önemli olanın iyi niyetli olarak kanunları uygulamak olduğunu söyleyen Tuncer; çağdaş ülkelerde bizdeki gibi kanunların çok fazla ve detaylı olduğu düşüncesinin yanlış olduğunu, gerçekte böyle olmadığını ifade etti.

Tuncer; üniversitelerin yerel yönetimlerle işbirliğine açık olduklarını ve kurulacak bir yerel yönetimler akademisini destekleyeceklerini ifade etti.

■ Genel Sekreter Güngör: "Birlikten Sinergi Doğacağına İnanıyoruz"

Türkiye Belediyeler Birliğinin (TBB) kuruluşu ve görevleri hakkında katılımcıları bilgilendiren Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör; "Birliğimiz bu faaliyetlerini yürütürken bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetim birlikleri, üniversiteler gibi kurum ve kuruluşlarla işbirliğini önemsemekte ve ortak eğitim, panel, konferans ve forum gibi etkinlikler yapmaktadır. Çünkü, kurumların aynı alanda kapasite ve tecrübelerini birleştirmesinden daha fazla sinergi doğacağına inanmaktayız. Bu kapsamda, Avrupa Birliği Bakanlığımızla 'Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor', Milli Eğitim Bakanlığımızla 'Okullar Hayat Olsun', Çevre ve Şehircilik Bakanlığımızla 'KENTGES ve Kentsel Dönüşüm', Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığımızla 'Kent Yaşamında Ulaşılabilirlik' ve 'Evlilik Öncesi Eğitim Programı' ve bugün burada Hazine Müsteşarlığı, Hacettepe Üniversitesi ile birlikte yaptığımız '5. Yerel Yönetimler Mali Yönetim Forumu' konulu işbirlikleri bunların örnekleridir" dedi.

Birliğimiz Genel Sekreteri sözlerine "Biz belediyelerin menfaatini korurken salt lobicilik yapmıyoruz. Önemsemiğimiz maddeler var" diyerek devam etti.

Güngör; "Parlamentoda kabul edilen 'Yeni Büyükşehir Belediye Yasası' ile il ve belde belediye sayıları azaltılırken, büyükşehir belediyelerinin sınırları genişletilip sayıları artırılarak 29'a çıkarılmaktadır. Özellikle büyükşehir belediyelerinde artan finansman ihtiyaçları nedeniyle mali yönetimler içinde yer alacak 'belediye ve belediye şirketleri arasındaki mali ilişki' ve 'yerel yönetimlerin sermaye piyasalarından finansmanı' konuları önemli hale gelebilecektir" şeklinde konuştu. TBB Genel Sekreteri; İsveç'in bu konuda yaşadığı deneyimlerden bilgiler vererek konuşmasını tamamladı.

Forumun ilk gününde 3 farklı oturum gerçekleştirildi. Birinci oturumda Mahalli İdareler Genel Müdürü Yavuz Selim Köşger, Adalet ve Kalkınma Partisi Denizli Milletvekili Nihat Zeybekçi, Afyon Kocatepe Üniversitesi Prof. Dr. İsa Sağbaş, Seyhan Belediye Başkanı Prof. Dr. Azim Öztürk ve İsveç Bölgeler ve Yerel Yönetimler Birliği (SALAR) Uluslararası Uzmanı Björn Sundström'un da aralarında bulunduğu uzmanlar tarafından "Belediyelerin Ölçek Sorunu" başlığında tartışmalar yapıldı. Konuşmasında yerelleşmenin önemine dikkat çeken AK Parti Denizli Milletvekili Nihat Zeybekçi; "600 nüfuslu belediye ile 6 milyon nüfuslu belediyenin tabi olduğu kanun aynı olmamalı. Yeni dünyadaki görevler ve beklentiler doğrultusunda yerel yönetimler yeniden yapılanmalı" dedi.

Günün ikinci oturumunda Hacettepe Üniversitesi İ.İ.B.F. Dekanı Prof. Dr. Ahmet Burçin Yereli başkanlığında, Ankara Büyükşehir Belediyesi Genel Sekreter Yardımcısı Balamir Gündoğdu, İzmir Büyükşehir Belediyesi Genel Sekreter Yardımcısı Erhan Bey ve İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Belediye Hizmetleri Daire Başkanı Süleyman Elban "Belediyeler ve Belediye Şirketleri Arasındaki Mali İlişki" başlıklı sunumu yaptı.

İlk günün son oturumunda ise Hazine Müsteşarlığı Müsteşar Yardımcısı Cavit Çağdaş yöneticiliğinde SPK Kurul Başkan Yardımcısı Bekir Sıtkı Şafak, FITCH Ratings'den Turda Özmen ve Dünya Bankasından Stephen Karam "Yerel Yönetimlerin Sermaye Piyasalarından Finansmanı" başlığında sunumlar gerçekleştirdi.

Forumun ikinci gününde 3 paralel oturum yapıldı. İlk oturumda "Yerel Yönetimlerde İç Denetim Sisteminin Yapısal Sorunları" başlığında Prof. Dr. Ahmet Burçin Yereli ve Mesut Ünal; "5018 Sayılı Kanun Kapsamında Yerel Yönetimlerde İç Denetim / İç Kontrol Sisteminin Değerlendirilmesi" başlığında Yrd. Doç. Dr. Fevzi Engin; "Belediyelerde İç Denetim ve İç Denetimin İç Kontrol İle

İlişkisi" konusunda Veysel Çıplak; "Avrupa Birliği Uyum Sürecinde Yerel Yönetimlerde Kamu Alımları ve Şeffaflık" başlığında Dr. Kübra Önder ve İrem Acarkan konuşmalar yaptı.

İkinci oturum Prof.Dr. Necmiddin Bağdadioğlu'nun yöneticiliğinde gerçekleştirildi. Yrd. Doç. Dr. Şerif Öner ve Yrd. Doç. Dr. Haluk Tandırcıoğlu "Büyükşehir Tasarısı Perspektifinde Yerel Yönetimlerde Mali Paylaşım", Ahmet Arslan "Merkezi Yönetim Bütçesinden Belediyelere Aktarılan



Gelirler ve Yapılan Yardımlar", Doç. Dr. Semih Öz "Belediye Gelirlerinin Vergi Türü Ayrımında Analizi ve Etkinlik Üzerine Bir Değerlendirme", Yrd. Doç. Dr. Bilge Hakan Agun ve Doç. Dr. Mahmut Güler ise "Türkiye'de İdareler Arası Hizmet Bölüşümü: 2006-2011 Arası İl Özel İdareleri ve İl Belediyeleri İncelemesi" konularında sunumlar gerçekleştirdi.

Forumun son oturumunda ise yöneticiliği Prof. Dr. Mehmet Cahit Güran yaptı. Doç. Dr. Metin Meriç "Yerel Yönetimlerde Toplumsal Cinsiyet Eşitliğini Sağlamada Cinsiyet Bütçesi Uygulamaları" konusunda, Hakan Tokaç ve Mustafa Burak Şener "Belediyelerin Vergi Gelir Payından Yapılan Kesintiler Yoluyla Vadesi Geçmiş Hazine Alacaklarının Tahsili", Doç. Dr. Gökhan Kürşat Yerlikaya ise "Mahalli İdarelerin Yatırımlarında Yap-İşlet-Devret Modelinin Uygulanması" konularında katılımcıları bilgilendirdi.

BİRLİĞİMİZ İLE RUSYA YEREL İDARESİ ARASINDA “İYİ NİYET PROTOKOLÜ” İMZALANDI



Törende konuşan İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş, Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı (UCLG) Başkanı sıfatıyla katıldığı toplantılarda, “İnsanlığın mutluluğu ve refahı için bütün insanların el ele vermesi gerektiği” konusu üzerinde sıklıkla durduğunu söyledi.

Rusya Yerel Yönetimler Konseyi Başkanı, Birleşik Rusya Partisi’nin Duma Grup Başkan Yardımcısı ve Milletvekili Vyaçeslav Timçenko başkanlığında Rusya Yerel Yönetimler Konseyi heyeti; Türkiye’deki yerel yönetim çalışmalarını yerinde incelemek ve görüşmelerde bulunmak üzere 8 Ekim’de ülkemize geldi.



Ankara temalarının ardından İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş ile Rusya Yerel İdaresi Konseyi Başkanı Vyaçeslav Stepanoviç Timçenko, işbirliği konusunda karşılıklı ‘İyi Niyet Protokolü’ imzaladı. Törende konuşan İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş; üstlendiği Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler Teşkilatı (UCLG) Başkanlığı görevi sebebiyle katıldığı toplantılarda, ‘İnsanlığın mutluluğu ve refahı için bütün insanların el ele vermesi gerektiği’ konusu üzerinde sıklıkla durduğunu söyledi.

BİRLİĞİMİZ MISIR HEYETİYLE BİRARAYA GELDİ

Birliğimiz, Mısır’dan gelen bürokratların oluşturduğu heyetle, Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı’nın (TEPAV) 20 Kasım’da Ulucanlar Cezaevi Müzesi’nde düzenlediği toplantıda bir araya geldi.

Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) Genel Sekreteri Hayrettin Güngör ve beraberindeki TBB heyeti; Mısır’dan gelen 17’si Mısır Parlamentosu İnsan Kaynakları Gelişimi ve Yerel Yönetimler Komitesi üyesi milletvekili olmak üzere 27 kişilik bir heyetle Altındağ Belediyesi tarafından müzeye dönüştürülen Ulucanlar Cezaevi Müzesi’nde görüştü.

Birliğimiz Genel Sekreteri Güngör toplantıda Birliğimiz çalışmaları ve yapısını anlatan bir sunum yaptı. İlgiyle izlenen sunumda Güngör demokrasiye kolay ulaşılmadığını, Türkiye’nin de geçmişte oldukça sancılı dönemlerden geçtiğini belirtirken; Mısır’ın demokratikleşme sürecinde Birlik olarak yanında olacaklarını, Mısır’ın oluşturulan

yeni Anayasa çalışmalarında yerel yönetim reformlarıyla ilgili her türlü destek ve yardıma hazır olduklarını vurguladı. TBB Genel Sekreteri “Mısır’la her düzeyde işbirliğine açığız” dedi. Birliğimiz faaliyetlerini Mısır Heyeti’ne anlatan Güngör, TBB’nin sosyal yardımlarından, pek çok bakanlıkla yapılan işbirliklerinden ve imzalanan protokollerden, e-belediye projesinden, BEL-AFETKOM’dan, sıkıntılı süreçlerden geçen ülkelere yapılan yerel yönetim düzeyindeki yardımlarla bu yıl Kırgızistan’ın Manas Üniversitesi’nden Birliğimizde staj yapmak üzere kabul edilen öğrencilerden söz etti. Birliğimiz Genel Sekreteri, ileriki dönemde her yıl en az 60 öğrencinin stajyer olarak Birliğimize kabul edileceğini, Mısır’daki üniversitelerden öğrencileri de stajyer olarak kabul etmeye hazır olduklarını söyledi.

Heyetlerin karşılıklı işbirliğinin önemine vurgu yaptığı toplantı önümüzdeki yıllarda ortak çalışmaların artması dilekleriyle son buldu.



EVLİLİK ÖNCESİ EĞİTİM PROJESİ HAYATA GEÇTİ



Birliğimiz ve Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı işbirliğinde gerçekleştirilen Evlilik Öncesi Eğitim Programları başladı. Ekim ayında İstanbul'da ilk toplantısı gerçekleşen program kapsamında Ekim ve Kasım ayı boyunca sırasıyla Erzurum, Ankara, Van ve Samsun'da toplantı düzenlendi.

Geçtiğimiz ay Başbakan Recep Tayyip Erdoğan'ın eşi Emine Erdoğan'ın katılımıyla, Aile ve

Sosyal Politikalar Bakanı Fatma Şahin ve Birliğimiz, UCLG ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı Kadir Topbaş'ın imzaladığı Evlilik Öncesi Eğitim Projesi Protokolü kapsamında gerçekleştirilen eğitimlerin Türkiye'nin dört bir yanında düzenlenmesi hedefleniyor. Proje ile belediyeler ile Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının görev alanları içinde örtüşen kadına yönelik ve ev içi şiddetle mücadele, toplumsal cinsiyet eşitliği, cinsel sağlık ve belediyelerin sosyal yardım ve korunmaya ihtiyaç duyan kesimlere yönelik gerçekleştirdiği hizmetler gibi konularda eğitim

programlarının yapılması planlanıyor. İki gün süreyle yapılacak olacak seminerlerde "Evlilikte İletişim ve Yaşam Becerileri, Aile İçi İletişimin Temel Unsurları, Evlilik Çatışmasına Sebep Olan Faktörler ve Çözüm Yolları, Aile Hukuku- Nişanlılık- Aile İçi Şiddet- Mal Rejimi, Evlilik ve Sağlık- Üreme Sağlığı- Aile Planlaması- Üreme Bozukluğu ve Yardımla Üreme Teknikleri" başlıklarında eğitimler verilmesi öngörülüyor. Seminerin; nüfusu 2 bin ve üzeri belediyelerin tıp, hemşirelik, hukuk, öğretmenlik, psikoloji, psikolojik danışmanlık ve rehberlik, sosyal hizmetler, sosyoloji, çocuk gelişimi formasyonuna sahip personeline yönelik olarak gerçekleştirilmesi hedefleniyor.

■ Bakanlık Uygulayıcı Kurumlara Danışmanlık Desteği Sağlıyor

Proje kapsamında; toplumsal cinsiyet eşitliği ve şiddetle mücadele konuları ile aile, çocuk, özür, genç ve yaşlılara ilişkin proje, program, etkinlik ve eğitim programı materyalleri ile eğitici eğitimi materyallerini hazırlayarak Birliğe sunmak ve bunların planlamasını yapma yükümlülüğü Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına ait. Ayrıca Bakanlık, uygulayıcı kurumlara danışmanlık desteği



sağlamakla ve gerektiğinde uygulamalara refakat etmekle; çalışmaların topluma duyurmakla ve sosyal yardımlarla, hizmetlerle ilgili veri paylaşımında bulunmakla görevli. Yürütülen proje ve eğitim programlarının, etkinliklerin kazanımlarını tespit ederek bunlarla ilgili istatistikî bilgiler tutmak gibi faaliyetler de Bakanlığın sorumlulukları arasında.

■ Birliğimiz Belediye Görevlilerine Yönelik Eğitim Programı Düzenliyor

Protokolün diğer tarafı olan Türkiye Belediyeler Birliğinin ise toplumsal cinsiyet eşitliği ve şiddetle mücadele konuları ile aile, çocuk, özür, genç ve yaşlılara ilişkin proje, program, etkinlik ve eğitim programlarını gerçekleştirecek belediye başkanlıklarını tespit etmek, Bakanlık ile birlikte, uygulanacak proje, program, etkinlik ve eğitim programlarının kısa, orta ve uzun dönemli planlamasını yapmak, ilgi ve farkındalığı arttırmak, şiddete uğrayan kadınlara belediyelerce sunulması gereken hizmetlerin daha etkili verilmesi, yaygınlaştırılması ve ihtiyaca göre güncellenmesi amacıyla hizmet sunumunun her kademesinde yer alan belediye görevlilerine yönelik eğitim programları düzenlenmek gibi yükümlülükleri var.

■ Evlilik Öncesi Eğitim Projesi'nin İlk Semineri İstanbul'da Verildi

Evlilik Öncesi Eğitim Projesi kapsamında gerçekleştirilen Eğitimcilerin Eğitimi Seminerleri'nin ilki 10 Ekim 2012 tarihinde İstanbul'da yapıldı. Açılış konuşmalarını Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu ile Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreteri Hayrettin Güngör'ün yaptığı toplantıya yaklaşık 150 kişi katıldı.

BOZOĞLU: "İstatistiklere bakıldığında ülke genelinde programa ihtiyaç duyuldu"

Açılışta konuşan Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu, Evlilik Öncesi Eğitim

Programı'nın oluşumuna ilişkin bilgiler verdi. Ülke genelinde bir program haline getirildiğini vurgulayan Bozoğlu, aile istatistiklerine bakıldığında bu gerekliliğin ortaya çıktığını ifade etti.

Bozoğlu istatistiklere ilişkin olarak şöyle konuştu: "Yapılan ankette ailelere bir sorun yaşandığında bu sorunu çözmek için kimden destek alırsınız şeklinde bir soru soruldu. Çoğunluğun verdiği yanıt ise 'hiç kimseden' oldu. Evlenme ve boşanma istatistiklerine bakıldı. Gelişmiş ülkelerle kıyaslandığında boşanma oranlarımızın daha düşük olma-

sına rağmen rakamların yine de yüksek olduğu ve artmakta olduğu belirtildi. Ülkemizde her yıl 600 bin çiftin evlendiği ve bunların 120 bininin boşandığı belirtildi. Bu durumun uzun vadede büyük sorun teşkil edebileceği kaydedildi. Boşanan çiftlerin yüzde 12'sinin yeniden evlendiğine değinildi. Boşanmaların yüzde 40'ının ilk 5 yıl içinde gerçekleştiği belirtildi. Bu istatistiklere bakıldığında ülke genelinde bir programa ihtiyaç duyuldu."

GÜNGÖR: "Aile müessesesi sağlam temellere oturmaldır"



Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör ise Türkiye Belediyeler Birliğinin tarihçesi ve görevlerine ilişkin bilgiler verdiği açılış konuşmasında kamu kurum ve kuruluşları ile görev alanı çakışan konularda ortak iş yapmanın gerekliliği üzerinde durarak, bu kapsamda Birliğimizce diğer kurumlarla işbirliğinde yapılan Ulaşılabilirlik ve Okullar Hayat Olsun projelerinden söz etti.

Evlilik Öncesi Eğitim Programı'na ilişkin seminerlerin nasıl yaygınlaştırılacağı konusuna değinen Güngör, eğitime katılan uzmanlara büyük görev düştüğünü hatırlattı.

Güngör, ailenin önemini vurguladığı konuşmasında bir şehrin mimarisinin, altyapısının, ulaşımının, parklarının istenilen düzeyde olsa da, bireylerin bu şehirde yaşarken mutlu değilse bunların hiçbirinin

anlam ifade etmediğini belirtirken; eğitim programının bu soruna sosyal anlamda çözüm olacağını, kamu kurum ve kuruluşlarının nihai hedefinin vatandaşın refah seviyesini yükseltmek ve onlara mutlu bir gelecek hazırlamak olduğunu söyledi.

Güngör ayrıca "Yönetimler gücünü vatan-
daştan almalıdır. Aile müessesesi çok ciddi
olmalı, sağlam temellere oturtulmalıdır" dedi. TBB Genel Sekreteri; bir devletin güçlü olması için bu iki unsurun büyük önem arz ettiğini belirtti.

■ 8-9 Kasım 2012'de Erzurum'da Seminer Verildi

8-9 Kasım'da Erzurum'da düzenlenen Evlilik Öncesi Eğitim Projesi kapsamındaki Eğitimcilerin Eğitimi Semineri'nin açılış oturumu Erzurum Valisi Sebahattin Öztürk, Erzurum Büyükşehir Belediye Başkanı Ahmet Küçükler, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu ve Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen'in katılımıyla gerçekleşti.



Etkinliğe; Erzurum, Artvin, Rize, Trabzon, Bayburt, Erzincan, Gümüşhane, Giresun, Ordu, Ardahan ve civar belediyelerin tıp, hemşirelik, hukuk, öğretmenlik, psikoloji, psikolojik danışmanlık ve rehberlik, sosyal hizmetler, sosyoloji, çocuk gelişimi formasyonuna sahip personelinin katılımıyla yaklaşık 137 kişi katıldı.

Açılıшта konuşan Erzurum Valisi Sebahattin Öztürk ailenin korunması için Anayasa'da hükmün yer aldığını belirterek, millet olarak aile yapısının güçlülüğüyle övündüklerini söyledi. Aile yapısının güçlü tutulması gerektiğine dikkat çeken Öztürk, "Aile yapımız iyi demekle, aile sağlam temeller üzerinde olmuyor. Kabul edelim toplumumuz modernleşiyor, zenginleşiyor. Aile yapısında bir takım değişimler oluyor. Aile yapısının korunması için modern toplumun bulunduğu çözümlere müracaat edilmesi gerekiyor. Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığımız da bu yolu deniyor. Psikologlarla, pedagoglarla, sosyologlar ve hukukçularla bu sorunu çözmek gerekir" dedi.

ÖZTÜRK: "Aile yapısının korunması için modern toplumun bulunduğu çözümlere müracaat edilmesi gerekiyor"

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu ise ailenin toplumun ve milletin geleceği açısından önem arz ettiğini kaydettiği konuşmasında "Yapmış olduğumuz araştırmalar, çok çabuk aile kurulmasına karar verildiğini, yine çok hızlı bir şekilde yuvanın parçalanması ve dağılması yönünde karar alındığını gösteriyor" dedi. Türkiye genelinde 13 bin hane ve 25 bin üzerinde bireyle, 81 ilde araştırma yaptıklarını ifade eden Bozoğlu, bu araştırma sonucuna göre son 5 yılda aile yapısı üzerinde değişimler olduğunun görüldüğünü söyledi. Bozoğlu, boşanma nedenlerinden şiddetli geçimsizliğin altında şiddetli iletişimsizliğin bulunduğu dikkat çekerek, şöyle devam etti: "Boşanmaların yüzde 40'ı ilk 5 yıl içerisinde gerçekleşiyor. Türkiye'deki evlilik rakamlarıyla dünyadaki rakamları karşılaştığımızda ülkemizde 500-600 bin arasında değişen evlilik rakamları var. Bu evliliklerin içerisinde 100-120 bin arasında değişen boşanma rakamları var. Bu evliliklerden boşanan 70-80 bin çift ikinci evliliklerini yaptı. Boşanan eşlerin yüzde 14'ü ise boşandığı eşleriyle tekrar evlilik yaptı."

BOZOĞLU: "Boşanmaların yüzde 40'ı ilk 5 yılda gerçekleşiyor"

SÖKMEN: "Aile müessesesi türk toplumunun manevi gücünü oluşturuyor"

Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen ise Türkiye Belediyeler Birliğinin tarihçesi ve görevlerine ilişkin bilgiler verdiği açılış konuşmasında Birliğimizce diğer kurumlarla işbirliğinde yapılan projeleri aktararak kurumlar arası işbirliğine verilen önemi vurguladı. Evlilik müessesesinin, aile kurumunun toplumun temel taşı olduğunu ve aile müessesinin yüzyıllar boyunca Türk

toplumunun en büyük manevi gücünü oluşturduğunu belirten Sökmen, evlilik hazırlığı yapan çiftleri aydınlatacak personelin yetiştirilmesi amacıyla evlilik öncesi eğitim programlarının dokuz farklı bölgede düzenleneceğini kaydederek eğitimcilerin eğitimi sayesinde bu programın yaygınlaştırılarak geniş kitlelere ulaşılmasının amaçlandığını bildirdi. Sökmen konuşmasını "Bu projenin ömür boyu sürecek mutlu evliliklerin çoğalmasına vesile olmasını dilerim" sözleriyle tamamladı.

■ Evlilik Öncesi Eğitim Projesi Semineri 14-17 Kasım 2012'de Van'daydı

Eğiticilerin Eğitimi Semineri 14-17 Kasım'da Van'da gerçekleştirildi. Seminerin açılış konuşmalarını Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Genel Müdür Yardımcısı İbrahim Taşkesti ile Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin yaptı. Etkinlik yaklaşık 100 kişinin katılımıyla tamamlandı.



■ 22-23 Kasım 2012'de Düzenlenen Seminere Bakan Şahin de Katıldı

Toplantının açılışında konuşan Bakan Fatma Şahin, "Her bir aile ve içindeki her bir birey bizim için çok kıymetli. Biz önce insan diyerek yola çıktık. İnsanı yaşat ki devlet yaşasın" dedi. Açılış oturumunda ayrıca Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu ve Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreteri Hayrettin Güngör de birer konuşma yaptı.

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı Fatma Şahin, evlilik öncesi eğitim programını çok önemsediklerini vurgulayarak ailelerin mutlu ve huzurlu bir şekilde yaşamları-

nı devam ettirebilmelerinin Bakanlığın önemli stratejik hedeflerinden olduğunu kaydetti.

BAKAN ŞAHİN: "Bizi biz yapan değerlere sahip çıkmamız ve gelecek kuşaklara taşımamız gerekir"

"Aile, toplumun en küçük ama en kıymetli yapı taşıdır ve hem neslin devamını, hem de kültür, medeniyet, inanç gibi değerleri gelecek nesillere taşıyan kıymetli bir yapıyı beraberinde getirir" şeklinde konuşan Bakan Şahin; düzenlenen eğitim programları ile bu yapıların dirençli hale gelmesi, bilinçli evlenme ve donanımlı bir şekilde sorunları çözme kapasitesinin artırılmasına gayret edildiğini söyledi.

Bu kapsamda evlenmek üzere nikah işlemleri için belediyeye başvuran çiftlere neler yaşayabilecekleri ve nasıl çözebilecekleri konusunda bir eğitim verilmesinin önem taşıdığına işaret eden Bakan Şahin, aile birliğinin bozulmasının kelebek ve çarpan etkisiyle iki kişi ara-





sında kalmayarak ailenin diğer fertlerini ve toplumu da etkilediğini vurguladı. "Stratejik planlamamız doğru kararların verilmesi ve doğru bir şekilde toplumun huzurlu ve mutlu bir şekilde yoluna devam etmesidir. Bu nedenle boşanmaların nedenlerini de araştırarak farklı bir noktadan bakmaktayız. Bu araştırmalar bize sorumluluk paylaşımı, para yönetimi ve boş zaman değerlendirmenin önemini göstermektedir" diyen Bakan Şahin, bilginin gücü getirdiğine işaret ederek sorunların çözümünde önemli bir odak noktası olduğuna dikkat çekti.

Bakan Şahin, Burdur'da danışmanlık verilen 25 aileden 5'inin ayrılmaktan vazgeçtiğini kaydederek, aile çalışmalarına destek veren Türkiye Belediyeler Birliği ve diğer tüm kurumlara teşekkürlerini ileterek sözlerini tamamladı.

GÜNGÖR: "Sağlıklı kentler, şehirde yaşayanların mutlu hissettiği ve kendini ifade edebildiği kentlerdir"

Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör de, Türkiye Belediyeler Birliğinin görevlerine ilişkin katılımcıları bilgilendirdiği konuşmasında diğer kurumlarla işbirliğinde yürütülen faaliyetlerimizden söz etti.

Kentin fiziki güzelliğinin tek başına anlam ifade etmeyeceğine işaret ederek sağlıklı kentlerin şehirde yaşayanların kendini

mutlu hissettiği ve kendini ifade edebildiği kentler olduğunu kaydeden Güngör, aile müessesinin yüz yıllar boyunca Türk toplumunun en büyük manevi gücünü oluşturduğunu belirterek, ailenin hem kişinin huzur bulduğu bir ortam hem de neslin devamı için bir vesile olduğunu vurguladı.

Dokuz farklı bölgede düzenlenen eğitimcilerin eğitimi seminerleri ile evlilik öncesi eğitim programının yaygınlaştırılarak geniş kitlelere ulaşılmasının amaçlandığını aktaran Güngör, Doğan Cüceloğlu'nun "50 yıl sonraki toplumu hayal ediyorsanız bugünkü aile yapısına bakmalısınız" sözlerini hatırlatarak eğitim ve bilgilendirmenin önemine dikkat çekti.

GÜNGÖR: "Sayın Bakanımız Fatma ŞAHİN'in özel gayreti ve desteği ile yürütülen bu programda Birliğimizin de yer almasını çok önemsiyoruz"

■ 29-30 Kasım 2012 Tarihinde Samsun'da Yapılan Seminere Geniş Katılım Sağlandı

29-30 Kasım'da iki gün süreyle gerçekleşen eğitimin açılış oturumu Samsun Vali Yardımcısı Haluk Şimşek, Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürü Ömer Bozoğlu, Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen ve Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürü Adnan İpekdağ'ın katılımı ile gerçekleşti.

Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen açılış konuşmasında, 3 kıtada 600 yıl hüküm sürmüş bir imparatorluğun ve bir asra yaklaşmış cumhuriyetimizin temelinde örf, adet ve inançlarına bağlı aile yapısının büyük rolü olduğuna değinirken; "Dinimiz aileye büyük önem vermiştir. Çünkü aile her kişinin huzur bulduğu ortam, hem neslin devamı için bir vesile, hem de kişiyi günah sayılan çeşitli kötülüklerden koruyan bir kurumdur. İçinizden kendileriyle huzura kavuşacağınız eşler oluşturup, aranızda sevgi ve rahmet var etmesi Allah'ın varlığının belgelerindendir. Bunda 'düşünen insanlar için dersler vardır' ayeti ve 'en olgun imana sahip mümin huyu en güzel ve ailesine karşı en nazik lütfekar olanıdır' hadisi ailenin kutsallığını anlayabilmemiz için bize yol gösterici olmaktadır" dedi.

Sökmen sözlerini şöyle tamamladı: "Çiftler boşanma niyetiyle evlenmemektedir. Ancak ne yazık ki günümüzde evlilikler kısa sürmektedir. Eşlerin birbirine karşı tahammülü gün geçtikçe azalmaktadır. Sağlıklı bireylerin yetiştiği huzurlu aile bireylerin hazırlanması için evlilik öncesi eğitim bu anlamda büyük bir önem taşımaktadır."

İstanbul'da "Bisiklet Yolları Uygulama Projeleri" Devam Ediyor



İstanbul Büyükşehir Belediyesi, bisiklet kullanımını yaygınlaştırmak için Anadolu ve Avrupa yakalarında Bisiklet Yolları Uygulama Projeleri çalışmalarını sürdürüyor.

İBB Ulaşım Koordinasyon Müdürlüğü'nce 1. etap olarak başlatılan çalışmalarda, Anadolu ve Avrupa yakasında 18'er kilometre olmak üzere toplamda 36 kilometrelik bisiklet yolu hizmete alınırken bu kapsamda İstanbul'un çeşitli ilçelerinde bulunan bisiklet yollarının da iyileştirilmesi hedeflendi.

Bisiklet ve toplu taşıma araçlarının entegrasyonun yapıldığı proje kapsamında levhalar ile bisiklet sürücüleri, araç sürücüleri ve yayaların bilgilendirilmesi sağlanıyor.

Proje kapsamında Avrupa yakasında Sahil Yolu Kennedy Caddesi-Ekrem Kurt Bulvarı-Zeytinburnu Metro İstasyonu Veliefendi arası bisiklet yolu uygulaması hizmete açılırken Anadolu yakasında ise Bostancı-Göztepe Parkı-Bağdat Caddesi-Kadıköy Meydanı bisiklet yolu kullanılıyor.



Okullarda Hayat, Artvin'de de Başladı

Okullar Hayat Olsun Projesine ilişkin ilgili tarafların katılımı ile Artvin'de yapılan ve yapılması planlanan çalışmalar görüşmek üzere bir toplantı düzenlendi.

Toplantıya İlçe Milli Eğitim Şube Müdürleri, projenin pilot olarak uygulandığı okul müdürleri, Artvin, Yusufeli ve Borçka Belediyesi temsilcileri, Artvin, Yusufeli ve Murgul Orman Bölge Müdürlüğü temsilcileri ve Ankara Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü temsilcisi Mikail Atasever katıldı.

Toplantıda konuşan İl Millî Eğitim Müdür Yardımcısı Kemal Yavuz, "İlimizde toplam 30 pilot okulumuzda uygulama yapılıyor. İlerleyen dönemlerde daha fazla sayıda okulumuzda uygulama yapılabilmesi için çalışıyoruz" diyerek belediyelerin ve orman bölge müdürlüklerinin yapmaları gerekenleri katılımcılara hatırlattı.

Ankara Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü temsilcisi Mikail Atasever de Okullar Hayat Olsun Projesi'nin MEBSİS sayfası ve projenin detayları hakkında katılımcıları bilgilendirdi.



Kocaeli’de Okulların Çehresi Değişti

Kocaeli’nde geçtiğimiz Mart ayında uygulamaya koyulan “Okullar Hayat Olsun” projesi kapsamında yürütülen çalışmalar masaya yatırıldı.

Toplantı Milli Eğitim Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Prof. Dr. Halis Yunus Ersöz, Kocaeli Vali Yardımcısı Ali Sözen ve Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Başkan Vekili Zekeriya Özak’ın katılımı ile gerçekleşti.

Kocaeli’nin proje kapsamında kısa sürede önemli işler başardığını söyleyen Müsteşar Yardımcısı Ersöz, “Başarılı çalışmalarınızın aynı şekilde devamını bekliyoruz. Eğitimi topluma yaymak, toplumu okullarda buluşturmak ve eği-

tim seviyesini yükseltmeyi hedefliyoruz. Türkiye’de ortalama eğitim süresi 6,5 yıl. Gelişmiş ülkelerde bu süre 12 yılın üzerinde. 2023 hedeflerini genişletmek istiyorsak eğitime topluma yaymalıyız. Toplum ile okul arasında kopan ve zayıflayan bağı tesis etmek gerekiyor. Aile okula ne kadar çok katılırsa, ikisi arasında ilişki de güçlenir” diye konuştu.

Toplantıda konuşan Kocaeli Vali Yardımcısı Ali Sözen kaynakların en iyi şekilde kullanılmasının önemine değinerek; “Okulların kapısına kilit vurup çocuklarımıza okuldan sonra eve gelince ‘sakın sokağa çıkma, internet kafeye gitme’ diyoruz. Bu proje sayesinde var olan kaynakların en iyi şekilde değerlendirilmesi sağlanacak. Biz valilik olarak hazırız” dedi.

Kocaeli Büyükşehir Belediye Başkan Vekili Özak ise proje ile KOMEK çalışmaları arasında benzerlik bulunduğunu söyleyerek şunları kaydetti: “Atıl durumda duran okullara can vermek amacıyla hayata geçirilen bu proje birçok önemli fırsatı da bünyesinde barındırıyor. Çalışmak ve üretmek çok güzel. Kocaelili hemşerilerimiz çok azimli ve kararlı. Okulun ders saati dışında eğitim ve öğretime devam etmesini amaçlayan bu projeye Büyükşehir olarak tam destek oluyoruz. Belediye olarak 12 ilçede 39 okul salonunu onarıyoruz. Bu proje sadece çocuklar için değil milletimizin geleceği için de büyük bir fırsattır. Televizyon karşısında ömür tüketmek Türk insanı olarak bize yakışmaz.

Proje kapsamında İngilizce, Arapça, ebru, ağaç yetiştiriciliği, bilgisayar, spor, açık lise, aşçılık, tiyatro, kuaförlük gibi kurslar açılacak. Vatandaşın bu fırsatı iyi değerlendirmesi lazım. Halk üniversitesi olarak tanımladığımız KOMEK kurslarından 300 bin kişi hizmet aldı.”



Kahramanmaraş Okulları Hayata Açıyor

Milli Eğitim Bakanlığı, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Türkiye Belediyeler Birliği ve gönüllü belediyelerce ortak yürütülen “Okullar Hayat Olsun Projesi” kapsamında Kahramanmaraş’ta okulların birçoğunda çalışmalara başlandı.

Bu kapsamda İl Milli Eğitim Müdürlüğü Hayat Boyu Öğrenmeden Sorumlu Şube Müdürü Ahmet Akkücü, Belediye Park ve Bahçeler Müdürü Mahmut Bakır şehir merkezinde bulunan Türk Telekom Ortaokulu, Necip Fazıl Kısakürek İlkokulu, Abdurrahim Karakoç Ortaokulu, İsmail Kurtul İlkokulu, Cahit Zarifoğlu ve Ahmet Beyazıt İlk ve Ortaokullarını ziyaret ederek yapılan çalışmaları yerinde inceleyerek bu okullarda neler yapılabileceği konusunda okul müdürlerinden bilgi aldı.

Okullarda tespit edilen ve yapılması gereken çalışmaların en kısa sürede hayata geçirilmesi planlanıyor.



Yenimahalle de Kurban Bayramı'na Hazırlandı

Yenimahalle Belediyesi ekipleri Kurban Bayramı'nda istenmeyen görüntülerin ortaya çıkmaması ve kesimlerin hijyenik şartlarda gerçekleşmesi için titiz bir çalışma yürüttü.

Günde ortalama 400 kurban kesilen Yenimahalle'de kurbanlık satışları Hurdacılar Sitesi Karsısı Yakacık Yolu üzerinde kurulan 330 çadır kapasiteli alanda yapıldı. Yakacık Kurban pazarında 3 adet monoray sistemiyle günde 400 büyükbaş hayvan 5 dakika gibi kısa bir zamanda kesilerek ve vatandaşlara 8 parça halinde poşetlenerek teslim edildi. İlçe Kurban Komisyonu'nun belirleyeceği fiyat üze-

rinden hizmet veren mezbahada, kurban kesimi için vatandaşlar sıra fişlerini Kurban Bayramı'ndan 15 gün önce başlamak üzere Zabıta Müdürlüğü'nden aldı. Vatandaşlara ayrıca, Batıkent Andaç Pazar Yeri, Batıkent Ergazi Pazar Yeri, Camlıca Mahallesi Pazar Yeri, Sentepe Pazar Yeri, Demet Pazar Yeri, Ümitköy Pazar Yeri ve Serhat Mahallesi Pazaryerinde de Calaska Sistemi (zincirle ağırlığı yukarı kaldıran sistem) ile kurban kesim hizmeti sağlandı.

Kurbanlıklara Ultrason Cihazıyla Sağlık Kontrolü

Gaziosmanpaşa Belediyesi Hayvan Sağlığı Şefliği yetkilileri gebe hayvanların yanlışlıkla kesimine mani olmak için bir çalışma başlattı. Ayrıca yapılacak kontrol ile hayvanlarda rastlanılan bir çok sağlık probleminin de bu tetkikler sayesinde önüne geçilebileceği kaydedildi.

Gaziosmanpaşa Belediyesi Hayvan Sağlığı Şefliği yetkilileri yaklaşan Kurban Bayramı için çalışmaların hızla sürdürüldüğünü belirterek, kesim yapacak kasap adaylarının eğitiminin yanı sıra satışa sunulacak hayvanların sıkı bir kontrolden geçirileceğine dikkat çektiler. Yetkililer "Bu yıl ilk kez hayvan sağlık kontrollerinde kullanılacak ultrason cihazıyla gebe hayvanları seri bir şekilde saptayacağız" dedi.



Güngören'de Çöpler Çiçek Açacak

Güngören Belediyesi, kent karmaşasının beraberinde getirdiği evsel atıkların oluşturduğu kötü görüntüyü konteynerların üzerine geçirdiği koruganlar ile yok ediyor. Hem şehre estetik bir görüntü kazandıran hem de çiçeklendirmede kullanılan koruganlar ilçenin her köşesinde uygulanmaya başlandı.

Belediye, çevreye dost bir tasarımla üretilen çöp toplama merkezi direkleri üzerlerinde bulunan saksıları çiçeklerle süsledi. Böylece daha fazla yeşil alan ve çiçeklendirme çalışması ile vatandaşların estetik algısı da bir adım öteye taşınmış oluyor.



Dünyadaki önemi her geçen gün artan İstanbul'a yakışan uygulamaları hayata geçirmeye çalıştıklarını dile getiren Güngören Belediye Başkanı Ş.Yücel Karaman, "Çöp konteynerlerini içinde saklayan koruganlar estetik bir görüntü sağlıyor. Ayrıca çevre kirliliğini engellemelerinin yanı sıra söz konusu alanlarda gerçekleştirilen üst yapı çalışmaları ile uyumlu bir görünüm oluşturuyor. Ayrıca Çöp Toplama Merkezi levhasına eklediğimiz saksı ile bundan böyle çöp konteynerlarımız çiçek de açacak. Daha temiz, hijyenik ve modern bir kent oluşturmak amacıyla gerçekleştirdiğimiz çalışmalarımıza aralıksız devam ediyoruz" diye konuştu.

Yakutiye’de Okullar Halkla Bütünleşecek

Erzurum’da da uygulanan “Okullar Hayat Olsun” projesi kapsamında Yakutiye Belediyesi çalışmalarına başladı.

Protokol imza töreninde konuşan Yakutiye Kaymakamı Ahmet Katırcı, Yakutiye Belediyesinin sürekli eğitimin içerisinde yer aldığını belirterek “Belediye Başkanımız eğitime sürekli katkı sağlıyor, destek oluyor. Bu projede daha güzel işlere imza atılmasını, halkın okul binalarımızdan yararlanmasını sağlayacak” diye konuştu.

Yakutiye Belediye Başkanı Ali Korkut ise, “Proje dahilinde faaliyet gösteren okullar, toplumla bütünleşen öğrenme merkezleri haline gelecek” dedi.

Korkut şöyle konuştu: “Okullar okul saatleri dışında hafta sonlarında ve yaz aylarında hizmet sunan kurumlar haline dönüşecekler. Okul binalarında geliştirilecek projeler kapsamında yetişkinlere meslek ve beceri kazandırılması, sosyal ve kültürel eğitimlerle destek olunması ve yetişkinlerin boş zamanlarını okul içinde değerlendirmesinin, öğrenme süreçlerine ve eğitim kalitesine yansımaları olacaktır. Bu kapsamda faaliyet gösteren okullar, çevresindeki toplumla bütünleşen öğrenme merkezleri haline gelecektir. Halkımıza yeni hizmet alanları oluşturacağız.”

Giresun Belediyesi Kitap ve Oyuncak Kumbarasını Hayata Geçirdi

Giresun Belediyesi tarafından hayata geçirilen Kitap ve Oyuncak Kumbarası büyük ilgi gördü.

Giresun Belediye Başkanı Kerim Aksu Türkiye’nin her şehrinden Giresun Belediyesine kolilerce kitap ve oyuncak gönderildiğini, bu oyuncak ve kitapların, dezenfekte edildikten sonra kategorilerine ayrılarak yine gelen taleplere göre Türkiye’nin dört bir yanındaki ihtiyaç sahiplerine ulaştırıldığını kaydetti.

“Türkiye’deki kitapların kalbi, Giresun’da atıyor” diyen Başkan Aksu, “Bu ülkede hiç kitap yüzü görmemiş, hiç oyuncakı olmamış çocuklarımız var. Yine oyuncakı olmayan anaokullarımız var. Diğer yandan da yakılan kitaplar, çöpe atılan oyuncaklar da var. Fakat artık çeşitli, il, ilçe ve köylerde bulunan bu okullar veya kitap ve oyuncak talebinde bulunan vatandaşlar belediyemizi bu konuda bilgilendiriyorlar. Biz de onların istekleri doğrultusunda, kendilerine kitap ve oyuncak gönderiyoruz” dedi.

Onlarca büyükşehir, il ve ilçe belediyeleri, üniversiteler, dernekler ve bir çok kurumun Giresun Belediyesi’nin patentli ürünü olan Oyuncak ve Kitap Kumbarası’nı kendi şehirlerinde uygulamak istediğini de ifade eden Başkan Aksu şöyle konuştu: “Bu projemiz patentli bir uygulama olduğu için uygulamak isteyenler belediyemizi arıyorlar. Yüzlerce kurumdan

talep var. Ancak biz bu ürünü üretmiyoruz. Yaptırmak isteyenlere projemizin çizimlerini ve detaylarını mail yoluyla gönderiyoruz. Sadece kumbaranın üzerine 25 cm’lik “Giresun Belediyesi’nin tescilli ürünüdür” yazılı bir tabela koymaları şeklinde bir şartımız oluyor. Sanıyorum ki kumbaramız ülkemizin her noktasında uygulanacak. Bu durum bizi oldukça mutlu ediyor.”

Giresun’un artık sadece fındığıyla kirazıyla değil, ülkemize bilim yayan, kitap ve oyuncak gönderen bir şehir olarak da konuşulacağını ifade eden Aksu sözlerini şöyle sürdürdü; “Vatandaşlarımızın, ihtiyaç sahiplerine ulaştırmak istedikleri, kullanılmayan kitap ve oyuncaklar için bir MNG Kargo Şubesi’ne gidip ‘Giresun Belediyesi Kitap ve Oyuncak Kumbarası’na gönderim yapacağım’ demesi yeterli. Kitap ve ihtiyaç sahipleri ise 444 4 028 numaralı telefon numarasından veya belediyemizin internet sitesinden bizlere taleplerini iletebilirler.”



Manavgat'ta Kurban Kesim Kursu Düzenledi

Geçtiğimiz Kurban Bayramı öncesinde Manavgat Halk Eğitim Merkezi Müdürlüğü tarafından kurban kesim kursu düzenlendi. Kurban kesiminin belgeli kişiler tarafından yapılma zorunluluğu olduğunu vurgulayan HEM Müdürü Hüseyin Geyikoğlu, "Eline bıçak alan ben hayvan keserim demeyecek. Bundan sonra belgeli kesici olacak. Vatandaşlar da belgeli kesici olanlara kurbanını kestirecek" dedi.

106 kursiyerin katıldığı 20 saatlik kursun iki grupta düzenlendi. Ulukapı Sülek İmamı Abdurrahman Oymak ile Manavgat Belediyesi Veteriner Hekimi Cemil Turan'ın ders verdiği kursu tamamlayan kursiyerlere ise belge verildi.



Okullar Bayburt'ta da Hayat Oldu



Milli Eğitim Bakanlığı, Orman ve Su İşleri Bakanlığı ve Türkiye Belediyeler Birliği arasında imzalanan 'Okullar Hayat Olsun' Projesi Bayburt'ta da hayata geçti.

Bayburt Belediyesinde projeye ilişkin düzenlenen toplantı Hayat Boyu Öğrenme Genel Müdürlüğü Şube Müdürü Şevket Alp, Genel Müdürlük Şefi Uğur Kayıhan, Bayburt İl Milli Eğitim Müdürü Şeydi Doğan, Bayburt Belediyesi Başkan Vekili Selahattin Kondolot, Orman İşletme Müdürü Aşkın Ozan Aydın, Milli Eğitim Şube Müdürleri Altan Kalkın, Ernal Adıgüzel, Aydıntepe İlçe Müdürü,, Demirözü İlçe Müdürü, Aydıntepe Halk Eğitim Merkezi Müdürü ve Demirözü Belediye Başkanlığı Yazı İşleri Müdürü Hıdır Keskin'in katılımıyla yapıldı.

Toplantıda söz alan İl Milli Eğitim Müdürü Şeydi Doğan proje hakkında şunları kaydetti; "Okullar Hayat Olsun Projesi ve Hayat Boyu Öğrenme Faaliyetleri çerçevesinde Bakanlığımızca Okul ve Kurumlarımızın tamamında yaz aylarında (Temmuz ve Ağustos) özellikle Halk Eğitim Merkezlerinde anne ve babalara ve öğrencilere yönelik; resim, müzik, halk oyunları, drama, spor, aile içi iletişim, anne ve babalara yönelik bilgilendirme, iş hayatında iletişim, aile sağlığı vb. gibi bir çok konuda kurslar açılması ve gerek okullarımız ve gerekse kurumlarımızdaki bahçe, kütüphane, bilgisayar laboratuvarları, spor salonları, çok amaçlı salonlar, kantinler halkın yararlanacağı şekilde projeler yapılmak suretiyle hizmete sunulması için okullarımız ve kurumlarımızca projeler üretilerek hayata geçirilmiştir. Hedefimiz, projelerin daha da çoğaltılıp çeşitlendirilerek öğrenci, veli, mahalle ve köy halkının faydalanacağı şekilde çalışmalarına devam edilmesidir."

Doğan, bu kapsamda Bayburt'ta uygulamaya geçecek pilot okul ve kurumların isimlerini sıralayarak bugüne kadar 36 (otuz altı) projenin de hayata geçtiğini kaydetti.

Bayburt Orman İşletme Müdürlüğüne proje kapsamında 5 bin 900 ağaç dağıtımının yapıldığının kaydedildiği toplantıda ayrıca Bayburt Belediyesi, Aydıntepe Belediyesi, Demirözü Belediyesi ve Gökçedere Belediyesi tarafından okul ve kurumların uygun görülen kısımlarının asfaltlandığı, ağaçlandırma yapılarak kamelya, bank vb. hususlarda çeşitli desteklerin verildiği ifade edildi.



Orhangazi İlkokulu Bahçesi Doğa Bahçesine Dönüştü

Milli Eğitim Bakanlığının "Okullar Hayat Olsun" projesi kapsamında Orhangazi İlkokulu'nun bahçesi, "doğa bahçesi"ne dönüştürüldü.

İstanbul Milli Eğitim Müdürlüğü, Sultangazi Belediyesi ve TEMA Vakfı'nın ortaklaşa gerçekleştirdiği projenin açılışında konuşan Milli Eğitim Bakanı Ömer Dinçer, bu proje ile okulların halkın emrine verildiğini belirtti.

Projenin, velilerin arzu ettiği pek çok etkinliğe de zemin oluşturacağını anlatan Bakan Dinçer, proje ile bir ön yargıyı, devletle vatandaş arasındaki mesafeyi azalttıklarını kaydederek "Okullar sadece bir tek fonksiyonu icra ederdi. Halbuki biliyoruz ki bu fiziki mekanlar ne kadar çok farklı misyon ve fonksiyon için kullanılırsa, o kadar değerli, o kadar etkili olur" şeklinde konuştu.

Okulları, "milletin okulları" olarak yeniden tanımladıklarını belirten Bakan Dinçer, şöyle dedi:

"Evlerinizden bunaldığınızda, sıkıldığınızda, bir eşinizi komşunuzu görmek istediğinizde, eğitime ve kültüre dair bir ihtiyaç hissettiğinizde, kapınızı açar açmaz okulu görün istiyoruz. O yüzden de okullarımızın fiziki mekanlarını aynı zamanda sizin için de tanzim etmeyi düşündük. Ayrıca yeni eğitim sistemiyle okullarımızı daha demokratik daha esnek bir eğitim sistemine kavuşturduk."

Açılıшта konuşan İstanbul Valisi Hüseyin Avni Mutlu ise yeni projelerle okulların hayat bulduğunu kaydetti.

Okullarla toplumun kucaklaşmasını temenni ettiğini belirten Vali Mutlu, İstanbul'un bu eğitim öğretim yılını da büyük atak yaptığını vurguladı.

Mutlu, okul, veli, öğrenci buluşmasına dikkati çekerek, "Okullar bize hayat veren merkezlerdi, şimdi bütün topluma hayat verecek duruma geldi" diye konuştu.

Sultangazi Belediye Başkanı Cahit Altunay da ilçedeki bütün okulların "Okullar Hayat Olsun" Projesine dahil edildiğini ifade ederek, okullarda "yeşilsiz alan" görmek istemediklerini aktardı.

Proje kapsamında oluşturulan doğa bahçelerinde "toprak kesiti", "yağmur suyu toplama", "serbest oyun", "nilüfer havuzu", "ağaçlandırma", "çim", "sebze bahçesi", "okuma alanları", "fitness alanları", "toprak oyun havuzu", "perdeleme bitkileri", "meyve ağaçları" gibi uygulamalar yer alıyor.



TBB BELEDİYE AKADEMİSİ EĞİTİMLERİ DEVAM EDİYOR

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından belediyelerin atanmış ve seçilmiş görevlilerine yönelik olarak verilen eğitimler Ekim-Kasım aylarında da tüm hızıyla devam etti.

Belediye Akademisi Yerel Yönetim Temsilcilerine Eğitim Veriyor

Birliğimizin Belediye Akademisi kapsamında gerçekleştirdiği eğitimler Ekim ve Kasım ayında da Türkiye'nin dört bir yanındaki seçilmiş ve atanmış belediye personeline yönelik olarak devam etti. Belediye Başkanları Bilgilendirme Toplantıları'ndan, Mevzuat Bilgilendirme Toplantıları'na; Zabıta Eğitimi'nden İtfaiye Eğitimi'ne geniş bir yelpazede gerçekleştirilen eğitimlere yoğun katılım sağlandı.

Toplantıların açılışını yapan ve sunumlar gerçekleştiren **Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör**; Ankara'da minimum 100 dönümlük arazi üzerine kurulacak olan Belediye Akademisi Yerleşkesi'ne ilişkin planlamaları katılımcılara aktardı. Güngör; yerleşkenin belediyeler için bir eğitim merkezi olacağını, bölge ülkelerinin yerel yönetimlerinin de bu eğitim platformundan yararlanacağını ifade etti.

Birliğimiz belediyelere yol gösterme ve onlara destek olmak görevleri bünyesinde pek çok eğitim düzenliyor. Belediye Akademisi kapsamındaki eğitimlerimiz belediye personelinin etkinliğinin ve yetkinliğinin artırılması yoluyla vatandaşlara daha iyi ve kaliteli hizmetin götürülmesi amacıyla yapılıyor. Daha iyi bir Türkiye'nin, Türkiye'nin geleceğinin yerel yönetimlerle sağlanacağı inancıyla Birliğimiz eğitimleri ve belediyelere verdiği destek devam edecektir.

■ Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavında TBB Eğitimine Katılanlardan Önemli Başarı

İçişleri Bakanlığı tarafından 16 Eylül 2012'de Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı'nın sonuçları açıklandı. Sonuçlara göre Birliğimiz eğitimlerine katılan adayların yüzde 78 başarı sağlaması dikkat çekti.

Türkiye Belediyeler Birliği tarafından 6-12 Eylül 2012 tarihleri arasında Ankara'da düzenlenen Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı'na Hazırlık Eğitimi düzenlemişti.

Birliğimiz eğitimine katılan toplam 401 kişiden 313'ünün sınavda başarı gösterdiği görüldü. Sonuçlara göre katılımcılarımız yüzde 78 başarı sağlamış olurken eğitimlerimizden fayda sağlandığı görüldü.

■ Birliğimizin İtfaiye Eğitimleri Devam Ediyor

Türkiye Belediyeler Birliğinin (TBB) "Belediye Akademisi" kapsamında, her ay itfaiye personeline yönelik olarak düzenlenen uygulama ağırlıklı itfaiye eğitimleri, Kocaeli Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı'nın katkıları ile Kocaeli'nde devam ediyor.

Belediyelerimizin itfaiye personeline yönelik olarak her ay 20 günlük süreyle gerçekleştirilen itfaiye eğitimleri kapsamında, eğitimin uygulama kısmında kullanılmak ve eğitim sonunda katılımcının belediyesinin demirbaşına kaydedilmek üzere Birliğimiz tarafından bir de yangın elbisesi (tam takım nomeks) hediye ediliyor.

04-24 Kasım 2012 tarihleri arasında Kocaeli'nde yapılan İtfaiye Eğitimi'ne Moldova'dan 5 itfaiye personeli katıldı.

■ Yazışma Kuralları Eğitimi

Belediyelerin yazı işlerine personeline yönelik olarak 7-8 Kasım 2012 tarihlerinde Ankara'da Türkiye Belediyeler Birliği tarafından "Yazışma Kuralları Eğitimi" düzenledi. Yoğun katılımın olduğu eğitimin açılışında konuşan **Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör** günümüzde insan kaynaklarının önemli bir sorun olduğuna değinirken; sorunun belediyeler-

den değil, belediye çalışanlarına eğitim verecek kurum olmamasından kaynaklandığını belirtti. Güngör; bu sorunun çözümü için Birliğimizin belediyelerin her birimine yönelik her alanda eğitim düzenlediğini söyledi. Eğitimlerin Belediye Akademisi çatısı altında toplanarak tek



tek tüm belediye personelinin alması gereken eğitimlerin tespit edilmesinin gerekliliğini ve eğitimlerin dünya standartlarına ulaşmasının önemini vurguladı. TBB Genel Sekreteri Güngör, TBB'nin bu eğitimleri uygulama birliğini sağlamak amacıyla gerçekleştirdiğini ifade etti.

■ Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Konulu Seminer

Birliğimiz ile Bursa Belediyeler Birliği işbirliğinde düzenlenen mevzuat konulu seminer **16-17 Kasım 2012** tarihlerinde Sapanca'da yapıldı. Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun'un ele alındığı toplantının açılış konuşmaları **Bursa Belediyeler Birliği ve Osmangazi Belediye Başkanı Mustafa DüNDAR ve TBB Genel Sekreter Yardımcısı Mehmet Keleş** tarafından gerçekleştirildi. TBB Genel Sekreter Yardımcısı Keleş, Birliğimizin diğer kamu kurum ve kuruluşları ile işbirliğinde gerçekleştirdiği projelerden söz ederken; Bursa Belediyeler Birliği Başkanı DüNDAR ise tüm dünyada kentsel dönüşüm çalışmalarından örnekler vererek bu alanda



Bursa'da hayata geçirilmek istenilen projeleri aktardı.

■ AB Proje Hazırlama Eğitimi

16-20 Kasım 2012 tarihlerinde gerçekleştirilen eğitimde işlenen konular şöyle; "Proje-ye Dayalı Hibe Veren Kuruluşlar ve AB Mali Yardımları, Proje Genel Bilgi, Proje Döngüsü Yönetimi, Mevcut Durum Analizi, Sorun Analizi, Paydaş Analizi, Hedef ve Strateji Analizi, Mantıksal Çerçeve Matrisi, Bütçe- Hibe Başvuru Rehberi, Kardeş Şehir İlişkileri ve Belediyelerin Uluslararası İşbirlikleri". Etkinliğin son gününde halkla ilişkiler konusunda bilgilendirilen kursiyerler sertifikalarını aldı.

■ Zabıta Eğitimi

16-20 Kasım 2012 tarihleri arasında gerçekleştirilen ve sertifika töreni ile son bulan eğitimde şu konular ele alındı: "Belediye Zabıtası, Zabitanın Görev ve Yetkileri, Yerel Yönetimlerde İletişim ve Halkla İlişkiler, Belediyelerin Görev ve Yetkileri, Tebligat Uygulamaları, Zabitanın İmar Kirliliğiyle İlgili Görevleri, İmar Denetimi ve Cezalar, Gürültü Kirliliği ve Yönetimi, Gıda Denetimi ve Cezalar, Genel Sağlığın Korunması, Hal Yönetimi, Pazar Yerleri, Kabahatler ve Yaptırımlar, Belediye Denetimi ve Cezalar, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatları, Belediye Personelinin Görevleri Sebebiyle İşledikleri Suçlardan Yargılanması".



■ İnsan Kaynakları Yönetimi

Nüfusu 25 bin ve altındaki belediyelerin personeline yönelik olarak düzenlenen ve açılışını **Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Mehmet Keleş'in** yaptığı 'İnsan Kaynakları Yönetimi' eğitimi **20-28 Kasım 2012** tarihleri arasında gerçekleşti. Eğitimde şu konular ele alındı: "İnsan Kaynakları Yönetimi, Memurların Genel Hakları, Ödev ve So-

rumlulukları, İnsan Kaynakları Yönetimi Açısından Belediyelerde Sosyal Güvenlik Kanunu, İş Kanunu ve Bilgi Edinme Kanunu Uygulamaları, İŞKUR Aracılığıyla İşçi Alımı Usul ve Esasları, Mal Bildirimi, Belediyelerde Norm Kadro Uygulamaları, Personel Giderlerinin Yasal Sınırı, Personel İstihdam Yöntemleri ve Atama Usulleri, Memurların Görevde Yükselmesi, Derece Yükselmesi ve Kademe İlerlemesi, Memurların Mali ve Sosyal Hakları, Memurların Yargılanması, Belediyelerde Sözleşmeli Personel Çalıştırılması, Disiplin Müessesesi”.

■ İhale Mevzuatı Eğitimi

20-28 Kasım tarihleri arasında düzenlenen İhale Mevzuatı eğitiminin açılış töreni **Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen ve Eğitim Müdürü Halil İbrahim Azak**’ın katılımıyla yapıldı.



■ Mevzuat Bilgilendirme Toplantıları

Belediye Akademisi kapsamında; Akdeniz Belediyeler Birliği ve Türkiye Belediyeler Birliği işbirliğinde düzenlediği Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı; belediye başkanları, Birlik Meclis üyeleri ve ilgili birim yetkililerinin katılımıyla **28-30 Eylül** tarihleri arasında gerçekleştirildi. Toplantının açılış konuşmalarını



Akdeniz Belediyeler Birliği ve Konyaaltı Belediye Başkanı Muhittin Böcek ile Türkiye Belediyeler Birliği Eğitim Müdürü Halil İbrahim Azak yaptı. Programda Kamu İhale Kanunu, ihale yöntemleri ve süreçleri, Devlet İhale Kanunu, şartname ve sözleşme hazırlama, doğrudan temin yöntemi, iç kontrol ve ön mali kontrol üzerine eğitimler verildi. 3 gün süren eğitimlere toplam 130 kişi katıldı.

30 Eylül - 2 Ekim tarihleri arasında Rize’de Birliğimiz ve Doğu Karadeniz Belediyeler Birliği işbirliğinde gerçekleştirilen Bilgilendirme Toplantısı 130 kişinin katılımıyla gerçekleştirildi. Katılımcılara Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu, belediye başkanlarının mali ve sosyal hakları, Kamu İhale Kanunu ve iletişim yöntemleri konulu seminerler verildi.

- **5-6 Ekim** tarihlerinde Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) ile Gebze Belediyeler Birliği işbirliğinde Gebze’de yapılan Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı’nın açılış konuşmalarını **TBB Eğitim Müdürü Halil İbrahim Azak ve Gebze Belediyeler Birliği Müdürü Mehmet Yayla** gerçekleştirdi. TBB Eğitim Müdürü Azak konuşmasında Birliğimiz faaliyetlerinin önemine dikkat çekerken; birliklerle yapılan işbirliklerinin ortak bir güç oluşturma noktasında etkisine dikkat çekti. Uzmanların belediye gelirleri ve etkili iletişim üzerine sunum yaptığı Gebze’deki toplantıya belediyelerin idari ve teknik personelinden 72 kişi katıldı.
- **4-8 Kasım** tarihleri arasında TBB ile Çukurova Belediyeler Birliği işbirliğinde düzenlenen Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı’nda uzmanlar; “Afet ve Acil Durum Yönetimi”, “Liderlik ve Takım Çalışması”, “Kentsel Dönüşüm ve Yenileme Alanları”, “Atık Yönetimi”, “İş Sağlığı ve Güvenliği” başlıklı sunumlar gerçekleştirdi. Belediye başkanları ve meclis üyelerinin katıldığı ve 3 gün süreyle yapılan toplantının açılış konuşmaları **Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Mehmet Keleş ile Çukurova Belediyeler Birliği ve Tarsus Belediye Başkanı Burhanettin Kocamaz** tarafından yapıldı.
- Nüfusu 5 bin altı belediyelerin başkanlarına yönelik olarak üç grup halinde düzenlenen Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı Antalya’da **6-18 Kasım 2012** tarihleri ara-



sında yapıldı. 3 gün süren belediye başkanları eğitiminin açılışı **Türkiye Belediyeler Birliği Genel Sekreter Yardımcısı Cevdet Sökmen** tarafından gerçekleştirildi. Sökmen konuşmasında, Birliğimiz tarafından yürütülen faaliyetler ile TBMM gündeminde yer alan Yeni Büyükşehirler Kurulmasına Dair Kanun Tasarısı hakkında katılımcılara bilgi verdi.

- Türkiye Belediyeler Birliği; özel kalem müdürleri ve çalışanlarına yönelik olarak Marmara Belediyeler Birliğiyle işbirliğinde **22-25 Kasım** tarihleri arasında Kahramanmaraş'ta Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı düzenledi. Toplantının açılış konuşmalarını **Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör**, Özel Kalem Müdürleri Platformu Başkanı ve Bursa Büyükşehir Belediyesi Özel Kalem Müdürü Ercan Özel ile Marmara Belediyeler Birliği eski Başkanı ve Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Dekanı Recep Bozlağan yaptı. Yerel yönetimlerde yetkin personelin sağlanmasında eğitimin önemine dikkat çekilen konuşmaların ardından seminerler vermeye başlandı.

Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) Genel Sekreteri Hayrettin Güngör konuşmasında, bir kez eğitimin yeterli olmadığını, eğitimin sürekli olması gerektiğini vurguladı. Güngör; Belediye Akademisi adı altında TBB'nin bir kompleks oluşturduğunu, eğitim ihtiyacının tamamen akademik bir disiplin içerisinde bu merkezde yüzde 70 teorik, yüzde 30 uygulamalı olarak verileceğini belirtti. Kamu yönetiminin en büyük sorununun uygulamada bir birlik olmaması olduğunu ifade eden TBB Genel Sekreteri sözlerine şöyle devam etti: "İnsanlara bu işi neden böyle yapıyorsun, diye sorulduğunda genellikle 'Benden önceki bu şekilde yapıyordu, o yüzden ben de böy-

le yapıyorum" cevabı alınıyor. Bundan vazgeçilmesi gerekiyor. Çünkü bu durum uygulamada farklılıklara yol açıyor. Uygulamada birliğin eğitimlerle sağlanması gerekiyor" dedi. Birliğimiz Genel Sekreteri Hayrettin Güngör özel kalem biriminin vatandaşa hizmet için, makamın işini kolaylaştırmak için bulunduğu dikkat çekerken; bu birimin vatandaş ve belediye çalışanları ile belediye başkanı arasında bir köprü vazifesi gördüğünü, birbirleriyle doğru iletişim kurmalarını sağladığını söyledi.

- Birliğimiz, Ege Belediyeler Birliğiyle işbirliğinde **28-30 Kasım** tarihleri arasında Aydın'da Mevzuat Bilgilendirme Toplantısı düzenledi. Belediye başkanları, meclis üyeleri ve belediye personeline yönelik olarak gerçekleştirilen toplantının açılışını **Birliğimiz Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin ile Ege Belediyeler Birliği Genel Sekreteri Yusuf Ali Karaman** yaptı. TBB Genel Sekreter Yardımcısı Recep Şahin konuşmasında şehirlerde yaşayan nüfusun sürekli arttığını, belediyeler tarafından verilen hizmetlerin kalite ve etkinliğinin daha da önem kazandığını vurguladı. TBB Genel Sekreter Yardımcısı Şahin; Birliğimizin belediyeler ve bölgesel belediye birlikleriyle işbirliğine önem verdiğini ve onlara destek olduğunu belirtirken; TBB'nin belediyeleri her alanda destekleme, hak ve menfaatlerini koruma ve geliştirme yönünde yoğun bir gayret içerisinde olduğunu söyledi. Düzenlenen toplantıların, eğitimlerin bu yüzden önemli olduğunu kaydeden Şahin; farklı belediyelerden personelin bu tip ortamlarda tanışma, kaynaşma ve bilgi paylaşımında bulunma imkanı bulduğunu ifade etti.



EKİM-KASIM AYI LOBİ FAALİYETLERİMİZ

Türkiye Belediyeler Birliği ülkemizdeki *bütün belediyeleri (2950) temsil etmek üzere 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 20'nci maddesi hükmüne göre ulusal düzeyde kurulmuş tek yerel yönetim birliğidir. Belediyelerin tamamının doğal üye olduğu Birliğimizin görevleri arasında; belediyelerin menfaatlerini korumak, belediyelerle ilgili yasa hazırlıklarında görüş bildirmek de yer almaktadır.*

Bu kapsamda Birliğimizce belediyelerle ilgili mevzuat hazırlıklarında görüş ve öneriler hazırlanarak ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına bildirilmekte ve bu amaçla yapılan toplantılara katılım sağlanmakta, gerek yazılı gerekse sözlü olarak görüş verilerek parlamentoda belediyelerimizin sesi olunmaktadır.

Ekim-Kasım 2012 döneminde belediyelerimizi ilgilendiren gelişmeler şöyledir:

■ Belediye Hal Yönetmeliği Taslağı Çalışmaları

Belediyelerimizi yakından ilgilendiren Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmelik 07/07/2012, Pazar Yerleri Hakkında Yönetmelik 12/07/2012 ve Hal Hakem Heyeti ve Toptancı Hal Konseyi Hakkında Yönetmelik 11/07/2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Belediyelerimiz arasında uygulama birliğinin sağlanması amacıyla mevzuat ile uyumlu standart bir "Belediye Hal Yönetmeliği" taslağı oluşturmak üzere belediye hal yetkililerinin ve hukukçuları-

nın katılımıyla çalışma toplantıları yapılmış, katılımcılar kendi kurumlarındaki mesai ve meşguliyetlerine ilave olarak büyük bir istek ve özenle çalışarak, örnek metnin oluşturulmasına katkıda bulunmuşlardır.

Hazırlanan Taslak Yönetmelik, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı İç Ticaret Genel Müdürlüğü'ne gönderilmiş, incelenmesi, varsa Taslağa ilişkin önerilerinin bildirilmesi 12/10/2012 tarihinde Genel Müdürlükten talep edilmiştir.

■ Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği Taslağı İncelendi

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca güncellenmesine karar verilen Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği Taslağı incelenmek üzere Birliğimize gönderilmiş, Yönetmelik Taslağı'na ilişkin görüş ve önerilerimiz bir çalışma yapılarak 16/10/2012 tarihinde Bakanlığa iletilmiştir.

■ Katı Atıkların Toplanması İlişkin Tebliğ Taslağı İncelendi

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca, sürdürülebilir bir entegre atık yönetim sisteminin sağlanması, ikili toplama sistemi ve getirme merkezleri aracılığıyla atık geri kazanımı-



nın artırılması amacıyla hazırlanan Katı Atıkların Toplanması İlişkin Tebliğ Taslağı hakkında Birliğimiz görüşü sorulmuş, konuya ilişkin görüş ve önerilerimiz ile ilgili tarafların katılımıyla bir toplantı yapılarak Taslağı son şeklinin verilmesi talebimiz 30/10/2012 tarihinde Bakanlığa iletilmiştir.

■ Birliğimiz, Anayasa Mahkemesinde Sözlü Açıklamada Bulundu

İdarelerce el konulan taşınmazlar üzerindeki mülkiyet haklarının nakdi veya ayni olarak karşılığının verilmesi ve (09/10/1956-04/11/1983) dönemindeki taşınmazlar için açılan ve açılacak davalar nedeniyle zorunlu kamu hizmetlerinin aksamaması için idare bütçesinin korunması amacıyla haciz yasağı getiren buna karşılık, tahsiline karar verilen tazminatların ödenmesi için idare bütçesinden belli bir oranda pay ayrılmasını zorunlu kılan Kamulaştırma Kanununun Geçici 6'ncı maddesi ile 04/11/1983 tarihinden sonraki el koymaların da kapsama alınmasını sağlayan 6111 sayılı Kanun'un Geçici 2'nci maddesinin Anayasa'ya aykırılığından bahisle siyasi partiler ve mahkemelerce Anayasa Mahkemesi nezdinde dava açılmış olup, belediyelerimizi yakından ilgilendiren bu davada bütün belediyeler adına Birlik görüşümüz 31/10/2012 tarihinde Anayasa Mahkemesinde sözlü olarak ifade edilmiştir.

Anayasa Mahkemesi'nin 01/11/2012 tarihinde yapılan toplantısı sonrasında anılan düzenlemeler hakkındaki kararı açıklanmış olup, verilen karar ile;

- 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu'nun 6'ncı maddesinin altıncı fıkrasındaki "sadece" sözcüğü iptal edilerek, taşınmazına kamulaştırmaz el atılan malik ile idarenin uzlaşmaması halinde, malikin açabileceği dava sadece tazminat davası olmaktan çıkmış, tazminat davasının yanı sıra mülkiyet hakkının verdiği diğer davaları da açabilme hakkı kazanmıştır. Örneğin; el atmanın önlenmesi davası gibi.
- 6111 sayılı Kanun'un Geçici 2'nci maddesi iptal edilerek 04/11/1983 tarihinden sonraki kamulaştırmaz el atmalar için uzlaşmanın esas olması, haciz yasağı ve tazminat ödemeleri için bütçenin belli bir oranından pay ayrılması uygulamaları sona ermektedir.
- 2942 sayılı Kanun'a ilişkin verilen iptal kararı, kararın Resmi Gazete'de yayımından itibaren hüküm doğuracak olup, 6111 sayılı Kanun'a ilişkin iptal kararı, kararın Resmi Gazete'de yayımından itibaren 6 ay sonra yürürlük kazancaktır.



■ Yapıların Yıkıtılmasına İlişkin Yönetmelik Taslağı İncelendi

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca, 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun kapsamında hazırlanan "Yapıların Yıkıtılmasına İlişkin Yönetmelik Taslağı" incelenmek üzere Birliğimize gönderilmiş, Yönetmelik Taslağı'na ilişkin görüş ve önerilerimiz 01/11/2012 tarihinde Bakanlığa iletilmiştir.

■ TS 9111 Özürlüler ve Hareket Kısıtlılığı Bulunan Kişiler İçin Binalarda Ulaşılabilirlik Gerekleri Standardının Ücretsiz Temin Edilmesi Talep Edildi

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca, TS 9111 Özürlüler ve Hareket Kısıtlılığı Bulunan Kişiler İçin Binalarda Ulaşılabilirlik Gerekleri Standardı'nın zorunlu hale getirilmesi amacıyla ha-

zırlanan Tebliğ Taslağı incelenmek üzere Birliğimize gönderilmiş, zorunlu hale getirilen standardın, ücretsiz olarak temin edilebilmesine ilişkin düzenleme yapılmasına talepli önerimiz 05/11/2012 tarihinde Bakanlığa iletilmiştir.

■ Resmi Plakalı Araçlarda K2 Belgesine İlişkin Görüş Talep Edildi

Belediyelerimizden gelen yakınmalarda, 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu'na istinaden çıkarılan ve 11/06/2009 tarihli ve 27255 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliği gerekçe gösterilerek, yük ve yolcu taşımalarında kullanılan resmi plakalı araçlara ticari taşımacılık yapamayacaklarından bahisle ceza kesildiği, bu cezalar nedeniyle hem hizmetlerin aksadığı hem de belediyelerin mali kayıplarının olduğu bildirilmiş, belediyelerin yük ve yolcu taşımacılığında kullandıkları resmi plakalı araçların Yönetmelikte belirtilen belgeleri almaksızın taşıma yapmalarının mümkün olup olmadığı hususunda Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğüne görüş sorulmuştur.

■ Karayolu Trafik Güvenliği Kurulu Çalışmaları

Karayolu Trafik Güvenliği Kurulu'nun 17/10/2012 tarihinde yapılan toplantısında alınan kararlar İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğüne Birliğimize bildirilmiş, bu kapsamda Karayolu Güvenliği Yüksek Kurulu'na hazırlık amacıyla yapılmış ve yapılmakta olan çalışmalar ile Kurul gündemine ilişkin önerilerin bildirilmesi Birliğimizden talep edilmiştir.



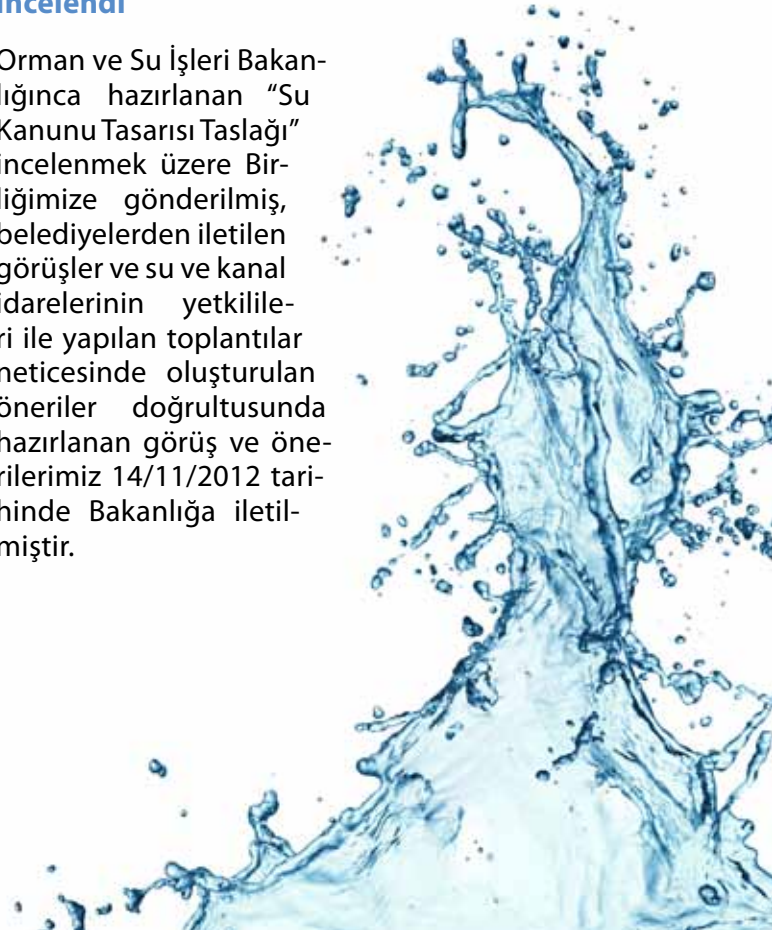
Karayolu Güvenliği Yüksek Kurulu kararlarına istinaden Birliğimizce yürütülen çalışmalar bildirilerek, belediyelerin yük ve yolcu taşımalarında kullandıkları resmi plakalı araçlarla gerçekleştirdikleri taşımacılık faaliyetlerinin kolaylaştırılması amacıyla 4925 sayılı Kanun ve Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin gözden geçirilmesi ile belediye ve mücavir alan sınırları içinde, yetkili idarelerce yasaklanmış yerlere park eden araçlara, Kanun'da öngörülen cezaların belediye yetkilileri tarafından verilmesi ile tahsil edilerek belediye bütçesine gelir kaydedilmesine ilişkin düzenleme yapılması hususunda öneriler sunulmuştur.

■ Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Tebliğ Taslakları İncelendi

İnternet Alan Adları ile İlgili Uyuşmazlık Çözüm Mekanizmasının İşletilmesine ve Uyuşmazlık Çözüm Hizmet Sağlayıcılarına İlişkin Tebliğ Taslağı ile Kayıt Kuruluşlarının Belirlenmesine, Faaliyet Göstermelerine ve İnternet Alan Adı Yaşam Çevrimine İlişkin Tebliğ Taslağı hakkında görüş ve önerilerimiz 15/11/2012 tarihinde Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığa iletilmiştir.

■ Su Kanunu Tasarısı Taslağı İncelendi

Orman ve Su İşleri Bakanlığınca hazırlanan "Su Kanunu Tasarısı Taslağı" incelenmek üzere Birliğimize gönderilmiş, belediyelerden iletilen görüşler ve su ve kanal idarelerinin yetkilileri ile yapılan toplantılar neticesinde oluşturulan öneriler doğrultusunda hazırlanan görüş ve önerilerimiz 14/11/2012 tarihinde Bakanlığa iletilmiştir.





ÖĞRENMEK İSTEDİKLERİNİZ

Sorularınızı www.tbb.gov.tr adresinde yayınlanan web sitemizin sağ alt köşesinde bulunan "Soru Cevap Formu"nu online doldurarak Birliğimize iletebilirsiniz.

SGK MEVZUATI



Haşim HACIOĞLU

Mali Hizmetler Müdürü / Darıca Belediyesi / TRABZON

Staj yapan öğrencilerin prim oranı kaçtır?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun "bazı sigorta kollarının uygulanacağı sigortalılar" başlıklı 5'inci maddesine göre, 05/06/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanunu'nda belirtilen aday çırak, çırak ve işletmelerde mesleki eğitim gören öğrenciler hakkında iş kazası, meslek hastalığı, hastalık sigortası; meslek liselerinde okumakta iken veya yüksek öğrenimleri sırasında staja tabi tutulan öğrenciler hakkında ise iş kazası, meslek hastalığı sigortası uygulanır. Ayrıca, bunlardan bakmakla yükümlü olunan kişi durumunda olmayanlar hakkında genel sağlık sigortası hükümleri de uygulanır.

5510 sayılı Kanun'un 87'nci maddesine göre, yüksek öğrenim sırasında staja tabi tutulan öğrenciler için öğrenim gördükleri yüksek öğretim kurumu, yüksek öğrenim dışındakiler için ise Milli Eğitim Bakanlığı veya öğrencilerin eğitim gördükleri okulları prim ödeme yükümlüsü sayılmışlardır.

5510 sayılı Kanun'un 81'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendine göre, yukarıda sayılanlar için prim oranı, prime esas kazançlarının yüzde 6'sıdır. Bu prim oranının yüzde 1'i kısa vadeli sigorta kolları, yüzde 5'i genel sağlık sigortası primidir.



Emrah ASLANGİRAY

Mali Hizmetler Müdür V. / Sancak Belediyesi / BİNGÖL

24 Kasım 2011 tarihinde vefat eden işçimize hak ettiği ücret ve kullanmadığı yıllık izin ücreti toplamı SGK tavanını aşmaktadır. Nasıl primlendireceğiz?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun "prime esas kazançlar" başlıklı 80'inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi hükmüne göre, 4/1-a kapsamındaki sigortalıların prime esas ka-

zançlarının belirlenmesinde, ücretler hak edildikleri aya mal edilmek suretiyle prime tabi tutulur. Diğer ödemeler ise öncelikle ödendiği ayın kazancına dâhil edilir ve ücret dışındaki bu ödemelerin yapıldığı ayda üst sınırın aşılması nedeniyle prime tabi tutulamayan kısmı, ödemenin yapıldığı ayı takip eden aydan başlanarak iki ayı geçmemek üzere üst sınırın altında kalan sonraki ayların prime esas kazançlarına ilâve edilir.

Kanun'un "tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinin (12) numaralı bendinde "ücret" kavramı, saatlik, günlük, haftalık, aylık veya yıllık olarak para ile ödenen ve süreklilik niteliği taşıyan brüt tutarı ifade etmek şeklinde tanımlanmıştır. 4857 sayılı İş Kanunu'nun 32'nci maddesinin birinci fıkrasına göre, genel anlamda ücret bir kimseye bir iş karşılığında işveren veya üçüncü kişiler tarafından sağlanan ve para ile ödenen tutardır. 4857 sayılı Kanun'un, 41, 42 ve 43'üncü maddeleri uyarınca yapılan fazla çalışmalar ve 46'ncı maddesi uyarınca hak kazanılan hafta tatili ile 47'nci maddesi uyarınca ulusal bayram ve genel tatil günleri için ücret, 57'nci maddesi uyarınca hak kazanılan yıllık izin ücreti, 70'inci maddesi uyarınca Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca hazırlanan, Hazırlama Tamamlama ve Temizleme İşleri Yönetmeliği'nin 15'inci maddesi uyarınca yapılan hazırlama, tamamlama ve temizleme işleri için de artırımlı ücret ödenmektedir.

4857 sayılı Kanun gereğince hak edilen yıllık izin ücretleri, 5510 sayılı Kanun'un 80'inci maddesi kapsamına giren ücretler kapsamında değerlendirildiği için sigortalıların hak kazanıp ta kullanmamış oldukları izin süresine ait ücretlerin, akdin feshedilmesi halinde ödenmesinin zorunlu olduğu, dolayısıyla akdin feshinde hak edildiği nazara alınarak, sigortalılara ödendiği ayın (feshedilme tarihini içeren ayın) kazancına dâhil edilmek suretiyle sigorta primlerine tabi tutulacaktır. İzin ücretinin akdin feshinden sonra ödenmesi halinde ise, izin ücretine akdin feshinde hak kazanılmış olduğundan, yine akdin feshedildiği ayın kazancına dâhil edilerek sigorta primi kesilir.

Bu açıklamalar çerçevesinde, kullanılmayan izin ücreti asıl ücrete dâhil olduğundan, hak edilen ücret ile kullanılmayan yıllık izin ücretinin toplamı prime esas kazancın tavan sınırını aşmış olsa dahi tavana kadar bildirim yapılır.



Özkan ORHANLI

Teknisyen / Cihanbeyli Belediyesi / KONYA

Süresi dolmuş inşaat ruhsatı ile yapı kullanma izin belgesi bildiğim kadarı ile verilmiyor, bu durumda ruhsatı yenilemesi gerekmektedir. Buna göre ruhsat yenilemesi yapılan yapıların SGK' ye işyeri bildirgesi yapması gerekiyor mu?



Mahmut ÇOLAK

Personel ve Yazı İşleri Müdürü (SGK Müfettişi) / TBB

Bilindiği üzere, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 29'uncu maddesine göre, yapıya başlama müddeti ruhsat tarihinden itibaren iki yıldır. Bu müddet zarfında yapıya başlanmadığı veya yapıya başlanıp da her ne suretle olursa olsun, başlama müddetiyle birlikte beş yıl içinde bitirilmediği takdirde verilen ruhsat hükümsüz sayılır. Bu durumda yeniden ruhsat alınması mecburidir.

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 11'inci maddesinin altıncı fıkrası hükmüne göre, valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişileri, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, verildikleri tarihten itibaren bir ay içinde Kuruma (SGK) bildirmekle yükümlüdürler.

22/10/2008 tarih ve 27032 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Ruhsat Vermeye Yetkili Mercilerce Verilen Ruhsatların Sosyal Güvenlik Kurumuna Gönderilmesi İle Geçici İskân veya Yapı Kullanma İzin Belgesinin Verilmesinde İlişiksizlik Belgesinin Aranılması Hakkında Tebliğ" hükümlerine göre, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri içerir belgelerin birer nüshası veya tasdikli birer fotokopisi, verildikleri tarihten itibaren bir ay içinde valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişilerin ilgilili Üniteye (SGK İl Müdürlüğü/Merkez Müdürlüğü) gönderilir.

Ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlere ilişkin bilgi ve belgelerin Ünitelere intikali üzerine, yapı ruhsatları ile istihdama ilişkin bilgileri ihtiva edenler yönünden öncelikle ruhsata konu işin/inşaatın Ünite de tescilli olup olmadığı araştırılır, sigortalı çalıştırıldığı halde söz konusu iş/inşaat tescilli değilse, işyeri, Ünitece re'sen tescil edilir. Ünitece yapılacak işlemlere esas olmak üzere ruhsata konu işe/inşaata başlanılıp başlanılmadığı, başlanılmış ise hangi tarihte başlanıldığı vb. tereddüte düşülen hususların açıklığa kavuşturulması amacıyla ruhsat vermeye yetkili mercilerden istenilen bilgiler süresinde Kuruma (SGK) gönderilir.

SGK uygulamasında, yapı ruhsatına istinaden yapı müteahhidi SGK Ünitesinde işyeri bildirgesi vermek suretiyle işyerini tescil ettirir. İşyeri bildirgesinin ekine yapı ruhsatının fotokopisi varsa arsa sahibi ile müteahhit arasındaki inşaat yapım sözleşmesi de eklenir.

Yukarıda yer verilen mevzuat ışığında, ilk alınan ruhsat veya 3194 sayılı Kanundaki sürenin aşılması olması nedeniyle yeniden alınan ruhsat çerçevesinde, inşaata başlanılmadan önce inşaat müteahhidi tarafından (inşaat sahibi de müteahhit olabilir) en geç inşaata başlanıldığı gün inşaat işyerini SGK'ye işyeri bildirgesi vermek suretiyle tescil ettirmesi gerekmektedir. Aksi halde yapı müteahhidine yasal süre içerisinde bildirge gönderilmediği gerekçesiyle asgari ücretin üç katı tutarında idari para cezası uygulanır (5510 sayılı Kanun, Madde 102).

PERSONEL MEVZUATI



Mustafa Mesut DOĞAN

İnsan Kay. ve Eğitim Müd.V. / Fethiye Belediyesi / MUĞLA

Daha önce itfaiye eri olarak çalışmış ama şu anda şef kadrosunda görev yapan 40 yaşındaki biri itfaiye çavuşu kadrosuna atanabilir mi?



Adem DİNÇ

Devlet Personel Uzmanı / Başbakanlık

Bilindiği üzere "Belediye İtfaiye Yönetmeliği'nin 18'inci maddesinde, başka memurluklardan naklen geçiş hükümleri bulunmaktadır. Buna göre, "(1) Herhangi bir resmi kuruluştan veya belediyenin diğer hizmet birimlerinde asıl memur iken, belediye itfaiye erliğine geçmek isteyenler; 30 yaşını aşmamaları, 15'inci maddedeki yaş dışındaki diğer şartları taşımaları ve 16'ncı maddede öngörülen sözlü sınavda başarılı olmaları kaydıyla, 657 sayılı Kanun'a ve diğer ilgili mevzuat hükümlerine uyularak itfaiye erliğine atanabilir." hükümleri yer almaktadır. Kazanılmış hakların saklılığına ilişkin 46'ncı maddesinde ise, "(1) Bu Yönetmelik kapsamında bulunan görevlere ilgili mevzuata göre atanmış olan itfaiye personelinin kazanılmış hakları saklıdır." hükmü bulunmaktadır.

İlgili kişi geçmişte itfaiye çavuşluğunu kazanılmış bir hak olarak elde etmemiştir. Diğer memurluk kadrosundan itfaiye kadrolarına geçişlerde ise anılan Yönetmeliğin 18'inci maddesinde belirtilen şartların aranması gerekir. Bu hükümler çerçevesinde ilgili kişinin itfaiye çavuşu olarak atanmasının yukarıdaki Yönetmelik hükümlerini taşıması halinde atanabileceğini değerlendiriyoruz.



Hüseyin KOLCU

V.H.K.İ. / İnsan Kaynakları ve Eğitim Müd. / Çayeli Belediyesi / RİZE

5393 sayılı Kanun'a göre çalışan sözleşmeli personele izin verilirken işi bitirmek için fazladan çalışmaları süre de ayrıca hesaba katılıp verilir mi? Sözleşmeli personel çalıştırılmasına ilişkin BKK esasların 13'üncü maddesini nasıl uygulayabiliriz?


Uğur SÖKMEN

Daire Başkanı / Maliye Bakanlığı

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 49' uncu maddesinin üçüncü fıkrası gereğince tam zamanlı olarak çalıştırılan sözleşmeli personelin çalışma süresi, izin hakları, izinlerin süresi ve kullanılmasına ilişkin esaslar hizmet sözleşmesinde yer almakta olup, sözleşmeli personele yıllık izin, hastalık izni, doğum izni, süt izni, mazeret izni verilebilmektedir.

Yıllık İzin: 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 49' uncu maddesinin üçüncü fıkrası gereğince tam zamanlı olarak çalıştırılacak sözleşmeli personele ilişkin tip hizmet sözleşmesinin 11' inci maddesinde yıllık izin düzenlenmiştir. Buna göre, "...Belediyesinde/İl Özel İdaresinde/Birliğinde sözleşmeli personel olarak bir hizmet yılını doldurmuş olmak kaydıyla; 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 2'nci maddesinde sayılan kurumlarda sosyal güvenlik kurumlarına prim ödemek suretiyle geçen hizmet süreleri toplamı on yıla kadar olan sözleşmeli personele bir takvim yılı içerisinde yirmi gün, toplam hizmet süresi on yıldan fazla olanlara ise otuz gün ücretli yıllık izin verilmektedir. Yılı içerisinde kullanılmayan izinler ertesi yıla devredilememekte ve kullanılmayan izin süreleri için ayrıca ücret ödenmemektedir.

Yıllık izin süresinin hesabında, yalnızca kamuda geçen hizmet süreleri toplamı dikkate alınır, resmi kurumlardaki hizmet süresi bir yıldan az olan devlet memurlarının yıllık izin hakkı bulunmamaktadır. "Hizmet" deyiminden, hangi statüde olursa olsun sadece resmi kurumlarda geçmiş hizmet süreleri toplamının anlaşılması gerekmektedir. Muvazzaf askerlikte ve yedek subaylıkta okul devresinde geçen süreler de aynı biçimde dikkate alınacaktır (62 seri No.lu DMK Genel Tebliği).

Danıştay bir kararında özetle; özel sektörde sigorta primi ödemek suretiyle geçen sürenin memuriyette geçen sürelerden sayılması mümkün olmadığından, memuriyette geçen hizmet süresi 10 yılı aşmayan davacının yıllık izin süresinin 20 gün olarak tespit edilmesi işleminde hukuka aykırılık bulunmadığına karar vermiştir (Danıştay 5'inci Dairesinin 03.05.1984 tarih ve K: 84/2096 sayılı Kararı). Danıştay bir başka kararında ise; özel şahsa ait bir fabrikada işçi statüsünde geçen hizmet süresi ilgili memurun emekli intibakında değerlendirilmiş olsa bile, yıllık izin süresinin takibinde dikkate alınmayacağına karar vermiştir. (Danıştay 12'nci Dairesinin 05.11.1998 tarih ve E. 1995/4297, K. 1998/2646 sayılı Kararı)

Kamu kurum ve kuruluşlarında daimi işçi, geçici işçi, sözleşmeli personel, memur veya geçici personel statüsünde fiilen çalıştıkları süreler yıllık izin sürelerinin hesabında dikkate alınır.

Hastalık İzni: Tip hizmet sözleşmesinin 12'nci maddesinde hastalık izni düzenlenmiştir. Buna göre, sözleşmeli personele, resmi tabip raporu ile kanıtlanan hastalıklar sebebiyle bir takvim yılında 30 güne kadar ücretli hastalık izni verilmekte ve hastalık izni süresine ilişkin olarak sosyal güvenlik kurumları tarafından geçici iş göremezlik ödeneği ödenmesi halinde bu tutar ücretinden düşülmektedir.

Doğum İzni: Tip hizmet sözleşmesinin 12'nci maddesinin birinci fıkrasında doğum izni, düzenlenmiştir. Buna göre, sözleşmeli kadın personele, doğumdan önce sekiz, doğumdan sonra sekiz hafta olmak üzere toplam on altı hafta süre ile ücretsiz izin verilmektedir. Çoğul gebelik halinde, doğum öncesi sekiz haftalık izin süresine iki hafta eklenmektedir. Ancak beklenen doğum tarihinden sekiz hafta öncesinde, sağlık durumunun uygun olduğunu doktor raporu ile belgeleyen sözleşmeli kadın personel, isterse doğumdan önceki üç haftaya kadar işyerinde çalışabilmektedir. Bu durumda, sözleşmeli kadın personelin isteği halinde doğum öncesi çalıştığı süreler, doğum sonrası izin süresine eklenmektedir.

Süt İzni: Tip hizmet sözleşmesinin 12'nci maddesinin ikinci fıkrasında süt izni düzenlenmiştir. Buna göre, sözleşmeli kadın personele, bir yaşından küçük çocuklarını emzirmeleri için günde toplam bir buçuk saat süt izni verilmektedir. Süt izninin kullanımında söz konusu personel saat seçimi hakkına sahiptir.

Mazeret İzni: Tip hizmet sözleşmesinin 12'nci maddesinin son fıkrasında mazeret izni düzenlenmiştir. Buna göre, sözleşmeli personelin isteği üzerine; eşinin doğum yapması halinde iki gün, kendisinin veya çocuğunun evlenmesi, annesinin, babasının, eşinin, çocuğunun veya kardeşinin ölümü halinde her olay için üç gün ücretli mazeret izni verilmektedir.

Tip hizmet sözleşmesinin 17'nci maddesinde ise bu sözleşmede yer almayan hususlar hakkında 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın (3'üncü maddesinin birinci fıkrası, 5'inci

maddesinin ikinci fıkrası, 8'inci maddesi ve 14'üncü maddesi hariç olmak kaydıyla) 5393 sayılı Belediye Kanunu'na aykırı olmayan hükümleri ile 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun ilgili hükümlerin uygulanacağı belirtilmiş bulunmaktadır.

06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı BKK ile belirlenen Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 9'uncu maddesinde yıllık izin, doğum izni, süt izni, mazeret izni ve sağlık izni düzenlenmiş, 10'uncu maddesinde hastalık izni düzenlenmiş, 13'üncü maddesinin üçüncü fıkrasında ise; bu karar esaslarına göre çalıştırılacak sözleşmeli personel o gün bitirilmesi gereken işlerin bitimine kadar çalışmak zorundadır. Normal çalışma sürelerini aşan bu süreler için ilgili kanunlarda öngörülen hükümler saklı kalmak kaydıyla her sekiz saati için bir gün hesabıyla izin verileceği hükmüne yer verilmiştir.

Bu itibarla, 7/15754 sayılı BKK'nın 5393 sayılı Belediye Kanunu'na aykırı olmayan hükümlerin uygulanacağı belirtilmiş olduğundan ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nda da buna ilişkin hüküm yer almadığından, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49'uncu maddesinin üçüncü fıkrası gereğince tam zamanlı olarak çalıştırılan sözleşmeli personelin o gün bitirilmesi gereken işlerin bitimine kadar çalışmak zorunda olduğundan ve normal çalışma saatleri dışında veya tatil günlerinde yapacağı çalışmalar karşılığında ayrıca herhangi bir ücret ödenemediğinden, normal çalışma sürelerini aşan bu süreler için her sekiz saati için bir gün hesabıyla izin verilmesi gerektiği değerlendirilmiştir.

İHALE MEVZUATI



Birgül IŞIK

İhale Görevlisi / Destek Hizmetleri Müdürlüğü / İlkadım Belediyesi / SAMSUN

Kamu İhale Kurumu, ihale işlem dosyası istediğinde, sonuç işlemleri devam eden ihalenin, kesinleşen ihale kararını firmalara tebliğ edebilir miyiz?



Tahir TEKİN

İç Denetçi / İşleri Bakanlığı

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 41'inci maddesinde, "İhale sonucu, ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı günü izleyen en geç üç gün içinde, ihale üzerinde bırakılan dâhil olmak üzere, ihaleye teklif veren bütün isteklilere bildirilir. İhale sonucunun bildiriminde, tekliflerin değerlendirilmeye alınmama veya uygun bulunmama gerekçelerine de yer verilir.

İhale kararının ihale yetkilisi tarafından iptal edilmesi durumunda da isteklilere gerekçeleri belirtilmek suretiyle bildirim yapılır.

İhale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21'inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz" hükmüne yer verilmiştir.

Diğer taraftan, 4734 sayılı Kanun'un 55'inci maddesinin son fıkrasında, "İdareye şikâyet başvurusunda bulunulması halinde, başvuru üzerine alınan kararın son bildirim tarihini, süresi içerisinde bir karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini izleyen tarihten itibaren on gün geçmeden ve itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmadığı hususuna ilişkin sorgulama (Kurumun internet sayfası üzerinden) yapılmadan veya itirazın şikâyet başvurusunda bulunulması halinde ise Kurum tarafından nihai karar verilmeden sözleşme imzalanamaz" hükmü bulunmaktadır.

Yukarıda verilen hükümlerden anlaşılacağı üzere idare, sonuçlanan ihaleye ilişkin bilgileri (ihale sonucunu) ilgililere tebliğ edecektir. Bu tebliğden itibaren, 21'inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamayacaktır. Dolayısıyla idare her halükarda sözleşme imzalanmadan önce muhakkak Kuruma (KİK) başvuruda bulunulup bulunulmadığını sorgulayacaktır.

Sonuç olarak, şikayet veya itirazın şikâyet durumlarında, sözleşme imzalanmasını engelleyen düzenleme bulunmakla birlikte, idarenin ihale sonucunun ilgililere tebliğ etmesini engelleyen bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak idarenin, üzerine ihale bırakılan kişiye yapacağı bildirimde, Kuruma yapılan şikâyet başvurusunun sonucunun beklenilmesi zorunluluğunu da bildirmesi gerekecektir.

İŞYERİ AÇMA ve ÇALIŞTIRMA RUHSATI



İdris Aydın ÇAL

Yazı İşleri Müdürü / Hassa Belediyesi / HATAY

İlçemizde bulunan küçükbaş ve büyükbaş hayvan besi yerleri Gayri sıhhi müessese ruhsatı almak istiyorlar ancak yapı kullanma izin belgeleri bulunmamaktadır. İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı verilebilir mi?



Recep DEMİR

Başkontrolör / İşleri Bakanlığı

Hayvancılık besi tesislerinin ruhsatlandırılması ile ilgili olarak 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 08/08/2011 tarihli ve 648 sayılı KHK'nın 22'nci maddesiyle değiştirilen 27'nci maddesinde; Belediye ve mücavir alanlar dışında köylerin köy yerleşik alanlarında, civarında ve mezarlarda yapılacak konut, entegre tesis niteliğinde olmayan ve imar planı gerektirmeyen tarım ve hayvancılık amaçlı yapılar için yapı ruhsatı aranmaz. Ancak etüt ve projelerinin valilikçe incelenmesi, muhtarlıktan yazılı izin alınması ve bu yapıların yöresel doku ve mimari özelliklere, fen, sanat ve sağlık kurallarına uygun olması zorunludur. Etüt ve projelerin sorumluluğu müellifi olan mimar ve mühendisler aittir. Bu yapılar valilikçe ulusal adres bilgi sistemine ve kadastro planlarına işlenir. Köy yerleşik alan sınırları dışında kalan ve entegre tesis niteliğinde olmayan ve imar planı gerektirmeyen tarım ve hayvancılık amaçlı yapıların yapı ruhsatı alınarak inşa edilmesi zorunludur.

Hayvancılık İşletmelerinin Kuruluş, Çalışma, Denetleme Usul ve Esaslarına Dair Yönetmeliği, 29 Aralık 2010 Tarihli ve 27800 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yönetmelik ile yürürlükten kaldırılmıştır.

Söz konusu tesislere ilişkin; İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin EK-2 Gayrisihhi Müesseseler Listesi ;

A) Birinci Sınıf Gayrisihhi Müesseseler

9.4- Bir üretim periyodunda 60.000 adet ve üzeri tavuk, 85.000 adet ve üzeri piliç veya eş değeri diğer kanatlılar, 30 kg ve üzeri 3.000 baş ve üzeri domuz besi çiftlikleri ve 900 baş ve üzeri dişi domuz üretim çiftlikleri,

B) İkinci Sınıf Gayrisihhi Müesseseler

9.14- Bir üretim periyodunda 20.000-60.000 adet arası tavuk, 30.000-85.000 adet arası piliç veya eş değeri diğer kanatlı kapasitedeki tavuk veya piliç yetiştirme tesisleri, 30 kg ve üzeri, 1.000-3.000 baş

arası domuz besi çiftlikleri ve 300-900 baş arası dişi domuz üretim çiftlikleri, 500 adet ve üzeri büyükbaş ve 1.000 adet ve üzeri kapasitedeki küçükbaş kapasiteli büyükbaş ve küçükbaş besi tesisleri,

C) Üçüncü Sınıf Gayrisihhî Müesseseler

8.13- Bir üretim periyodunda 500-20.000 adet arası tavuk, 500-30.000 adet arası piliç veya eş değeri diğer kanatlı kapasitedeki tavuk veya piliç yetiştirme tesisleri, 30 kg ve üzeri, 10-1.000 adet arası domuz besi çiftlikleri ve 5-300 baş arası dişi domuz üretim çiftlikleri, 20 - 500 adet arası büyükbaş ve 100-1.000 adet arası kapasitedeki küçükbaş ve büyükbaş besi tesisleri,

Yetkili idarelerce, sınıflarına göre gayrisihhî müessese olarak değerlendirilerek işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmelidir.

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in 5'inci maddesinde düzenlenen genel şartların yanında; birinci sınıf gayrisihhî müesseseler için 22'nci maddede belirtilen yer seçimi ve tesis kurma izni ile ruhsat için gerekli belgeler, ikinci ve üçüncü sınıf gayrisihhî müesseseler için 23'üncü maddede belirtilen düzenlemeler çerçevesinde işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmelidir.

Ayrıca söz konusu tesislere işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilirken imar açısından ve Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği açısından da değerlendirilmelidir. Çünkü ÇED Yönetmeliğinin 6/3'üncü maddesine göre; "Bu Yönetmeliğe tabi projeler için "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" kararı veya "Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir" kararı alınmadıkça bu projelere hiç bir teşvik, onay, izin, yapı ve kullanım ruhsatı verilemez, proje için yatırıma başlanamaz ve ihale edilemez."

Söz konusu Yönetmeliğin EK- I Çevresel Etki Değerlendirmesi Uygulanacak Projeler listesinin 19'uncu sırasında büyükbaş ve/veya küçükbaş hayvan besi tesisleri (5000 adet ve üzeri büyükbaş, 10.000 adet ve üzeri küçükbaş kapalı).

EK- II Seçme-Elleme Kriterleri Uygulanacak Projeler Listesi (Ek- 1 Listesinde Yer Alan Alt Sınırlar Bu Listede Üst Sınır Olarak Alınır)'nin

30 -Hayvan Yetiştirme Tesisleri:

a) Büyükbaş ve/veya küçükbaş hayvan besi tesisleri (500-5000 adet büyükbaş, 1000-10000 adet küçükbaş kapasiteli) sayılmıştır.

Yukarıdaki açıklamalardan anlaşılacağı üzere; Köy yerleşik alan sınırları dışında kalan ve entegre tesis niteliğinde olmayan ve imar planı gerektirmeyen tarım ve hayvancılık amaçlı yapıların yapı ruhsatı alınarak inşa edilmesi zorunludur. Her ne kadar İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliği'nin 5'inci maddesinin (c) bendinde söz konusu tesisler özel yapı şeklinin gerektiren işyerlerinden sayılmamış olsa da; 3194 sayılı Kanun'un 30'uncu maddesi uyarınca da, yapı tamamen bittiği takdirde tamamının, kısmen kullanılması mümkün kısımları tamamlandığı takdirde bu kısımlarının kullanılabilmesi için inşaat ruhsatını veren belediye açısından, yapıların tamamen veya kısmen kullanılabilmesi için ise ilgili belediye ve valilikten (il özel idaresinden) izin alınması mecburidir. 31'inci maddesine göre de, kullanıma izni verilmeyen ve alınmayan yapılarda izin alınıncaya kadar elektrik, su ve kanalizasyon hizmetlerinden ve tesislerinden faydalandırılmayacağından ve Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği'nin 6/3'üncü maddesi ve eki listede sayılan tesislere "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" kararı veya "Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir" kararı alınmadıkça bu projelere hiç bir teşvik, onay, izin, yapı ve kullanım ruhsatı verilemeyeceği de dikkate alındığında köy yerleşik alan sınırları dışında kalan ve entegre tesis niteliğinde olmayan ve yapı kullanma izni bulunmayan küçükbaş ve büyükbaş hayvan besi yerlerine işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilebilmesinin mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

Dolayısıyla yukarıda belirtilen düzenlemeler dikkate alındığında zabıta memuru kadrosunda bulunan personelinizin belediyenin norm kadro çerçevesinde oluşturulan ve halen münhal bulunan 9'uncu dereceli zabıta komiserliği kadrosuna atanabilmesi için, görevde yükselme eğitimi ve sınavına katılması ve sınavda başarılı olması şarttır. Bu nedenle belediyede zabıta kadrosunda bulunan personelin başka personel olmadığından bahisle görevde yükselme eğitimine katılmadan ve sınavına girip kazanmadan zabıta komiserliği kadrosuna atamasının yapılması mümkün değildir.

İMAR MEVZUATI

**Esra GÜRAN**

Fen İşleri Müdürlüğü / Saraykent Belediyesi / YOZGAT

İmar Planında akaryakıt istasyonu olarak işlenmiş bir alanda, restaurant ile birlikte konaklama(otel) birimi yapılması İmar Kanunu ve Yönetmelikleri'ne göre uygun mudur?

**AYŞE ÜNAL**

Çevre ve Şehircilik Müdürü (Y. Şehir Plancısı) / TBB

Soruda İmar Planında akaryakıt istasyonu olarak işlenmiş bir alandan söz edildiğinden konuyu biraz detaylandırarak anlamak gerekmektedir.

Soruyu İmar Kanunu özelinde incelediğimizde;

3194 sayılı İmar Kanunu'nun 3'üncü maddesi genel esas bölümünü oluşturmakta olup;

Madde 3 – Herhangi bir saha, her ölçekteki plan esaslarına, bulunduğu bölgenin şartlarına ve Yönetmelik hükümlerine aykırı maksatlar için kullanılamaz" şeklinde ifade edilmektedir.

Ayrıca aynı Kanun'un 5'inci maddesi "nazım imar planı" tanımına yer vermekte olup genel kullanım biçimlerinin nazım imar planı kararları ile oluşturulması gerektiği, uygulama imar planlarının ise nazım imar planı esaslarına göre çizilmesi gerektiği ifadesine yer vermektedir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 80'inci maddesi de akaryakıt istasyonlarının nazım imar ve uygulama imar plânına uygun olması gerektiğini belirtmektedir.

İmar Kanunu'nun 3'üncü maddesinde yer alan Yönetmelik hükümlerine göre soru incelendiğinde planlı alanlar tip imar yönetmeliğinin ilgili hükümlerine göre değerlendirme yapmak gerekmektedir.

Restaurant ve Otel Kullanımları Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği'nin tanımlar bölümünün 14'üncü maddesi olan kent bölgeleri tanımları ve alan kullanış şartları bölümünde "Çalışma alanları" başlığı altında "Merkezi iş alanı" tanımında yer almaktadır.

Bu nedenle öncelikle akaryakıt istasyonu olarak tanımlanan alanın onaylı ve yürürlükte olan nazım imar planındaki kullanım kararının incelenmesi gerekmektedir.

Eğer söz konusu akaryakıt istasyonu kullanımına ait imar parseli;

- Nazım imar planında da akaryakıt istasyonu olarak tanımlı ise akaryakıt istasyonu ve onun zorunlu kullanımları olan idari binalar, kanopi vb. dışında bir yapılaşmaya izin verilemeyeceği,

- Nazım imar planında akaryakıt istasyonu ile birlikte merkezi iş alanı olarak tanımlanan bir kullanım kararına sahip ise uygulama imar planında gerekli değişikliklerin yapılması ve imar mevzuatının gerekli kıldığı kararların alınması suretiyle tüm standartlara uyulmak kaydıyla ancak akaryakıt istasyonu, otel ve restaurant kullanımlarının bir arada yapılabileceği anlaşılmaktadır.

Sonuç olarak; soruda ifade edildiği gibi imar planında sadece akaryakıt istasyonu olarak tanımlanmış bir alanda teknik ve bilimsel bir araştırmaya dayalı olarak nazım imar planında ve uygulama imar planında değişikliğe gidilerek imar planı değişikliği yapılmaksızın restaurant, otel ve benzeri gibi kullanımların da yer alabilmesi mümkün görülmemektedir.

**Veysi ODUNCU**

İmar ve Şehircilik Müdürlüğü / Gercüş Belediyesi / BATMAN

Daha önce yapılmış olan bir kaçak yapı ile ilgili olarak belediyemizin keseceği ceza kaçak yapının toplam inşaat alanı üzerinden mi yoksa fazladan yapılmış olan alan üzerinden mi uygulanacaktır. Örneğin; 6300 m2 inşaat yapılması gerekirken 7000 m2 inşaat yapılmıştır. Ceza 7000 m2 üzerinden mi yoksa fazladan yapılan 700 m2 üzerinden mi kesilecektir?



AYŞE ÜNAL

Çevre ve Şehircilik Müdürü (Y. Şehir Plancısı) / TBB

Sorudan binanın tamamının kaçak olduğu anlaşılmaktadır. Bina'nın tamamı ruhsatsız olarak yapılmış ise kesilecek olan cezanın 7000m2 üzerinden 3194 sayılı Kanun'un 42'nci madde hükümlerine göre hesaplanması gerekmektedir.

Ancak binanın 6300 m2' si ruhsatlı ve ruhsatlı olan bu bölümde ruhsat ve eklerine aykırı herhangi bir imalatın bulunmaması durumunda ruhsatsız olarak yapılan 700 m2 üzerinden işlem yapılması gerekmektedir. Bu işlemde dikkat edilmesi gereken husus ise 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 42'nci maddesinde yer alan "bulunduğu alanın özelliğine, durumuna, niteliğine ve sınıfına, yerleşmeye ve çevreye etkisine, can ve mal emniyetini tehdit edip etmediğine ve aykırılığın büyüklüğüne ve etkilediği alan kriterlerine göre" tanımıdır. Bu tanımdan ise kanun maddesinde yer eden hususlardan;

- Hisseli parselde diğer maliklerin muvafakati alınmaksızın yapılıp yapılmadığı,
- Uygulama imar planı bulunan bir alanda yapılıp yapılmadığı
- Mevcut binanın ve ek yapılan inşaat alınının ruhsatlı olup olmadığı
- Ruhsatı hükümsüz hale gelmesine rağmen fazladan inşaatın yapılıp yapılmadığı,
- İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılmıyor mu,
- İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılıyor mu,
- Çevre ve görüntü kirliliğine sebebiyet veriyor mu."

gibi ifadelerin tarafınızca değerlendirilmesi ve vereceğiniz cevaplara göre ceza hesaplamasının yapılması gerektiği anlaşılmaktadır.

DİĞER MEVZUAT



Mehmet BALIOĞLU

BURSA Büyükşehir Belediyesi

Belediye Başkanı ve belediye başkan yardımcılarının sosyal denge tazminatı verilebilir mi?



M. Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

6289 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 33'üncü maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Ek 15'inci maddede, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile il özel idarelerinin kadro ve pozisyonlarında istihdam edilen kamu görevlilerine sosyal denge tazminatı ödenebileceği hüküm altına alınmıştır.

Madde metninde yer alan 'istihdam edilen kamu görevlilerine' tanımına seçilmiş başkan ve başkan yardımcılarının girmediği ve sosyal denge tazminatı alamayacakları değerlendirilmektedir.

04.07.2009 tarih ve 27278 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 21'inci maddesinde; zabıta ve itfaiye personelinin görevde yükselme işlemlerinin, ilgili mevzuat hükümlerine göre yürütüleceği hüküm altına alınmıştır.



Mehmet Turan HAN

Zabıta Memuru / Pazarcık Belediyesi / KAHRAMANMARAŞ

1985 yılında zabıta görevine başladım. 2005 yılında Anadolu Üniversitesi Açık Öğretim Fakültesi İlahiyat önlisans programından mezun oldum. 2010 yılında görevde yükselme sınavına girerek zabıta komiseri oldum. Şuan 1'inci derecenin 3'üncü kademesinden maaş almaktayım ve zabıta müdürü vekili olarak görev yapmaktayım. Boş bulunan zabıta müdürlüğü kadrosuna atanabilir miyim?

**M. Hanifi ÇEVİK**

Avukat / TBB

11/04/2007 tarih ve 26490 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Belediye Zabıta Yönetmeliği’nin görevde yükselme başlığını taşıyan 17’nci maddesinde aynı Yönetmeliğin 6’ncı maddesinde sayılan unvanlardan daire başkanı ve zabıta müdürü dışındaki kadrolara yapılacak atamalarda Yönetmeliğin 17’nci maddesinde belirtilen şartların aranacağı şeklinde düzenleme yapılarak zabıta müdürü kadrosuna yapılacak atamalar Yönetmelik kapsamı dışında bırakılmıştır.

22/02/2007 tarih ve 26442 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik’e ekli; Ek-4: Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Kadro Kütüklerinde; (I) Sayılı Kütük olan, Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Memur Kadro Kütüğünde GİH sınıfından zabıta müdürünün en üst derecesinin (1), en alt derecesinin (4) olduğu belirtilmiş, aynı Yönetmeliğin 15’inci maddesinde; mahalli idarelerdeki memur kadrolarının, Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-4 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Kütüklerinden (I) sayılı Belediye ve Belediye Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Memur Kadro Kütüğünde belirtilen unvan kodu, kadro unvanı, sınıflar ile belirlenen en alt ve üst derecelere uygun olarak kullanılacağı ve iptal, ihdas ve kadro değişikliklerinde bu kütüklerin esas alınacağı hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 68’inci maddesinin (b) bendinde, “Eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4’üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabileceği, ancak bu şekilde yapılacak atamalarda ilgilinin; a) 1’inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl, b) 1’inci ve 2’nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300’den az olanlar için en az 10 yıl, c) 3’üncü ve 4’üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl, hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması gerektiği, dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu süreler iki yıl ilave edileceği maddenin devamında da bu sürelerin nasıl hesap edileceği hüküm altına alınmıştır.

Yukarıdaki hükümler birlikte değerlendirildiğinde; 18/04/1999 tarih ve 23670 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik hükümlerine uygun olarak disiplin cezası almamış olmanız ve son sicil notunuzun olumlu ve son üç yıllık sicil notu ortalamanızın 70 puandan aşağı olmaması şartlarını taşıdığınız takdirde zabıta müdürlüğü kadrosuna atanabilmek için diğer gerekli şartları taşıdığınız ve atamanızın yapılabileceği değerlendirilmektedir.

**Orhan DURMUŞ**

Meclis üyesi / Odunpazarı Belediyesi / ESKİŞEHİR

Belediye meclis üyesinin başkan yardımcısı olarak görev yapması halinde özlük hakları konusunda bilgi verebilir misiniz?

**M. Hanifi ÇEVİK**

Avukat / TBB

5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 49’uncu maddesinin 7’nci fıkrasında; norm kadrosunda belediye başkan yardımcısı bulunan belediyelerde norm kadro sayısına bağlı kalınmaksızın, belediye başkanınca zorunlu görülen hallerde, nüfusu 200.001-500.000 arasında olan belediyelerde üç belediye meclis üyesinin belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilebileceği, bu şekilde görevlendirilen meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödeneğin 2/3’ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verileceği ve taleplerine göre bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirileceği hükmüne yer verilmiştir.

5393 sayılı Kanun'un 39'uncu maddesinde belediye başkanı ödenekleri düzenlenmiş, nüfusu 250.001'den 500.000'e kadar olan belediyelerde belediye başkanına 135.000 gösterge rakamının devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödeneceği belirtilmiştir. 2012 yılı verilerine göre nüfusu 250.001'den 500.000'e kadar olan belediyelerde belediye başkanının aylık brüt ödeneği 8.935,25 TL olup, 49'uncu madde hükmü uyarınca meclis üyesi başkan yardımcısının ödeneğinin de aylık brüt 5.956,83 TL'yi aşmayacak şekilde belediye meclisince belirleneceği değerlendirilmektedir.

Kanun'un huzur ve izin hakkını düzenleyen 32'nci maddesinde; meclis başkan ve üyelerine, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için, 39'uncu madde uyarınca belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödeneceği, huzur hakkı ödenecek gün sayısının, 20, 24 ve 25'inci maddelerde belirtilen toplantı günü sayısından fazla olamayacağı ve meclis üyelerine aynı gün için birden fazla huzur hakkı ödenemeyeceği hükmü yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri uyarınca; meclis üyesi başkan yardımcılarının başkan yardımcısı ödeneği yanında, katıldığı meclis ve komisyon toplantılarının çakışmaması şartıyla her gün için ayrı ayrı huzur hakkı ödenebileceği değerlendirilmektedir.

Yine aynı Kanun'un 28'inci maddesinde meclis üyelerinin, görevleri süresince ve görevlerinin sona ermesinden itibaren bir yıl süreyle, belediye ve bağlı kuruluşlarına karşı doğrudan doğruya veya dolaylı olarak taahhüde giremeyeceği, komisyonculuk ve temsilcilik yapamayacağı hüküm altına alınmıştır.

Anılan maddeler ışığında; belediye başkan yardımcılığının, tam gün çalışma karşılığında aylık ödenek ödenmek suretiyle Kanunla düzenlenmiş bir görev olduğu, bunun yanında, belediye meclis üyeleri arasından görevlendirilen belediye başkan yardımcısının 5393 sayılı Kanun'un 28'inci maddesindeki yasak hükümler de göz önünde bulundurularak mesai saatleri dışında başka bir iş yapmasına engel bir düzenlemenin bulunmadığı değerlendirilmektedir.



Hasan ÖZTÜRK

Hukuk İşleri Müdürü / Çankırı Belediyesi / ÇANKIRI

5393 sayılı Kanun uyarınca tam zamanlı sözleşmeli personel olarak çalışan avukat ile fiilen hukuk işleri müdürlüğünü ifa eden personel avukatlık vekâlet ücreti alabilir mi?



M. Hanifi ÇEVİK

Avukat / TBB

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 82'nci maddesinde avukatlık ücretinin dağıtımı düzenlenmiş, 49'uncu maddeye göre çalıştırılan tam zamanlı sözleşmeli avukatlar da dâhil olmak üzere dağıtımda Mülga 1389 sayılı Kanun'a atıfta bulunulmuştur.

659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname'nin 18'inci maddesinin birinci fıkrasında 1389 sayılı Kanun'a yapılan atıfların bu KHK'ye yapılmış sayılacağı hükmüne yer verilmiştir.

Bilindiği üzere 659 sayılı KHK'nin 14'üncü maddesinde "(1) Tahkim usulüne tabi olanlar dâhil adli ve idari davalar ile icra dairelerinde idarelerin vekili sıfatıyla hukuk birimi amirleri, muhakemat müdürleri, hukuk müşavirleri ve avukatlar tarafından yapılan takip ve duruşmalar için, bu davaların

idareler lehine neticelenmesi halinde, bunlar tarafından temsil ve takip edilen dava ve işlerde ilgili mevzuata göre hükmedilmesi gereken tutar üzerinden idareler lehine vekâlet ücreti takdir edilir.

(2) İdareler lehine karara bağlanan ve tahsil olunan vekâlet ücretleri, hukuk biriminin bağlı olduğu idarenin merkez teşkilatında bir emanet hesabında toplanarak idare hukuk biriminde fiilen görev yapan personele aşağıdaki usul ve sınırlar dâhilinde ödenir.

a) Vekâlet ücretinin; dava ve icra dosyasını takip eden hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü veya avukata yüzde 55'i, dağıtımın yapıldığı yıl içerisinde altı aydan fazla süreyle hukuk biriminde fiilen görev yapmış olmak şartıyla, hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara yüzde 40'ı, eşit olarak ödenir." hükmü yer almaktadır.

659 sayılı KHK'ye dayanak alarak hazırlanan Vekâlet Ücretlerinin Dağıtımına Dair Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 5'inci maddesinde "idareleri adli ve idari yargıda, icra mercileri ve hakemler nezdinde vekil sıfatıyla temsile yetkili kılınanlardan aylık ücret ve tazminatları 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 10'uncu maddesine göre ödenenler dışındaki hukuk birim amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara bu Yönetmelik kapsamında vekâlet ücreti ödenir" hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer alan mevzuat çerçevesinde, avukatlık vekâlet ücreti alınabilmesi için vekil sıfatıyla temsile yetkili olunması gerektiği, hukuk işleri müdürlüğünde fiilen görevini ifa eden personelin icra dairelerinde ve mahkemelerde idareyi vekil sıfatıyla temsil etmesi mümkün olmadığından vekâlet ücreti alamayacağı, 49'uncu madde çerçevesinde tam zamanlı sözleşmeli avukatın ise vekâlet ücreti alabileceği değerlendirilmektedir.



RESMİ GAZETE'DEN SEÇTİKLERİMİZ

Hazırlayan : Nigar GÖRGÜN
TBB Avukat

EKİM-KASIM



KANUNLAR

R.G. Tarih-No	07/11/2012- 28460 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121107-1.htm
Kanun Tarih ve No	18/10/2012- 6356
Adı	Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu
Konusu	İşçi ve işveren sendikaları ile konfederasyonların kuruluşu, yönetimi, işleyişi, denetlenmesi, çalışma ve örgütlenmesine ilişkin usul ve esaslar ile işçilerin ve işverenlerin karşılıklı olarak ekonomik ve sosyal durumları ile çalışma şartlarını belirlemek üzere toplu iş sözleşmesi yapmalarına, uyuşmazlıkları barışçı yollarla çözümlemelerine, grev ve lokavta başvurmalarına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	10/11/2012- 28463 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121110-6.htm
Kanun Tarih ve No	31/10/2012- 6358
Adı	EXPO 2016 Antalya Kanunu
Konusu	2016 yılında Antalya'da yapılacak olan çiçek ve çocuk temalı Tescilli Evrensel Botanik Sergisi'nin etkinliklerinin planlanması, düzenlenmesi ve yönetilmesi ile ilgili usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	10/11/2012- 28463 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121110-7.htm
Kanun Tarih ve No	01/11/2012- 6359
Adı	Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
Konusu	İhaleye katılamayacak olanlar MADDE 11- Aşağıda sayılanlar doğrudan veya dolaylı veya alt yüklenici olarak, kendileri veya başkaları adına hiçbir şekilde ihalelere katılamazlar: a) Bu Kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rüşvet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar. ...

BAKANLAR KURULU KARARLARI

R.G. Tarih-No	10/10/2012- 28437 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121010-15.htm
B.K.K. Tarih ve No	24/09/2012- 2012/3755
Adı	Bazı Mahalli İdare Birliklerinin Kurulmasına İzin Verilmesi Hakkında Karar
Konusu	Bursa Mustafa Kemal Paşa İlçesi'nde "Karadere Grubu İçme Suyu Birliği", Çanakkale Ayvacık İlçesi Kocaköy Köyü'nde "Kocaköy İçme Suyu Birliği (KOCASU)", Çankırı Çerkeş İlçesi'nde "Çerkeş Akhasan Barajı Su ve Hizmet Birliği (ÇAKSU)", Rize Ardeşen İlçesi'nde "Kaçkar İtfaiye Mezbahane ve Katı Atık

Birliği (KAÇKARBİR)", Şanlıurfa Birecik İlçesi'nde Güney Fırat Katı Atık Bertaraf ve Alt Yapı Hizmetleri Birliği (GFKAB)", Osmaniye İli Merkez İlçesi'nde "Merkez/Düziçi- Yarpuz Grup Köyleri İçme Suyu Birliği" kurulması.

R.G. Tarih-No	24/10/2012- 28451 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121024-18.htm
B.K.K. Tarih ve No	22/10/2012- 2012/3846
Adı	6292 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun'un 6'ncı Maddesinin Üçüncü Fıkrasında Yer Alan Başvuru Süresinin Uzatılmasına İlişkin Karar
Konusu	19/4/2012 tarihli ve 6292 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun'un 6'ncı maddesinin üçüncü fıkrasında belirtilen ve bu Kanun'un yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre 2/B alanlarındaki taşınmazların kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilen kişilerin başvuru süresi üç ay uzatılmıştır.

YÖNETMELİKLER

R.G. Tarih-No	16/10/2012- 28443 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121016-3.htm
Yayımlayan Adı	Maliye Bakanlığı Kamu Taşınmazlarının Yatırımlara Tahsisine İlişkin Usul ve Esaslarda Değişiklik Yapılması Hakkında Usul ve Esaslar
R.G. Tarih-No	17/10/2012- 28444 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121017-2.htm
Yayımlayan Adı	Orman ve Su İşleri Bakanlığı
Konusu	Su Havzalarının Korunması ve Yönetim Planlarının Hazırlanması Hakkında Yönetmelik Yüzeysel sular ve yeraltı sularının bütüncül bir yaklaşımla miktar, fiziksel, kimyasal ve ekolojik kalite açısından korunması ve su havzaları yönetim planlarının hazırlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	23/10/2012- 28450 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121023-8.htm
Yayımlayan Adı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Taşıma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	08/11/2012- 28461 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121108-1.htm
B.K.K. Tarih ve No	08/10/2012- 2012/3832
Adı	Taşınır Mal Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	08/11/2012- 28461 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121108-7.htm
Yayımlayan Adı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Araçların Yüklenmesine İlişkin Ölçü ve Usuller ile Tartı ve Boyut Ölçüm Toleransları Hakkında Yönetmelik
R.G. Tarih-No	14/11/2012- 28467 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121114-6.htm
Yayımlayan Adı	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Elektrik Piyasası Tarifeler Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	14/11/2012- 28467 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121114-7.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

R.G. Tarih-No	14/11/2012- 28467 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121114-8.htm
Yayımlayan Adı	Kamu İhale Kurumu Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	15/11/2012- 28468 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121115-3.htm
Yayımlayan Adı	Maliye Bakanlığı Kamu Taşınmazlarının Yatırımlara Tahsisine İlişkin Usul ve Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Usul ve Esaslar
R.G. Tarih-No	20/11/2012- 28473 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121120-4.htm
Yayımlayan Adı	Orman Genel Müdürlüğü Orman Kadastro ve 2/B Uygulama Yönetmeliği
Konusu	Orman alanlarının ve 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine göre orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin geometrik ve hukukî durumlarının tayin ve tespiti ile bu suretle sınırlandırılan ormanların ve orman sınırları dışına çıkartılan alanların tapu siciline tescillerini sağlamak ve orman kadastro bilgi sisteminin altlığını oluşturmak amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	21/11/2012- 28474 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121121-3.htm
Yayımlayan Adı	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İskan Kanunu Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	28/11/2012- 28481 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121128-7.htm
Yayımlayan Adı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Anonim Şirketlerin Genel Kurul Toplantılarının Usul ve Esasları ile Bu Toplantılarda Bulunacak Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Temsilcileri Hakkında Yönetmelik
R.G. Tarih-No	30/11/2012- 28483 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121130-2.htm
Yayımlayan Adı	Bilgi, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Ölçü ve Ölçü Aletleri Muayene Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
R.G. Tarih-No	30/11/2012- 28483 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121130-5.htm
Yayımlayan Adı	Orman ve Su İşleri Bakanlığı Yüzeysel Su Kalitesi Yönetimi Yönetmeliği
Konusu	Yüzeysel sular ile kıyı ve geçiş sularının biyolojik, kimyasal, fiziko-kimyasal ve hidromorfolojik kalitelerinin belirlenmesi, sınıflandırılması, su kalitesinin ve miktarının izlenmesi, bu suların kullanım maksatlarının sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir şekilde koruma kullanma dengesi de gözetilerek ortaya konulması, korunması ve iyi su durumuna ulaşılması için alınacak tedbirlere yönelik usul ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanmıştır.

TEBLİĞLER – TALİMATLAR – GENELGELER

R.G. Tarih-No	10/10/2012-28437 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121010-32.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü İçme Suyu Temin Edilen Akifer ve Kaynakların Koruma Alanlarının Belirlenmesi Hakkında Tebliğ
Konusu	İçme suyu temin edilen akifer ve kaynakların nitelik ve nicelik olarak mevcut durumunun korunması, kirlenmesinin ve bozulmasının önlenmesi için koruma alanlarının belirlenmesi amacıyla hazırlanan bu Tebliğ, 3/6/2007 tarihli ve 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu'na konu olan sular dışındaki tüm içme suyu temin edilen akifer ve kaynakları kapsamaktadır.

R.G. Tarih-No	11/10/2012-28438 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121011-10.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı Konusu	Başbakanlık (Hazine Müsteşarlığı) ve Maliye Bakanlığı Kamu Haznedarlığı Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ Kapsamında belediyelerin de yer aldığı 07/05/2012 tarihli ve 28285 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Haznedarlığı Genel Tebliği’nde değişiklik yapılmıştır.
R.G. Tarih-No	17/10/2012- 28444 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121017-11.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı Konusu	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC) Kapsamında Uygulanacak Teknik Şartnamelerin Yayımlanması Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: MHG/2012-09) 8/9/2002 tarihli ve 24870 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC)’nin 4’üncü maddesinde tanımlanan teknik şartnamelerin listesinin yayımlanması amacıyla hazırlanmıştır.
R.G. Tarih-No	10/11/2012- 28463 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121110-4.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Enerji Verimliliği Eğitim ve Sertifikalandırma Faaliyetleri Hakkında Tebliğ (Sıra No: 2012/5)’De Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Sıra No: 2012/6)
R.G. Tarih-No	10/11/2012- 28463 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121110-10.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı Konusu	Maliye Bakanlığı Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği 213 sayılı Vergi Usul Kanunu’nun mükerrer 298’inci maddesinin (B) fıkrasında belirtildiği üzere; yeniden değerlendirilecek yılın Ekim ayında (Ekim ayı dâhil) bir önceki yılın aynı dönemine göre Türkiye İstatistik Kurumunun Üretici Fiyatları Genel Endeksi’nde meydana gelen ortalama fiyat artış oranı 2012 yılı için % 7,80 (yedi virgöl seksen) olarak tespit edilmiş ve Maliye Bakanlığınca ilan edilmiştir.
R.G. Tarih-No	15/11/2012- 28468 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121115-14.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Anonim ve Limited Şirketlerin Sermayelerini Yeni Asgari Tutarlara Yükseltmelerine ve Kuruluşu ve Esas Sözleşme Değişikliği İzne Tabi Anonim Şirketlerin Belirlenmesine İlişkin Tebliğ
R.G. Tarih-No	17/11/2012- 28470 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121117-14.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Yolcu Taşımacılığında Kullanılan Terminallere İlişkin Tavan Ücret Tarifeleri Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: 65)
R.G. Tarih-No	17/11/2012- 28470 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/11/20121117-15.htm
Yayımlayan Tebliğ Adı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Bir Kısım Motorlu Karayolu Taşıtlarının Piyasadan Çekilmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 66)

YÖNETMELİKLER

R.G. Tarih-No	10/10/2012- 28437 http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121010-33.htm
Yayımlayan Adı Konusu	Devlet Muhasebesi Standartları Kurulu Devlet Muhasebesi Standardı 11 (DMS 11) İnşaat Sözleşmeleri İnşaat sözleşmelerinden doğan gelir ve giderlerin muhasebeleştirilmesine ilişkin muhasebe yaklaşımını açıklamak amacıyla hazırlanmıştır.

R.G. Tarih-No 23/10/2012- 28450
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121023-5.htm>
 Yayımlayan İçişleri Bakanlığı
 Adı Sınır Tespit Kararı
 Konusu Ordu İli Ünye İlçesi Merkez Bucağı'na bağlı Çatak Köyü ile İkizce İlçesi Merkez Belediyesi arasında kalan iki ilçe arası sınırın belirlenmesi.

R.G. Tarih-No 23/10/2012- 28450
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121023-6.htm>
 Yayımlayan İçişleri Bakanlığı
 Adı İdari Bağlılığın Değiştirilmesi Kararı
 Konusu Ankara İli Pursaklar İlçe Belediyesi Gümüşyayla Mahallesi'nin Çubuk İlçe Belediyesine bağlanması, 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun 2'nci maddesinin (B) ve (D) bentlerine göre uygun görülmüştür.

YARGI KARARLARI

R.G. Tarih-No 13/10/2012- 28440
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121013-8.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 11/04/2012- 2011/18 E., 2012/53 K.
 Konusu 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu'nun 65'inci maddesinin (a) ve (b) fıkralarının İPTALİNE, iptal hükmünün, kararın Resmî Gazete'de yayımlanmasından başlayarak bir yıl sonra yürürlüğe girmesine 11/04/2012 tarihli ve 2011/18 E., 2012/53 K. ile karar verilmiştir.

R.G. Tarih-No 13/10/2012- 28440
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121013-9.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 11/04/2012- 2011/33 E., 2012/54 K.
 Konusu 3083 sayılı Sulama Alanlarında Arazi Düzenlenmesine Dair Tarım Reformu Kanunu'nun 13'üncü maddesinin son fıkrasının "Birinci fıkrada belirtilen süreler içinde mahkemeler veya icra iflas daireleri tarafından bu arazi hakkında devir ve temlik gerektiren bir karar verilemez" biçimindeki birinci cümlesinin Anayasa'ya aykırı olduğuna ve İPTALİNE, 11/04/2012 tarih ve 2011/33 E., 2012/54 K. ile karar verilmiştir.

R.G. Tarih-No 13/10/2012- 28440
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121013-10.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 24/05/2012- 2011/81 E., 2012/78 K.
 Konusu 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36'ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) fıkrasının (11) numaralı bendinin, Anayasa'nın 10'uncu maddesine aykırılığı iddiası ve iptal talebi Anayasa Mahkemesinin 04/05/2012 tarih ve 2011/81 E., 2012/78 K. sayılı kararı ile reddedilmiştir.

R.G. Tarih-No 13/10/2012- 28440
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121013-11.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 31/05/2012- 2011/38 E., 2012/89 K.
 Konusu 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun 49'uncu maddesinde, emlak vergisine ait bedel ve değerlerin tespiti, ilanı, kesinleşmesi ve takdir komisyonları kararlarına karşı kimlerin yargı yoluna başvurabilecekleri düzenlenmiştir. Buna göre maddede takdir komisyonlarının kararlarına karşı kendilerine karar tebliğ edilen daire, kurum, teşekküller ve ilgili mahalle ve köy muhtarlıklarının on beş gün içinde ilgili vergi mahkemesi nezdinde dava açma haklarının bulunmasına rağmen emlak vergisini ödeyecek olan mükelleflerin dava açma hakkının bulunmadığı gerekçesi ile Kanun'un 49'uncu maddesinin (b) fıkrasının üçüncü paragrafında yer alan "Takdir komisyonlarının bu kararlarına karşı kendilerine karar tebliğ edilen daire, kurum, teşekküller ve ilgili mahalle ve köy muhtarlıkları onbeş gün içinde ilgili vergi mahkemesi nezdinde dava açabilirler" cümlesi, Anayasa Mahkemesinin 31/05/2012 tarihli ve 2011/38 E., 2012/89 K. sayılı Kararı ile İPTAL edilmiştir.

R.G. Tarih-No 13/10/2012- 28440
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121013-15.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 05/07/2012- 2012/11 E., 2012/104 K.
 Konusu 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 86. maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "...birinci fıkrada sayılan..." ibaresinin Anayasa'ya aykırı olduğuna ve İPTALİNE, 05/07/2012 tarihli ve 2012/11 E., 2012/104 K. ile karar verilmiştir.

R.G. Tarih-No 23/10/2012- 28450
<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/10/20121023-15.htm>
 Mahkeme Anayasa Mahkemesi
 Karar T. ve no 18/10/2012- 2010/82 E., 2012/34 K.
 Konusu 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun, 17/06/2010 günlü, 5998 sayılı Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun'un 1'inci maddesiyle değiştirilen 73'üncü maddesinin on birinci fıkrasının ikinci, üçüncü ve dördüncü cümleleri ile 5998 sayılı Kanun'un geçici 1'inci maddesi, 18/10/2012 günlü, E. 2010/82, K. 2012/159 sayılı Kararla iptal edildiğinden, bu madde ve cümlelerin, uygulanmasından doğacak sonradan giderilmesi güç veya olanaksız durum ve zararların önlenmesi ve iptal kararının sonuçsuz kalmaması için Kararın Resmî Gazete'de yayımlanacağı güne kadar YÜRÜRLÜĞÜ-NÜN DURDURULMASINA Anayasa Mahkemesinin 18/10/2012 tarihli ve 2010/82 E., 2012/34 K. sayılı Kararı ile karar verilmiştir.
 5393 sayılı Belediye Kanunu
 Kentsel dönüşüm ve gelişim alanı
 Madde 73- (1) ...
 ...
 (11) Kentsel dönüşüm ve gelişim alanı ilan edilen yerlerde; ifraz, tevhit, sınırlı ayni hak tesisi ve terki-ni, cins değişikliği ve yapı ruhsatı verilmesine ilişkin işlemler belediyenin izni ile yapılır. Bu yerlerde devam eden inşaatlardan projeye uygunluğu belediye tarafından kabul edilenler dışındaki diğer inşaatlar beş yıl süreyle durdurulur. Bu sürenin sonunda durdurma kararının devam edip etmeyeceği-ne belediye tarafından karar verilir. Toplam durdurma süresi on yılı geçemez. (yürürlüğü durdurulan kısım)
 ...

YARGI KARARI

Hazırlayan : Nigar GÖRGÜN
TBB Avukat

T.C. UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ HUKUK BÖLÜMÜ

ESAS NO : 2011/238
KARAR NO : 2012/63
KARAR TR : 09/04/2012

ÖZET: Davacılara ait taşınmazların imar planında çocuk bahçesi alanında ve yeşil alanda kalmasından dolayı uğranılan zararın tazmini istemiyle açılan davanın İDARİ YARGI YERİNDE çözümlenmesi gerektiği hakkında.

KARAR

Davacılar :
Vekilleri :
Davalı : Belediye Başkanlığı
Vekili :

OLAY: Davacılar vekili, müvekkillerinin hissedarı oldukları İli, İlçesi, Mahallesi ada, parsel sayılı taşınmazların 1/1000 ölçekli uygulama imar planında park alanı olarak ayrıldığını, 1987 yılından bu yana çok uzun süredir park alanı olarak düzenleme yapılmadığını ve kamulaştırılmadığını, taşınmazda inşaat yapma olanağı bulunmadığından kamulaştırmaz el atma şartlarının oluştuğunu, Yargıtay Hukuk Genel Kurulu ve Yargıtay Beşinci. Hukuk Dairesi kararlarında, taşınmazın fiilen el atılmasa da imar planı gereğinin uzun yıllar yerine getirilmemesi halinde kamulaştırmaz el atma olgusunun gerçekleştiğinin kabul edildiğini öne sürerek kamulaştırmaz el atma nedeniyle, metre-kare ve değer yönünden fazlaya ilişkin hakları saklı kalmak kaydıyla; dava tarihinden itibaren işleyecek kanuni faizi ile birlikte şimdilik TL'nin davalı Belediyeden tahsiline, bedeli ödenen kısımların davalı lehine tapudan terkinine karar verilmesi istemiyle, 25.03.2011 tarihinde adli yargı yerinde dava açmıştır.

Davalı vekilince, süresinde verilen ilk itiraz dilekçesinde, müvekkili idarenin idari niteliği ve varsa eylemlerinin de idari eylem niteliği taşıdığı ileri sürülerek görev itirazında bulunulmuştur.

DANIŞTAY BAŞSAVCISI: Uygulama ve Öğreti'de, kamu idarelerinin, kamu hizmetinin yürütümü sırasında, kamu gücü kullanarak tek yanlı irade açıklamalarıyla yapmış oldukları işlemlerin, "idari işlem"; herhangi bir işlem ya da karara dayanmaksızın gerçekleştirdikleri maddi faaliyetleriyle, görevleriyle ilgili hareketsizliklerinin de, "idari eylem" olarak tanımlandığı; bu tanıma göre; idarelerin 3194 sayılı İmar Kanununun 8'inci maddesi uyarınca tek yanlı irade açıklamaları ile tesis ettikleri, genel ve düzenleyici imar planları ile bu planlara dayanılarak tesis edilen parselasyon, kamulaştırma, ruhsat gibi bireysel işlemlerin, "idari işlem"; bu imar planı uyarınca yapmak zorunda oldukları program ve uygulamaları, bunun için gerekli zamanda gerçekleştirmemeleri, yani, bu konudaki hareketsizliklerinin de, idari eylem niteliği taşıdığı; her ne kadar, uyuşmazlık konusu parsellerin 16.03.2001 tasdik tarihli 1/1000 ölçekli revizyon imar planlarında "ağaçlandırılacak alan", 19.10.2004 tasdik tarihli 1/1000 ölçekli uygulama imar planında "yeşil alan", 15.9.2008 onay tarihli 1/1000 ölçekli uygulama imar planında ise çocuk bahçesi alanı olarak ayrılmış olması nedeniyle ve imar uygulama işlemi ile çocuk bahçesinden yer tahsis edilmiş bulunduğu iddiasıyla söz konusu taşınmazların bedellerinin tazminat olarak ödenmesi istemiyle açılan davada, davanın hukuksal dayanağı olarak, kamulaştırmaz el atma gösterilmiş ve dava dilekçesine eklenen Yargıtay Hukuk Genel Kurulu kararında da, imar planında ilköğretim tesisi alanına ayrılan taşınmaz yönünden kamulaştırmaz el atma olgusunun varlığı kabul edilmiş; yine, davacı tarafından dosyaya sunulan Yargıtay Hukuk Genel Kurulu kararında, 3194 sayılı Kanunun 18'inci maddesine göre yapılan uygulamada davacıya tahsis edilen imar parselinin, imar planında lise alanı olarak ayrılması halinde kamulaştırmaz el atma koşullarının gerçekleş-

tiği yönündeki mahkeme direnme kararı yerinde bulunmuş ise de; davacıların mülkiyet hakkına getirilen kısıtlama, yukarıda açıklandığı üzere, genel ve düzenleyici işlem olan imar planlarında ilgili taşınmazların sırasıyla ağaçlandırılacak alan, yeşil alan ve çocuk bahçesi alanı olarak gösterilmesinden, bu planlarda öngörülen kamulaştırma programlarının zamanında yapılmamasından ve imar uygulaması işleminden kaynaklandığında ihtilaf bulunmadığından; bu kısıtlama ve hareketsizlikten doğan zararın da idari işlem ve eylemden kaynaklandığının kabulünün gerektiği; bu bakımdan; davanın, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "İdari eylem ve işlemlerden dolayı kişisel hakları doğrudan muhtel olanlar tarafından açılan tam yargı davaları," hükmü gereğince idari yargı yerinde görülmesinin gerektiği; açıklanan nedenle, 2247 sayılı Yasanın 10'uncu maddesi uyarınca olumlu görev uyuşmazlığı çıkarılmasına ve dosyanın Uyuşmazlık Mahkemesine gönderilmesine karar vermiştir.

.....

İNCELEME VE GEREKÇE:

.....

Olayda, imar planının uygulaması sonucu, uyuşmazlığa konu parsellerin imar planında park alanında kaldığı, uzun süredir park alanı olarak düzenleme yapılmadığı, kamulaştırılmadığı, taşınmazda inşaat yapma olanağı bulunmadığı; kamulaştırmasız el atma nedeniyle taşınmazın bedelinin ödenilmesi gerektiğinin iddia edildiği; davanın konusunun, davalı idarece 3194 sayılı Kanun uyarınca kamu gücü kullanılarak tek yanlı irade ile yapılan imar planlarında yeşil alan olarak yer alan davacılar ait taşınmazın bedelinin tazminine ilişkin bulunduğu anlaşılmış olup, belirtilen duruma göre, imar planı ve buna dayalı imar uygulaması sonucunda uğranılan zararın tazminine yönelik bulunan davanın, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 2/1-b maddesinde yer alan "İdari eylem ve işlemlerden dolayı kişisel hakları doğrudan muhtel olanlar tarafından açılan tam yargı davaları" kapsamında idarî yargı yerince çözümlenmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenle, Danıştay Başsavcısı'nın başvurusunun kabulü ile vekilinin görev itirazının, Asliye Hukuk Mahkemesince reddine ilişkin kararın kaldırılması gerekmektedir.

SONUÇ: Davanın çözümünde İDARİ YARGININ görevli olduğuna, bu nedenle Danıştay Başsavcısının BAŞVURUSUNUN KABULÜ ile, davalı vekilinin GÖREV İTİRAZININ REDDİNE İLİŞKİN Bakırköy 3. Asliye Hukuk Mahkemesi'nin 27.05.2011 gün ve E:2011/160 sayılı KARARININ KALDIRILMASINA, 09.04.2012 gününde OY BİRLİĞİ İLE KESİN OLARAK karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye
Serdar ÖZGÜLDÜR	Mustafa AYSAL	Eyüp Sabri BAYDAR	Sıddık YILDIZ
Üye	Üye	Üye	Üye
Nurdane TOPUZ	Sedat ÇELENLİOĞLU	Ayhan AKARSU	

GENELGELER

Hazırlayan : Yasemin SEZGİN
TBB Avukat

T.C
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.00.00.00-250-25021
Konu : Resmi Okullardaki Kantinler

01/10/2012

Bakanlığımıza, okul kantinleri için işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmesi sürecinde bazı okullar için yapı kullanma izin belgelerine ulaşamaması nedeniyle ruhsatlandırma işlemi yapılamadığı yönünde bilgiler ulaşmaktadır.

1) Bilindiği üzere 10/08/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin işyerinde aranacak genel şartları düzenleyen 5’inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde özel yapı şeklini gerektiren sinema, tiyatro, düğün salonu, otel, hamam, sauna, ekmek fırını ile akaryakıt, sıvılaştırılmış doğalgaz ve sıkıştırılmış doğalgaz istasyonu için yapı kullanma izin belgesinin alınması yönünde hüküm getirilmiştir.

3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanunu’nun “Yapı ruhsatı” başlıklı 21’inci maddesinin birinci fıkrasında, söz konusu Kanun’un kapsamına giren bütün yapılar için 26’ncı maddede belirtilen istisna dışında ruhsat vermeye yetkili idarelerden yapı ruhsatı alınması yönünde zorunluluk getirilmekte, aynı Kanunun “Kamuya ait yapı ve tesisler ile sanayi tesislerinde ruhsat” başlıklı 26’ncı maddesinin birinci fıkrasında ise kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak veya yaptırılacak yapılara, imar planlarında o maksada tahsis edilmiş olmak, plan ve mevzuata aykırı olmamak üzere mimari, statik, tesisat ve her türlü fenni mesuliyeti bu kamu kurum ve kuruluşlarınca üstlenilmesi ve mülkiyetin belgelenmesi kaydıyla avan projeye göre ruhsat verilmesi yönünde düzenleme yer almaktadır.

Yine aynı Kanun’un “Yapı kullanma izni” başlıklı 30’uncu maddesinin birinci fıkrasında, yapı tamamen bittiği takdirde tamamının, kısmen kullanılması mümkün kısımları tamamlandığı takdirde bu kısımlarının kullanılabilmesi için inşaat ruhsatını veren yetkili idareden izin alınması yönünde zorunluluk getirilmekte, Kanun’un 5’inci maddesinin sekizinci fıkrasında ise “Yapı” karada ve suda, daimi veya muvakkat, resmi ve hususi yeraltı ve yerüstü inşaatı ile bunların ilave, değişiklik ve tamirlerini içine alan sabit ve müteharrik tesisler şeklinde tanımlanmaktadır.

02/11/1985 tarihli ve 18916 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin 64 üncü maddesinin son fıkrasında, yapı kullanma izni verilmeyen ve alınmayan yapıların elektrik, su, kanalizasyon, haberleşme vb. hizmetlerden faydalanamayacağı, bu hizmetlerden yararlanılması durumunda hizmeti veren idarenin sorumlu olacağı şeklinde hüküm yer almaktadır.

26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 184’üncü maddesinin üçüncü fıkrasında, yapı kullanma izni alınmamış binalarda herhangi bir sınaî faaliyetin icrasına müsaade eden kişinin iki yıldan beş yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılması yönünde hüküm yer almakla birlikte,

29/06/2005 tarihli ve 5377 sayılı Kanun ile 5237 sayılı Kanun’un 184’üncü maddesine, üçüncü fıkra hükmünün 12 Ekim 2004 tarihinden önce yapılmış yapılarla ilgili olarak uygulanmayacağı şeklinde altıncı fıkra hükmü eklenmiştir.

2) Birinci maddede açıklanan mevzuat hükümleri çerçevesinde, resmi okul binaları için yapı kullanma izin belgesi alınması hususunda yetki ve sorumluluk Milli Eğitim Bakanlığına ait olup, kantin işletmek

için ruhsat başvurusunda bulunan kişilerin resmi kurumların yerine geçerek bu okullar için söz konusu belgeyi almalarına imkân bulunmamaktadır. Mevcut durumda, söz konusu okullarda eğitim-öğretim devam etmekte ve bu okullar her türlü kamu hizmetinden de yararlanmaktadır. Bu çerçevede, resmi okul binaları içinde bu kabil işletmeleri açacak olanların ilgili resmi kurumlardan alacakları "Yapı kullanma izin belgesinin temin edilemediğine dair resmi bir yazı" ile müracaatları halinde, mevzuattan kaynaklanan diğer koşulların sağlanması şartıyla ilgili mevzuatında düzenleme yapılınca kadar ruhsatlandırma işlemleri yapılabilecektir.

3) İkinci maddede ifade edilen husus Milli Eğitim Bakanlığına bağlı olarak faaliyet gösteren resmi okul binaları içinde yer alacak kantin işletmeleri için geçerli olup, söz konusu resmi okul binaları dışında ancak resmi okul alanları içinde açılacak ve 3194 sayılı Kanun'un 5'inci maddesinin sekizinci fıkrasında ifade edilen yapı tanımı içinde kalan bir işletmenin açılması halinde, birinci maddedeki açıklamalar doğrultusunda işlem tesis edilecektir.

4) Genelge kapsamındaki okullar bünyesinde faaliyet gösteren kantin işletmeleri, bir taraftan kâr esasına göre faaliyet gösteren ticari nitelikte işletmeler olmakla birlikte, diğer taraftan öğrencilerin bir kısım zaruri ihtiyaçlarının giderilmesi doğrultusunda da hizmet yürütmekte olup, söz konusu işletmelerin ruhsatlandırılmaması halinde bu ihtiyaçların gereği gibi karşılanamayacağı hususu göz önünde bulundurularak, yetkili idarelerce yapılacak işlemlerde hassasiyetle davranılması hususunda iliniz dahilindeki il özel idaresi ile belediyelerin bilgilendirilmesi için;

Bilgi ve gereğim rica ederim.

İdris Naim ŞAHİN
Bakan

T.C
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.08.02.00-000-25201
Konu : Sosyal Denge Sözleşmesi Hakkında
İlgi : 14/08/2012 tarihli ve 21660 sayılı Genelge

02/10/2012

Maliye Bakanlığının 19/09/2012 tarihli ve 10028 sayılı Sosyal Denge Tazminatı konulu yazısı ekte gönderilmiştir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER
Bakan a.
Genel Müdür

T.C
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı :10028
Konu : Sosyal denge sözleşmesi

19/09/2012

İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA

Bakanlığımıza gönderilen çeşitli yazılardan, 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 15'inci maddesinde düzenlenen, sosyal denge tazminatının il afet ve acil durum müdürlükleri personeline, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı bütçesinden mi yoksa il özel idareleri bütçelerinden mi ödeneceği hususunda tereddüte düşüldüğü anlaşılmış olup, tereddütlerin giderilmesi ve uygulamada birliğin sağlanması amacıyla aşağıdaki açıklamaların yapılması gerekli görülmüştür.

27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 15'inci maddesinde, "Belediyeler ve bağlı kuruluşları ile il özel idarelerinin kadro ve pozisyonlarında istihdam edilen kamu görevlilerine sosyal denge tazminatı ödenebilir. Sosyal denge tazminatının ödenebilecek aylık tutar, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'na göre yapılan toplu sözleşmede belirlenen

tavan tutarı geçmemek üzere ilgili belediye ve il özel idaresi ile ilgili belediye ve il özel idaresinde en çok üyeye sahip kamu görevlileri sendikası arasında anılan Kanun'da öngörülen hükümler çerçevesinde yapılabilecek sözleşmeyle belirlenir." hükmü,

25/6/2001 tarihli ve 4688 sayılı Kanun'un 32' nci maddesinde, "27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 15' inci maddesi hükümleri çerçevesinde sosyal denge tazminatının ödenmesine belediyelerde belediye başkanının teklifi üzerine belediye meclisince, il özel idaresinde valinin teklifi üzerine il genel meclisince karar verilmesi halinde, sözleşme döneminde verilecek sosyal denge tazminatı tutarını belirlemek üzere ilgili mahalli idarede en çok üyeye sahip sendikanın genel başkanı veya sendika yönetim kurulu tarafından yetkilendirilecek bir temsilcisi ile belediyelerde belediye başkanı, il özel idaresinde vali arasında toplu sözleşme sürecinin tamamlanmasını izleyen üç ay içerisinde sözleşme yapılabilir. Bu sözleşme bu Kanun'un uygulanması bakımından toplu sözleşme sayılmaz ve bu kapsamda Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna başvurulamaz.

Yapılacak sözleşme, toplu sözleşme dönemi ile sınırlı olarak uygulanır ve sözleşme süresi hiçbir şekilde izleyen mahalli idareler genel seçimi tarihini geçemez. Mahalli idareler genel seçim tarihini izleyen üç ay içerisinde de toplu sözleşme dönemiyle sınırlı olmak üzere sözleşme yapılabilir. Bu sözleşmeye dayanılarak yapılan ödemeler kazanılmış hak sayılmaz.

İlgili mahalli idarenin; vadesi geçmiş vergi, sosyal güvenlik primi ile Hazine Müsteşarlığına olan borç toplamının gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin yüzde onunu aşması, ödeme süresi geçtiği halde ödenmemiş aylık ve ücret borcu bulunması veya gerçekleşen en son yıla ilişkin toplam personel giderinin, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin belediyelerde yüzde otuzunu, il özel idaresinde yüzde yirmibeşini aşması hallerinde bu madde kapsamında sözleşme yapılamaz, Sözleşmenin yapılmasından sonra bu koşulların oluşması durumunda mevcut sözleşme kendiliğinden hükümsüz kalır." hükmü,

Öte yandan, 29/5/2009 tarihli ve 5902 sayılı Kanun'un 18' inci maddesinin üçüncü fıkrasında, "İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinin harcamaları, il özel idarelerinin bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten yapılır, il özel idareleri, bu harcamaları karşılayacak ödeneği ilgili yıl bütçesinden tefrik etmek /orundadır. Bu şekilde tefrik edilecek ödenek tutarı her halükarda il özel idaresinin ilgili yıl bütçesinin yüzde birinden az olamaz. Müdürlüklerin personel harcamaları ve personel ile ilgili diğer harcamaları Başkanlık bütçesinden karşılanır. İl özel idarelerinin afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetler kapsamındaki yatırım projelerinden Başkanlıkça uygun görülenlere Başkanlık bütçesinden belirlenen tutarda yardım yapılabilir. Harcamalarda, İl Özel İdaresi Kanununda il genel meclisi ve il encümeni-ne verilen yetkiler vali tarafından kullanılır." hükmü, düzenlenmiş bulunmaktadır,

Bilindiği üzere; 5902 sayılı Kanun ile Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü kaldırılmış ve daha etkin ve verimli çalışma, tek merkezden koordinasyonun sağlanması, olağanüstü durumlara çabuk ve hızlı müdahale edilebilmesi amacıyla Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmuş ve tüm yurttaki il özel idareleri bünyesinde il afet ve acil durum müdürlükleri oluşturulmuştur. Söz konusu üç kurumun taşra teşkilatlarında görev yapan ilgili personel ise belirtilen amaçları gerçekleştirebilmek üzere il özel idareleri kadrolarında görev yapmaya başlamıştır. Bu durumun il özel idare bütçelerinde ciddi bir yük meydana getireceği öngörülerek personele yapılacak ödemelerde sıkıntı yaşanmaması için personel giderlerinin karşılanması amacıyla Başkanlık tarafından hazine yardımı yapılması yoluna gidilmiştir. Buna paralel olarak, 1/6/2010 tarihli ve 7886 sayılı yazımızda yukarıda bahsi geçen "personel harcamaları ve personel ile ilgili diğer harcamaları" ibaresinden, Analitik Bütçe Sınıflandırmasına göre "01-Personel Giderleri" ve "02- Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" kodları altında yapılan harcamaların anlaşılması, bunun dışında yer alan giderlerin ise bünyesinde yer alan il özel idaresi bütçesinden karşılanması gerektiği belirtilmiştir.

5902 sayılı Kanun ve 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname eki cetvellerde Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının taşra teşkilatı bulunmaması, il afet ve acil durum müdürlüklerinin il özel idaresi bünyesinde kurulmuş olması, bu müdürlüklerin kadrolarının il özel idarelerinin kadro cetvellerinde ayrı bir bölüm halinde gösterilmesi, valiye bağlı olarak faaliyet sürdürmesi ve il afet ve acil durum müdürü de dahil olmak üzere bütün personelinin vali tarafından atanması hususlarının birlikte göz önünde bulundurulması neticesinde, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 15' inci maddesi ve 4688 sayılı

Kanun'un 32' nci maddesi uyarınca ödenebilecek olan sosyal denge tazminatından 8/8/2012 tarihli ve 8673 sayılı yazımızla yararlandırılması gerektiği değerlendirilen il afet ve acil durum müdürlüğü personelinin, sosyal denge tazminatı ile bağı il özel idaresi üzerinden kurulmuştur.

Diğer taraftan; 5902 sayılı Kanun'da yer alan düzenlemelerden sonra yürürlüğe konulan 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin, ek 15' inci ve 4688 sayılı Kanunun 32' nci maddelerinde yer alan söz konusu düzenlemelere istinaden belediyeler ve bağlı kuruluşları ile il özel idarelerin kadro ve pozisyonlarında istihdam edilen kamu görevlilerine belirli koşul ve sınırlamalar dahilinde sosyal denge tazminatı ödenebileceği düzenlenmiş, ancak söz konusu tazminatın ödenebilmesi 4688 sayılı Kanun'un 32' nci maddesinde yer alan;

Yapılacak sözleşmenin toplu sözleşme dönemi ile sınırlı olarak uygulanacağı ve sözleşme süresinin hiçbir şekilde izleyen mahalli idareler genel seçimi tarihini geçemeyeceği, toplu sözleşme dönemiyle sınırlı olmak üzere sözleşme yapılabileceği ve bu sözleşmeye dayanılarak yapılan ödemelerin kazanılmış hak sayılmayacağı,

İlgili mahalli idarenin; vadesi geçmiş vergi, sosyal güvenlik primi ile Hazine Müsteşarlığına olan borç toplamının gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin yüzde onunu aşması, ödeme süresi geçtiği halde ödenmemiş aylık ve ücret borcu bulunması veya gerçekleşen en son yıla ilişkin toplam personel giderinin, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin belediyelerde yüzde otuzunu, il özel idaresinde yüzde yirmibeşini aşması hallerinde anılan sözleşmenin yapılamayacağı,

Sözleşmenin yapılmasından, sonra bu koşulların oluşması durumunda mevcut, sözleşmenin kendiliğinden hükümsüz kalacağı, koşul ve sınırlamaları dikkate alındığında, sosyal denge tazminatının kamu görevlilerinin maaşını oluşturan, genel, temel ve sürekli maaş unsurlarından biri olmadığı, bütçe disiplinini sağlayabilen ilgili mahalli idarelerce ödenebileceği ve buna bağlı olarak yıllar itibarıyla ödenip ödenmeme durumunun değişebileceği, ilgili mahalli idarelerin bütçe gelir ve gider dengesinin elverdiği nispette ilgili personelin mali haklarında artışlar yapabilme amacı taşıdığı, ilgili mahalli idarelerde görev yapan personele ait ödeme süresi geçtiği halde ödenmemiş aylık ve ücret borcu bulunması halinde ödenemeyeceği, dolayısıyla öncelikle temel maaş unsurlarının ödenmesi şartına bağlandığı, yapılacak sözleşme süreleri mahalli idareler genel seçim tarihini geçemeyeceğinden bir sonraki belediye yönetimi tarafından ödenmeyebileceği, sadece söz konusu şartları taşıyan mahalli idareler tarafından ödenebilecek, diğerleri tarafından ödenemeyecek bir ödeme unsuru olması sebebiyle merkezi yönetim bütçesinden, kaynak aktarımı suretiyle karşılanmasının makul, mantıklı ve hakkaniyete uygun olmadığı gerekçeleriyle, il afet ve acil durum müdürlükleri personelinin, 4688 sayılı Kanun'un 32' nci maddesi uyarınca yapılacak sosyal, denge sözleşmelerinden kaynaklanacak sosyal denge tazminatı ödemelerinin ilgili il özel idarelerinin bütçelerinden karşılanması gerektiği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

İlhan HATİPOĞLU
Bakan a.
Bütçe ve Mali Kontrol
Genel Müdürü

T.C
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.PGM.0.03.02.00-903.08.02-18069
Konu : Disiplin Soruşturmaları
İlgi : a) 12/08/2012 tarihli ve 14695 sayılı genelge
b) 10/04/2009 tarih ve 6424 sayılı genelge

03/10/2012

25/02/2011 tarihli Mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 6111 Sayılı Kanun'la 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Disiplin Kurulları kararlarına itirazları düzenleyen 135'inci maddesinde yapılan değişiklikle "... kademe ilerlemesinin durdurulması cezasına karşı yüksek disiplin kuruluna itiraz edilebilir." hükmü getirilmiştir.

Bu kapsamda özellikle belediyelerce uygulanan Kademe İlerlemesinin Durdurulması cezalarına karşı Bakanlığımız Yüksek Disiplin Kuruluna yapılan itiraz başvurularının ve buna esas dosyaların incelenmesi neticesinde;

Kademe İlerlemesinin Durdurulması cezalarının verilmesi ile ilgili işlemlerde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 126'ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan "... kademe ilerlemesinin durdurulması cezası, memurun bağlı olduğu kurumdaki disiplin kurulunun kararı alındıktan sonra, atamaya yetkili amirler, il disiplin kurullarının kararlarına dayanan hallerde valiler tarafından verilir." hükmü ile;

17/09/1982 tarih ve 8/5336 sayılı Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmeliğin "Kurul Toplantılarına Katılamayacak Olanlar" başlıklı 6'ncı maddesinde yer alan "Kurulların başkan ve üyeleri kendilerine, eşlerine, ikinci dereceye kadar (bu derece dahil) kan ve sihrî hısımlarına, disiplin cezası verilmesini teklif ettikleri, disiplin soruşturmasını yaptıkları veya atanmasına yetkili oldukları memurlara ait işlerle ilgili Kurul toplantılarına katılamazlar." hükümlerine uyulmadığı, belediye başkanlarının ilgili disiplin kurulu kararı sonrası cezayı kendileri vermeleri gerekirken, kurula başkanlık ederek karar aldıkları ve bu kararı ilgilie tebliğ ettikleri, bu usul hatasının sıkça tekrarlandığı görülmektedir. "Bu durumda başvuru sahiplerinin "işledikleri suç sabit olsa dahi, usul hatasından dolayı itirazları kabul edilmekte, dosya yeniden karar vermek üzere ilgili birimlerine gönderilmektedir.

Öte yandan ilçe ve belde belediyelerince Yüksek Disiplin Kurulunda görüşülmek üzere gönderilen "Devlet Memurluğundan Çıkarma" teklifli dosyaların incelenmesi neticesinde;

Soruşturma usulüne uyulmadığı, mevcut bilgi ve belgelerin isnat edilen eylemi ispat edecek yeterlilikte ve kabiliyette olmadığı, valilik görüşünü içeren yazının bulunmadığı, bu tür eksikliklerin tespiti durumunda ise Yüksek Disiplin Kurulunca "ara karar" verilerek dosyanın eksiklikleri tamamlanmak üzere ilgili birime iade edildiği, bu durumun zaman ve kaynak israfına yol açtığı görülmektedir.

Yüksek Disiplin Kurulu ile ilgili iş ve işlemlerin ivediliği ve zamanaşımı nedeniyle makul sürede karar verilmesi gerektiği dikkate alındığında, usul ve esasa ait bu tür hataların önlenmesini teminen belediyelerin ve il özel idarelerinin bahsi geçen konularda ve ilgi (a) ve (b) de yer alan genelge hükümlerine riayet edilmesi hususunda valiliklerce, teftiş esnasında da mülkiye müfettişleri ve kontrolörlerce bilgilendirilmelelerini önemle rica ederim.

Seyfullah HACİMÜFTÜOĞLU

Bakan a.

Vali

Müsteşar

T.C

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü

Sayı : B.09.0.AHG.0.14.05.00.622.01-1450

04/10/2012

Konu : Riskli yapı tespiti

Bilindiği üzere 04.08.2012 tarih ve 28374 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun Uygulama Yönetmeliği"nin 6'ncı maddesi kapsamında riskli yapıların tespitinin, 6/3/2007 tarihli ve 26454 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik" eki Esasların "Mevcut Binaların Değerlendirilmesi ve Güçlendirilmesi" başlıklı Yedinci Bölümünde belirtilen hükümlere göre yapılması gerekmektedir.

Bu kapsamda Bakanlığımızca riskli yapı tespiti yapmak üzere lisanslandırılan kurum ve kuruluşlarca hazırlanıp ilgili idaresine iletilen riskli bina tespitlerine ait teknik raporların, ekte gönderilen formlar dikkate alınarak incelenmesi gerekmekte olup, bu yazının İl Özel idarelerine, Büyükşehir Belediyelerine ve Bakanlıkça yetkilendirilmiş olan ilçe belediyelerine de duyurulması hususunda,

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Ercan TIRAŞ

Bakan.a

Müsteşar

T.C
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : B.05.0.MAH.0.08.02.00-900-25848
Konu : Sosyal denge sözleşmesi

10/10/2012

Sosyal Denge Sözleşmesi ödemelerinden yapılan kesintilere ilişkin Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü'nün 04/07/2012 tarihli ve 8751 sayılı yazısı ilişktedir.

Bilgi ve gereğini rica ederim.

Yavuz Selim KÖŞGER
Bakan a.
Genel Müdür

T.C
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Çalışma Genel Müdürlüğü

Sayı : 8751
Konu : Sosyal Denge Sözleşmesi

04/07/2012

BELBİRSEN

Belediyeler ve özel idareler ile sendikalar arasında imzalanan sosyal denge sözleşmesi uyarınca yapılan ödemelerde, taraf sendikaya üye olmayan kamu görevlilerinden ilave kesinti yapıldığına ilişkin ilgi yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nda değişiklik öngören 04/04/2012 tarihli ve 6289 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla, kamu görevlileri sendikalarına toplu sözleşme hakkı tanınmış; yerel yönetim hizmetleri hizmet kolunda da ayrıca sosyal denge tazminatının belirlenmesine yönelik sözleşme yapılabileceği öngörülmüştür.

4688 sayılı Kanun'un "Mahalli idarelerde sözleşme imzalanması" başlıklı 32' nci maddesinde, 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 15' inci maddesi hükümleri çerçevesinde sosyal denge tazminatının ödenmesine belediyelerde belediye başkanının teklifi üzerine belediye meclisince, il özel idaresinde valinin teklifi üzerine il genel meclisince karar verilmesi halinde, sözleşme döneminde verilecek sosyal denge tazminatı tutarını belirlemek üzere ilgili mahalli idarede en çok üyeye sahip sendika genel başkanı veya sendika yönetim kurulu tarafından yetkilendirilecek bir temsilcisi ile belediyelerde belediye başkanı, il özel idaresinde vali arasında toplu sözleşme sürecinin tamamlanmasını izleyen üç ay içerisinde sözleşme yapılabileceği, bu sözleşmenin bu Kanunun uygulanması bakımından toplu sözleşme sayılmayacak; yapılacak sözleşmenin, toplu sözleşme dönemi ile sınırlı olarak uygulanacağı ve sözleşme süresi hiçbir şekilde izleyen mahalli idareler genel seçimi tarihini geçemeyeceği hükme bağlanmıştır.

Kanun maddesinde, sosyal denge sözleşmesinin yapılma usulü ve şekil belirlenmiş olup, dayanışma aidatına ilişkin bir düzenlemeye yer verilmemiştir.

Ayrıca 4688 sayılı Kanun'un 28' inci maddesinin ikinci fıkrasında, toplu sözleşme ikramiyesi hariç olmak üzere toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sendika üyesi olan ve sendika üyesi olmayan kamu görevlileri arasında ayırım yapılamayacağı öngörülmüştür.

Yine Kanunun 25' inci maddesinin üçüncü fıkrasında, sendika tüzüğüne, üyelik ödentisi dışında her ne ad altında olursa olsun, üyelerden başka bir kesinti yapılmasını öngören hükümler konulamayacağı kuralına yer verilmiştir.

Bu itibarla, 4688 sayılı Kanun kapsamında düzenlenen toplu sözleşme ve sosyal denge sözleşmelerinden sağlanan tüm imkânlardan kamu görevlilerinin eşit olarak yararlanacağı ve yerel yönetim hizmetleri hizmet kolunda imzalanan sosyal denge sözleşmelerine dayanışma aidatı alınmasına dair hükümler konulamayacağı veya ilave kesintiler yapılamayacağına bilgelerinizi rica ederim.

Ali Kemal SAYIN
Bakan a.
Genel Müdür

Trabzon Belediyesi

ZAĞNOS VADİSİ

Kentsel Dönüşüm Projesi



TÜRKİYE BELEDİYELER BİRLİĞİ

Atatürk Bulvarı No:229

Kavaklıdere/ANKARA

Tel:(0312) 419 21 00

Faks:(0312) 419 21 30

www.tbb.gov.tr